

川康建設協會出版

自貢計劃經濟實驗區建設意見書

邱致中著

民國二十九年十二月

川康建設協會出版

『自貢計劃經濟實驗區』建設意見書

理事 邱致中 著

(機密)

四川四大都市經濟單位圖

此圖依據都市地理經濟地理交通地理製作而成

成都農業都市區

- (1) 新都
- (2) 溫江
- (3) 簡陽
- (4) 什邡
- (5) 中江
- (6) 三台
- (7) 江油
- (8) 大邑
- (9) 松潘
- (10) 茂縣

自貢工業都市區

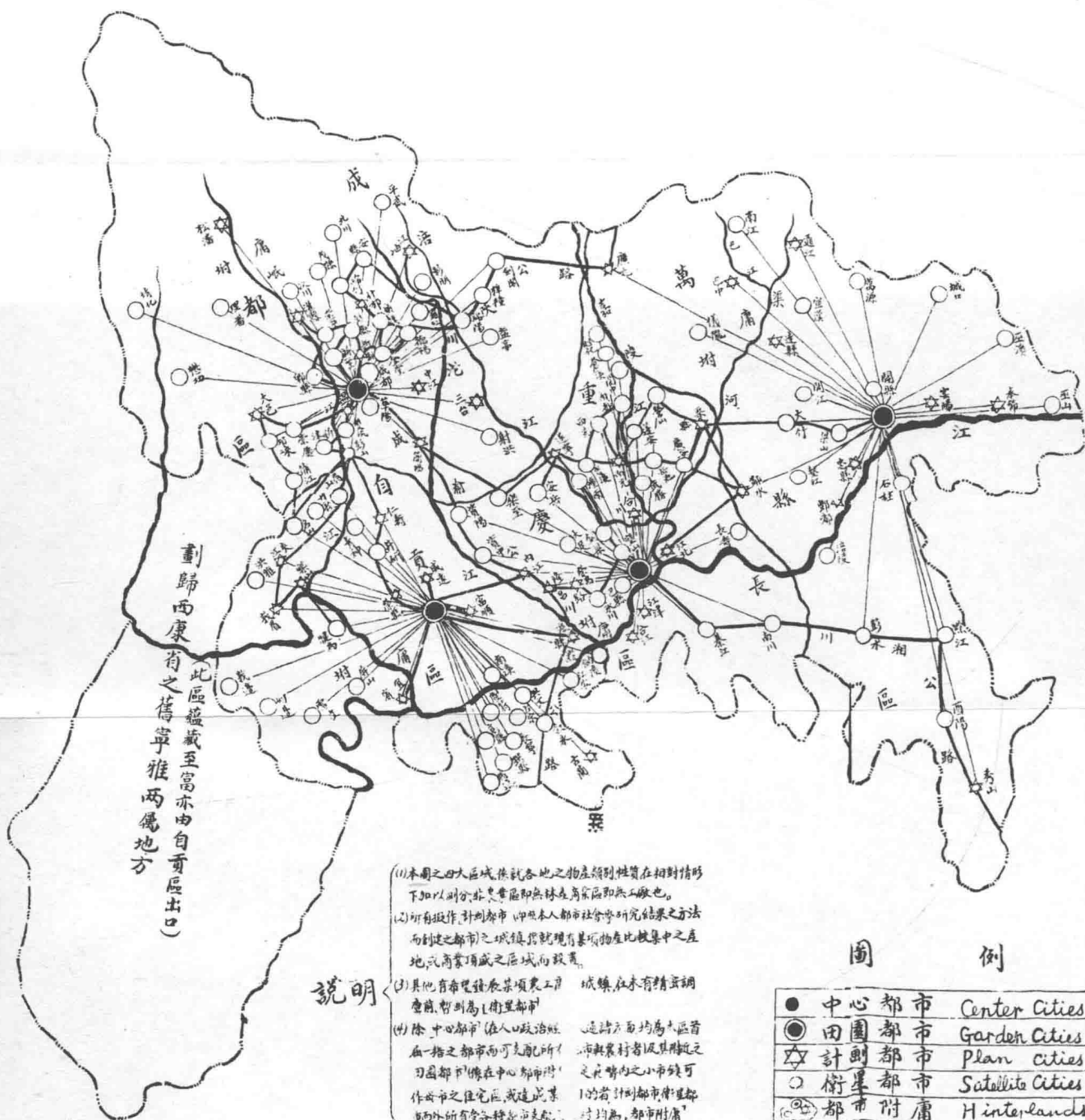
- (1) 威遠
- (2) 榮縣
- (3) 古蔺
- (4) 仁壽
- (5) 富順
- (6) 瀘縣
- (7) 樂山
- (8) 夾江
- (9) 峨眉
- (10) 宜賓

