

现代化网络型 田园城市

嘉兴市可持续发展新战略

甄延临 王迎英 等著

MODERN NETWORK GARDEN CITY

Sustainable Development

New Strategy of Jiaxing

中国建筑工业出版社

现代化网络型

田园城市

城市与区域发展研究

2008年11月第1版

ISBN 7-309-06111-1

定价：35.00元

作者：王德明、王德胜

中国美术学院出版社

现代化网络型 田园城市

嘉兴市可持续发展新战略

甄延临 王迎英 等著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代化网络型田园城市——嘉兴市可持续发展新战略 /
甄延临等著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2015.6
ISBN 978-7-112-18054-7

I. ①现… II. ①甄… III. ①城市发展战略—研究—嘉
兴市 IV. ①F299.275.53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第082503号

本书以如何建设田园城市为主线, 聚焦嘉兴城市发展的战略性问题, 加强关联问题的综合分析, 从城市整体发展的战略高度, 从深层次挖掘城市发展面临的问题及其原因, 集中反映在城市发展的本地问题, 城市发展的结构问题, 通过从总体战略到局部控制、从行动规划到实施策略的一系列探索, 真实、全面、公正地记录了嘉兴规划的变迁、进步和成就, 多视觉、多方位地描述嘉兴未来的生活和发展方向, 展望了嘉兴的美好蓝图和愿景目标。

本书理论与实践结合, 围绕嘉兴的规划建设, 展示了新型城镇化背景下的田园城市建设, 可供从事城市规划等专业的人员参考使用。

* * *

责任编辑: 徐晓飞 张 明
责任校对: 张 颖 刘梦然

现代化网络型田园城市
——嘉兴市可持续发展新战略
甄延临 王迎英 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京京点图文设计有限公司制版
北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 23 字数: 408 千字

2015年8月第一版 2015年8月第一次印刷

定价: 98.00 元

ISBN 978-7-112-18054-7

(27250)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编委会

牵头单位：嘉兴市城乡规划建设管理委员会

编写单位：嘉兴市规划管理局

嘉兴市城市发展研究中心（同济大学城乡发展联合研究中心）

嘉兴市规划设计研究院

指导小组：张仁贵 陶金根 骆小民 林 海 王 德 郑戚良 董玉良

执笔小组：甄延临 王迎英 侯 松 蔡 磊 潘 龙 熊志远 黄佳海

赵 璇 曹秀婷 葛 欢 瞿嗣澄 苏 亮 张建忠 徐天真

史琴燕 李 静 贺 亮 周志浩 晏 伟 刘 佳 刘 奇

宋忆雯 滕少波 王越舟 江军延 张国跃 王 菁 刘 茂

单新华 骆初嘉等



序1

远见未来——让城市中的人生活得更美好

18世纪的工业文明虽然带来了经济发展的辉煌成就，却忽视了人与自然界的关系，导致城市病态丑陋现象丛生。直到工业化后期，人们才开始注意到人与自然相渗透、相转化、相依存的关系，尤其19世纪末霍华德提出的田园城市是当时经典的理论实践，它的精髓并非其形体规划、总平面布局，而是霍华德的社会改革主张，他试图提供一种新型的、城乡融合的发展思路，把人与自然、城市与乡村有机结合起来考虑，走和谐发展之路。

田园城市的理想模式诞生了一个多世纪后，我国城镇化水平已突破50%这个历史性转折点，步入社会矛盾凸现期，大城市的一些痼疾重复上演，且愈演愈烈，困扰着市民的生活，对效率的过分追逐使我们放弃了其他许多目标。大规模的城市建设并没有带来相应的生活质量的改善，反倒让我们失去了一些传统魅力地区，城市被切割成一个个孤岛，汽车仿佛成了城市的主角，空间变得单调乏味，可望而不可及或者专注表面文章，街道生活渐趋式微，人际关系也逐渐淡漠，“现代城市病”的若干症状开始凸现。在当前唯GDP速度论的经济增长助推器催生了宏大叙事的城市规划思路下，一出口的定位无一例外是全球化、国际化、大都市、中心城市，一出手的规划充斥高起点、大战略、大气魄的理念……然而这样的概念体系往往远离了城市的本真，使得城市多了增长，少了升级；多了气派，少了亲和；多了规整，少了魅力；多了冷漠，少了温馨……多了的部分是一味追求高速增长的衍生物，少了的部分是市民生活的幸福感和本身的诉求。这不得不使我们进行反思，什么样的城市才算得上是一个好的城市，什么样的模式才算得上是契合居民需求的理想模式呢？评价一个城市的好与坏，在不同的时期有不同的标准。在农业社会，战乱频发，“安全”是头

