

行政復議 咨詢手冊

主編：劉 新

山西高校聯合出版社

行政復議 咨詢手冊

主編：劉 新

山西高校聯合出版社

行政复议咨询手册

刘 新 主编

*

山西高校联合出版社出版发行(太原南内环街31号)

太原东风印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：9.125 字数：197千字

1991年8月 第1版 1991年9月太原第二次印刷

印数：5001—10000 册

*

ISBN 7-81032-069-6

D·5 定价：5.30元

主 编 刘 新

副主编 尚震淮

编写者 (按姓氏笔划为序)

王 闵 白 雷

李 锋 张福茂

尚震淮 郝永新

山西高校联合出版社

序

山西省省长 王森浩

国务院制定和发布的《行政复议条例》于今年一月一日起施行，这是我国政府法制建设中的一件大事。认真贯彻落实这一条例，对于保护公民、法人和其他组织的合法权益，密切行政机关与人民群众的关系，维护和促进行政机关依法行使职权，提高行政管理水平，都有十分重要的意义。

党的十一届三中全会以来，我国的立法工作取得了举世瞩目的成就，国家在经济建设和社会生活的各个主要方面，制定了大量的法律和法规，初步形成了一个较为完善的法律体系。随着社会主义法制建设的发展，政府的法制工作不断得到加强，广大行政机关工作人员依法行政的自觉性越来越高。但是，由于行政机关的管理活动内容多，范围广，情况复杂，许多同志对法律、法规的规定尚不够熟悉，有法不依、执法不严的情况严重存在，影响了执法的严肃性，甚至出现侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益的事情。《行政诉讼法》和《行政复议条例》就是适应这些情况解决行政纠纷的两种重要的法律制度。就解决行政纠纷而言，行政复议制度比行政诉讼制度更为广泛、及时和方便，受案范围也

比行政诉讼要宽，许多不能提起行政诉讼的事项，可以通过申请复议解决。行政机关还可以通过行政复议，及时发现并纠正违法或者不当的具体行政行为，从中找出行政管理活动中存在的问题和薄弱环节，采取相应措施，进一步改进工作。行政复议的这种监督作用，有利于促进各级行政机关认真依法行政，提高行政管理效率和行政执法水平，具有重要意义。

不言而喻，《行政复议条例》的施行，对整个政府工作，对社会主义民主和法制建设，都将产生深远的影响。各级行政机关一定要深刻认识制定和实施《行政复议条例》的重要意义，要从密切联系群众，自觉接受群众监督，当好人民公仆这一高度来认识建立行政复议制度的重要性和必要性，增强做好贯彻实施工作的自觉性。当前尤为重要的是做好《行政复议条例》的学习、宣传工作，使广大行政机关工作人员了解和掌握《行政复议条例》的基本内容，在实际工作中正确地运用这一条例，及时、准确地解决行政争议。

山西省人民政府法制局组织编写的《行政复议咨询手册》，比较系统、详细地阐述了行政复议的有关知识，内容丰富，实用性强，尽管许多方面还有待于充实和完善，但对行政机关工作人员学习、宣传《行政复议条例》，熟悉和开展复议工作，无疑能提供有益的帮助。广大公民、法人和其他组织，通过本书可以了解行政复议的基本知识，对于维护自身的合法权益也是非常必要和大有裨益的。

1991年7月23日

目 录

一、行政法知识

什么是行政？	1
什么是行政关系？其有何特征？	1
什么是行政法？其渊源有哪些？	2
什么是我国行政法的基本原则？	4
什么是行政法律关系？有哪些要素组成？	6
什么是行政机关？行政机关可以分哪几类？	7
什么是行政相对人？	8
行政机关和行政相对人各有哪些义务？	9
什么是行政授权？构成行政授权的要件是什么？ ...	11
什么是行政委托？它和行政授权有何区别？	11
什么是行政行为？其有何特征？	12
行政行为的具体内容是什么？	12
行政行为分哪几类？	13
什么是行政程序？其有何意义？	15
什么是行政程序的基本原则？包含哪些内容？	16
什么是行政立法？为什么会产生行政立法？	17
行政立法有哪些种类？	19
我国哪些行政机关有立法权？	20
什么是行政执法？行政执法具有哪些特征？	22

行政执法分为哪些种类?	22
行政执法行为具备哪些要件才能生效?	24
行政执法行为有哪些法律效力?	25
什么是行政处理决定? 它有哪些种类?	26
什么是行政处罚?	27
实施行政处罚应遵循哪些原则?	29
行政处罚具备什么条件才能有效?	29
什么是行政处置? 实施行政处置应 遵循什么原则?	30
什么是行政强制?	31
什么是行政强制执行?	32
什么是行政检查? 它有哪些法律后果?	33
什么是行政监督? 行政监督有哪几类?	34
什么是行政违法?	35
行政机关的行政违法主要表现在哪些方面?	36
什么是行政侵权? 它与行政违法有何关系?	37
什么是行政法律责任?	38
什么是行政赔偿? 它与行政补偿有何区别?	39
什么是行政争议? 我国解决行政争 议有哪些途径?	40
什么是行政司法?	42