重慶商業都市區

- (1) 合川
- (2) 梁縣
- (3) 南充
- (4) 達縣
- (5) 內江
- (6) 隆昌
- (7) 榮昌
- (8) 江津
- (9) 合江
- (10) 江北

萬縣林業都市區

- (1) 鄰水
- (2) 忠縣
- (3) 雲陽
- (4) 奉節
- (5) 巫山
- (6) 巴東
- (7) 通城
- (8) 廣安
- (9) 達縣
- (10) 萬縣



『自貢計劃經濟實驗區』建設意見書目次

一、導論

二、實驗區之都市計劃

- (1) 街路系統之合理組織
- (2) 交通機關之強化
- (3) 市內五大區域之劃分
- (4) 上下水道之一次建設
- (5) 疏鑿井河開闢運河
- (6) 其他物質建設之注意

實驗區之工業計劃

- (1) 改進鹽場生產計劃及營業概算

自貢計劃經濟實驗區建設意見書目次

自貢計劃經濟實驗區建設意見書目次

- (2) 聯合發電計劃及營業概算
- (3) 煤業計劃開採及營業概算
- (4) 冶鐵煉鋼計劃及營業概算
- (5) 機器計劃生產及營業概算
- (6) 酸鹼計劃生產及營業概算
- (7) 棉織計劃生產及營業概算
- (8) 蠶絲計劃生產及營業概算
- (9) 紙張計劃生產及營業概算
- (10) 白蜡計劃生產及營業概算

四、實驗區之農業計劃

- (1) 消除市鄉在交換上之不協調
- (2) 消除市鄉在金融上之不協調
- (3) 消除市鄉在人口上之不協調
- (4) 消除市鄉在租稅上之不協調

五、實驗區之商業計劃

- (5) 消除市鄉在財政上之不協調
- (6) 消除市鄉在建設上之不協調
- (7) 消除市鄉在文化上之不協調
- (8) 消除市鄉在政治上之不協調
- (1) 計劃銷售計劃生產物
- (2) 日用品公益市場之創辦
- (3) 消費合作社之設置
- (4) 農產品之集體運銷

六、實驗區之行政計劃

- (1) 行政制度之確定
- (2) 都市行政之构建
- (3) 社會政策之實施

自貢計劃經濟實驗區建設意見書目次

(4) 社會事業之創辦

七、實驗區之文化計劃

(1) 中小學普及教育之實施

(2) 勞働教育實踐教育之確定

(3) 公共教育民衆教育之舉辦

(4) 研究機關之創設

(5) 一般文化事業之推動

(6) 藝術美術之獎勵

八、結論

『自貢計劃經濟實驗區』建設意見書

邱致中

(一) 導論

「蜀中沃野千里，夙稱天府之國」，故自抗戰軍興以還，朝野上下，莫不視之爲民族復興根據地。且自行都肇建，工廠及學校西遷，全國之政治經濟乃至文化重心，咸集中於我西南之四川，于是，此巴蜀之地，更暴露其空前未有之重要性。良以四川一省之所有，在任何方面，均足顯示其特殊優越之價值以人口論，吾省七千萬同胞，足比敵寇全國數目而有餘，（日本本土人口約爲六千九百萬）以土地面積論，全川四十一萬方公里，亦與敵寇本土之大小幾相若，（日本四島總面積約爲四十二萬餘方公里）至於天產物品，無論動、植、礦藏，均若干倍於貧瘠之最爾島夷，故 蔣委員長有言，吾人祇須四川一省之人力物力，亦可達到抗戰必勝建國必成之最終目的。