等大事，因此好的城防是一个好的城市的重要标准。在工业社会，“效率”是第一要务，因此像机器一样高效运转是理想中的好城市，而到了后工业社会，生态文化成为关注焦点，因此好的城市标准体系除了物质环境之外，还必须考虑人文精神，包括清洁美丽的环境、安全干净的水源、诗意舒适的生活，等等。这就需要我们跳出规划者或建设者的角色，以一个住在城市中普通人的角度去认识和理解城市的基础，观察城市的生活。

《现代化网络型田园城市——嘉兴市可持续发展新战略》的精髓正是实现了从以物为本到以人为本的社会核心价值的转变，告别经济挂帅，关注生态特色、关注人的生活方式，探索终极式的静态规划朝过程式的动态规划转向，实现了由追求预测的准确数值规划走向一种方向明确的趋势规划。它深刻反思城市建设的习惯做法，校正我们观察现象、解决问题的坐标，在对当前城市发展作出客观评价和理性批判的基础上，从构建和谐可持续发展的角度来改进城市决策程序。它涵盖了经济发展和社会建设各方面的一个综合指引，是对城市很长一段时期的战略部署，也是一个漫长的发展过程，它关心的是自然系统、经济系统、社会系统三个系统的协调和耦合。自然系统是人与自然之间的协调和谐，它告诉我们城市发展需要的不是简单的布置移动，而是从头至尾的远见战略，体现了可持续、精致、人本建设的理念，体现了规划战略者对历史文化、对自然环境、对人的尊重，甚至也体现了对城市有机体的尊重以及后工业社会的吸引力、应变力和包容性。它是基于一定目标导向和时代背景的最优选择，而反映出来的超越发展阶段的基本空间要素和空间规律，堪称远见于千里。

嘉兴处于长三角大都市区的枢纽节点，这种“通过型”的地理特性往往使得要素资源在参与区域竞争中悄然流失，因此挖掘城市特色并保持延续是提升区域竞争力不可缺少的行为和手段。本书正是将枢纽城市的特色、提升区域竞争力与满足各方需求相融合，这种方式突出了有限目标和可达策略，只为城市发展提供策略性的、结构性的框架，允许城市自发生长过程中保持相当的灵活性，并在外部条件改变时能自发调整，这种弹性战略思路认识到城市也是有生命的，对城市特色的延续既控制又尊重，这样才有利于城市的健康发展，这种规划建设理念的转变值得许多中等城市参考。

另外此次新战略不仅关注了嘉兴经济社会发展关键的转折时期，更重要的是体现了城市规划人核心价值取向的回归，充分认识到城市发展的本与末，认识到城市发展绝不仅仅是“城市”的发展，更重要的是城市中“人”的发展，以此提出“让我们所热爱的这个城市变得更美好；让我们的下一代拥有更幸福美好的嘉兴”，这是表达出诉诸

情感、亲民而又激情澎湃的愿景目标，一个围绕着“归属人”的规划“公意”得到了塑造。城市生态方面“生态共守，城田相融”，城市发展方面“精致城市，品质生活”，城市文化方面“多元文化，社会包容”，城乡关系方面“城乡一体，统筹发展”，市域空间方面“区域协调，分工协作”……这些核心要素的提出，都体现出关注人的可持续发展模式。

