

根据十八届中央纪委五次全会精神编写

中国反腐新常态

本书编写组 编

国家行政学院出版社

根据十八届中央纪委五次全会精神编写

中国反腐新常态

本书编写组 编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国反腐新常态 / 《中国反腐新常态》编写组编

. —北京 : 国家行政学院出版社 , 2015.4

ISBN 978-7-5150-1481-4

I . ①中… II . ①中… III . ①反腐倡廉—中国 IV .
① D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 074862 号

书 名 中国反腐新常态
作 者 本书编写组
责任编辑 刘韞劼
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68929037
编 辑 部 (010) 68929095
经 销 新华书店
印 刷 北京凯达印务有限公司
版 次 2015 年 4 月北京第 1 版
印 次 2015 年 4 月北京第 1 次印刷
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 11.5
字 数 160 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1481-4
定 价 28.00 元



序 新常态反腐需要新作为

两年多以来，以习近平为总书记的党中央领导人民，在反腐败上发实招、出重拳，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，一连串“虎贪”“蝇贪”落网，一批大案要案得以查处；坚持有贪必反、有腐必惩，对腐败行为“露头即打”，防止滋生蔓延，反腐新常态逐渐显现，民心为之一振、风气为之一新。

习近平总书记强调，反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。零容忍，意味着反腐败没有“禁区”；意味着党纪国法面前没有“特例”，不论什么人，不论其职务多高，都要一查到底，决不姑息。

但就在这样的背景下，仍有一些党员、干部顶风作案，甚至变本加厉，令人触目惊心。因此，新常态反腐需要新作为，要以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

新常态反腐要求以落实“两个责任”为政治要求，即党委担主体责任，纪委负监督责任。当前，中央已将落实“两个责任”作为反腐倡廉的重中之重，作为反腐倡廉的“牛鼻子”。因此可以说，“两个责任”是同一责任范畴的两个侧面，不能互相替代，更不能互相削弱，必须相互协调和共同促进，形成双轮驱动的工作格局。未来一段时期，落实“两个责任”是一条红线，贯穿反腐败斗争始终。

新常态反腐要求进一步推动法治反腐。法治反腐，即通过制定和实施法律，限制和规范公权力行使的范围、方式、手段、条件和程序，为公权力执掌者创设公正、透明和保障公正、公平的运作机制，使公权力执掌者不能腐败、不敢腐败，从而达到减少和消除腐败的目标。最近一段时间，从密度更大、力度更强的巡视反腐，到强化审计让违法违纪行为无处遁形，到实现从纪检到司法的快速对接，反腐进程正以“法治驱动”之势高压推进。



新常态反腐要求纪检监察机关自身呈现出以“三转”为改革创新导向。转职能、转方式、转作风的核心要义是聚焦党风廉政建设中心任务，突出主职主业，强化监督执纪问责，把不该管的工作坚决交还给主责部门，履行“检查的再检查”“监督的再监督”。

总之，新常态反腐凸显了“把权力关进制度的笼子”不是一句空话，踏石留印、抓铁有痕不是一句口号。反腐倡廉面临的复杂形势和艰巨任务决定了各级党组织和广大党员干部必须科学、清醒地认识党风廉政建设和反腐败斗争形势，密切联系实际，深刻学习领会党中央一系列反腐败工作新部署、结合新实践、拿出新作为、实现新成效。

本书编写组

2015年4月

目 录

深化改革 巩固成果 积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入 ··· 1

依法治国 依规治党 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争 (王岐山) ·····	5
一、一年来工作回顾 ·····	5
二、工作体会 ·····	10
三、2015 年主要任务 ·····	13

第一章 党风廉政建设和反腐败斗争的新成效、新形势和新任务 ···	19
一、2014 年党风廉政建设和反腐败斗争的“成绩单” ·····	19
二、党风廉政建设和反腐败斗争面临的新形势 ·····	22
三、当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败斗争的新任务 ···	25

第二章 坚持党的十八大以来推进党风廉政建设的主要经验 ···	29
一、党中央从严治党的鲜明立场、坚决态度和强有力措施，是我们做好工作的根本保证 ·····	29
二、坚定立场方向，聚焦目标任务 ·····	30
三、紧紧抓住落实党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”，以上率下，层层传导压力 ·····	33



