

二十国集团与全球治理

上海人民出版社

G20 GOVERNANCE FOR A GLOBALIZED WORLD
JOHN J. KIRTON

「加拿大」约翰·柯顿 著

郭树勇 徐谔律 等译

公共管理丛书

二十国集团与全球治理

上海人民出版社

GAO GOVERNANCE FOR A GLOBALIZED WORLD
JOHN J. KIRTON

「加拿大」约翰·J·柯顿 著

郭树勇 徐诸律 等译

图书在版编目(CIP)数据

二十国集团与全球治理/(加)柯顿(Kirton, J.J.)
著;郭树勇等译. —上海:上海人民出版社, 2015

(政治学与国际公共管理丛书)

书名原文: G20 Governance for A Globalized
World

ISBN 978-7-208-13337-2

I. ①二… II. ①柯… ②郭… III. ①国际关系-研
究 IV. ①D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 240067 号

责任编辑 龚 权

封面装帧 王小阳

二十国集团与全球治理

[加拿大]约翰·J.柯顿 著

郭树勇 徐谔律 等译

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 36 插页 4 字数 508,000

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13337-2/D·2740

定价 88.00 元

政治学与国际公共管理丛书编委会名单

主编：杨 力 郭树勇

成员（按姓氏笔画排序）：王有勇 王志强 李路曲 刘宏松 汪卫华

杨 力 张 磊 陈金英 晋继勇 熊文驰

顾问（按姓氏笔画排序）：史明德 朱威烈 刘志贤 李 琪 竺乾威

胡礼忠 桑玉成 Rosemary Foot

本书受上海市一流学科建设项目（B类）资助（编号为2013GXylXKZZXGG）

丛书总序

党的十八大召开之后，中国的政治发展重点和外交取向发生了新的重大的变化。一方面，我国坚定不移地走中国特色社会主义的民主政治道路，在继续推进党内民主、深化行政体制改革的同时，明确提出了推进人大制度理论创新与实践创新，更加重视发挥民主协商的命题，为协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党提供更好的政治保障。另一方面，党中央统筹国内国际两个大局的思路更开阔、方式更新、力度更大，中国梦与世界各国的梦相通，“一带一路”倡议将中国发展与世界发展深度联结，上海合作组织、二十国集团、金砖国家和亚信会议等新兴国际组织将更多更好的中国声音、中国方案和中国智慧带给国际社会。由此，中国进入了推进改革开放、实现民族复兴、管理国际公共事务、维护与缔造世界和平的新时期。这些变化，正在形塑着中国和世界的面貌和秩序，其影响的深度和速度有时甚至超出了决策界和研究界的预料。

变化的实践需要变化的理论。变化的理论要解释变化了的、正在变化的和即将变化的政治实践，这种实践已经不单是一国的实践，而是具有一定的世界意义。这显然是一个宏大的世界性课题。研究之难，可以想象。它既要继续借鉴又要实质性地突破西方的话语体系，并对国际社会的结构与进程力争作出细致入微的考察；既要认真总结中国政治与行政实践经验，又要对实践起到指

导或参考作用；既要坚持问题导向、面向未来，又必须对历史和现实的基本问题作出必要的说明，从而使得学术研究尽可能接近历史、逻辑和现实的统一。开展上述研究，需要中国与外国、中央与地方、政界与学界等各类专家的共同努力，需要政治学、国际关系和行政学等学科的交叉研究。

上海外国语大学有志于这方面的探索。承蒙教育部和上海市的支持和学界的厚爱，上外自 20 世纪 80 年代初在加强外国语言文学研究和区域国别研究的同时，开展了国际问题研究和政治学研究。1987 年在上外召开的全国第一届国际关系理论研讨会，对上外的政治学与国际关系研究起到了重要的推动作用。进入 21 世纪以来，上外的政治学获得了长足的发展，除了国际政治本科专业、国际关系等 6 个专业硕士点之外，政治学一级学科博士点和博士后流动站先后建立起来，中东研究所、《国际观察》杂志等机构获得了全国性声誉，欧盟研究中心、二十国集团研究中心中外文化软实力创新基地等一批教育部和上海市研究基地影响日隆。2014 年，学校决定成立国际关系与公共事务学院，进一步整合政治学研究力量，全面贯通政治学本科、硕士、博士与博士后的人才培养，并确立了在重点发展国际关系（国际政治、外交学）的基础上加快区域国别与比较政治研究、全球治理与国际组织研究、中外文化软实力与国际政治社会学研究的思路，通过发展公共管理支持政治学发展，把国际组织人才培养和区域国别人才培养等提上了政治学学科建设的新的议事日程。

