

蔣經國先生 與台灣民主發展

紀念經國先生逝世二十週年學術研討論文集



葛永光◎編著

蔣經國先生 與台灣民主發展

紀念經國先生逝世二十週年學術研討論文集



葛永光◎編著

蔣經國先生與台灣民主發展：紀念經國先生逝世
二十週年學術研討論文集／葛永光編著．-
-初版．--台北市：幼獅，2008.07
面：公分．
ISBN 978-957-574-708-4（平裝）
1.蔣經國 2.學術思想 3.臺灣政治 4.民主
文化 5.文集
005.33 97011123

蔣經國先生與台灣民主發展：紀念經國先生逝世二十週年學
術研討論文集

編者=葛永光
策畫者=中華民國團結自強協會
封面設計=董嘉惠
出版者=幼獅文化事業股份有限公司
發行人=李鍾桂
總編輯=孫小英
總公司=10045 台北市重慶南路1段66-1號3樓
電話=(02)2311-2836
傳真=(02)2311-5368
郵政劃撥=00033368

門市：幼獅文化廣場

- 台北衡陽店：(10045) 台北市衡陽路6號
電話：(02)2382-2406 傳真：(02)2311-8522
- 松江展示中心：(10422) 台北市松江路219號
電話：(02)2502-5858 轉734 傳真：(02)2503-6601
- 苗栗育達店：(36143) 苗栗縣造橋鄉談文村學府路168號(育達商業技術學院內)
電話：(037)652-191 傳真：(037)652-251

印刷=崇寶彩藝印刷股份有限公司 幼獅樂讀網
定價=280元 <http://www.youth.com.tw>
港幣=93元 e-mail: customer@youth.com.tw
初版=2008.07
書號=908025

行政院新聞局核准登記證局版台業字第0143號
有著作權，侵害必究(若有缺頁或破損，請寄回更換)
欲利用本書內容者，請洽幼獅公司圖書組(02)2314-6001#236



馬英九總統親自蒞會作專題演講，主席台貴賓
從右至左為：蔡動雄、邱創煥、郝柏村、李煥、
馬英九（站立者）、高銘輝、葛永光。

序

高銘輝

中華民國團結自強協會理事長

中華民國 97 年 1 月 13 日是蔣經國先生逝世二十週年，在民進黨執政一片「去蔣化」的意識型態過程中，以偏頗的角度來批判經國先生，這不但對經國先生不公平，對那一代追隨經國先生建設國家的文官與國人也是不公平。我們看待一件歷史事件或個人，應該一本史觀精神，回歸歷史時空，讓歷史事實來說話。

我們可以從歷史事實來看待一位自認為「我也是台灣人」的經國先生，如何以自我的廉能自制，來帶動那一代的文官共同建設台灣，如何以親民形象，在全國走透透之中，去感受基層老百姓生活，從而知道應從何處先著手建設，如何讓國人過著富裕幸福的生活。

本次「蔣經國先生與台灣民主發展學術研討會」是由財團法人國家政策研究基金會、中華民國團結自強協會、孔孟學會及鏡社四個單位一起合辦。由葛永光教授擔任召集小組的召集人，協調論文發表人與引言人，工作甚為辛苦。對論文發表人辛苦趕寫論文都能在最短的時間內完成，特別表示謝意。對各引言人不辭辛苦地來參加，也在此一併感謝。當然也感謝在場曾經和經國先生有過接觸的先進及先生女士們來參加。尤其張祖詒先生曾經擔任經國先生的「文膽」的職務，對經國先生的瞭解比一般人還多。尤其最近他在美國的時間較多，特從美國趕回來參加本次活動，特別感謝。