在“愿景核心价值”之外，还有两个重要特色。一是愿景实施的着力点，立足特色的功能定位，城田相融的产城空间，实现居民幸福感的人口策略，尊重文脉的有机更新，注重创新的转型发展，清洁环境的生态保障，安闲富足的生活状态，融合一体的城乡关系，绿色低碳的通达交通，这些看似独立，却相互关联的系统都是田园嘉兴愿景目标实现的关键环节。二是政策的实施保障。认识到空间和政策是经济与社会两条腿，任何经济社会发展战略思路的实施，归根到底需要制度的保证和空间的落实，在行动措施部分的“拼图作业”管理手册保障，同时还对当地政府的角色提供建议，具有可操作性。

如今，新型城镇化发展把城市的关键词指向人本、生态、转型，这些理念将会被广泛推介。这次，通过嘉兴案例的全面系统的介绍，使我们对今后城市发展战略方向有了全面的了解，也为我们准确把脉多元化的新型城镇化思路并因地制宜地加以运用提供了启迪，我们期待更多城市借鉴嘉兴经验，走出一条符合当地特色的新型城镇化道路。

中国城市规划设计研究院副院长 杨保军

2013.3.28



序2

走田园城市特色的嘉兴新型城镇化道路

党的十八大报告中提出了城镇化发展的新理念：推动城镇化与工业化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展。随后的中央经济工作会议更是强调走低碳新型城镇化道路，要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。目前，在区域城市化发展中，长三角地区已经由量的扩张进入质的提升发展阶段，开始更加注重内涵提升发展方式，对文化、创新、生态、宜居的重视已成为基本趋势。嘉兴市是长三角的中间城市，区位和交通优势在长三角地区无与伦比，水乡古镇资源、湿地资源丰富，游客资源充足，田园特色、网络特色、水乡特色明显，是田园宜居城市。因此，嘉兴有条件通过“精致城市建设+田园特色农村+精品都市农业”的发展模式实现田园特色特质，从而提升区域竞争力。

作为嘉兴人，经历了这座城市的起步与发展，见证了她的徘徊与停滞，儿时熟悉的江南水乡特色也在城市的快速发展中渐渐远去。出于对嘉兴的热爱及工作的热情，期望在新发展战略的指引下能够将我们这座城市的特色重塑起来，将我们特有的性格保留传承下去，在保持好历史悠久、江南水乡的嘉兴市的同时，发挥好节点型城市区位优势，积极接受辐射功能，从接轨上海、高端要素引入等方面增强区域竞争力。

《现代化网络型田园城市——嘉兴市可持续发展新战略》真实、全面、客观地记录这座城市的变迁、进步和成就，多视觉、多方位地描述这座城市未来的生活与发展方向，当您翻过每一页时，能从中找到嘉兴的历史、现实与希冀，同时也是热爱嘉兴的人所期望的未来生活方式。她有着的浪漫、安宁、古老的衣衫，她比邻摇曳、时髦、精

英……她的未来何去何从？这本书给了我们一些合理的建议。未来我们，需要的是一个可持续发展的城市，需要的是一个有“表情”，独一无二、独具特色的嘉兴。一座城市其实可以设计得像家一样的贴心，只要我们从人的角度出发，用心构筑，不再仅仅注重她的形式，回归城市的基础功能——为人提供一个好的居住条件，真正实现“来了就不想离开，也不曾离开”的城市。

展望未来，在新型城镇化和可持续发展新战略的指引下，嘉兴通过转型升级的产业、通过生态良好的环境、优质的生活方式构建，未来将会是一个更田园、更安宁、更富有文化性的精致城市！

嘉兴市副市长 张仁贵

2014.4.23



前言

嘉兴，古称“嘉禾”。以深厚的历史文化和浓郁的水乡风情闻名于世。几千年的农业文明，造就了嘉兴富饶丰裕的农业经济，形成了嘉兴繁荣兴盛的商业贸易，构筑了嘉兴轻盈精巧的城市格局，营造了嘉兴厚重绚丽的文化沉淀……