四、聚焦聚焦再聚焦，强化监督执纪问责，确保党的纪律刚性约束	35
五、紧紧依靠人民参与支持，使群众监督无处不在	37
六、冷静清醒判断形势，客观审视面对的挑战，树立必胜信心	38
 第三章 从严治党、依规治党，加强党的纪律建设	41
一、纪律是党的生命，纪律建设是治本之策	42
二、党员干部必须遵守政治纪律和政治规矩	46
三、严明党的其他各项纪律，强化对纪律执行情况检查	54
四、不断完善党风廉政建设党规党纪和相关法律法规	56
 第四章 健全权力制约和监督体系	59
一、把权力关进制度的笼子意义重大	59
二、“破”“立”并举，抓好建章立制	63
三、推进权力制约和监督体系建设	68
四、强化权力运行公开化，提高反腐倡廉制度执行力	71
 第五章 深化纪律检查体制改革，推动组织和制度创新	75
一、深化纪律检查体制改革意义重大	75
二、持续推进组织和制度创新	77
三、强化上级纪委对下级纪委的领导	79
四、创新方式方法，扩大覆盖面，强化巡视的震慑遏制效果	82
 第六章 深入落实主体责任，强化责任追究	93
一、清醒认识主体责任直接关系党风廉政建设成效	93



二、有效落实主体责任，切实履职尽责担当	96
三、强化责任追究，以问责推动主体责任落地	99
第七章 深入落实八项规定精神，驰而不息纠正“四风”	102
一、作风建设永远在路上	102
二、齐抓共参与，把违反八项规定精神列入纪律审查重点	107
三、以优良党风带动民风社风，倡导时代新风	111
四、健全改进作风常态化制度，推进作风建设常态化、长效化	116
第八章 持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头	122
一、持续保持反腐败高压态势	122
二、坚持抓早抓小，治病救人	125
三、加大对群众身边不正之风和腐败问题查处力度	127
四、坚持依纪依法惩治腐败	131
第九章 加强国际合作，狠抓追逃追赃	137
一、绝不允许外国成为一些腐败分子的“避罪天堂”	137
二、强化与有关国家、地区司法协助和执法合作	139
三、加强法规制度建设，推动落实《北京反腐败宣言》	142
第十章 落实监督责任，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍	145
一、打铁需自身硬，执纪该有担当	146
二、坚决克服不想、不敢监督的问题	148



三、进一步加强自身建设，切实做到忠诚、干净、担当	150
四、按照体制机制改革要求，转职能、转方式、转作风	153
附录一	156
中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报	156
附录二 《人民日报》系列评论员文章	161
党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上	161
开弓没有回头箭	163
把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置	165
加强制度建设 强化党内监督	167
打铁还需自身硬	169
附录三	171
党的十八大后省部级落马官员一览表	171

习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调

深化改革 巩固成果 积极拓展

不断把反腐败斗争引向深入

李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议 王岐山主持会议

本报北京1月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平13日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的要求，坚持思想建党和制度治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实“两个责任”、强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败现象蔓延势头，坚守阵地、巩固成果、深化拓展，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，2014年，党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。我们党从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。中央纪委贯彻党中央决策部署，聚焦中心任务，发挥职能作用，创造性开展



工作，各项工作取得新成效。我们进一步加大反腐败斗争力度，加强党的纪律建设，聚焦“四风”强化执纪监督，增加巡视组数量和巡视频率，加大治本力度，锐意推进纪律检查体制改革。我们坚决查处了周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，向世人证明中国共产党敢于直面问题、纠正错误，勇于从严治党、捍卫党纪，善于自我净化、自我革新。全党必须牢记，反对腐败是党心民心所向。有党心民心作力量源泉，反腐败斗争必定胜利。

习近平强调，从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。有全党上下齐心协力，有人民群众鼎力支持，我们一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

习近平就做好今年党风廉政建设和反腐败工作提出4个重点要求。第一，严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，各级党委（党组）要切实把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责，进一步健全制度、细化责任、以上率下。各级党组织要深入开展理想信念和宗旨教育，筑牢思想上拒腐防变的堤坝。第二，横下一条心纠正“四风”，常抓抓出习惯、抓出长效，在坚持中见常态，向制度建设要长效，强化执纪监督，把顶风违纪搞“四风”列为纪律审查的重点。第三，保持高压态势不放松，查处腐败问题，必须坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，把反腐利剑举起来，形成强大震慑。第四，深化党的纪律检查体制改革，加强制度创新，强化上级纪委对下级党委和纪委的监督，推动纪委双重领导体制落到实处。

习近平强调，要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党员、干部必须遵守的规矩。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。纪律是成文的规矩，一些未明文列



入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，经过实践检验，约定俗成、行之有效，需要全党长期坚持并自觉遵循。