本次的研討會從上午 9 時到下午 4 時 30 分，有四場次的相關研

討，在整個過程中，大家發言踴躍，顯示時間還是不夠。其中還有很多曾經跟經國先生有第一手接觸的寶貴經驗的人，還未提出。所以真正要瞭解經國先生對台灣的貢獻，這些點點滴滴都是很重要的。也正好顯示經國先生看起來好像很嚴肅，其實有他平易近人的一面。我曾經講到，個人在救國團服務時，常看到他經常嘻嘻哈哈和大家相處在一起，尤其有幾位同事跟他提到輕鬆的事，他也都和大家很愉快的在一起分享。這也是和他相處過的人，才能瞭解經國先生是個全方位的人。如果能夠將曾經和經國先生相處過的經驗的人，將其經驗彙集後，也許更能夠顯示經國先生對台灣民主發展最真誠的一面，這是個人身為主辦單位之一的感觸。

本次研討會也要感謝「財團法人國家政策研究基金會」蔡政文教授，從頭到尾對活動的指導與財務上的支持。

本次研討會相關資料甚為寶貴，本會理監事均認為有必要將此次相關論文及發表人之意見整理出版，以作為紀念經國先生的歷史見證。

前言

葛永光

高理事長、蔡老師，各位前輩，首先感謝中華民國團結自強協會、國民黨智庫，沒有這兩個單位支持，此一研討活動也無法辦成。當蔡政文老師告知辦這個活動時，個人知道這是個任務，當然義不容辭答應，也因為有大家的支持，活動才能成功舉辦。

今天這一場「蔣經國先生與台灣民主發展學術研討會」是由財團法人國家政策研究基金會、中華民國孔孟學會、中華民國團結自強協會及鏡社聯合所主辦。選擇今天來舉辦這個研討會，是因為今天（中華民國 97 年 1 月 13 日）是經國先生逝世廿週年的紀念日，這個活動並不是為選舉辦的研討會，因為我們知道在立委選後所辦的研討會，其實沒有太多的新聞—很多媒體的版面都會被選舉新聞所占住。可是我們覺得選擇經國先生逝世的今天來紀念經國先生，特別有意義。而更有意義的是昨天立委選舉國民黨獲得大勝，所以今天適時在此舉辦研討會，足堪告慰經國先生在天之靈。

雖然選舉結果足可告慰經國先生，不過選舉真正的大選決戰還未結束，如果立委選舉是初選，那真正的決選就在總統大選。如果總統選舉未能贏得大選，立委選的再好，都沒總統大選勝利來的有意義。所以在此如果要告慰經國先生的話，那必須在總統大選時支持經國先生的傳人馬英九先生在總統大選能夠當選，那才是最有意義的事。昨天立委的選舉結果不能夠讓我們掉以輕心，從選舉結果來看，民進黨在政黨得票率加上台聯的部分，那還有百分之四十的選票。這表示其基本盤是穩住了。在過去八年民進黨政績那麼差的情況下，它還可以

穩住基本盤，讓我覺得，總統大選時是不能夠掉以輕心的。這是國民黨要注意及警惕。因為民進黨在立委選舉失利後，在總統選舉裡面，他們會更加用盡一切的手段來贏得總統大選。本次研討會除感謝馬英九先生前來致詞，更感謝各位出席本次研討會。

假如三月份總統選舉順利，國民黨重新執政，我們也將建議國史館，針對經國先生對台灣的貢獻做出口述歷史，各位在今天無法暢所欲言的人，我們希望將來利用口述歷史，把這些資料蒐集地更完整。

個人因為擔任香港珠海大學的審議委員，前陣子到該校參加會議時，他們提議辦理蔣中正或蔣宋美齡國際學術研討會，但因時機不成熟而暫時擱置。個人當時覺得這樣的研討會，照道理言應由台灣辦才對。因為台灣的資料最豐富，對蔣家瞭解的人也最多，所以在台灣辦是最適合。在香港因時機未成熟，所以個人希望未來在台灣能夠辦理蔣中正的學術研討會。尤其是當我看到最近民調的評價，蔣中正總統只高於陳水扁一個百分點，實令人不服氣。姑且不論其他，只論當年如無老蔣總統領導國人對抗中共的侵略，台灣早就淪陷了。就這點而言，他對台灣的貢獻就已經很大了，更遑論其他。

