

乡镇干部素质概论

XIANGZHEN GANBU SUZHI GAILUN

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

乡镇干部素质概论

周永学 编著

中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

乡镇干部素质概论

XIANGZHENGANBU SUZHI GAILUN

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：9

字 数：135千字

版 次：2010年7月第1版

印 次：2011年6月北京第2次印刷

定 价：36.00元

专家荐语

本书共分八章：第一章主要从领导科学理论的角度，谈“干部素质的内涵和特点”、“提高乡镇干部素质的重要作用”以及“提高乡镇干部素质的途径”等问题，也算是全书的“引子”；第二章谈“乡镇干部的政治素质”；第三章谈“乡镇干部的知识素质”；第四章谈“乡镇干部的创新素质”；第五章谈“乡镇干部的战略思维素质”；第六章谈“乡镇干部的体能素质”；第七章谈“乡镇干部的心理素质”；第八章谈“乡镇干部的作风素质”。全书主要谈了七种素质，虽然不能涵盖乡镇干部应该具有的全部素质，但确是乡镇干部必备的素质，因而我们也可以把这些素质看成“乡镇干部的基本素质”。

乡镇党委、政府是党和国家政权的基石，是改革、发展和稳定的前沿阵地。乡镇干部是联系党和人民群众的桥梁和纽带，是发展农村经济，推进农村社会全面进步的骨干力量。乡镇干部的素质如何，直接影响到社会主义中国的政权巩固和我国社会主义现代化的全面发展。近年来，随着培养选拔干部工作的不断加强，一大批年轻干部走上了乡镇领导岗位，给党的事业注入了生机和活力，但是我们也必须清醒认识到，相当一部分乡镇干部的素质还远远不能适应新形势、新任务的需要。为此，如何把握乡镇干部的脉搏，对症下药，采取综合措施，提高乡镇干部素质，已成为当务之急。

通过调研，我们认为，当前乡镇干部队伍的整体素质是好的，但也存在着与新农村建设不适应的一些问题，主要是思想观念、工作方法、依法行政能力、工作作风、能力素质不适应的问题。有的乡镇干部思想作风上缺乏扎根基层，脚踏实地为民服务的精神；有的乡镇干部学习不主动，业务水平低下，缺乏为民服务的本领；有的乡镇干部在工作作风上存在着官僚主义和形式主义；有的乡镇干部不够清廉，在生活作风和情趣上表现低俗，等等。这些问题的存在，从主观上看是因为心态上的失衡和价值观上的偏差，从客观上看是由于用人上的偏差、教育监管不到位、激励机制不健全等体制原因造成的。因此，针对乡镇干部中存在的问题和原因，我们必须站在巩固党的执政地位，使党的事业永远处于不败之地的高度，以强烈的责任感和忧患意识提高警觉，防微杜渐，真正把提高乡镇干部素质抓好、抓紧、抓实。而在现实条件下，要建立一支扎根基层、服务基层、奉献基层的高素质乡镇干部队伍，必须多管齐下：一方面，要从优化乡镇干部的工作环境、政治环境、心理环境入

手，使广大乡镇干部能在乡镇工作中心情舒畅、施展才华、实现价值；另一方面，面对发展的新形势，广大乡镇干部应始终保持昂扬向上的精神状态和饱满的工作热情，把推进“三农”工作健康发展作为第一要务，把改善民生作为第一追求，把维护基层稳定作为第一责任，扎实做好改革、发展、稳定各项工作，以实际行动塑造并提升新形势下乡镇干部的良好形象。

乡镇干部是最基层政权的具体实践者，直接面对广大人民群众展开工作，是党和政府形象在群众中的具体体现者。在新农村建设过程中，怎样进一步提高农民素质？怎样进一步提高农民生产生活水平？怎样在更大程度上有效合理地配置各种资源推进新农村建设？怎样才能使农村经济与社会协调发展？等等。这一系列实际问题，都要靠广大乡镇干部较高素质和能力支撑下的良好工作作风来解决。新农村建设不仅是物质上的富足，而且还要在农民综合素质上取得进步，乡镇干部提升自身素质，无疑对农民群众也是一个良好示范，这对新农村建设也将起到应有的促进作用。这样看来，乡镇干部加强素质修养，不仅关乎个人的成长进步，也关乎农村事业的发展，关乎党和国家的整体发展战略。广大乡镇干部的素质修养应与具体的农村工作实践相联系，在农村工作这个舞台上，不断提升自己的素质，塑造高尚的人格形象。这是乡镇干部自身发展的需要，也是党和人民群众的期盼。因此，我们希望此书对广大乡镇干部思考并提升自身素质，能够起到一些启发和帮助作用。

