



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

中
国
通

中国海洋发展战略研究

RESEARCH ON MARINE
DEVELOPMENT STRATEGY IN CHINA

徐祥民

著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 

中国海洋发展战略研究

RESEARCH ON MARINE
DEVELOPMENT STRATEGY IN CHINA

徐祥民
著

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋发展战略研究/徐祥民著. —北京: 经济
科学出版社, 2015. 7

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5907 - 3

I. ①中… II. ①徐… III. ①海洋战略 - 研究 - 中国
IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 164485 号

责任编辑: 刘 茜

责任校对: 杨晓莹

责任印制: 邱 天

中国海洋发展战略研究

徐祥民 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 43 印张 820000 字

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5907 - 3 定价: 108.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

经世济世

继往开来

贺教育部

重大攻关项目

成果丰硕

李延村  有八

编审委员会成员

主	任	孔和平	罗志荣				
委	员	郭兆旭	吕萍	唐俊南	安远		
		文远怀	张虹	谢锐	解丹		
		刘茜					

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学与自然科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学作出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果 and 优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，作出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此作出重要批示，指出重大攻关项目有效调动了各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展作出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重，我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羡林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究之魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前言

2000年，严格说来是1999年的下半年，我有幸被位于中国最美丽的海滨城市——青岛的中国海洋大学（当时为青岛海洋大学）接纳。走进海洋大学这一步使我与海洋结下了不解之缘，使我所受的教育，包括法学的、历史学的和其他学科的教育越来越牢固地被海洋所吸附，也使我成了一个十足的半路出家的海洋人文社会科学研究者。主持作为教育部“人文社会科学重大攻关招标课题”首批课题之一的“中国海洋发展战略研究”（项目批准号：03JZD0024）是我真正投身海洋的开始。也正是由此开始，我从海洋科学和海洋人文社会科学的初级学习者渐渐变成一个敢于面对海洋人文社会科学前沿问题，并保持了“初生牛犊”气质的研究者。总之，我因为走进海洋大学而成为一个海洋人文社会科学研究者。

起初，战略对我来说是一个只能从《孙子兵法》、毛主席《论持久战》之类的作品中才能找到片段的对应知识的话题，海洋战略或海洋发展战略则基本上是出于对战略和海洋实施强行嫁接的模糊概念。“中国海洋发展战略研究”要求我把握战略的奇妙，了解作为发展战略之发展对象的海洋（后来我把它改为海洋事业）的丰富，探寻由战略推动的海洋事业的多彩。我感谢这个课题，对我来说一个伟大的世界。我充分感受了作为成年人获得新知识的快乐，深刻体验了在一个全新的领域发现真理的幸福。我把中国海洋事业发展战略清楚地置放于五千年文明史的延长线上和我们正经历着的那个远离殖民时代的海洋世纪的时代条件下；我给处于我的构思中的中国海洋事业发展战略找到了它无法回避的政策背景并注意到这个背景对构思中的中国海洋

事业发展战略的利弊；我认真理清了我国经济社会发展和民族情感等对海洋事业的需求以及这类需求对中国海洋事业的积极的和消极的影响，对中华民族长远利益、中国国家形象可能带来的正面的和负面的作用；我对“海洋强国战略”说提出了坚决的否定，坚信“全面推进海洋事业”的发展才是中国应当做出的战略选择；我给国家海洋事业发展战略规定的实施“时空”是折射出中华民族悠久历史的长远的未来，而不是用于处置由眼前的“保钓”、美国“重返亚太”提出的任务的作坊；我把产业倾向的海洋发展战略，曾经也是我所接受的战略，调整为与国家经济发展战略相一致且又有中华文明气息散布于其间的国家海洋战略……在我总结这些想法、设计、主张时，我强烈地意识到：我和中国海洋战略这个研究课题一起成长。

中国国大人众，即使像我这样的法学教育工作者也早已习惯了把国事交给政治家。对于国家海洋事业，以往我是旁观者，而且是看不出“门道”的旁观者。现在，海洋战略这个本质上属于政治家的议题已不容我再寻找“不知者不为过”的借口。不仅对国家海洋事业的发展不能有所作为即“为过”，而且“不知”亦为“过”。今天，我已经有所“知”，虽然还不足以避“过”；我也已经有所“为”，具体来说是有所“言”，虽然未必“言”之成理。不管是以往的“知”和“言”，还是对我构思的中国海洋战略与国家实践之间可能发生的联系的期待，都注定了一个前景：我与中国海洋事业一起进步。

