

書叢究研政財方地

網史政財建福

冊上

著編泉孝王侯閩

例言

一，本書係就福建省最近三十年中財政之沿革現況，分門別類，起自清末，以迄今茲，務使閱者每竟一章，便知源委，但仍不免漏略，故以史綱命名，

一，本書在初版時，原屬隨編隨印，以應講義之需，此次經改訂後，增加會計制度一章，餘亦略有增損，并將各項章則，載在附錄，以資參考，

一，本書於改訂時，適值張君果爲『福建省賦稅概況』一書出版，有所借鏡，于本省收入章，訂正頗多，又張君頴担任搜輯會計制度資料，煞費苦心，頗多可採，書此以謝他山之助，

一，本書所有參考書件，均附卷末，以示不忘所自，

一，本書原祇一冊，嗣以章節較多，分爲上下二冊，以便裝訂，

一，本書倉卒付印，仍多譌舛，博雅君子，幸有以教正之，又排印稍需時日，致勞愛好者之責閱，無任咎歉，

福建財政史綱序

昔荆公謂吾友王深甫，書足以致其言，言足以遂其志，所謂致其言者，乃究極其事之原委，而言之無不盡也，所謂遂其志者，乃以所言可見諸施行，而行之適如其志之所期也，王君孝泉，佐本州度支將十年矣，其佐余也，已兩稔於茲，賦稅之興革，章則之釐訂，知無不言，言無不盡，今秋福建縣政人員訓練所成立，俛孝泉講財政史，乃出其所得，復探討群籍，考風土，紀物產，述沿革，於制度上若者宜興，若者宜革，於事實上，何者宜急，何者宜緩，各就其利害得失言之，如燭照數計而龜卜，竭數月之力，成此書，名爲福建財政史綱，綱者提挈要領之謂也，而孝

泉所著，詳盡如此，此足以備鑒戒，資採擇，而見諸施行，直謂之史可也，自名史綱，猶謙辭也

中華民國二十四年十二月 鎮海徐 桴撰

自叙

福建有財政乎？遠者無徵，清末已無檔案可稽，民國以還，一厄於軍閥，再擾於匪共，三困於水旱災祲，預算具虛名，收支越常軌，日皇皇然以剗肉醫瘡飲鴆止渴爲事，幾何能與並世國家之地方財政，比肩同語也？福建無財政乎？小之一家一族，其盛衰隆替，猶視其私人經濟盈絀以爲衡；矧以吾東西南朔七行政督察區，爲市一，縣六十有二，擁有十一萬二千九百六十方公里之地，一千二百餘萬衆之民，物產富饒，氣候溫燠，自清末以迄於今，甫三十載，代未遠，年未湮，其間政治每有興革，斯財政之迹象，隨以轉移，究其事之廢興得失，皆有其前後因果可尋，而不容或紊，安在非吾國地方財政可傳之史料也？雖然，此三十年中，皆當吾世之事，在未著筆之始，一若本吾身所經歷，參以衙署私家所庋藏者，恣探討排比而有餘，及一親嘗之，乃知三十年間人事變遷，或佚於兵，或燬於火，或爲愚無知者所棄擲，及今搜檢，殘闕已多，設再遷延，則夏殷之禮，吾縱能言，杞宋之邦，安徵文獻？茲編所感之困難者一！編輯爲一事，從事簿書又爲一事，以吾執筆案牘之身，躬任述作之業，欲專於研討，則公務有妨，如徒事鈔胥，則不成統系，不得已分從公之餘力，爲故紙之鑽研，或本傳聞，或稽私帙，分別門類，冀可綱舉目張，惜時日有限，故詳略亦因以不同，茲編所感之困難者二！史之性質，不外鑒往以知來，往者不患其畧，而患未能窮其源，新者不病其繁，而病未能挈其要，故一