二、行政复议概述

什么是行政复议? 其有何特点?	43
行政复议可以分为哪些种类?	45
国际上行政复议制度的发展状况如何?	48

我国为什么要实行行政复议制度?	49
我国行政复议制度是何时开始的?	
其发展状况如何?	51
建立和健全行政复议制度有何重要	
意义?	53
我国《行政复议条例》何时发布施	
行? 其主要内容是什么?	54
我国《行政复议条例》制定的依据	
是什么? 适用哪些范围?	55
行政复议与行政诉讼有何区别?	57
行政复议与行政诉讼有何种关系?	58
行政复议与行政仲裁有何区别?	60
行政复议制度与群众信访制度有何区别?	61
什么是行政复议法律关系? 其构成要素有哪些? ...	62
什么是行政复议法律关系的主体?	62
什么是行政复议法律关系的客体?	63
什么是行政复议法律关系的内容?	64

三、行政复议的基本原则

什么是行政复议的基本原则? 行政	
复议的基本原则包含哪些内容?	65
什么是行政复议实行一级复议制的原则?	66
什么是行政复议合法的原则?	67
什么是行政复议及时的原则?	68
什么是行政复议准确的原则?	69
什么是行政复议便民的原则?	70

什么是复议机关依法对具体行政行为	
是否合法和适当进行审查的原则?	70
为什么行政复议不适用调解的原则?	72
什么是书面复议的原则?	73
什么是具体行政行为不停止执行的原则?	73

四、行政复议的范围

什么是行政复议的范围? 其有何特征?	75
公民、法人和其他组织对行政机关	
哪些具体行政行为不服可以申请行政复议? ...	76
法律、法规规定可以提起行政诉讼或者	
可以申请复议的其他具体行政行为指什么? ...	79
公民、法人或者其他组织对行政机	
关哪些行政行为不能申请行政复议?	80
目前我国行政复议的范围主要限定	
在保护公民、法人和其他组织的哪	
些合法权益上?	81
行政诉讼法实施前, 我国法律、法规规定	
可以申请复议的范围主要有哪几方面?	82
行政侵权行为引起的行政赔偿争议	
是否属于行政复议的范围?	83
信访案件是否可以通过行政复议处理?	84
按现行法律、法规规定, 哪些行政	
争议可以通过行政复议解决?	84
可以申请复议的行政处罚有哪些?	86
可以申请行政复议的行政强制有哪些?	87

如何认定企业的经营自主权是否受	
到行政机关具体行政行为的非法侵犯?	88
对哪些申请, 行政机关拒绝办理或	
者不予答复的可以申请行政复议?	90
我国行政复议和行政诉讼的受案范	
围有何联系和不同?	91
在什么情况下, 管理相对人可以对	
行政机关不履行保护人身权、财产	
权的法定职责的行为申请复议?	93
对行政机关哪些违法要求履行义务	
的行为, 管理相对人可以申请复议?	94
为什么对行政机关的抽象行政行为	
不服不能申请行政复议?	95
为什么对行政机关的内部行政行为	
不服不能申请行政复议?	97
为什么对行政机关作出的国家行为	
不服不能申请行政复议?	97
为什么对行政机关的公断和调解行	
为不服不能申请行政复议?	98

五、行政复议管辖

什么是行政复议管辖? 有何特征?	100
规定行政复议管辖有何重要意义?	102
我国行政复议管辖所遵循的原则有哪些?	103
我国行政复议条例规定了哪些管辖?	105
我国行政复议条例实施前, 法律、	

法规规定的复议管辖主要有几种?	106
什么是行政复议的一般管辖? 主要	
包括哪几种情况?	107
什么是行政复议的特殊管辖? 主要	
包括哪几种情况?	109
国务院各部门管辖哪些复议案件?	110
省级人民政府管辖哪些复议案件?	111
市级人民政府管辖哪些复议案件?	112
省、市人民政府工作部门管辖哪些复议案件?	112
县级人民政府管辖哪些复议案件?	113
县级人民政府工作部门管辖哪些复议案件?	114
对地方各级人民政府的具体行政行	
为不服, 应向哪一级行政机关申请复议?	114
对县级以上地方人民政府工作部门	
的具体行政行为不服, 应向哪一级	
行政机关申请复议?	115
对两个以上行政机关以共同名义作	
出的具体行政行为不服, 应向哪一	
级行政机关申请复议?	116
对派出机关和派出机构的具体行政	
行为不服, 应向哪一级行政机关申请复议? ...	116
对法定授权或行政委托组织的具体行政行为	
不服, 应向哪一级行政机关申请复议? ...	117
对法律、法规规定需要逐级批准的	
具体行政行为不服, 应向哪一级行	
政机关申请复议?	118

对被撤销的行政机关在撤销前作出 的具体行政行为不服，应向哪一级 行政机关申请复议？	119
什么是复议指定管辖？为什么要规 定指定管辖？	120
什么是复议移送管辖？案件移送应 具备什么条件？	120
什么是复议共同管辖？为什么要规 定共同管辖？	121
我国行政复议条例规定的其他复议 管辖含义是什么？	121
地区行政公署能否以自己的名义管 辖行政复议案件？	122

