

NEW INLET
JIANWU GUANLI
JINGZUOZHIDAO CONGSHU

100

中国劳动社会保障出版社

新农村集体财务管理知识读本

新农村集体经济财务管理知识读本

教育部中国农村教育研究中心 编 农村读物出版社

ISBN 7-5068-3111-1 定价：15.00元

教育部中国农村教育研究中心
农村读物出版社

13/116

新农村建设工作指导丛书

新农村集体经济财务管理知识读本

科技部中国农村技术开发中心 组织编写

张冬燕 刘梦岩 主编 张富 主审



中国人事出版社

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村集体经济财务管理知识读本/张冬燕,刘梦岩主编. —北京:中国劳动社会保障出版社,2014

ISBN 978-7-5167-1397-6

I. ①新… II. ①张…②刘… III. ①农村经济-集体经济-财务管理-中国 IV. ①F302.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 222617 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码:100029)

*

煤炭工业出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 9.125 印张 241 千字

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

定价:25.00 元

读者服务部电话:(010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话:(010) 64961894

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错,请与本社联系调换:(010) 80497374

我社将与版权执法机关配合,大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动,敬请广大读者协助举报,经查实将给予举报者奖励。

举报电话:(010) 64954652

新农村建设村务管理工作指导丛书

编 委 会

主 任	贾敬敦					
副 主 任	吴飞鸣	黄卫来				
编 委	白启云	胡煜华	李凌霄	林京耀	孟燕萍	
	张 辉	黄 靖	熊明民	刘莉红	袁会珠	
	吴崇友	杨志强	肖红梅	汪海峰	黄安胜	
	张永升	郑大玮	赵宪军	李树君	赵有斌	
	张 燕	龚道枝	齐遵利	陈海江	王世光	
	白卫滨	梅盈洁	夏立江	林 洪		

本书编写人员

主 编	张冬燕	刘梦岩
主 审	张 富	

内 容 简 介

“二农”问题，始终是关系党和国家全面建设小康社会大局的根本性问题。村级组织是农村社会的根基，村级财务管理是巩固和发展村级集体经济的基础，也是加强农村基层党风廉政建设的一项重要内容。近年来，村级财务管理暴露出很多问题：一是村级资产管理不够规范；二是专项资金管理不善，使用不当；三是村级转移支付资金及惠农补贴资金拨付不到位；四是村级财务管理混乱，约束机制不健全；五是财务人员业务素质普遍偏低。因此，提高村级财务管理人员业务素质和管理水平是刻不容缓的，同时，让广大村民掌握村级财务管理知识也可以起到民主监督的作用，有助于规范村级资产和财务管理。

本书围绕发展现代农业和推进社会主义新农村建设，针对当前村民和村级干部普遍关注的村集体经济组织财务问题，理论联系实际，用鲜活的事例进行讲解。内容涉及会计核算、村集体经济组织资金管理、投资管理、收益及成本费用管理、财务分析、财务计划等相关问题，本书以“讲座”和“话题”的形式讲解，内容浅显，通俗易懂，适合作为广大农村干部和村级财务管理工作、会计人员，以及监督审计人员的工作指导书和辅导、培训用书，也可以作为指导农村经济工作的参考用书。

本书的创新点在于能够比较完整地反映当前农村集体财务管理工作中的新内容、新知识，既有农村财务一般原理的介绍，更有农村财务管理的实践，侧重实际操作，简明实用。这对促进社会主义新农村建设，拓宽农村基层干部的视野，推进农村民主化、财务公开化，规范农村财务管理工作有着积极的现实意义。

前言

2011年胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中明确指出，要加强和创新社会管理，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，建设中国特色社会主义社会管理体系，全面提高社会管理科学化水平，确保人民安居乐业、社会和谐稳定。而社会管理知识在社会管理中发挥着不可替代的关键性作用，是加强和创新社会管理的不竭动力。不论是加强党的领导，还是强化政府的社会管理职能，也不论是提升各类社会组织的社会服务能力，还是引导社会公众参与社会管理，都离不开对社会管理知识的理解和应用。然而，社会管理知识的缺乏，是当前深入推进社会管理事业、提高社会管理科学化水平的一个主要瓶颈。

农村是中国社会的基础，中国基层社会管理和服务的难点和重点都应该在基层、在农村。为了更好地促进农村社会管理事业的发展，普及农村社会管理知识，提高广大农村居民的基本素养，中国农村技术开发中心组织相关领域的专家，从农村环境保护与治理、农村土地与房屋法律、农村集体经济财务管理、村干部安全管理等农村社会管理中存在的突出问题和热点问题入手，编写了“新农村村务管理知识系列丛书”，首批推出的图书有《新农村环境保护知识读本》《新农村环境治理典型案例》《新农村土地与房屋法律知识读本》《新农村集体经济财务管理知识读本》《村干部安全管理知识读本》。该套丛书采用讲座和讨论等形式，通俗易懂、图文并茂、深入浅出地介绍了大量普及性、实用性的农村社会管理知识。希望这套丛书能够为广大农民朋友、农村基层组织、各类农村社会组织、党