夷考四川地勢，周圍高峻，中間低平，此即吾人熟聞之四川盆地。惟其四圍多山，則北方之寒氣，南方之瘴癘，均難能侵入，而構成終年寒暖不劇之溫和氣候。惟其中間低平，則農耕牧畜，水陸運轉，均可順利進行。由於氣候關係，故天產物資之豐饒，甲於全國。由於土質關係，故寒溫熱三帶物品，均能出產。茲約略言之，則全川每年可產米谷萬六百萬市石，大小麥一千五百餘萬市石，玉米三千餘萬

石，甘薯四千六百餘萬石，豆類一千四百餘萬石，菜子六百萬市担，其總值高時共可達三四十萬萬元。蔗糖每年約產二三百萬担，價值可達二三萬萬元。棉花年產六十餘萬担，價值二萬二三千萬元。蠶絲盛時年產二萬二三千担，價值一萬七八千萬元。（以每磅值美金一·九元計）菸葉六十餘萬担，價值六七千萬元。柑橘二萬萬餘枚，價值二三千萬元。藥材七十九種，共值一萬數千萬元。桐油七十六萬担，價值一萬萬數千萬元。麻產二萬一千担，夏布每年輸出二十萬疋。榨菜生產亦富，除自用外，每年出口，約值六七百萬元。白耳年產二萬餘斤，價值二三百萬元，黃黑耳各三萬餘斤，亦值數十萬元。白蜡盛時年產十萬担，黃蜡四十萬担，共值六七千萬元。猪鬃年產二萬担，價值二三千萬元。牛羊皮四五萬担，價值三四千萬元。紙張種類甚多，共約值銀二三千萬元。煤之儲藏量，占全國第三位，為九·八七四萬噸，但年產不及百萬噸。鐵之儲藏量為一四七·五九七·七〇〇噸。年產亦僅十餘萬噸。鹽產約為七·三八一·六三〇市担，國稅約為五千萬元。故其動植礦諸物產之豐富情形，可想而知矣。

以上諸色物產，有全川一百四十餘市縣均產者，（如米、麥、豆類）有集中三五市縣者，（如蜡、鹽、白耳等）然若就都市地理及經濟地理等，詳加研究，亦可在相對情形下，發現其集中之產區。如米谷盛產於成都平原之內外十六屬；林產集中於川東北之萬縣附近數十縣；工業原料產出於自貢一帶之榮、（縣）威、（遠）宜、（賓）瀘，（縣）仁、（壽）樂、（山）峨、（眉）夾、（江）等屬（商業，則總匯於重慶乃至於周圍之合、（川）南、（充）渠、（縣）遂，（富）榮、（昌）隆、（昌）資（中

（內、（江）等縣皆是。故吾人以大都市爲中心，經濟體系爲本位，可將全川百餘市縣，劃爲四大區域，即成都農業都市區，自貢工業都市區，重慶商業都市區，萬縣林業都市區。（見附圖一）

成都平原之內外十六屬，爲全川產米頂盛區域，乃盡人皆知之事實，僅灌縣都江堰之水利，便足灌漑十餘縣之田畝，故該區隨處均爲米市，就中尤以新都溫江等縣，交易極盛，故吾人擬以之劃爲米糧業計劃都市。此外本區農業尙多，什邡之菸葉，每年約產二十九萬，担高占全川產菸第一位，近且生產雪茄菸，故可設爲菸葉計劃市。簡陽及中江之棉田，在民國二十四年時，亦占本省之第一二位，三台之蠶絲，亦僅次於樂山而占全川第二位，均可分設棉、絲、計劃市。江油中壩鎮之藥材，乃陝、青、甘、三省出口之總匯。故有人主張設爲省轄市。灌縣大邑之茶葉，與割讓西康之雅安，爲曩日全川鼎足而三之產場，而灌縣尤以水力著，故擬分劃大邑灌縣爲茶葉與水力計劃市。松潘之牛、羊與藥材，產量亦豐富無比，適足作爲有計劃之生產。由此觀之，成都區各縣之主要出產，多係農業，自應因勢利導，劃爲農業都市區，以作全川糧食之府庫。