习近平指出，讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。遵守政治纪律和政治规矩，必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。

习近平强调，党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署，党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出战略部署，体现了“破”和“立”的辩证统一。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，同样要做好“破”和“立”这两篇文章。反腐倡廉建章立制要着重抓好4个方面的制度建设。一是要着力健全党内监督制度，着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例，突出重点、针对时弊。二是要着力健全选人用人管人制度，加强领导干部监督和管理，敦促领导干部按本色做人、按角色办事。三是要着力深化体制机制改革，最大限度减少对微观事务的管理，推行权力清单制度，公开审批流程，强化内部流程控制，防止权力滥用。四是要着力完善国有企业监管制度，加强党对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督，搞好对国企的巡视，加大审计监督力度。国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。要完善国有资产资源监管制度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

习近平指出，各级纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，强化监督执纪问责，深化转职能、转方式、转作风，更好履行党



章赋予的职责。广大纪检监察干部要敢于担当、敢于监督、敢于负责，努力成为一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局高度，深刻分析了党风廉政建设和反腐败斗争形势，明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务。讲话旗帜鲜明、立场坚定，激浊扬清、振聋发聩，展示出全面从严治党的坚强意志，体现了崇高的党性品格和担当精神。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，是全党的重要政治任务。各级党委和纪委要迅速传达学习，紧密联系实际，学深悟透、融会贯通，指导实践、推动工作。要坚决落实习近平总书记要求，切实担负起党风廉政建设和监督责任，加强纪律建设，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决纠正“四风”，遏制腐败蔓延势头，加强制度建设，强化党内监督，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《依法治国 依规治党 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。

《人民日报》（2015年1月14日1版）

依法治国 依规治党

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

——在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会 第五次全体会议上的工作报告

2015年1月12日

王岐山

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第五次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，回顾总结2014年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2015年任务。明天上午，习近平总书记将发表重要讲话。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、一年来工作回顾

2014年是全面深化改革、全面推进依法治国的重要一年。以习近平同志为总书记的党中央，旗帜鲜明推进党风廉政建设和反腐败斗争，中央政治局、中央政治局常委会多次专题研究部署。全国人大常委会、国务院、全国政协和最高人民法院、最高人民检察院党组，各省区市和新疆生产建设兵团党委、中央各部委、国家机关各部门党组（党委），认真贯彻落实习近平总书记在



十八届中央纪委第三次全会上的重要讲话精神，抓好任务部署和工作落实。中央纪委组织编辑、学习宣传《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》。各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责。党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，全党动手一起抓、人民群众积极参与的局面巩固发展，“四风”问题和腐败蔓延势头得到一定遏制。严肃查处周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪案件，充分体现党中央坚定不移惩治腐败的坚强意志，彰显了从严治党的鲜明态度，深得党心民心。

（一）坚持立行立改，推进纪律检查体制改革

制定深化纪检体制改革时间表和路线图。中央政治局会议审议通过《党的纪律检查体制改革实施方案》。中央纪委坚决贯彻落实十八届三中全会决定第36条，立足本届任期，对中央有明确要求、条件基本具备、工作中看得准的，立行立改，以一项项具体改革，推动整体工作发展。

聚焦中心任务，深化“三转”，强化监督执纪问责。中央纪委全面履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，在内设机构、行政编制、领导职数总量不变情况下，再次进行机构调整，增设纪检监察室，组建组织部、宣传部、纪检监察干部监督室，监督执纪力量大为增强。省级纪委也相应完成内设机构人员调整，把力量聚焦到监督执纪问责上。

全力清理参与的议事协调机构，解决职能越位、错位、不到位问题。中央纪委巩固清理议事协调机构成果，不再参加新的议事协调机构。清理31个省区市和新疆生产建设兵团纪委参与的议事协调机构。清理前，省区市一级共参与4619个议事协调机构，平均每个纪委参与144个，其中个别省多达250个。议事协调机构多、各类领导小组多，既造成职责不清、职能发散、主业荒疏，又造成文山会海、滋生“四风”。清理后，省级纪委参与的议事协调机构减至460个，平均14个，精简比例达90%以上。地市级纪委也已展开清理议事协调机构工作。纪检监察机关真正实现聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业。

推动落实党风廉政建设主体责任。中央纪委负责同志到中央直属机关工委和中央国家机关工委调研，多次主持召开专题座谈会，约谈省区市、中央国家机关部委、中央企事业单位和中管金融企业党委（党组）书记，分赴各地督查指导，狠抓主体责任落实。各省区市党委、中央各部委、国家机关各