政领导和有志于推进社会管理事业的有识之士，提供一个良好的学习材料和参考资料，增加社会管理知识，增强社会管理参与意识，为农村社会管理事业的发展起到指导和咨询作用。

本套丛书在编写过程中得到了中国农业大学资源与环境学院、中国农业大学人文与发展学院等单位众多专家的大力支持。参与编写的专家倾注了大量心血，付出了辛勤的劳动，将多年的丰富实践经验和长期的灿烂思想结晶奉献给读者。主审专家投入了大量时间和精力，提出了许多建设性的宝贵意见和建议，特此表示衷心感谢。

由于编者水平有限，时间仓促，书中错误或不妥之处在所难免，衷心希望广大读者批评指正。

编委会

二〇一一年十月

目录

第一篇 总论

第一讲 村集体经济组织 (1)

话题 1 什么是村集体经济组织 (1)

话题 2 村集体经济组织的任务是什么 (3)

第二讲 财务管理基础知识 (5)

话题 1 什么是村集体经济组织财务管理 (5)

话题 2 村集体经济组织财务管理人员有哪些 (6)

话题 3 村集体经济组织财务管理人员必备的素质有哪些
..... (7)

话题 4 村集体经济组织财务管理模式 (9)

话题 5 村集体经济组织财务管理对象和范围是什么 (13)

话题 6 村集体经济组织财务管理任务和内容包括哪些
..... (14)

话题 7 村集体财务管理的原则 (16)

话题 8 民主理财 (16)

话题 9 财务公开.....	(18)
----------------	--------

第三讲 财务管理的价值观念 (30)

话题 1 货币时间价值.....	(31)
------------------	--------

话题 2 风险和报酬.....	(34)
-----------------	--------

第二篇 会计核算

第四讲 村集体经济组织会计 (41)

话题 1 村集体经济组织如何配备会计人员.....	(41)
---------------------------	--------

话题 2 会计工作交接有哪些规定.....	(44)
-----------------------	--------

话题 3 村集体经济组织如何建立账簿.....	(45)
-------------------------	--------

话题 4 借贷记账法.....	(64)
-----------------	--------

话题 5 原始凭证的格式和填制要求有哪些.....	(69)
---------------------------	--------

话题 6 记账凭证填制的要求有哪些.....	(79)
------------------------	--------

话题 7 会计凭证的传递与保管要求.....	(84)
------------------------	--------

话题 8 登记账簿的要求有哪些.....	(87)
----------------------	--------

话题 9 错账更正的方法有哪些.....	(93)
----------------------	--------

话题 10 怎样进行结账与对账	(96)
-----------------------	--------

话题 11 账簿更换与保管的规定	(101)
------------------------	---------

话题 12 会计报表的编制方法	(102)
-----------------------	---------

话题 13 会计档案管理的规定有哪些	(111)
--------------------------	---------

第三篇 财务管理

第五讲 村集体经济组织资金筹集与管理 (139)

话题1 怎样筹集短期资金..... (139)

话题2 怎样筹集长期资金..... (144)

话题3 如何管理“一事一议”资金..... (150)

话题4 如何管理外来投资..... (154)

话题5 财政支农资金的分类与管理..... (158)

第六讲 村集体经济组织资产管理 (162)

话题1 村集体经济组织资产有哪些..... (162)

话题2 村集体经济组织资产管理制度..... (165)

话题3 如何管理现金..... (172)

话题4 如何管理银行存款..... (180)

话题5 如何管理存货..... (183)

话题6 如何管理应收账款..... (188)

话题7 如何管理固定资产..... (197)

话题8 如何管理无形资产..... (206)

话题9 如何管理农业(生物)资产..... (208)

第七讲 村集体经济组织投资管理 (213)

话题1 投资概述..... (213)

话题 2 投资方式	(215)
-----------	-------

话题 3 投资决策	(217)
-----------	-------

第八讲 收益管理 (225)

话题 1 什么是收益	(225)
------------	-------

话题 2 收益的构成有哪些	(227)
---------------	-------

话题 3 收益如何分配	(229)
-------------	-------

话题 4 收益分配管理的有关规定	(232)
------------------	-------

第九讲 成本费用管理 (239)

话题 1 什么是成本	(239)
------------	-------

话题 2 成本费用的分类	(241)
--------------	-------

话题 3 成本的构成	(243)
------------	-------

话题 4 产品成本计算	(246)
-------------	-------

话题 5 对外提供劳务费用如何界定	(248)
-------------------	-------

话题 6 成本费用管理	(250)
-------------	-------

第十讲 财务分析 (255)

话题 1 财务分析方法	(255)
-------------	-------

话题 2 财务状况总体分析	(265)
---------------	-------

第十一讲 财务计划 (267)