这套政治学与国际公共管理丛书的宗旨，就是在此背景下为校内学者和校外协同创新专家提供展示上述探索成果的舞台。丛书将重点围绕比较议会、国际公共行政、国际组织（含联合国事务）、区域国别理论、中国学理论等领域，力图突出三个特点：一是紧扣党的十八大以来中国政治发展和参与或主导国际公共管理的新发展、新趋势这个主题，以新的视角透视中国内政外交的新常态；二是更

加注重总结中国政治的成功经验及其中国学意义,包括中央与地方在推进党内民主、创新人大制度、推进民主协商等方面的经验;三是鼓励研究中国参与或主导的国际组织(包括联合国)特别是新兴国际组织的发生发展及生态、文化、卫生、人力资源等相关的国际公共管理问题。为了做好丛书组织编辑工作,我们邀请了有丰富政府工作包括外交工作经验的专家进入编委会,为我们提供指导。我们希望,丛书能够为国际组织和区域国别研究提供理论支持,对从事外交和国际组织工作的同志提供参考,并为更好地在国际比较视野下开展政治学研究和公共管理研究积累经验教训。囿于时间与能力所限,难免在探索中考虑不周、出现差错不当之处敬请批评指正。

主 编

2015年6月

中文版序

——从圣彼得堡峰会到杭州峰会

在我 2013 年版《二十国集团与全球治理》一书的中文译稿即将付梓之际,我谨在此对向本书翻译出版提供支持帮助的诸多机构和人士表示由衷感谢。

首先,我要感谢上海外国语大学国际关系与公共事务学院(下简称“上外国关学院”)及其 G20 研究中心。上外国关学院及其 G20 研究中心是上海乃至中国开展二十国集团研究的重要智库,颇具发展潜力。长期以来,上外 G20 研究中心与多伦多大学 G20 研究中心保持着良好的合作关系。本书的翻译也是基于两个中心合作项目的重要工作之一,上外 G20 研究中心为本书的翻译和出版提供了人员支持和物质保证。因此,我十分感谢上海外国语大学的校长曹德明教授、副校长杨力教授和上外国关学院院长郭树勇教授,正是他们的有力领导和组织,我才能获得与他们合作的宝贵机会。郭树勇教授自从担任上外国关学院院长以来,亲自领衔本书的翻译,高效、高质量地完成了这项工作。在中国即将于 2016 年开始担任二十国集团轮值主席国之际,本书中文版的出版恰逢其时,相信会加深中国读者对二十国集团工作的了解。

由于英文版的原书篇幅很长,要将书中内容准确移译为汉语、传递给中文读者,这是一项充满挑战的工作。在此,我特别感谢由郭树勇教授和徐谔律博士领衔的翻译团队,他们花费了大量精力。除郭教授和徐博士外,翻译人员还包括:曾信凯、周义元、郭沁心、赵倩、宣昔池、梁晨、陆璐琰和张博昕。此外,我还要感谢阿什盖特出版社的柯尔斯滕·豪盖特和基斯·滕德罗两位同事,他们同上海人民出版社签订了译本的版权合同。

我的书在 2013 年出版时,对二十国集团从 2008 年 11 月在华盛顿举办的第一次峰会到 2010 年 6 月在多伦多举办的第四次峰会这前四次峰会进行了详细、系统的记述和评价;同时,书中简要分析了接下来的 2010 年 11 月首尔峰会、2011 年 11 月戛纳峰会和 2012 年洛斯卡沃斯峰会。在书的末尾,我对二十国集团的未来做了展望。英语原版问世后,二十国集团接着召开了 2013 年 9 月圣彼得堡峰会和 2014 年 11 月布里斯班峰会,2015 年 11 月的安塔利亚峰会和 2016 年秋的杭州峰会也在积极筹备中。近期峰会的举办或筹备过程进一步印证了我当时在书中对二十国集团未来的预测以及对二十国集团治理的体系中心模式的分析。因此,十分有必要在中文版问世前,对 2013 年至 2015 年的三次峰会的筹备与举办过程作一简要回顾,并对 2016 年杭州峰会可能作出的贡献作出展望。