事也，必先明其沿革所在，而後可談及現況。他史如是，財政史亦然，而在此三十年中，國民之歷史保存觀念，既未甚強，踵其後者，復如一盤散沙，彼此不相連貫；則掛漏之失，與蕪雜之譏，兩必居一，茲編所感之困難者三！綜上三難，吾獨率爾操觚而弗恤者，則別有故，吾省素稱瘠壤，益以變亂之後，農村衰落，工商凋敝，有待於善良政治，休養生息，蘇積困，培實力者，正復何限？而財政爲庶政之母，設非生之有道，取之有制，用之有常經，其不陷民於水益深火益熱者幾希！顧所謂道也，制也，常經也，可與士子言，不足與吏胥道，士子與吏胥，相懸者不在其知識，而在其有無恆心，邇者，本省縣政人員訓練所，有財政班之設，所招多高材生；而吾復因主任蕭君幹民之敦促，度支使徐公之贊許，承乏講席，覺其深有合於劉晏理財用士人之道，吾省財政，或因此而入一新時期，省歛省耕，於是乎賴，不揣譾陋，爰就三十年來是邦財政之遷嬗，及其留貽於今者，一爲叙述，都九章，若干節，凡本省民主日用所必需，政治潮流所鼓盪，及歲入有國若省若縣之分，歲出有省若縣之別，與夫會計制度之變遷，省債之源流，金融之消息，匪不網羅並舉，末以整理管見，貢芻蕘焉，倘疎舛誤，自知弗免，倘以此爲嚆引，而繩愆糾謬，不乏其人，斯不獨茲編有光，福建財政，抑亦可備吾國壤流之助矣。