徐祥民

摘要

本书是在明确区分国家战略、国家战略之部门战略和作为行业全局性规划的战略的前提下致力于探讨国家战略层面的中国海洋战略的专门著作；是在系统总结自新中国成立以来国家海洋政策，深刻总结经验、吸取教训的基础上选择我国海洋战略的精心之作；是在全面考察包括中国的陆地疆域及其赋存、贫瘠又残破的管辖海域等自然基础，我国出洋通道的“通行”状况、我国面临的海洋划界任务和岛屿主权争端等国际环境之后为国家寻求恰当的海洋战略的务实之作；是在发现了人类生存环境已经发生了“从殖民时代到海洋国土化时代”、“从隔绝的世界到连通的世界”、“从干净的世界到环境污染严重的世界”等翻天覆地的变化之后设计国家海洋战略的冷静之作。本书指出“海权论”中的海洋强国的实质是海洋霸权国家，“海洋强国战略”对我国是一个弊大于利的口号；认为我国应当做出的战略选择是“全面推进海洋事业”。这个战略涉及海洋经济、海洋军事、海洋政治、海洋管理、海洋科技、海洋环保、海洋法制、海洋社会、海洋文化等事业。它既是国家经济社会发展总战略的组成部分，又是三十年“开放”战略的自然延伸，是和平发展战略。

Abstract

On the basis of making clear distinction among national strategy, department strategy and the strategy of marine industry overall planning, the book is devoted to explore the marine strategy in the level of national strategy. The book systematically summarizes the national marine policy since the establishment of PRC in 1949 and selects the national marine strategy with lessons learned from the past experience. After the research on the natural basis such as China's land territory and its occurrence and the impoverished sea area under national jurisdiction, the status of the channels to ocean, the maritime delimitation and dispute over island sovereignty confronted by our country, the book intends to search for the practical and appropriate marine strategy. Besides, when realizing the radical change of the world "from colonial era to ocean territory era", "from the isolated world to the connected world", "from the clean world to the heavily polluted world", the book aims to design the national marine strategy. In the book, we think the sea power in the "Sea Power Theory" is in essence the marine hegemony country and the disadvantage of "Sea Power Strategy" outweighs the advantage, so instead, "the strategy of comprehensively promoting marine development" is the right strategy we should choose. This strategy involves such aspects as marine economy, marine military affairs, marine policy, marine management, marine technology, marine environmental protection, marine legal system, marine society, marine culture and etc. It is the strategy composing the national overall strategy of economic and social development, the natural extension of the "Opening-up" strategy in the past 30 years and the strategy of peaceful development.

目 录

Contents

第一章► 制定中国海洋战略的自然基础	1
第一节 中国的陆地疆域及其赋存	1
第二节 对中国海情的基本判断	9
第三节 国门外的海洋	14
第二章► 制定中国海洋战略的国际环境	31
第一节 出洋通道与国际关系	32
第二节 海洋划界与邻国关系	45
第三节 岛屿主权争端与邻国关系	60
第三章► 制定中国海洋战略的政策背景	69
第一节 中国现行海洋政策的形成	69
第二节 中国现行海洋政策的主要内容	85
第三节 对中国现行海洋政策的评价	93
第四章► 制定中国海洋战略的时代条件	101
第一节 从殖民时代到海洋国土化时代	102
第二节 从隔绝的世界到连通的世界	110
第三节 从“冷战”时代到“和平与发展”时代	119
第四节 从干净的世界到环境污染严重的世界	125
第五章► 海洋战略的定位与我国的选择	136
第一节 战略与国家战略	136
第二节 海洋战略的定位	143