2013 年 9 月 5 日至 6 日,俄罗斯圣彼得堡峰会

二十国集团第八次峰会于 2013 年 9 月 5 日至 6 日在俄罗斯圣彼得堡召开并取得巨大成功。此次会议持续推进二十国集团峰会的成效,使之达到自 2008 年首次举办峰会以来的新高度。在波及范围广、亟待解决的重大安全问题上,二十国集团领导人组成了一个全球管理委员会,自觉、灵活、切实地发起应对行动。他们为解除叙利亚大规模杀伤性武器铺平了道路。与会各国领导人一致谴责 2013 年 8 月发生在叙利亚大马士革的化学武器袭击事件,指出该事件违反了国际基本准则。美国总统奥巴马和峰会主持人、俄罗斯总统普京就此事进行了双边会晤,就销毁叙利亚化学武器问题达成一致。

此外,在该次峰会的推动下,二十国集团制定了基于有效的中期财政巩固的持续发展战略。峰会重点关注就业、中小型企业、年轻企业家和新企业。其议程包括:加快推动金融监管关键领域的改革,将反对贸易保护主义承诺的期限延长至 2016 年,促进一项贸易便利化协定在当年 12 月的世界贸易组织部长级会议上签订,开启有利于投资的创新型融资工作,以及首次正式宣布经济的包容性和不平等性。在发展问题

上,圣彼得堡峰会为国际开发协会(IDA)筹措了资金,以补充其对世界最贫穷国家的赠款。在税收公平问题上,此次峰会致力于保证资金富足的个人和企业在这个全球化的世界中支付应付税款,同时也保证将尽快实现信息的自动交换和多边协定的共同遵守,以及早日为跨国合作的转移收入进行有效征税制定新规则。在组织机构上,峰会增加了一次财政部长和劳动部长的联席会议,并将成员国的商务工作、劳动工作、青年工作和国民工作纳入二十国集团的工作范围内,这是该集团前所未有的举措。

二十国集团参与全球治理的几个主要方面表明,圣彼得堡峰会取得了巨大成功。在国内政府管理方面,虽然仅有 90%的领导人出席了此次峰会,但峰会公报对 55%的成员国作了总共 15 次积极评价,为迄今举办的九次峰会中最多。在民主协商上,峰会发布的 11 份领导人文件的篇幅总共长达 28 766 字,总字数也达到历次峰会中的最高。在常规性的方针制定工作中,虽然其就民主所制定的 15 项肯定性方针仅在历次峰会中位列第五,但峰会就人权问题制定了三项肯定性方针,在历次峰会中位列第二。在决策方面,峰会作了 281 项承诺,数量在历次峰会中位列第二,仅次于 2011 年戛纳峰会的 282 项。在承诺的兑现上,通过各成员国履行其首要承诺,承诺兑现平均比例达到 71%,在历次峰会承诺兑现情况中位列第四。在全球治理的发展这项工作中,峰会对二十国集团内部的机构作了 190 次援引,领跑历次峰会的援引数量,而对集团以外的机构所作的 237 次援引在历次峰会中位列第二。

二十国集团圣彼得堡峰会之所以取得如此巨大的成功,其重要助推因素在于中国产生的新一届领导集体。圣彼得堡峰会是新上任的中国国家主席习近平首次在这一国际舞台上亮相。他在会上的言行体现了他的执政重点及其对二十国集团的观点,意味着中国将在二十国集团中发挥愈发重要的影响力。习近平主席将二十国集团视为一个重要平台,认为这个平台能为发达国家与发展中国家提供共同商议国际经济事务的机会,为中国提供加强与诸如拉丁美洲、金砖国家等新兴经济体的双边和多边关系的机会,能帮助中国在政治安全问题上选择谨慎而明确的立场,并为中国在国际舞台上阐明其经济和发展原则提供契

机。在圣彼得堡峰会上,中国再次为用于发展的全球公共物品提供资金支持,向国际开发协会第17次筹款提供3亿美元供其2014年至2016年的开发计划;而此时,西方国家的资金援助正在减少。这是中国对此类多边组织提供的数额最大的赠款。此外,中国在继续强调国际货币基金组织改革和推动人民币加入该组织特别提款权一揽子货币进程的同时,进一步接受了相互评估程序(MAP),并开始着手推动政策协同改革。