其次自貢市附近數十縣，礦物蘊藏極豐，就中除食鹽一項，業已開採并卓著成效外，其餘多未經開發，故爲國人所不注意。但據本人考察所知，該區域中，無論重輕工業之原料，均屬應有盡有：榮縣之煤，配合威遠之鐵（重慶區爲政治中心所在，不宜建爲工業區，因違反工業疏散政策恐遭轟炸，且如不以原料產地爲工業中心，則原料運來商品運去，亦不經濟）則可發展採冶工業爲其他一切重輕工業之根

本。加以樂山一帶爲全川第一絲場，可資大量生產。仁壽富順之棉，產量至豐，均爲輕工業必不可少之原料，故本區可謂煤、鐵、絲、棉、俱十分豐富，一切工業之源泉，均在斯矣。益以夾江嘉樂之紙，亦繼續保持全川紙業之王位，抗戰後幾取洋紙而代之。四川白蜡之產場，全在本區之峨眉、夾江、樂山、洪雅、犍爲等縣。故可以首席產場之峨眉，作爲計劃生產市。此外古蘭之鐵，其儲藏量爲四八，六三六，〇〇〇噸，（尙有謂爲六千餘萬噸者）高占全川鐵礦第一位，（等於全川蘊藏量三分之一，其豐富可知）其餘雷、（波）馬、（邊）屏、（山）峨、（邊）之金銀木材，洪雅、峨眉，犍爲、富順、宜賓、所產或多或少之煤鐵，亦爲本區之尾閭。至於瀘縣機器工業甚多，即可作爲機械業計劃市。宜賓水陸運輸均便，且爲國際通路，可以完盡本區運轉之責務。犍樂等縣之化學工業資料亦十分豐富，可將犍爲設作計劃市。以故此一片處女地，將來必發展爲民族工業區無疑也。（見附圖二）

再次沿渠河以東之萬縣一帶數十縣，其出產品多在山林，故本人特劃之作爲林業區。譬如抗戰後占對外貿易第一位之桐油，在川省幾完全產生於此區。其最大產出之鄰水，年約出油十八萬五千担，忠縣次之，生產十四萬担，榮陽占第三位，亦產十萬担，此外在十萬担以下，一萬担以上者，尙有秀山、黔都、奉節、巫溪、梁山、石柱、涪陵等縣，均係本區之屬土。大可積極發達，以保國際市場。至於通江山林中所出之白耳，占全川產量十分之八九，可資計劃生產。而廣元之黑耳，亦高占全川產量第一位，故廣元之三磊鎮，可劃作黑耳計劃市。此外本區各屬，因山林甚多，幾均產出牛羊皮，豕猪，金針，香

南等山貨，就中尤以巴中、達縣、等地，爲全區山貨之集散地，均可劃爲山貨業計劃市。

最後，重慶市附近各屬，因水爲涪、嘉、長江各流之匯注點，陸有成渝、川黔等公路作運輸，故交通便利，商賈雲集。陪都雖不產任何品物，而任何品物，均必匯湊於是，經仲介商人之轉運，以渡到各地消費者之手。因而本區除中心城市之重慶，爲四川及陝、甘、康、藏、雲、貴、各省貨物出人之咽喉外，其餘合川、渠縣、榮、隆、資、內等屬，亦爲多種或一種商業交易之所。如內江之糖質，榮昌之豬鬃，遂寧之棉布，隆昌之麻商，江津之柑橘，台江之荔枝，江北璧山之煤炭，均爲單一商業最大之交易場所。而合川、渠縣、則又有小重慶之目，各種行商坐賈之貿遷有無，俱極發達者也。故均可劃爲各別之商業計劃都市。

