

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

主编 韩明暖 刘传波

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

主 编 韩明暖 刘传波

副主编 宋 彦 滕培圣 张 敏

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (C I P) 数据

形势与政策 / 韩明暖, 刘传波主编. — 济南: 山东人民出版社, 2016. 1

ISBN 978 - 7 - 209 - 09491 - 7

I. ①形… II. ①韩… ②刘… III. ①时事政策教育 - 高等学校 - 教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 027430 号

形势与政策

韩明暖 刘传波 主编

主管部门 山东出版传媒股份有限公司

出版发行 山东人民出版社

社 址 济南市胜利大街 39 号

邮 编 250001

电 话 总编室 (0531) 82098914

市场部 (0531) 82098027

网 址 <http://www.sd-book.com.cn>

印 装 山东华立印务有限公司

经 销 新华书店

规 格 16 开 (170mm × 240mm)

印 张 14.75

字 数 295 千字

版 次 2016 年 1 月第 1 版

印 次 2016 年 1 月第 1 次

ISBN 978 - 7 - 209 - 09491 - 7

定 价 28.00 元

如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换。

» 编 委 会 «

主 编 韩明暖 刘传波

副主编 宋 彦 滕培圣 张 敏

编 委 (以姓氏笔画为序)

马云华 井 水 左殿升 刘传波

齐 艳 李月娥 宋 彦 张 敏

韩明暖 游 荃 滕培圣

前 言

《形势与政策》课是教育部规定的必修的思想政治理论课之一，是对大学生宣传党和国家现阶段的路线、方针、政策（主要是党中央的新思想、新观点、新论断）和国内外的重大时事的重要阵地。

顾名思义，形势与政策贵在认清形势，讲清楚政策。十八大以来，国际国内形势错综复杂，从经济进入新常态到隆重纪念中国人民抗日战争胜利70周年，从“一带一路”深入推进到更加重视生态文明建设，等等，无不彰显了形势的深刻变化。针对这些不断变化的形势，党中央审时度势，先后召开了十八届三中全会、四中全会、五中全会，以及中央经济工作会议等重要会议，对这些形势进行了准确研判并有针对性地提出了一系列大政方针。

本书在对这些形势变化和大政方针进行认真的梳理、学习、研究之后，确定了九个专题，分别是：第一章 深入贯彻“四个全面”战略布局；第二章 解读党的十八届五中全会；第三章 正确看待经济“新常态”；第四章 推动“一带一路”的建设；第五章 践行“绿色化” 推进美丽中国建设；第六章 社会主义核心价值观；第七章 东海、南海问题；第八章 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年；第九章 解析我国外交关系。这些章节的内容既考虑了中国特色社会主义五位一体的总布局，又兼顾国内与国际两个大局，力争内容全面而又重点突出。除此之外，本书还力争突出以下几点：

一是时效性更强。形势与政策是时刻变化的，如何及时更新、及时反映中央的大政方针是一个挑战。为此，在大纲设计时我们具有一定的前瞻



性，比如大纲的设计是在2015年9月初，当时，我们就把党的十八届五中全会纳入了写作范围，以保证能把出版之前的重大方针政策和时事尽量囊括在内。

二是尽量符合理工科院校的实际。学科背景不同、培养目标不同，学生的关注重点也不同。目前大部分形势与政策教材是以面向综合性大学或文科院校为主，突出理工科院校为主的教材不多。针对这样的实际，我们在教材编写中重点突出了经济新常态、绿色发展等这些与理工科学生联系比较密切、学生比较关注的内容，以提高针对性，保证教学效果。

三是编写人员都来自于思政教学和学生管理的一线。对症下药、因材施教是教育教学颠扑不破的真理，教材编写同样如此。要想编出一本大学生真正喜欢的《形势与政策》教材，离不开对大学生的了解。本教材的编写人员都来自于思想政治理论课的教学一线或者大学生思想政治工作的一线，工作经验丰富，与学生的朝夕相处使我们能真正了解学生的所思所想，同时，编写人员均有一定的理论水平，对所写专题有一定的研究，从而保证了内容的理论深度和权威性。

