

趙  
普  
巨  
編

政  
治  
學  
概  
論

北平立達書局印行

趙普巨編

# 政治學概論

北平立達書局印行

政治學概論(全一冊)

中華民國二十一年九月出版(一〇〇〇一)

編著者 趙 普 巨

發行者 立 達 書 局

印刷者 和 濟 印 書 局  
北平和平門內  
後細瓦廠八號

發行所 立 達 書 局  
北平王府井大街  
第六十一號

實 價 一 元

# 陶希聖先生序

## (一)

在現在，編一部政治學是不容易的。政治學上每一個名詞都有各種不同的解釋。編政治學的時候，取那一個解釋，這是編者所能自定的。但是取了一個，棄去別的很多的解釋，這個方法，用來做宣傳是可以的。又或在編者「立一家言」的書裏，也可以用這個方法。如果編書的目的在使讀者對於政治學得一個初步的知識，那就非羅列各種學說不可。

羅列各種學說的書，容易失去一貫的系統，容易使人讀了一遍之後，觀念更加混亂。要免除這個弊病，編者要有批評各種學說的能力。

以上述兩點論，這本小書是值得介紹的。

## (二)

讀者看政治學的書的時候，要求牠答覆些什麼問題呢？通常的政治學所提出的問題並不是讀者所要求答覆的問題。讀者想知道的是：什麼是帝國主義？帝國主義時期的民族問題是怎樣？什麼是國家？國家到那兒去？什麼是革命？這些問題在流行的政治學書裏和傳統的學校講義裏得不到解答。

流行的政治學及傳統的講義提出主權論這一類的論題，給你一套玄學的爭辯。這本小書沒有這個弊病。他涉及讀者所要知道的各種問題。他受通常教科書體例的限制，沒有大改通常政治學的節目。但是他在各章節裏把應說的話都說到了。

### (二)

關於中國政治的觀察。在一部初步政治學裏當然還說不到。但是我

觀察一國的政治，單着眼到政治制度是不夠的。如中國，自清末以來，曾採各種不同的制度。君主立憲制，議會制，一黨獨裁制，乃至於單一國與聯邦制，內閣制與總統制委員會制，沒有一種未曾採行于中國。但是社會還是這模一個社會，制度的改革不過外形上的改革，實際的政治生活是仍舊一貫進行下去的。無論如何改制，統治者的剝削是改不了的。官僚的貪污，軍閥的爭奪，仍舊一貫不改。並且每經外形上一度改革，必增加民衆一層痛苦。

所以單看政治制度，還不能知道政治。政治的社會基礎是政治學上應當指出來的。讀者要明白一般政治理論，還須再看社會學經濟學的書籍，這本小書不過指示一個初步，但是上述一點，裏面也直接間按說到了。

我願意這本小書被採爲專門部或高中政治概論教本；同時牠也可供

政治學概論 陶希聖先生序

初學者的參考。我把讀後所得的觀念寫在這裏作介紹。

陶希聖 一九三二，九，七。北平

# 政治學概論

## 目 錄

### 陶希聖序

### 第一編 政治及政治學

|          |       |
|----------|-------|
| 第一章 何謂政治 | (一—十) |
|----------|-------|

|         |   |
|---------|---|
| 一、政治與人生 | 一 |
|---------|---|

|         |   |
|---------|---|
| 二、一般的解釋 | 三 |
|---------|---|

|         |   |
|---------|---|
| 三、政治的本質 | 五 |
|---------|---|

|           |         |
|-----------|---------|
| 第二章 何謂政治學 | (一一—二二) |
|-----------|---------|

|          |    |
|----------|----|
| 一、政治學的定義 | 一一 |
|----------|----|

|          |    |
|----------|----|
| 二、政治學的分類 | 一五 |
|----------|----|

|               |    |
|---------------|----|
| 三、政治學與其他科學的關係 | 一八 |
|---------------|----|

|              |         |
|--------------|---------|
| 第三章 研究政治學的方法 | (二三—三八) |
|--------------|---------|

|           |    |
|-----------|----|
| 一、研究方法的重要 | 二三 |
|-----------|----|

|             |    |
|-------------|----|
| 二、普通科學方法的應用 | 二五 |
|-------------|----|

|           |    |
|-----------|----|
| 三、唯物論的辯證法 | 三〇 |
|-----------|----|

|           |         |
|-----------|---------|
| 第四章 政治的演進 | (三九—四八) |
|-----------|---------|

|          |    |
|----------|----|
| 一、奴隸政治時代 | 三九 |
|----------|----|

|          |    |
|----------|----|
| 二、封建政治時代 | 四二 |
|----------|----|

|          |    |
|----------|----|
| 三、資本政治時代 | 四六 |
|----------|----|

## 第二編 國家

|              |         |
|--------------|---------|
| 第五章 國家的本質(一) | (四九—六二) |
|--------------|---------|

|           |    |
|-----------|----|
| 一、國家學說的重要 | 四九 |
|-----------|----|

|                   |           |
|-------------------|-----------|
| 二、神權說·····        | 五〇        |
| 三、民約說·····        | 五二        |
| 四、理想主義說·····      | 六〇        |
| 第六章 國家的本質(一)····· | (六三一七八)   |
| 一、職能說·····        | 六三        |
| 二、階級說·····        | 六八        |
| 第七章 國家的物質基礎·····  | (七九—九二)   |
| 一、物質基礎的重要·····    | 七九        |
| 二、自然環境·····       | 八〇        |
| 三、人民·····         | 八七        |
| 第八章 國家的種類·····    | (九三一—一〇八) |
| 一、一般的分類·····      | 九三        |

|                   |    |
|-------------------|----|
| 二、單一形式的國家與聯合形式的國家 | 九七 |
|-------------------|----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 三、半主權的國家及中立國 | 一〇四 |
|--------------|-----|