總之，由上所述，四川之四大都市經濟單位區，各區各有其特色，亦各別顯示其重要，均可利賴其物資，作有計劃有目的之發展，以建設我後方之川康。惟在抗戰勝利最後階段中，所有全國之人力物力，大都集中以應付非常事態，實不能抽出如此巨大數量，將四大區域，同時建設，且西諺有云：「試驗與錯誤爲成功之母」。苟吾人將此四大區域一齊建設，如同時均有錯誤，則將減少再度建設之勇氣，若首先發展一區，一經發現錯誤，將來建設其他各區時，便可根據過去失敗之經驗，加以改正，而不致再犯前此之錯誤矣。

但究將選擇何區，作爲第一次建設之實驗乎？此必須根據經濟原則：第一，費力小，成功大；第二，自貢計劃經濟實驗區建設意見書

，時間短，可濟急；第三、經費少，收效宏；第四，本質高，作用大，等項條件以爲斷。

今吾人將此四大區域，詳加比較與研究，知合於以上四大原則，可以担負非常任務，而足爲其他各區將來建設模楷者，厥爲自貢區，因

第一，自貢區之榮、（縣）威、（遠）仁、（壽）樂、（山）峨、（眉）夾、（江）宜、（賓）瀘、（縣）等縣，爲煤，鐵，金，銀，棉，絲，紙，蜡等重輕工業最主要原料出產地與集散地可以發展採冶，軍需、化學、紡織、文化等重要工業，既足應付抗戰時期之需要，又可作爲建國大業之張本。因四川既爲民族復興根據地，本區當爲根據地中之根據地，將來工廠遷建，計劃生產，必發展爲民族工業區無疑。

第二，自貢現在年產食鹽四五億斤（尙可增產一倍左右）除四川外業已供給湘、鄂、康、黔、陝、甘、桂等七八省民衆之大部需要，關係戰時民食者至大且鉅，必須加以計劃生產，免致供應中輟。

第三，自貢蘊藏世界稀有之天然瓦斯，產量至富，現已開發者，業足將約莫十餘億斤之鹽水，煎成二三萬萬斤之食鹽。如再作有計劃之大量開採，尙可資發展若干新式工業（如三酸汽油鹼類等工業）

第四 自貢區有岷沱兩流之水運，及井內、（江）井威、（遠）井榮、（縣）井宜、（賓）諸公路，及井鄧（富順之鄧井關）鐵路之陸運，交通便利，將來並可作叙昆，成渝兩鐵路之接軌點，則原料及商品之吞吐，均極端方便矣。

第五，現代社會，爲都市支配一切之社會，自貢市既事實上爲四川之精華，榮、威、宜、瀘等數十

中小都市及其農村之中心都市，尤宜作有目的、有計劃之發展，使完盡其領導之任務，并解除今日都市與農村之嚴重矛盾。

由此觀之，自貢區現在各方面均表暴其重要性，則在建設大川康之前夜，即應首先將其劃為計劃經濟實驗區，以符合時下吾人之主觀及客觀諸條件，茲請申論本區應有之各項建設計劃如下

(一) 實驗區之都市計劃

實驗區既以現有之自貢市為中心都市，則先使自貢市作有規律之發展，然後照樣推廣於各計劃與衛星市，為建設上不容或缺之要圖，因首腦部份之一切如不現代化，則指揮失靈，其他計劃，將不能進行。譬之工廠中有原料，有勞力，雖可生產商品，第如在穹鄉壘壤，交通不便，亦難能達到交易之目的。故可謂建設自貢市，為建設實驗區各項事業之手段。但如何建設自貢市乎？首要者莫如「都市計劃」之釐定，茲分述如下

(甲) 街路系統之合理組織 自貢之先身，既為村鎮社會，則將來建設市街，不能不詳細斟酌其地理形式，究應採放射式道路乎？環狀式道路乎？平行式道路乎？方格式道路乎？脈狀式道路乎？不規則式道路乎？抑各種式樣複合之道路乎？因此關係將來都市發展及人口、衛生、土地、住宅、諸問題者至大。吾人既知該市以自流井與夫貢井兩地為主體，其他村鎮為從屬，即應將此長約六十里 闊約二十餘