当然，由于作者大多并不是专业的理论工作者，加之经验不足、时间有限，书中难免有不当之处，敬请读者批评指正。

韩明暖

2016年1月

目 录

前 言	1
第一章 深入贯彻“四个全面”战略布局	1
第一节 “四个全面”战略布局提出的时代背景和历史过程	2
第二节 “四个全面”战略的科学内涵及其辩证关系	10
第三节 “四个全面”战略布局的重要意义及其贯彻落实	19
第二章 解读党的十八届五中全会	27
第一节 十八届五中全会的基本情况	28
第二节 全会决定总体框架和主要内容	36
第三节 需要重点说明的几个问题	46
第三章 正确看待经济“新常态”	55
第一节 新常态确立经济新目标	56
第二节 新常态要有新姿态	65
第三节 中央经济工作会议重要精神	70
第四章 推动“一带一路”的建设	77
第一节 “一带一路”战略的内涵和意义	78
第二节 新丝绸之路：两大文明的再度交汇	85
第三节 搭建海上丝绸之路平台的前景与挑战	88
第四节 “一带一路”助飞中国经济发展新常态	95



第五章 践行“绿色化” 推进美丽中国建设	101
第一节 “绿色化”的提出	102
第二节 绿色化的内涵与特征	111
第三节 践行“绿色化”：建设美丽中国的路径选择	118
第四节 大学生在践行“绿色化”中的责任	126
 第六章 社会主义核心价值观	129
第一节 社会主义核心价值观的发展	130
第二节 社会主义核心价值观的科学内涵	133
第三节 社会主义核心价值观的功能与意义	141
第四节 社会主义核心价值观践行	150
 第七章 东海、南海问题	157
第一节 中日东海争端	158
第二节 南海争端	167
第三节 美国全球战略调整与东海、南海问题	174
 第八章 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争 胜利 70 周年	177
第一节 全民族的抗日战争	178
第二节 历史不会忘记：日本军国主义的殖民统治和残酷暴行	194
第三节 中国历史的大转折	198
第四节 纪念抗战胜利暨世界反法西斯战争胜利 70 周年的重要意义	200
 第九章 解析我国外交关系	205
第一节 中美关系	206
第二节 中俄关系	214
第三节 中欧关系	219
 后 记	226

第一章

深入贯彻“四个全面”战略布局



本章导读

“四个全面”战略布局是以习近平总书记为总书记的党中央站在历史和时代的高度，对新形势下治国理政新的战略思考、新的战略要求、新的战略部署，是新形势下推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的总方略和实现中华民族伟大复兴中国梦的战略指引。党中央为什么提出“四个全面”战略布局，其背景是什么？“四个全面”战略布局的具体含义及其辩证关系是什么？如何贯彻落实好“四个全面”战略布局？这些问题是本章着重解决的问题。

第一节 “四个全面” 战略布局提出的时代背景和历史过程

2014 年 12 月，习近平同志在江苏省调研考察时提出“四个全面”的思想，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。这一重大战略思想，是以习近平同志为总书记的党中央站在历史和时代的高度，对新形势下治国理政新的战略思考、新的战略要求、新的战略部署，是新形势下推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的总方略，是实现中华民族伟大复兴中国梦的战略指引。

一、“四个全面” 战略布局提出的时代背景

“四个全面” 战略布局是我们党对于当前的世情、国情、党情深刻把握基础上提出的新理论。当前的世情、国情和党情构成了“四个全面” 战略布局思想提出的时代背景。

（一）从世情来看，仍处于重要战略机遇期，但其内涵和条件发生变化

在全球化不断发展的今天，中国的发展离不开世界，世界的发展也离不开中国。正如习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话中所指出的：“中国人民的梦想同各国人民的梦想息息相通。实现中国梦，离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序，离不开各国人民的理解、支持、帮助。中国人民圆梦必将给各国创造更多机遇，必将更好促进世界和平与发展。”