將來或可透過學術研討會，包括邀請國際上的學者，來對蔣中正對台灣的貢獻及影響做出客觀公正的評價。尤其去蔣化已被操作了 8 年，一般年輕人對蔣中正是誰已無任何認識，因此將來國民黨執政後，對這部分歷史的重建應該要做點努力。

由今天的會議可知，還有很多的故事可以講，因時間不足，無法讓大家暢所欲言。所以這是本次活動較為遺憾的一點。蔡動雄執行長剛剛也提到要徵求論文發表人的同意，將論文置於智庫的網站，供更多未參加活動的人參考。

研討會後，本會將集結相關學者專家論文，彙整後作為紀念經國先生之論文集，並藉以檢驗未來執政者之理念與作為。

最後，再度謝謝各位今天全程的支持與鼓勵。謝謝！

目 錄

序.....	高銘輝／001
前言.....	葛永光／003
蔣經國的轉化型領導.....	葛永光／007
——台灣民主轉型的推手	
論經國先生對台灣民主轉型的貢獻.....	胡聲平／025
蔣經國先生的治台經驗.....	黃 城／055
——本土化政策的探討	吳建忠
蔣經國與台灣的民主化.....	李炳南／083
——以本土化政策為例	
經國先生與台灣的人才甄補.....	周繼祥／113
經國先生與台灣的人才甄補.....	黃淑芳／131
——以革命實踐研究院為個案之分析	
蔣總統經國先生「平凡偉大」的領導.....	葉明德／171
蔣經國政府施政的比較評價.....	吳重禮／183
附錄一：研討會主持人及引言人發言.....	馬英九等／213
附錄二：教我如何不想他.....	張祖詒／249

序

高銘輝

中華民國團結自強協會理事長

中華民國 97 年 1 月 13 日是蔣經國先生逝世二十週年，在民進黨執政一片「去蔣化」的意識型態過程中，以偏頗的角度來批判經國先生，這不但對經國先生不公平，對那一代追隨經國先生建設國家的文官與國人也是不公平。我們看待一件歷史事件或個人，應該一本史觀精神，回歸歷史時空，讓歷史事實來說話。

我們可以從歷史事實來看待一位自認為「我也是台灣人」的經國先生，如何以自我的廉能自制，來帶動那一代的文官共同建設台灣，如何以親民形象，在全國走透透之中，去感受基層老百姓生活，從而知道應從何處先著手建設，如何讓國人過著富裕幸福的生活。

本次「蔣經國先生與台灣民主發展學術研討會」是由財團法人國家政策研究基金會、中華民國團結自強協會、孔孟學會及鏡社四個單位一起合辦。由葛永光教授擔任召集小組的召集人，協調論文發表人與引言人，工作甚為辛苦。對論文發表人辛苦趕寫論文都能在最短的時間內完成，特別表示謝意。對各引言人不辭辛苦地來參加，也在此一併感謝。當然也感謝在場曾經和經國先生有過接觸的先進及先生女士們來參加。尤其張祖詒先生曾經擔任經國先生的「文膽」的職務，對經國先生的瞭解比一般人還多。尤其最近他在美國的時間較多，特從美國趕回來參加本次活動，特別感謝。

本次的研討會從上午 9 時到下午 4 時 30 分，有四場次的相關研

討，在整個過程中，大家發言踴躍，顯示時間還是不夠。其中還有很多曾經跟經國先生有第一手接觸的寶貴經驗的人，還未提出。所以真正要瞭解經國先生對台灣的貢獻，這些點點滴滴都是很重要的。也正好顯示經國先生看起來好像很嚴肅，其實有他平易近人的一面。我曾經講到，個人在救國團服務時，常看到他經常嘻嘻哈哈和大家相處在一起，尤其有幾位同事跟他提到輕鬆的事，他也都和大家很愉快的在一起分享。這也是和他相處過的人，才能瞭解經國先生是個全方位的人。如果能夠將曾經和經國先生相處過的經驗的人，將其經驗彙集後，也許更能夠顯示經國先生對台灣民主發展最真誠的一面，這是個人身為主辦單位之一的感觸。