部门党组（党委）切实落实抓党风廉政建设和反腐败工作的责任，认真执行向中央报告履行主体责任情况制度，建立健全落实主体责任工作机制。对一些地方和部门党组织，因领导核心作用弱化、责任缺失，造成严重后果的，实施责任追究。坚决查处山西系统性、塌方式腐败案件，依据党章规定，追究相关党组织责任。对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分 467 人，移送司法机关处理 69 人。

深化派驻机构改革，实现统一名称和管理。落实十八届三中全会关于中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理的要求，制定实施加强中央纪委派驻机构建设的意见，在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等新设派驻机构。调整结构、盘活存量，实施单独派驻和归口派驻，探索实现全面派驻的有效途径。派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理，统称派驻纪检组。明确派驻机构监督对象，纪检组组长不分管驻在部门其他业务工作，监督责任和执纪能力进一步增强。

推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。制定下级纪委向上级纪委报告工作的具体制度，落实查办腐败案件以上级纪委领导为主要要求，在 8 个地区和部门开展试点。研究制定中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法，强化上级纪委对下级纪委领导。

（二）严明党的纪律，强化执纪监督，持之以恒纠正“四风”

严明政治纪律、组织纪律，坚决维护党的团结统一。落实习近平总书记关于严明政治纪律、组织纪律要求，严肃查处上有政策、下有对策和有令不行、有禁不止行为；审查惩处搞团团伙伙、结党营私的党员干部。强化组织意识和纪律观念，检查请示报告等制度执行情况，克服组织涣散、纪律松弛现象，确保纪律刚性约束。

坚持、巩固、深化落实中央八项规定精神成果。各级纪检监察机关在党的群众路线教育实践活动中聚焦“四风”，针对习近平总书记批评的种种表现，加强执纪监督。坚持一个节点一个节点抓，由浅入深、循序渐进，巩固严禁用公款赠送贺卡、月饼等节礼专项整治成果，严肃查处公款吃喝、公款送礼、公款旅游和领导干部出入私人会所、借婚丧喜庆敛财、在培训中心搞奢靡享乐等问题。在中央纪委监察部网站开通“四风”举报直通车，发挥群众和媒



体监督作用。2014年，各级纪检监察机关共查处违规违纪问题5.3万起，处理党员干部7.1万人，其中给予党纪政纪处分2.3万人。中央纪委分7次对33起违反中央八项规定精神典型问题进行通报曝光。

（三）发挥“利剑”作用，巡视强度力度提升，效果显著

党中央高度重视加强和改进巡视工作。党的十八大以来，中央政治局常委会多次听取巡视情况汇报，习近平总书记每次都作出重要指示，为巡视工作指明方向。中央巡视工作领导小组召开28次会议，听取汇报、研究部署，把握方向、抓住重点，查找症结、推动深化改革。中央巡视组用不到两年时间完成对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。

紧扣“四个着力”，发现问题更准更多，震慑作用持续增强。2014年，增加3个中央巡视组，开展3轮巡视。对21个省区市和新疆生产建设兵团开展常规巡视，对19个部门和中央企事业单位开展专项巡视。加强对落实“两个责任”、政治纪律和组织纪律执行情况的监督检查，着力发现矿产资源、土地出让、工程项目、惠民资金和专项经费管理等重点领域的腐败问题，顶风违反中央八项规定精神的突出问题，违规用人、拉票贿选、买官卖官、超编制配备干部等问题。转变方式、创新方法，探索专项巡视，机动灵活、出其不意，巡视强度力度全面提升、效果显著。加强成果运用，对问题线索分类处置，做到件件有着落。公开发布巡视组反馈意见，督促被巡视党组织切实整改，并向社会发布整改情况，接受监督。

加强对省区市巡视工作的领导。召开部分省区市巡视工作座谈会，开展专项检查，督促落实中央巡视工作方针。建立省区市党委常委会研究巡视工作、“五人小组”听取巡视情况汇报、党委书记有关巡视工作讲话向中央巡视工作领导小组报备制度，初步形成上下联动、全国“一盘棋”格局。

（四）加大纪律审查力度，坚决遏制腐败蔓延势头

保持惩治腐败高压态势。按照中央对反腐败形势的判断，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制腐败蔓延势头。把握大局，处理好“树木与森林”的关系，严肃查办审批环节设租寻租、插手工程建设、项目开发等重点领域、关键环节的腐败，把对抗组织调查、搞非组织活动行为作为纪律审查重要内容。发挥反腐败协调小组作用，健全协调机制，提高查办大案要案效率。汇编十八