第六章►对海洋强国战略说的质疑	162
第一节 对“海洋强国战略”的三种理解	164
第二节 “海洋强大的国家”的实质	185
第三节 海洋强国战略——一个弊大于利的口号	197
第七章►中国国家海洋战略：全面推进海洋事业	207
第一节 全面推进海洋事业战略——我国的国家海洋战略选择	208
第二节 全面推进海洋事业战略的目标	231
第三节 全面推进海洋事业战略的构成	250
第八章►海洋经济战略	263
第一节 海洋经济的地位和作用	263
第二节 我国的海洋经济战略	279
第九章►海洋军事战略	297
第一节 “海权”与海权战略	297
第二节 建设强大的海军——有效维护国家海洋利益	325
第十章►海洋政治战略	338
第一节 建设和谐海洋	339
第二节 海洋外交战略和海洋事务上的陆台关系处理	347
第三节 海洋安全	361
第四节 海洋权利和海洋利益	368
第十一章►海洋管理战略	383
第一节 “全面推进海洋事业”战略的推进者	384
第二节 “全面推进”战略中的海洋管理战略	396
第十二章►海洋科学技术战略	419
第一节 对海洋科技的当代需求与我国海洋科技战略的制定	421
第二节 我国的海洋科学技术战略	433
第十三章►海洋环境保护战略	453
第一节 海洋环境保护——难以被建设的“事业”	454

第二节 积极推进海洋环境保护	465
第十四章►海洋法制建设战略	496
第一节 完善我国海洋法律体系	497
第二节 制定国家海洋基本法	512
第三节 制定渤海专门法	529
第十五章►海洋社会发展战略	550
第一节 海洋社会与海洋事业	551
第二节 关于海洋社会发展战略构想	585
第三节 海洋与社会发展之间的“协调”	596
第十六章►海洋文化建设战略	600
第一节 海洋文化“软实力”	601
第二节 海洋文化保护与创造	616
第三节 建设东方“海洋国家”	631
参考文献	638
后记	659

Contents

Chapter One	The Natural Basis for Making China's Marine Strategy	1
1.	China's Land Territory and Its Occurrence	1
2.	Basic Judgments of China's Marine Condition	9
3.	Ocean Outside the Territory	14
Chapter Two	The International Environment for Making China's Marine Strategy	31
1.	Channels to Ocean and International Relationship	32
2.	The Maritime Delimitation and Relationship with Neighboring Countries	45
3.	Dispute Over Island Sovereignty and Relationship with Neighboring Countries	60
Chapter Three	The Policy Background for Making China's Marine Strategy	69
1.	The Formation of China's Current Marine Policy	69
2.	Main Content of China's Current Marine Policy	85
3.	The Assessments to China's Current Marine Policy	93
Chapter Four	Time Condition for Making China's Marine Strategy	101
1.	From Colonial Era to Ocean Territory Era	102
2.	From the Isolated World to the Connected World	110
3.	From "Cold War" Era to "Peace and Development" Era	119

4. From the Clean World to the Heavily Polluted World 125

**Chapter Five The Orientation of Marine Strategy and the Choice of
Our Country 136**

1. Strategy and National Strategy 136
2. The Orientation of Marine Strategy 143

Chapter Six Question of the Sea Power Strategy 162

1. Three Understandings to Sea Power Strategy 164
2. The Essence of Ocean Powerful Country 185
3. Sea Power Strategy—the Disadvantage Outweighs Advantage 197

**Chapter Seven China's National Marine Strategy: the Strategy of
Comprehensively Promoting Marine Development 207**

1. The Strategy of Comprehensively Promoting Marine Development—the
Choice of Our National Marine Strategy 208
2. The Goal of the Strategy of Comprehensively Promoting Marine
Development 231
3. The Structure of the Strategy of Comprehensively Promoting Marine
Development 250

Chapter Eight Marine Economy Strategy 263

1. The Importance of Marine Economy 263
2. The Marine Economy Strategy in China 279

Chapter Nine Marine Military Affairs Strategy 297

1. “Marine Right” and Marine Right Strategy 297
2. Building a Strong Navy—to Maintain the National Marine Right 325

Chapter Ten Marine Policy Strategy 338

1. Building Harmonious Ocean 339
2. Marine Diplomatic Strategy and Dealing with the Relationship between the
Mainland and Taiwan on Marine Affairs 347
3. Marine Safety 361
4. Marine Right and Interest 368