话题 1 编制财务计划的重要性	(267)
-----------------	-------

话题 2	如何编制财务计划·····	(269)
话题 3	怎样编制财务收支计划·····	(271)
话题 4	怎样编制财务收益分配计划·····	(274)
话题 5	如何编制采购预算和工程预算·····	(276)

第一篇 总论

第一讲 村集体经济组织

话题 1 什么是村集体经济组织



农村集体经济组织是怎么产生的

农村集体经济组织，产生于 20 世纪 50 年代初的农业合作化运动，它是为实行社会主义公有制改造，在自然乡村范围内，由农民自愿联合，将其各自所有的生产资料（土地、较大型农具、耕畜）投入集体所有，由集体组织农业生产经营，农民进行集体劳动，各尽所能，按劳分配的农业社会主义经济组织。



我国农村集体经济组织的形式

- 我国农村实行的是以家庭土地联产承包为基础，村集体经济组织统一经营和家庭分散经营的“统分结合”的双层经营体制。
- 农民以一家一户为单位从事生产和生活活动，村民委员会是连接国家与农户的纽带，它是管理和经营农村集体经济组织经济活动、管理和服务农村社会事务、具备双重身份的一级政权组织。
- 在这种经营体制下，村集体经济组织主要负责发展本村的集体经济和实施社区管理服务，村民委员会主要负责办理本村公共事

务和公益事业。由于村集体经济组织不健全，大多由村民委员会代行职能。因此，如果从行政管理角度上看，这个组织就称为村民委员会；如果从生产经营管理角度上看，这个组织就称为村集体经济组织。

●村集体经济组织就是在行政村范围内，在土地等基本生产资料公有制基础上，由农民自愿联合，以联产承包责任制为主要形式，以从事经济活动为主，而设置的劳动群众集体所有制经济组织，同时兼有社区管理职能的农村基层管理单位。村集体经济组织包括村和村民小组两级集体经济组织，以及镇、村、组三级所有的集体企业。



农村集体经济组织的类型

农村集体经济组织的类型有两类：

- 一是原人民公社组织演变过来的，包括乡镇（街）集体经济经营实体（如公司、联合社等）、村经济合作社、村股份经济合作社、自然村组经济实体等。
- 二是新型联合组织，包括农民专业合作社、专业农场（庄）、其他合伙农村企业等。



农村集体经济组织的最高权力机构

在村集体经济组织中，最高权力机构是村集体经济组织成员大会或成员代表大会，决定村经济、财务和社区管理中的重大事项，村民委员会及村集体经济组织是成员大会或代表大会的执行机构。



农村集体经济组织的特征

村集体经济组织具有以下特征：

- 它是社会主义性质的经济组织。以公有制为基础，以土地为中心组织村内的农民集体管理，是一个以村落或住户为单位形成的经济实体。
- 它是民事法律主体的特殊组织。它有自己的名称、组织机构和场所，有独立的财产和自主进行生产经营的能力，并能在一定的财产范围内（土地所有权除外）独立承担民事责任。
- 它是兼有农村基层社会管理职能的自治组织。村集体经济组织同村民委员会机构相重合，同一机构，具有行政管理和经济管理双重职能的“政社（企）合一”性。

话题 2 村集体经济组织的任务是什么



村集体经济组织拥有哪些集体资产

- 村集体经济组织都拥有一定的集体资产。这些资产包括：集体所有的土地，法律规定属于集体所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂、水面等自然资源，集体所有的各种流动资产、长期投资、固定资产、无形资产和其他资产等。
- 这些资产是农村集体经济组织保障当地经济发展和农民生产生活所依赖的重要物质基础。村集体经济组织要对集体资产实施全方位管理。



村集体经济组织所承担的任务是什么

国家为了保障农民的基本生活权益，解除农民生产生活的后顾之忧，还制定了一系列农村社会保障制度。这些制度包括农村社会养老保险制度、农村合作医疗保障和保险制度、农村最低生活保障制度等。村集体经济组织要负责落实国家对农政策和农村社会保障制度。在国家社会保障制度之外，村集体经济组织还要以自有的资源为村民提供内部的基本社会保障，如宅基地、农副产品分配、自留地（山）使用权、道路通行、饮用水水源、墓地使用权和养老补贴等。

村集体经济组织所承担的任务主要有以下几方面：

- 对承包户进行土地等主要生产资料承包经营的发包、土地使用、承包费用收取等管理工作。
- 对农户（包括承包户、专业户）和其他经济组织（如村办企业、联营企业、农民专业合作社和农民家庭工厂等）进行组织协调和管理。
- 贯彻落实国家对农村的各项政策，如计划生育政策、支农惠农政策、社会保障制度等。
- 管理村集体经济组织所有的集体资产，承担集体经济积累，兴办集体福利，实施村社区管理等。

总之，村集体经济组织所承担的任务主要有两点，即经济管理和社区管理，这两点不仅是集体经济组织的任务，也决定了村财务管理的范围。