2014年11月15日至16日,澳大利亚布里斯班峰会

相比而言,2014年11月15日至16日在澳大利亚布里斯班召开的二十国集团第九次峰会是迄今为止成就最小的峰会。此次峰会的主持人是澳大利亚时任总理托尼·阿伯特,他是唯一从未参加过二十国集团峰会或类似峰会的领导人。

布里斯班峰会受到了最新爆发的安全威胁的影响——俄罗斯总统普京批准乌克兰的克里米亚地区加入俄罗斯联邦。然而峰会拒绝明确指出受到这一影响,仅是在总结性的公报中指出,“威胁依然存在”,包括由“地缘政治造成的紧张局势”,但对当前阻碍全球发展的最大威胁——俄罗斯在乌克兰的所作所为——只字不提。此外,峰会也未提及当时的第二大地缘政治威胁——“伊斯兰国”(IS)极端恐怖组织在中东地区残酷的种族屠杀。

布里斯班峰会的核心议题是其将未来五年的全球增长率在2013年10月估测的基准线上额外增加2%以上的计划。然而,与会各国领导人既没有以个人名义对这一目标表态,又没有承认增长率的基准线在下降。甚至连这个额外增加2%的目标能否实现也取决于各成员国能否全部兑现它们在《布里斯班行动计划》中所作的将近1000项承诺。峰会也没有增加切实有效的问责机制来保证这些承诺如期兑现。

在基础设施上,与会各国领导人支持其部长和政府官员的工作,在现有的世界银行集团的全球基础设施基金(GIF)的基础上,成立了“全球基础设施中心”(Global Infrastructure Hub)。在就业问题上,与会各

国领导人提出,需要保证共同增长,减少不平等现象。他们就降低青年失业率、鼓励创业、改善工作环境安全与健康等问题作出重要承诺。他们还保证提升女性就业参与率,即到 2025 年使女性就业率提升 25%。这是二十国集团首次针对女性参与就业问题作出承诺。

在金融监管方面,二十国集团领导人欢迎金融稳定委员会关于要求全球系统重要性银行增加吸损能力的建议,同时也欢迎“在增强主权债务重组有序性和可预见性方面取得的进展”。二十国集团在确保国际税收体系公平和建设反腐败合作网络这两方面也相似地采取措施,承诺在给定时限内提高受益人所有权透明度。在贸易方面,二十国集团领导人提出将努力保证双边、区域和诸边贸易协定互为补充,重申反对贸易保护主义、减少监管负担,并将全面、迅速落实 2013 年在圣彼得堡峰会上提出的贸易便利化协定。

在国际金融机构改革方面,美国已批准国际货币基金组织的份额和治理结构改革方案,但这一改革在目前由共和党控制的美国参议院仍未得到落实。在如何使美国最终推动落实改革的问题上,二十国集团在峰会上并未提出切实有效的方案。在发展问题上,二十国集团仅在公报中用短小的一段提出降低全球侨汇平均成本、保障粮食和营养安全,并表示支持联合国就制定富有雄心的 2015 年后国际发展议程开展工作。然而公报中并未明确二十国集团将如何支持联合国的工作。

在能源方面,中国和美国成为两大主导力量。与会各成员国领导人核准了包含 11 项内容的《二十国集团能源合作原则》,并要求成员国的能源部长召开首次会议。他们就提高能效、控制气候变化的具体措施形成一致意见。他们还重申了逐步取消化石燃料补贴,但没有明确将如何在 2016 年期限到来前全面兑现这项 2009 年的承诺。

中国和美国同样主导了气候变化的议题。二十国集团领导人鼓励各国通报其对限制碳排放的自主决定所作的贡献,并支持为绿色气候基金动员减缓和适应气候变化的资金。上述贡献是在峰会尾声所作。各国领导人也承诺,将共同努力,在 2015 年 12 月的巴黎联合国气候变化大会上,形成一个能够有效控制气候变化的新框架公约。

二十国集团在此次峰会上首次直接提出通过重大措施应对全球卫

生问题。峰会在公报中单独列出一段,对在西非国家爆发的埃博拉疫情表示关切。作为峰会议程的扩大事项,二十国集团领导人呼吁国际金融机构帮助“包括中东地区在内的受影响的国家应对埃博拉疫情和其他人道主义危机带来的经济冲击”。