对世界发展态势和国际格局变化的准确把握是“四个全面” 战略布局提出的国际背景。党的十八大在研判当今世界形势时指出：“当今世界正在发生深刻复杂变化，和平与发展仍然是时代主题。世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，保持国际形势总体稳定具备更多有利条件。同时，世界仍然很不安宁。国际金融危机影响深远，世界经济增长不稳定不确定因素增多，全球发展不平衡加剧，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，局部动荡频繁发生，粮食安全、能源资源安全、网络安全等全球性问题更加突出。”

“认识世界发展大势，跟上时代潮流，是一个极为重要并且常做常新的课题。”十八大以后，国际形势出现了一系列新的变化。一方面，是我国的影响力不断扩大，“一带一路”战略、亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行进入实施阶段，隆重纪念和平共处五项原则提出60周年、成功承办APEC峰会、积极参与多边外交等；另一方面，美国重返亚太战略、TPP协议的推出，日本军国主义的复兴以及国际恐怖主义行为等也给当前的国际形势增加了一些变数。如何看待这些变化、如何研判当前的国际形势呢？习近平在2014年11月28日至29日在北京召开的中央外事工作会议上指出：“当今世界是一个变革的世界，是一个新机遇新挑战层出不穷的世界，是一个国际体系和国际秩序深度调整的世界，是一个国际力量对比深刻变化并朝着有利于和平与发展方向变化的世界。我们看世界，不能被乱花迷眼，也不能被浮云遮眼，而要端起历史规律的望远镜去细心观望。综合判断，我国发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期。”在随后召开的中央经济工作会议上，中央再次明确指出：“经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件。”2015年9月28日，习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话中指出：“世界格局正处在一个加快演变的历史性进程之中。和平、发展、进步的阳光足以穿透战争、贫穷、落后的阴霾。世界多极化进一步发展，新兴市场国家和发展中国家崛起已经成为不可阻挡的历史潮流。经济全球化、社会信息化极大解放和发展了社会生产力，既创造了前所未有的发展机遇，也带来了需要认真对待的新威胁新挑战。”2015年10月《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中指出：“综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。”基于中央的这一系列判断，我们可以得出两点结论：一是我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，我们必须把握和用好这一战略机遇期；二是重要战略机遇期的内涵和条件已经发生了变化，我们更要认真领会。如何准确把握这种变和没有变呢？习近平总书记在2014年11月中央外事工作会议上的讲话给了我们清晰的答案。就分析国际形



势的方法，他指出：“我们看世界，不能被乱花迷眼，也不能被浮云遮眼，而要端起历史规律的望远镜去细心观望。要树立世界眼光、把握时代脉搏，要把当今世界的风云变幻看准、看清、看透，从林林总总的表象中发现本质，尤其要认清长远趋势。”在具体分析当前的国际形势时他提出了“五个不会改变的思想”，即“要充分估计国际格局发展演变的复杂性，更要看到世界多极化向前推进的态势不会改变。要充分估计世界经济调整的曲折性，更要看到经济全球化进程不会改变。要充分估计国际矛盾和斗争的尖锐性，更要看到和平与发展的时代主题不会改变。要充分估计国际秩序之争的长期性，更要看到国际体系变革方向不会改变。要充分估计我国周边环境中的不确定性，更要看到亚太地区总体繁荣稳定的态势不会改变”。

（二）从国情来看，“三个没有变”，但经济进入新常态

党的十八大报告提出：“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”在任何情况下都要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际。这“三个没有变”揭示了当代中国国情的本质。

改革开放 37 年来，在几代人的不懈努力下，我国的经济总量、进出口贸易额等都有了长足的进步，很多经济指标居于世界前列甚至第一位。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中指出，“我国经济总量稳居世界第二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到百分之五十五，一批重大科技成果达到世界先进水平”。“全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入，我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。”在这一背景下，很多人质疑，中国到底是不是处于社会主义初级阶段、人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾是不是我国的主要矛盾、我国还算不算是一个发展中国家？面对这种质疑，2014 年 1 月 1 日，习近平总书记在《人民日报》上发表题为《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》的文章中指出：