附錄

現行福建省重要財務法規

辦理土地陳報綱要

福建省徵收契稅章程

福建省徵收契稅章程施行細則

外國教會租用土地房屋暫行章程

外國人及教會租賃房地稅契辦法

福建財政廳處分官產暫行條例

財政廳處分官產投標暫行規則

福建財政廳清查官產換給部照簡章

福建省營業稅征收章程

福建省各縣市營業評議委員會章程

福建商人同業公會協收代繳營業稅辦法

財政部菸酒營業牌照稅暫行章程

財政部修正菸酒營業牌照稅施行細則

福建省牙稅暫行章程

福建省整理私牙暫行辦法

福建財政史綱 附錄

福建財政史綱 附錄

整頓福建省當稅暫行章程

整頓閩省當稅暫行章程施行細則

福建省爐當稅率改征國幣令

福建財政廳徵收閩侯房舖捐及帶征福建省會公安局營費章程

福建財政廳征收思明房舖捐暫行章程

福建財政廳房舖稅征收章程

福建省房舖宅地稅征收暫行條例

福建省房舖宅地稅征收暫行條例施行細則

福建省房舖宅地稅要義須知

福建省銀行章程

福建省金庫章程

福建省金庫辦事細則

福建省各縣縣金庫辦事細則

福建省各縣政府經徵處辦事細則

剿匪省份各縣政府經徵處暫行章程

剿匪省份各縣縣金庫暫行章程

剿匪省份各縣征收手續費分撥辦法

修正剿匪區內整理縣地方財政章程

福建省地方會計規程

福建省二十四年度省縣地方款項收支整理臨時辦法

福建省各機關長官及主辦會計人員暫行交代章程

福建財政史綱 附錄

福建財政史綱 附錄

表式

福建財政史綱總目錄

第一章 福建省經濟地理之最近觀察

一 位置及面積

二 人口

三 物產及對外貿易

第二章 福建財政之歷史的發展

一 清末之福建財政

二 民國十一年以前之福建財政

三 民國十六年以前之福建財政

四 黨治後迄民國廿二年冬之福建財政

五 閩變平定後之福建財政

第三章 福建省之歲入

甲 福建省所徵之國家稅

一 關稅之沿革及現狀

二 鹽稅之沿革及現狀

三 菸酒稅之沿革及現狀

四 印花稅之沿革及現狀

五 統稅之沿革及現狀

六 其他特別收入之沿革及現狀

乙 福建省所徵之地方稅

一 田賦之沿革及現狀

二 契稅之沿革及現狀

三 營業稅之沿革及現狀

附屠宰稅牙稅當稅及菸酒牌照稅之沿革及現狀

四 房屋稅之沿革及現狀

五 地方收入之沿革及現狀

六 其他收入之沿革及現狀

第四章 福建省之歲出

一 黨務費之沿革及現狀

二 一般行政費之沿革及現狀

內含行政費，司法費，公安費，教育文化費，建設費，協助費，撫卹費，及其他雜費等

三 財務費之沿革及現狀

第五章 福建省各縣之收支概況

一 本省各縣地方預算成立之初步

二 本省各縣地方財政之着手改善

甲 統籌各縣保安團費

乙 舉辦房舖宅地稅

丙 各縣經徵處及縣金庫之設立

三 各縣廿五年度預算之審編

第六章 福建省會計制度之整理

一 中央會計制度設施之經過

二 本省會計制度之沿革與今後之實施

甲 本省預算之沿革

乙 本省預算之現制

丙 金庫制度之沿革及現制

丁 收支程序之沿革及現制

戊 收支登記(官廳簿記)之沿革及現制

第七章 福建省之債務

一 福建省地方內債之沿革及現狀

二 福建省外債之沿革及現狀

第八章 福建省之幣制及金融

一 福州之錢莊業

二 福建之銀行業

三 最近中央法幣制度之頒布及本省所受之影響

四 各縣幣制之整理及地方金融之救濟

第九章 福建省財政整理之意見

一 全部的整理意見

二 局部的整理意見

三 結論

福建省財政史綱

福建閩侯王孝泉纂述

第一章 福建省經濟地理之最近觀察

一、位置及面積

福建爲中華民國二十八省之一，東西相距凡八百六十里，南北相距凡九百八十里，其最東經度屬於閩浙交界之福鼎縣沙埕港大姥山海角，最西經度，屬於武平縣西境馬戰嶺，介乎粵贛交界之間，最南緯度在閩粵交界之詔安灣牛礁，即溫熱二帶之分野，最北緯度，在浦城縣之仙霞嶺，介乎浙贛交界之間，全省面積，依最近陸地測量局調查，共爲十一萬二千九百六十方公里，茲按最近行政督察專員所轄之區域，分析如下。

第一區面積

一五，八七〇方公里

第二區面積

二三，〇四〇方公里

第三區面積

一八，七五〇方公里

第四區面積

一四，一四〇方公里

第五區面積

一〇，八六〇方公里

第六區面積

一二，八五〇方公里

第七區面積

一七，三〇〇方公里

廈門市

一五〇方公里

合計

一一二，九〇〇方公里

二，人口

福建民族，除原有之畚客，鄉民（婦女多飾以三條簪，）蛋戶之蒙人，（俗稱曲蹄，常居水濱。）駐防之滿人外，大部分為來自中原之漢族，其人民丁口，本無精細調查，惟歷史所載，在前明僅為一百七十三萬人，最多者近代列為三千四百萬人，各教科書皆列為二千五百二十三萬五千餘人，民國元年調查表，則僅填一千五百八十四萬九千二百九十六人，最近依中央黨部執行委員會統計處調查，參以民政廳所存之各縣調查戶口簡明表，則福建全省人口，僅列一千零二十九萬五千人，較前竟減三分之二以上，殊可驚異，茲將最近各區人口之分配，詳列如下。

單位千人

第一區人口

二，六九五

第二區人口

一，一三六

第三區人口

九九八

第四區人口

二，五二九

第五區人口

一，三六二

第六區人口

六九〇

第七區人口

六七二

廈門市人口

二一三

合計

一〇,二九五

此外福建人口，有須注意者，爲海外經商之華僑，華僑以閩粵人爲最多，福建人經商海外，究有若干，目前尙無精確之統計，茲據前農商部調查，列海外華僑總數表如下。

香港

三〇〇,〇〇〇

馬來半島

五〇〇,〇〇〇

交趾支那

一,七四〇,〇〇〇

新西蘭

五,〇〇〇

祕魯

四五,〇〇〇

亞比利亞

五〇〇,〇〇〇

南洋羣島

一,五〇〇,〇〇〇

暹羅

一,四五〇,〇〇〇

印度

一,九〇〇,〇〇〇

加拿大墨西哥

二〇〇,〇〇〇

爪哇

二五,〇〇〇