里之地域，以自貢爲中心母市，其餘桐子鎮、高洞、長圪鎮、大山舖、艾葉灘、等地，爲「田園子市」，而用放射式之道路爲主幹，與高速度交通機關聯絡之，則不惟將來不受物質建設發展之限制，而多數社會問題，亦得消滅於無形矣。

（乙）交通機關之強化 過去自貢之鹽運，多恃人力畜力及井河以執行之，但井河淺而急，人力畜力亦極有限，致當地鹽價每斤值價三五分者，運至他處，則高達數角！今以抗戰關係海鹽斷絕，故自貢鹽需要甚廣，銷岸亦逐漸擴大至七八省，勢不能不注意有關運銷之交通機關。故市內最低限度須用公共汽車，載重汽車，乃至敷設直達鹽場之輕便鐵路與電車路，市外則注意公路（如井隄（爲）公路，井瀘（縣）公路，井馬（邊）公路等，及鐵路（井宜鐵路，井內鐵路，井古鐵路，井仁鐵路等）之建設，俾與其他省道國道合流，則交通便利而工商業振興，乃自然之趨勢矣。於此吾人主張強化自貢區交通機關，爲建設上之第一要義。

（丙）市內五大區域之劃分 自貢市以食鹽製造與鹽業交易爲主要生活中心，但食鹽之製造與販賣，常使保安不易、（如火井之爆燃）或妨礙衛生，或擾亂市民安寧，故產鹽之「工業區域」，宜規定在八坎堡，郭家坳、涼高山、貢井等處，而售鹽之「商業區域」，則設於自流井、東嶽廟、小溪等地。且爲便於工商執業者之住居，又不能不開闢適當之「住宅區域」，據本人前次考察所得以天池寺、上匠鎮、伍家壩等地爲中心市小住宅區，各甲圍市爲大住宅區。其餘執行行政之「行政區域」，則以土地坡

西面吉公嶺爲適宜，以便管理東西兩井。而中等以上學校所在之『教育區域』，則可劃在貢東段自貢路中間之謝家松林一帶，不可與其他各區相混，因行使對市民之治理，必須在距離各區均近之市中心區，而中級以上學校，又必須在市邊區空氣新鮮，風景優美之地也。

(丁)上下水道之一次建設 上水道係指供食用之自來水，下水道則爲雨水溝渠，與排泄大小便之洩穢系。查該市因地下水分滲質甚重，水味鹹而澀，而井河水亦污濁不堪，故市民多食釜溪公園池內蓄積之雨水，既不敷分配，又極不合衛生，且自來水與防空防火，均有密切關係，而該市既財力無虞，故吾人主張開始即建設自來水，并一次構築下水道。因街路上下水道，如同時建設，據吾人所知，比分別建設，可省費至一倍乃至二三倍，因已築成街路，再建上下水道，必需破壞原有工程，始可達到建築之目的，××市不爲前車之鑑乎？吾人知其置上下水道，安自動電話，造衛生暗溝，曾先後數次破壞街路，故無計劃無眼光之結果，常使市民受多量之無謂犧牲也。

(戊)疏鑿井河開闢運河 自貢鹽運、雖有井內、井榮、井威、井鄧等陸道數條，但僅恃人畜之力，結果運載量少、而運費甚昂，影響戰時民食者至大。因水運雖有井河、爲沱江支流，可通瀘縣，但該河石灘過多，河床亦淺，不良於大量運轉。第就實際言之，陸路即建鐵路，其連價亦遠不如水道之低廉。故疏鑿井河，使小汽船能暢行無阻，則對鹽務及新興工業之促進者至大。此外由產鹽工業區，如大坟堡、郭家坳、涼高山等地，亦可開鑿小運河數條，以通井河，如此則市內市外之交通，均極感便利矣。