“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这就决定了经济建设仍然是全党的中心工作。”2015年9月22日，习近平在美国西雅图访问时指出“我们也清醒地认识到，中国仍然是世界上最大的发展中国家。中国的人均国内生产总值仅相当于全球平均水平的三分之二、美国的七分之一，排在世界80位左右。按照我们自己的标准，中国还有7000多万贫困人口。如果按照世界银行的标准，中国则还有两亿多人生活在贫困线以下。中国城乡有7000多万低保人口，还有8500多万残疾人”。通过一系列论述，我们可以看到，中央没有改变“三个没有变”的判断。

在看到“三个没有变”的同时，我们还需要看到不变中的变，把握发展的一些阶段性特征，其中最重要的就是经济新常态。2014年12月召开的中央经济工作会议指出：“科学认识当前形势，准确研判未来走势，必须历史地、辩证地认识我国经济发展的阶段性特征，准确把握经济发展新常态。”会议从消费需求、投资需求及出口和国际收支等九个方面描述了经济新常态的特征和趋势，并指出：“这些趋势性变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。”在新常态背景下，要做好经济工作，要更加注重满足人民群众需要，更加注重市场和消费心理分析，更加注重引导社会预期，更加注重加强产权和知识产权保护，更加注重发挥企业家才能，更加注重加强教育和提升人力资本素质，更加注重建设生态文明，更加注重科技进步和全面创新。认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

（三）从党情来看，群体数量庞大，但面临各种“危险”“考验”的挑战

中国共产党有着优良的传统和作风，带领全国人民取得了革命、建设和改革的一个又一个胜利。到今天，已经成为一个拥有8600多万党员、在一个13亿多人口的大国长期执政的党，因此，党的形象和威望、党的创造力凝聚力



战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。2011年，在庆祝建党90周年的大会上，胡锦涛指出：“我们深刻认识到，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。”“全党必须清醒地看到，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。”2013年6月18日，习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话中指出：“特别是在改革开放历史新时期，我们清醒地认识到，随着改革不断深入和对外开放不断扩大，党必将面临前所未有的风险和挑战，党的作风建设始终是摆在我们面前的一项重大而紧迫的任务，抓作风建设一丝都不能放松、一刻都不能停顿。”“我们必须看到，面对世情、国情、党情的深刻变化，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，党内脱离群众的现象大量存在，一些问题还相当严重，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这‘四风’上。”在随后的讲话中，习近平逐一列举了“四风”存在的具体问题：在形式主义方面，主要是知行不一、不求实效，文山会海、花拳绣腿，贪图虚名、弄虚作假；在官僚主义方面，主要是脱离实际、脱离群众，高高在上、漠视现实，唯我独尊、自我膨胀；在享乐主义方面，主要是精神懈怠、不思进取，追名逐利、贪图享受，讲究排场、玩风盛行；在奢靡之风方面，主要是铺张浪费、挥霍无度，大兴土木、节庆泛滥，生活奢华、骄奢淫逸，甚至以权谋私、腐化堕落。正是在这样的背景下，我们党提出了“全面从严治党”。

二、“四个全面”战略布局提出的历史过程

党的十八届四中全会闭幕不久，2014年12月14日，习近平在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央

经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”这是习近平总书记第一次谈“四个全面”。关于“四个全面”的形成过程，学界的专家学者也有一些不同的看法，甚至关于某个细节也有一些争论，但纵向梳理“四个全面”的形成过程，大体可以分为三个阶段：

一是从“一个全面”到“两个全面”。

2002年召开的党的十六大提出了“一个全面”，即“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。2007年召开的党的十七大重申了“一个全面”的奋斗目标，并且把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。2012年党的十八大则提出了“全面建成小康社会和全面深化改革开放”，从而把党的十六大、十七大报告提出的“全面建设小康社会”这“一个全面”扩展为“两个全面”。在十八届三中全会上又把“全面深化改革开放”简化为“全面深化改革”，这样就实现了从“一个全面”到“两个全面”的跨越。

二是从“两个全面”到“三个全面”。

2014年10月，党的十八届四中全会审议通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出：“全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。”2014年11月，习近平到福建考察调研时，再次重申了“三个全面”，即“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”。这样“两个全面”就进一步发展扩充为“三个全面”。