本次研討會也要感謝「財團法人國家政策研究基金會」蔡政文教授，從頭到尾對活動的指導與財務上的支持。

本次研討會相關資料甚為寶貴，本會理監事均認為有必要將此次相關論文及發表人之意見整理出版，以作為紀念經國先生的歷史見證。

前言

葛永光

高理事長、蔡老師，各位前輩，首先感謝中華民國團結自強協會、國民黨智庫，沒有這兩個單位支持，此一研討活動也無法辦成。當蔡政文老師告知辦這個活動時，個人知道這是個任務，當然義不容辭答應，也因為有大家的支持，活動才能成功舉辦。

今天這一場「蔣經國先生與台灣民主發展學術研討會」是由財團法人國家政策研究基金會、中華民國孔孟學會、中華民國團結自強協會及鏡社聯合所主辦。選擇今天來舉辦這個研討會，是因為今天（中華民國 97 年 1 月 13 日）是經國先生逝世廿週年的紀念日，這個活動並不是為選舉辦的研討會，因為我們知道在立委選後所辦的研討會，其實沒有太多的新聞—很多媒體的版面都會被選舉新聞所占住。可是我們覺得選擇經國先生逝世的今天來紀念經國先生，特別有意義。而更有意義的是昨天立委選舉國民黨獲得大勝，所以今天適時在此舉辦研討會，足堪告慰經國先生在天之靈。

雖然選舉結果足可告慰經國先生，不過選舉真正的大選決戰還未結束，如果立委選舉是初選，那真正的決選就在總統大選。如果總統選舉未能贏得大選，立委選的再好，都沒總統大選勝利來的有意義。所以在此如果要告慰經國先生的話，那必須在總統大選時支持經國先生的傳人馬英九先生在總統大選能夠當選，那才是最有意義的事。昨天立委的選舉結果不能夠讓我們掉以輕心，從選舉結果來看，民進黨在政黨得票率加上台聯的部分，那還有百分之四十的選票。這表示其基本盤是穩住了。在過去八年民進黨政績那麼差的情況下，它還可以

穩住基本盤，讓我覺得，總統大選時是不能夠掉以輕心的。這是國民黨要注意及警惕。因為民進黨在立委選舉失利後，在總統選舉裡面，他們會更加用盡一切的手段來贏得總統大選。本次研討會除感謝馬英九先生前來致詞，更感謝各位出席本次研討會。

假如三月份總統選舉順利，國民黨重新執政，我們也將建議國史館，針對經國先生對台灣的貢獻做出口述歷史，各位在今天無法暢所欲言的人，我們希望將來利用口述歷史，把這些資料蒐集地更完整。

個人因為擔任香港珠海大學的審議委員，前陣子到該校參加會議時，他們提議辦理蔣中正或蔣宋美齡國際學術研討會，但因時機不成熟而暫時擱置。個人當時覺得這樣的研討會，照道理言應由台灣辦才對。因為台灣的資料最豐富，對蔣家瞭解的人也最多，所以在台灣辦是最適合。在香港因時機未成熟，所以個人希望未來在台灣能夠辦理蔣中正的學術研討會。尤其是當我看到最近民調的評價，蔣中正總統只高於陳水扁一個百分點，實令人不服氣。姑且不論其他，只論當年如無老蔣總統領導國人對抗中共的侵略，台灣早就淪陷了。就這點而言，他對台灣的貢獻就已經很大了，更遑論其他。

將來或可透過學術研討會，包括邀請國際上的學者，來對蔣中正對台灣的貢獻及影響做出客觀公正的評價。尤其去蔣化已被操作了 8 年，一般年輕人對蔣中正是誰已無任何認識，因此將來國民黨執政後，對這部分歷史的重建應該要做點努力。

由今天的會議可知，還有很多的故事可以講，因時間不足，無法讓大家暢所欲言。所以這是本次活動較為遺憾的一點。蔡動雄執行長剛剛也提到要徵求論文發表人的同意，將論文置於智庫的網站，供更多未參加活動的人參考。