30年前，嘉兴城市总体规划确定了风扇形城市空间形态结构，三大绿地楔入城市，为嘉兴奠定了田园城市的雏形。30年来，嘉兴一直坚持田园城市的理想与城市结构。今天，嘉兴城市发展的区域背景、战略环境和基本条件发生了较大的变化，在长三角区域一体化、浙江省海洋战略和转型发展战略期的区域政策背景下，城市发展进入创新转型期，同时也存在着巨大的机遇与挑战，长时期单纯追求量的增长及对质的忽视带来城市病的频发，空间无序蔓延、交通持续拥堵、环境生态破坏……阵痛过后，新时代、新角色背景下可持续发展的未来何去何从需要今天重新探索。

当前，我们需要思考如何在新政策的背景下应对城市转型发展的要求；需要思考借助沪杭一体大战略，高铁、空港等重大区域性基础设施建设如何与嘉兴城市发展相结合；需要思考产业功能服务如何带动城市整体提升，更好地引导传统产业转型升级，保持民营经济的创新活力，培育区域的竞争力；需要思考如何传承与延续悠久的历史底蕴，利用好优质的自然水系和历史文化资源，统筹考虑好本地与外来人口的不同需求，兼顾好传统文化与新兴文化的碰撞与交融……这就要求我们在新一轮发展中以更深入的视角作进一步的研究。

然而嘉兴独特的小富即安的温和城市性格与转型发展期的特殊发展阶段决定了它将会走一条不同寻常的成长之路，而我们这次可持续发展战略研究的核心也在于更加了解这个城市，读懂这个城市，把握这个城市的脉搏，它将重心回归到以人为本、生态文明、宜居城市……并找到一条延续合理的发展路径。

本研究是聚焦嘉兴城市发展的战略性问题，加强关联问题的综合分析。从城市整体发展的战略高度，从深层次挖掘城市发展面临的问题及其原因，集中反映在城市发展的本地问题（底线），即人口、资源（土地、水资源、能源）、环境；城市发展的结构问题（框架），即城市空间结构、产业结构；城市发展的民生问题（宜居），即交通、公共服务设施等。通过从总体战略到局部控制、从行动规划到实施策略的一系列探索，记录嘉兴规划的步步脚印和思想精髓，展望嘉兴的美好蓝图和愿景目标。



目录

- 序1 远见未来——让城市中的人生活得更美好
- 序2 走田园城市特色的嘉兴新型城镇化道路
- 前言

概述：新型城镇化背景下的田园城市建设.....001

第一部分 理论探索

- 1 网络型城市的理论基础 008
 - 1.1 研究的理论基础009
 - 1.2 国外的研究进展010
 - 1.3 国内的相关研究012
 - 1.4 网络城市理论范式013
- 2 田园城市的理论基础 017
 - 2.1 研究的理论基础018
 - 2.2 国外的研究进展020
 - 2.3 国内的相关研究021
 - 2.4 田园城市理论范式021
- 3 未来可持续的城市模式 025
 - 3.1 城市形态研究的理论发展026
 - 3.2 可持续范式影响下的可持续城市形态.....027
 - 3.3 网络型田园城市模式与可持续发展的契合030

第二部分 战略趋势

- 4 城市战略新动向 038
 - 4.1 大都市发展战略新动向——绿色、可持续、以人为本039

4.2 大城市周边城市新思路——立足区域，主动对接	045
4.3 “中间城市”发展新路径——凸显优势，培育特色	053
5 网络田园城市案例借鉴	061
5.1 网络城市建设案例	062
5.2 田园城市建设案例	063
5.3 案例小结.....	069
6 战略核心理念与任务	070

第三部分 城市愿景

7 回顾时刻	074
7.1 嘉兴的概况	075
7.2 嘉兴的基础	078
7.3 嘉兴的成绩	086
7.4 嘉兴的问题	089
8 危机、机遇与应对.....	096
8.1 危机与挑战	097
8.2 机遇与优势	098
8.3 应对与判断	105
9 未来愿景	109
9.1 描述愿景.....	110
9.2 规划目标.....	116
9.3 功能定位.....	118
10 核心要素	122
10.1 生态共守，城田相融	123
10.2 精致城市，品质生活	124
10.3 城乡一体，统筹发展	125
10.4 多元文化，社会包容	127
10.5 区域协调，分工协作	129