三是从“三个全面”到“四个全面”。

2014年12月14日，习近平在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”这是习近平总书记第一次谈“四个全面”。至此，实现了从“三个全面”到“四个全面”的跨越。2015年2月在省部级干部学习贯彻十八届四中全会精神



全面推进依法治国专题研讨班开班式的讲话中，首次明确使用了“四个全面”的概念，即将“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”概括和表述为“四个全面”，从而标志着“四个全面”表述的定型化。

习近平总书记在2015年2月的省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话中指出：“党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个‘全面’都具有重大战略意义。”因此，在梳理了作为整体的“四个全面”的形成过程之后，我们还有必要对每一个“全面”的形成过程再进行梳理。

（一）“全面建成小康社会”的历史演进脉络

全面建成小康社会是战略目标，这一目标的确立经历了一个过程。1978年党的十一届三中全会确立工作重点转移之后，1979年12月6日，邓小平会见时任日本首相大平正芳时首次把“中国式现代化”称为“小康之家”“小康的状态”“小康的国家”。后来，他逐步形成了“三步走”战略构想。到2000年我国通过改革开放基本实现了“三步走”战略的前两步，即基本建成小康社会。据此，2002年11月，中共十六大正式提出和确立了“全面建设小康社会”的目标。2005年10月，胡锦涛到江苏考察工作。途中，胡锦涛希望江苏努力实现率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的目标。这一时期，胡锦涛多次提出，东南沿海地区要率先“全面建成小康社会”。2007年召开的党的十七大在报告中明确把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。这就是说，“全面建成小康社会”这一战略目标是在党的十六大之后提出的，明确写进了党的十七大报告并在党的十八大报告中得到了进一步阐释。

（二）“全面深化改革”的历史演进脉络

改革开放是与整个中国特色社会主义事业相伴而生的。改革是新时期最鲜明的特征，全面深化改革是实现中国现代化的战略举措。“全面深化改革”也有一个形成发展过程。早在十一届三中全会之前，邓小平就认识到了改革的必要性。正因如此，三中全会做出了实行改革开放的伟大决策，从而开启了中国特色的历史进程。党的十八大以前，我们党反复强调过“全面改革”和“深化改革”，比如1987年召开的十三大曾明确提出“必须坚持全面改革”

和“中心任务是加快和深化改革”。十三大之后，我们党的每次代表大会都强调要“全面改革”和“深化改革”，但很少提“全面深化改革”。党的十八大召开前夕，胡锦涛在中南海召开党外人士座谈会时强调：“希望同志们加深对国内外发展大势的认识，加深对中国特色社会主义的认识，加深对全面建成小康社会和全面深化改革开放目标的认识，加深对中国特色社会主义事业总体布局的认识，为全面建成小康社会做出新的更大的贡献。”2012年党的十八大提出了“全面深化改革开放的任务”。2013年召开的党的十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，把党的十八大报告提出的“全面深化改革开放”简化为“全面深化改革”，并作出了全面系统的部署。

（三）“全面依法治国”的历史演进脉络

法治是人类政治文明发展到一定阶段的产物。“文革”之后，我们党就一再强调法制建设、制度建设的重要性。在1978年召开的十一届三中全会上，就明确提出了“必须加强社会主义法制”的任务和“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的方针，重启了社会主义法制建设进程。1997年党的十五大明确提出了“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。”此后，我们党的历次会议都强调依法治国，并将其与党的领导、人民当家做主合并在一起，作为中国特色社会主义政治发展道路的特色。2012年党的十八大第一次明确提出“全面推进依法治国”，“法治是治国理政的基本方式”。根据十八大精神，2014年党的十八届四中全会审议通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出：“全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。”

（四）“全面从严治党”的历史演进脉络

治国必先治党，治党务必从严。党的十一届三中全会以来，邓小平一再强调党要管党、从严治党。1983年10月，中共十二届二中全会专门做出了《中共中央关于整党的决定》。1987年，党的十三大报告特别强调要“从严治党，严肃执行党的纪律”。1989年，邓小平在同政治局常委谈话时指出“常委会的同志要聚精会神地抓党的建设，这个党该抓了，不抓不行了”。1992年，党的