通过系统分析布里斯班峰会的各项工作,我们可以看出,此次峰会在迄今为止的九次峰会中成就最小。在历次峰会中,其公报中对成员国所作积极评价的次数位列第三,领导人文件数量位列第二,承诺数量位列第三,其中有关问责的承诺数量位列第一。尽管如此,出席此次峰会的领导人数量在历次峰会中最少,其公报总字数位列倒数第三,针对民主和人权制定的肯定性方针数量最少,在发展全球治理问题上,对二十国集团内部的援引数量位列倒数第三,对其他外部国际组织和机构的援引数量位列倒数第二。在峰会召开六个月后,其首要承诺的兑现率仅有 63%,比圣彼得堡峰会低整整 5%。截至 2015 年 9 月,《布里斯班行动计划》中仅有三分之一的承诺得以兑现。

2015 年 11 月 15 日至 16 日,土耳其安塔利亚峰会

二十国集团第十次峰会定于 2015 年 11 月 15 日至 16 日在土耳其安塔利亚召开,由土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安担任峰会主持。2014 年 11 月 14 日在布里斯班,在格里菲斯大学承办的二十国集团课题组于峰会前召开的研讨会上,土耳其总理阿赫迈特·达乌特奥卢在他的主题发言中宣布了安塔利亚峰会的议程。达乌特奥卢在发言最开始,通过 2008 年金融危机和全球气候变化的例子,突出强调各国之间的相互依存关系。同时,借助土耳其靠近叙利亚、利比亚靠近乌克兰的例子,他也强调了世界各国的地理关联,并呼吁通过政治经济的方法正确面对各国的在功能上的关联。

达乌特奥卢指出,二十国集团是规范各国国内金融体系和世界金融结构、有效应对危机、积极建立更优越体系和推动世界经济重组的合适平台。由于其具有非正式、灵活和成员之间相互尊重的特点,二十国集团能够自主制定其会议议程、自由提出创建。土耳其将通过共识和

包容做到这一点,并同时欢迎非二十国集团成员国参加峰会。由此,安塔利亚峰会成为讨论埃博拉疫情、艾滋病问题、移民和难民问题的恰当场合。安塔利亚峰会延续了二十国集团多年来形成的固定议程,但同时也设立了其自身的七项重要议题。

第一项重要议题是发展。峰会将发展与最贫穷国家纳入峰会将讨论的所有话题。在这个高度联结、流动性强的世界,光是出于这个原因,最贫穷国家的人民就能流动到世界各地。由于认识到贸易能够增加就业、维护社会稳定,安塔利亚峰会将贸易视为第二项重要议题,包括多边和区域自由化问题。第三项重要议题为就业,其核心问题是创业、女性和青年就业。提高就业是促进经济增长和维护政治稳定的重要因素。中小型企业是第四项重要议题,发展中小型企业在保证就业和发展过程中发挥着关键作用。

安塔利亚峰会的第五项重要议题是能源问题。在现代的全球化经济中,能源是不可或缺的;然而当今世界,有五分之一的人口过着没有电的生活,26亿人仍然在使用有机燃料做饭。作为创造就业机会、发展中小企业和保证能源供应的核心因素,投资成为安塔利亚峰会的第六项重要议题。

投资、执行和包容很快成为安塔利亚峰会的总体主题。土耳其在部长、峰会筹备官和政府官员等不同层面多次召开筹备会议。与以往峰会相似,部长级会议主要在各成员国财长和央行行长中举行。此外,五月和七月,土耳其召集了各成员国农业部长,举行了会谈;9月3日至4日召集劳动部长开会,并于9月5日与财长和央行行长举行联席会议;10月2日将组织召开能源部长会议;10月5日将召开贸易部长会议。安塔利亚峰会的四次筹备官会议分别安排在2014年12月1日、2015年3月26日、6月16日和10月13日举行。