第四部分 建设方略

11 空间架构	132
11.1 现状及趋势判断	133
11.2 战略的相关建议	143
11.3 战略的实施策略	145
11.4 结语.....	170

12 人口及城镇化	172
12.1 人口及城镇化现状及趋势判断	173
12.2 人口及城镇化发展相关建议	175
12.3 人口及城镇化发展策略	176
12.4 结语	178
13 土地开发	179
13.1 土地开发现状及趋势判断	180
13.2 土地开发相关建议	185
13.3 土地开发策略	188
13.4 结语	191
14 有机更新	192
14.1 有机更新趋势及必要性	193
14.2 有机更新相关建议	197
14.3 有机更新策略	199
14.4 结语	206
15 转型发展	208
15.1 问题及趋势判断	209
15.2 产业转型战略建议	213
15.3 产业转型的实施策略	215
15.4 结语	234
16 生态保障	235
16.1 问题及趋势判断	236
16.2 生态保障的战略建议	237
16.3 战略的实施策略	239
16.4 结语	245
17 水环境治理	247
17.1 问题及趋势判断	248
17.2 战略的相关建议	250
17.3 战略的实施策略	251
17.4 结语	262
18 文化传承	263
18.1 问题及趋势判断	264
18.2 战略的相关建议	269
18.3 战略的实施策略	271
18.4 结语	279

19	城乡关系	280
19.1	问题及趋势判断	281
19.2	战略的相关建议	286
19.3	战略的实施策略	289
19.4	结语	295
20	通达交通	297
20.1	区域交通发展前景	298
20.2	理想交通模式和交通目标	299
20.3	通达交通的思考与建议	302
20.4	通达交通战略的实施策略	306
20.5	结语	316
第五部分 行动措施		
21	应对机制	318
21.1	有关建议	319
21.2	控制措施	320
22	政府角色	326
22.1	行政管理体制	327
22.2	经济体制	328
22.3	社会体制	329
22.4	保证公众参与体制	330
附录	国外田园城市考察报告	332
参考文献	350
后记	354

概述

新型城镇化背景下的田园城市建设

城市是一个提供舒适生活空间且充满魅力的地方。在这里，人们可以恣意发挥，享受生活的乐趣，并能最大限度地实现自我价值。近30年来的快速城镇化，尽管许多大城市在经济方面表现出卓越的贡献，但都难免带有“浮躁”的特征，倘若寻找一处宁静的港湾，嘉兴当为备选之地。嘉兴保留传承下来的水、绿、田、园等江南水乡要素，小富即安、藏富于民的城乡人文气质，悠然自得、充满幸福感的闲适城市氛围，时间的积淀与优越的自然禀赋、地理特性相结合，造就了“小桥流水人家”的美好意境，这些一直以来都是嘉兴的“迷人”之处。

然而，20世纪的经济大潮不可避免地产生一些影响，对当前经济、社会和环境评估的结果清晰地显示，要实现幸福和谐的持续发展还需付出比以前更多的努力。因为尽管城市规模不断扩大，但过度依赖投资于土地的高速增长发展模式却同时伴随着供需失衡的风险性与巨大的不确定性。尽管经济速度稳步提升，但稳中回升的基础还不稳固，结构性、素质性矛盾依然突出，科技创新能力有待提升，投入产出比偏低，中心城市辐射带动力不强。尽管投入大量资金及基础设施建设，但城乡发展不平衡、基础设施建设滞后等制约着居民生活水平提高。此外，环境污染等问题也日益突显。

未来，摆在我们面前的问题是，如何将嘉兴的历史之美、现在之美、未来之美保持并延续。在当前的机遇与挑战中全力以赴地响应生态可持续战略，凸显“地域特色美、水绿田园美、城市品质美、人文文化美、社会和谐美”五大嘉兴之璞。落实到嘉兴成为“田园城市”的愿景，将其提升到新战略的首要位置，同时也体现了这座城市的远见卓识。“田园嘉兴”，是作为一个全面的整体概念，强调从注重经济增长