六、行政复议机关

什么是行政复议机关？它有何特点？	124
什么是行政复议机构？它有何特点？	125
行政复议机关与行政复议机构有何区别？	126
设立行政复议机构有何意义？	127
行政复议机构或专职复议人员有哪些职责？	129
为什么县级以上人民政府的行政复 议机构要设在政府法制工作机构内 或与法制机构合署办公？	130
我国的行政复议机关主要有哪几类？	131
我国目前行政复议机构有哪几种形式？	132

七、行政复议参加人

什么是行政复议参加人？	134
什么是行政复议申请人？ 复议申请	
人应具备哪些条件？	134
行政复议申请人在复议中有哪些权利和义务？	135
行政复议申请人有哪些种类？	136
有权申请复议的公民死亡，什么人	
可以代为申请复议？	137
有权申请复议的法人或者其他组织	
终止的，谁可以申请复议？	138
行政机关能否作为复议申请人？ 为什么？	138
什么是行政复议被申请人？ 复议被	
申请人应具备哪些条件？	139
如何确定行政复议的被申请人？	140
行政复议被申请人在复议中有哪些权利和义务？ ...	140
什么是共同复议参加人？ 共同复议有几种情况？ ...	141
什么是行政复议第三人？ 它有哪些特点？	142
行政复议第三人与行政复议申请人有何异同？	143
什么是行政复议代理人？ 行政复议	
代理人有何限定？	143
行政复议被申请人是否可以委托代理？	144

八、复议申请与受理

什么是行政复议程序？ 它包括哪些环节？	145
什么是行政复议申请？	145

公民、法人或者其他组织申请复议	
应具备哪些条件?	146
申请行政复议在期限上有什么规定?	147
为什么要规定行政复议申请的时间期限?	148
公民、法人或者其他组织因不可抗	
力或其他特殊情况超过法定的行政	
复议申请的期限后, 还能否申请复议?	149
行政复议申请期限如何计算?	150
什么情况下, 在行政复议申请期限	
内也不能申请行政复议?	150
公民、法人或者其他组织申请行政	
复议后, 能否再向人民法院起诉?	151
行政复议申请应当采取什么形式?	152
复议申请人申请行政复议时不递交	
复议申请书, 行政复议机关应如何处理?	152
行政复议申请书应当包括哪些内容?	153
什么是复议的受理? 复议受理可分几个步骤?	154
行政复议机关对复议申请进行审查,	
主要审查哪些内容?	154
行政复议机关对复议申请审查后如	
何处理? 在处理时间上有没有限制?	155
复议机关无正当理由对复议申请拒	
绝受理或者不予答复的, 复议申请	
人应该怎么办?	156
复议申请人不服复议机关对复议前	
置案件作出的不予受理的裁决应该	

怎么办?	156
复议机关超过法定复议期间还未作 出复议决定的, 复议申请人应该怎么办?	157

九、复议审理与决定

什么叫行政复议的审理?	159
什么叫行政复议的书面复议制度? 为什么行政复议实行书面复议制度?	159
行政复议机关审理案件可采取哪些方式?	160
在什么条件下, 复议机关可以采取 开庭审理的方式?	161
什么叫行政复议答辩书? 其包括哪些内容?	161
提交行政复议答辩书有期限规定吗?	162
被申请人收到复议申请书副本后, 在规 定的期限内应向复议机关提供哪些材料?	162
行政复议机关在审理前应作好哪些准备工作?	163
复议期间是否停止具体行政行为的执行?	164
在什么情况下, 复议期间可以停止 执行具体行政行为?	165
在行政复议过程中, 复议申请人能 否撤回自己的复议申请?	166
复议申请人撤回复议申请后, 能否 再次申请复议?	168
什么是行政复议审理的内容? 有何特点?	168
行政复议机关审理复议案件, 以什么为依据?	169
行政复议与行政诉讼在审理案件适	

用法律上有无差异？为什么？	170
行政复议机关审查具体行政行为时，发现	
具体行政行为所依据的规章或者具有普遍	
约束力的决定、命令与法律、法规或者其	
他规章和具有普遍约束力的决定、命令相	
抵触时，应当如何处理？	172
什么是行政复议决定？行政复议决定可分哪几类？	173
复议决定维持的具体行政行为应具备哪些条件？ ...	173
在什么情况下，行政复议机关应作出补正决定？ ...	174
对哪些具体行政行为，行政复议机	
关应作出撤销、变更的决定？	175
行政复议机关对哪些具体行政行为	
复议可以作出终局复议决定？	177
什么是行政复议的审结期限？	179
我国法律、法规对行政复议的审结	
期限是如何规定的？	179
行政复议决定有无法定形式？	180
什么是复议决定书？复议决定书应	
包括哪些事项？	180
行政复议决定的法律效力表现在哪些方面？	181
行政复议决定在什么情况下才能发生法律效力？ ...	182
行政复议申请人不服行政复议决定，	
应该怎么办？	183
被申请人不服行政复议决定，能否	
向人民法院提起诉讼？	183
当公民、法人或者其他组织的合法	