研討會後，本會將集結相關學者專家論文，彙整後作為紀念經國先生之論文集，並藉以檢驗未來執政者之理念與作為。

最後，再度謝謝各位今天全程的支持與鼓勵。謝謝！

目 錄

序.....	高銘輝／001
前言.....	葛永光／003
蔣經國的轉化型領導.....	葛永光／007
——台灣民主轉型的推手	
論經國先生對台灣民主轉型的貢獻.....	胡聲平／025
蔣經國先生的治台經驗.....	黃 城／055
——本土化政策的探討	吳建忠
蔣經國與台灣的民主化.....	李炳南／083
——以本土化政策為例	
經國先生與台灣的人才甄補.....	周繼祥／113
經國先生與台灣的人才甄補.....	黃淑芳／131
——以革命實踐研究院為個案之分析	
蔣總統經國先生「平凡偉大」的領導.....	葉明德／171
蔣經國政府施政的比較評價.....	吳重禮／183
附錄一：研討會主持人及引言人發言.....	馬英九等／213
附錄二：教我如何不想他.....	張祖詒／249

蔣經國的轉化型領導

——台灣民主轉型的推手

葛永光

「鏡社」社長

台大政治系暨國家發展研究所教授

壹、前言

對一個政治領袖的評價，我們常聽到的說法是：「就留給歷史學家去作吧！」

我雖然不是歷史學家，也無意在此對經國先生作出歷史評價，但是在執政當局全面「去蔣化」的歷史過程中，作為一個政治學者，嘗試用政治分析的方法，為蔣經國時代對台灣民主發展的影響，從學術、客觀的角度提出一些看法，為歷史留下一些見證，以便後人能從更寬廣、更多元的視野，來認識蔣經國時代。

本文嘗試用領導學的理論，來探討經國先生的領導特質，以及這樣的領導特質對台灣的民主發展產生的影響為何？經國先生對台灣的影響幅度既深且廣，舉凡政治、經濟、軍事、文化、社會等領域，都有其全面性影響的痕跡。本文重點置於政治發展的探討，但經濟發展對政治發展，尤其是民主發展有連帶性的影響，因此，本文中也會探討經濟發展和民主發展的關係，但探討台灣經濟發展並非本文之重點。

貳、蔣經國時代的範圍與民意的評價

蔣經國從政甚早，很早即接受政治的歷練。1939 年就開始擔任江西省第四區（贛南地區）行政督察專員兼區保安司令，政績卓越，有稱其為「蔣青天」者，時年不過 29 歲。1944 年擔任三民主義青年團組訓處處長、青年軍編練總監部政治部中將主任，時年 34 歲。政府遷台後，1950 年擔任總政戰部主任。其後歷任國民黨黨政要職，並於 1972 年出任中華民國行政院長。¹經國先生雖於 1972 年擔任行政院長，但其實際全面掌權，可能要等到蔣中正總統於 1975 年 4 月 5 日逝世，1975 年 4 月 28 日蔣經國接任中國國民黨第一屆主席開始。「蔣經國時代」開始於 1975 年 4 月 28 日，一直到 1988 年 1 月 13 日經國先生辭世為止，將近 13 年的時間，經國先生的領導對台灣的發展產生了深遠的影響。

我們雖然不欲對經國先生作出歷史評價，但是對一個政治領袖的評價，從民眾在他過世十年後對他的觀感，仍然可以提供一個客觀的參考依據。根據聯合報在 2003 年 1 月 11 日所作的調查指出，高達 86% 民眾肯定蔣經國對台灣的貢獻，其中有 52% 認為非常有貢獻，34% 覺得還算有貢獻，只有 1% 的人認為沒有貢獻。交叉分析顯示，民眾對經國先生的肯定是跨黨派的，且不分族群的。民調中就歷任總統對台灣經濟發展的貢獻比較，60% 認為蔣經國貢獻最大，12% 認為李登輝居功最多，認為蔣中正或嚴家淦最有貢獻者都低於 5%。就對台灣民主政治發展的貢獻，35% 認為蔣經國貢獻最大，31% 認為李登

¹ 維基百科，「蔣經國」。http://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%92%8B%E7%BB%8F%E5%9B%BD