|           |           |
|-----------|-----------|
| 第九章 國家最高權 | (一〇九—一二〇) |
|-----------|-----------|

|             |     |
|-------------|-----|
| 一、最高權的意義和性質 | 一〇九 |
|-------------|-----|

|         |     |
|---------|-----|
| 二、一元主權論 | 一二二 |
|---------|-----|

|         |    |
|---------|----|
| 三、多元主權論 | 一六 |
|---------|----|

|           |           |
|-----------|-----------|
| 第十章 國家根本法 | (一二一—一三二) |
|-----------|-----------|

|             |     |
|-------------|-----|
| 一、根本法的意義和內容 | 一二一 |
|-------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 二、根本法的分類 | 一二四 |
|----------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 三、根本法的修改與解釋 | 一二八 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 四、我國成文憲法的簡史 | 一三〇 |
|-------------|-----|

## 第三編 政府

第十一章 政府的體制……………(一三三—一五〇)

一、內閣制……………一三三

二、總統制……………一三九

三、瑞士委員會制……………一四二

四、蘇聯委員會制……………一四五

第十二章 政府的組織(一)……………(一五一—一六四)

一、議會的歷史……………一五一

二、議會的組織……………一五四

三、議會的職權……………一五八

第十三章 政府的組織(二)……………(一六五—一七六)

一、行政元首及內閣……………一六五

二、法院……………一七〇

|                  |     |
|------------------|-----|
| 三、監察機關與考試機關····· | 一七三 |
|------------------|-----|

|                 |          |
|-----------------|----------|
| 第十四章 政權（一）····· | （一七七—一九二 |
|-----------------|----------|

|            |     |
|------------|-----|
| 一、選舉權····· | 一七七 |
|------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 二、選舉制度····· | 一八〇 |
|-------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 三、比例代表制與職業代表制····· | 一八七 |
|--------------------|-----|

|                 |          |
|-----------------|----------|
| 第十五章 政權（二）····· | （一九三—二〇二 |
|-----------------|----------|

|              |     |
|--------------|-----|
| 一、直接罷免權····· | 一九三 |
|--------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 二、創制權····· | 一九五 |
|------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 三、複決權····· | 一九八 |
|------------|-----|

|              |          |
|--------------|----------|
| 第十六章 政黨····· | （二〇三—二三二 |
|--------------|----------|

|              |     |
|--------------|-----|
| 一、政黨的概念····· | 二〇三 |
|--------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 二、政黨的鬥爭····· | 二〇八 |
|--------------|-----|

三、政黨的分類……………一二二

四、資產級階政黨與無產級階政黨……………二六

## 第四編 國際政治

第十七章 國際政治的意義及其研究……………(二三—三四)

一、國際政治是什麼……………二三三

二、爲什麼研究國際政治……………二三五

三、怎麼研究國際政治……………二二八

四、國際間的三大勢力……………二三一

第十八章 國際政治組織……………(二三五—二五二)

一、國際聯盟……………二三五

二、第一國際……………二四一

三、第二國際與第二半國際……………二四四

|        |     |
|--------|-----|
| 四、第三國際 | 二四七 |
|--------|-----|

|                |           |
|----------------|-----------|
| 第十九章 帝國主義與國際戰爭 | (二五三—二六八) |
|----------------|-----------|

|              |     |
|--------------|-----|
| 一、帝國主義的意義和特質 | 二五三 |
|--------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 二、帝國主義戰爭的必然性 | 二五八 |
|--------------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 三、未來的國際戰爭 | 二六二 |
|-----------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 四、帝國主義與蘇聯的戰爭 | 二五六 |
|--------------|-----|

|             |           |
|-------------|-----------|
| 第二十章 弱小民族問題 | (二六九—二七六) |
|-------------|-----------|

|             |     |
|-------------|-----|
| 一、弱小民族問題的性質 | 二六九 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 二、弱小民族的悲慘境遇 | 二七一 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 三、弱小民族與無產階級 | 二七三 |
|-------------|-----|

# 政治學概論

## 第一編 政治及政治學

### 第一章 何謂政治

#### 一、政治與人生

我們研究政治學的第一個問題就是要知道「政治」是什麼？雖然不見得任何人全能理解政治，但是各個人隨處都可看到政治現象，無時不過着政治生活，終身要受政治關係的支配。因爲一個人生在社會上，不是治人者，就是被治者；不是發號施令，強迫他人服從的統治者，就是聽命於人，受人支配的被統治者。尤其是在現代，所謂政治功能漸次擴張，國家職務益趨繁瑣的今日，無論是誰更不能過一種與政治無關的生活。

現在的世界上幾乎沒有一塊國家權力所不及的地方了。無論如何我們

必爲一國的國民，必在一國的法令下生活着，這就是過政治生活。不遵守國家的法令，起而反抗自然也是一種政治行爲。主觀上我們可以詛咒政治萬惡，不問政治，但客觀的事實上却不能不受政治的支配。政府無端增加郵資，這不是加重我們的擔負嗎？軍閥非法禁止集會，這不是限制我們的自由嗎？

在原始共產社會中，我們找不出政治現象。人與人間沒有所謂支配關係，換言之即無所謂政治關係。那時候的人類是共同生產，共同消費，沒有政府，沒有法律。不過歷史告訴我們這種社會早就不存在了。將來大同社會共產社會現實了，政治現象固可消滅，但自現在看來，那也不過是人類正在追求中的最高遠的理想。

我們在學校裏讀書的時候，好似過着一種與政治無關的生活。其實我們住的學校公立的自然不用說，因爲牠是由國家設立的，學校的行政當然要本着國家的意志去作，就是私立的也要遵守政府所制定的教育規程。教員之聘