2016年,中国杭州峰会

中国为峰会所作的准备工作正在逐步展开,外界越发关注作为2016年二十国集团峰会轮值主席的中国将有何作为。人们对杭州峰

会有较高的期待。自 1999 年二十国集团创立至今,中国一直在其中扮演谨言慎行、不断成长的主导者角色。在 2016 年峰会的准备过程中,中国在默默积蓄力量,将以前所未有的领导和组织力度主办此次峰会。峰会将以二十国集团既有的议程为基础,增加中国自己的提议,提出全球治理体系的结构框架,从而应对其二十国集团合作伙伴共同面对的诸多危机。目前,中国本身正在遭受危机的直接影响。这些危机源自希腊和乌克兰的金融动荡,以及中国自身在 2015 年夏季开始放缓的经济、急剧下跌的股票市场和持续贬值的货币。此前,中国强劲增长的相对能力引领中国为二十国集团参与全球治理、帮助世界走出困境作出了重大贡献。2016 年的焦点有所转变,人们更加关注正在面临越发显著的危机的中国将如何更大限度地发挥组织领导能力,为其本国以及这个高度关联的世界寻求利益。

中国副总理张高丽在 2015 年 6 月中旬圣彼得堡举行的国际经济论坛上首次公开披露了杭州峰会的议程计划。议程首先提出推动世界经济增长和维护国际金融市场稳定。在接下来的内容中提出坚持公平公正、包容有序,推动完善全球经济治理体系,指出中国支持联合国及相关机构在全球治理中发挥基础性作用,切实提高新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。张高丽副总理还提出,中国将加强宏观经济政策沟通和协调、反对贸易保护主义,欢迎相关国家参与其“一带一路”合作发展倡议,欢迎世界各国“共襄盛举”。中国将坚持结构改革,大力加强创新能力建设,推动科技革命和产业变革,从而促进经济持续稳定增长。

2016 年峰会的最终议程将以二十国集团全体成员的共识为基础,在广泛征询集团内外意见后确定。到目前,越来越多的事实表明,中国一贯谨慎、如今持续增强的领导能力足以帮助 2016 年杭州峰会取得巨大成功。

结 语

综上所述,2013 年后召开的几次二十国集团峰会各项工作表现总

体上印证了我在本书中提出的二十国集团治理的体系中心模式。本书在 2013 年出版时,研究二十国集团的书籍鲜见,而且无人对二十国集团的运作方式系统地作出具体描述和研究。而如今已出版了十余本有关二十国集团的专著和论文集,但针对这些重要的学术问题所做的研究依然十分少见。因此,本书的中文译本是供今后二十国集团研究者参考的不可多得的宝贵资料。最重要的是,在中国通过主办 2016 年二十国集团峰会,逐步发挥对集团的主导作用之际,此中文译本的面世让本书拥有了更多的中国读者,同时也让中国读者对二十国集团有了更深入的了解。

约翰·柯顿

2015 年 9 月 10 日于加拿大多伦多

序 言

十余年前，我还在钻研八国集团时，就萌发了撰写本书的念头。那个时候，亚洲爆发金融危机，继而在 1997 年至 1999 年席卷全球；1999 年，七国集团财政部长和八国集团的领导人同意成立一个新的国际组织，即二十国集团财政部长和中央银行行长论坛，这是八国集团在全球治理方面取得的最新成就。进入 21 世纪，国际社会日益担忧全球化治理问题。2001 年 9 月 11 日，阿富汗境内的基地组织对美国发起恐怖袭击，引发了国际社会关于如何打击恐怖主义的迅速关注。在这两种情况之下，新诞生的二十国集团引起了我的特别兴趣。后来，我将二十国集团研究加以拓展，开始涉足全球治理的合法性和有效性问题。到 2005 年的时候，我对二十国集团参与全球治理的第一个五年情况进行了系统的评估。这个评估与之前的全球治理合法性、有效性研究，蒙受学者、学生和有关方面的厚爱，时至今日还常常被引用援引。这提醒了我，不能把对二十国集团的研究驻足于半途，它值得进一步探幽发微。

然而，在那个十年中，我又将注意力一度转向了八国集团，想搞清楚它在峰会上以及治理体系方面如何接纳新兴国家和国际组织。2005 年，这个接纳过程中发生了一个巨大的飞跃，因为这一年巴西、中国、印度、墨西哥和南非组成的五国集团参加了八国集团领导人的格伦伊格尔斯会议。后来，2007 年有了官方层面的“海利根达姆进程”，2008 年召开了八国峰会的主要经济体论坛，而 2009 年则将追求更加广泛多样参与的努力引向高潮。

2008 年秋天，肇始于美国的全球金融危机。在这之前，我就又把注意力转回了二十国集团。我先是创立了一个独立的二十国集团研究