目 录	
第一章 乡镇干部要努力提高自身素质修养水平.....	(1)
第一节 干部素质的内涵和特点.....	(1)
第二节 提高乡镇干部素质的重要意义.....	(5)
第三节 提高乡镇干部素质的途径.....	(10)
第二章 乡镇干部的政治素质.....	(18)
第一节 乡镇干部的政治素质及其重要性.....	(18)
第二节 乡镇干部要善于用科学理论武装头脑和提高理论水平.....	(22)
第三节 乡镇干部要树立正确的权力观、地位观、利益观..	(26)
第三章 乡镇干部的知识素质.....	(36)
第一节 知识对于干部做好工作的重要意义.....	(36)
第二节 乡镇干部的知识素养和知识结构.....	(39)
第三节 新时期乡镇干部一定要具备市场经济知识.....	(48)
第四章 乡镇干部的创新素质.....	(55)
第一节 乡镇干部必须具有创新素质.....	(55)
第二节 干部创新的基本要素和方法.....	(59)
第三节 乡镇干部创新素质的培养提高.....	(62)

第五章 乡镇干部的战略思维素质.....	(68)
第一节 战略思维的定义.....	(68)
第二节 战略思维的内容及操作原则	(75)
第三节 乡镇干部战略思维的训练途径	(81)
第六章 乡镇干部的体能素质.....	(87)
第一节 保持良好的体力与精力.....	(87)
第二节 保证足够的睡眠与休息	(90)
第三节 注意合理的营养补充	(92)
第四节 坚持体力活动与运动	(94)
第五节 创造有益的环境条件	(96)
第六节 防止烟酒等危害身体	(97)
第七节 重视预防疾病和治病	(98)
第七章 乡镇干部的心理素质.....	(101)
第一节 乡镇干部要具备良好的心理素质	(101)
第二节 乡镇干部要养成良好的心态	(106)
第三节 乡镇干部的自信心	(107)
第四节 乡镇干部的意志强化	(109)
第五节 乡镇干部的情绪控制	(111)
第八章 乡镇干部的作风素质.....	(117)
第一节 乡镇干部应具备优良的工作方法和工作作风.....	(117)
第二节 加强乡镇干部作风建设的内容和途径	(119)
第三节 求真务实，与时俱进，改进乡镇工作作风	(123)

第一章

乡镇干部要努力提高自身素质修养水平

广大乡镇干部尤其是处在领导地位的乡镇干部，在基层从事群体性和社会化的工作，组织复杂、综合的社会化活动，并在其中扮演着关键和重要的角色，素质的提升也就更为重要和迫切。本章将探讨怎样切实提高乡镇干部素质以适应快速变化的形势，更好地处理乡镇发展中的各种矛盾问题，带领人民群众又好又快地推进各项事业全面、健康发展。

第一节 干部素质的内涵和特点

“干部”这个词，是一个外来词，它被许多国家采用，其涵义是指在国家机关和公共团体中起骨干作用的人员。1922年7月，中国共产党第二次全国代表大会制定的党章中，首次使用了“干部”一词。从此以后，在党和国家机关、军队、人民团体、科学、文化等部门和企事业单位中担任一定公职的人员都称为干部。党章明确指出：“干部是党的事业的骨干，是人民的公仆。”这是对我国干部本质特征所作出的科学概括，也是区别于任何剥削阶段官吏的根本标志。

干部的素质是干部做好工作的主观基础条件，是衡量干部能力和水平的重要标志和尺度。任何一名干部，都必须加强自身素质的修养和锻炼，把自己塑造成合格的或优秀的干部。

一、干部素质的内涵

所谓干部素质，指的是干部从事工作应该具备的内在基本条件，是干部在先天禀赋的基础上，通过后天的学习培养和实践锻炼逐渐形成的，在具体工作中经常起作用的那些最基本的素质和所应达到的水平。

所谓干部应该具备的内在基本条件，包括两个方面：一是指干部自身所具备的从事工作的内在的基本条件，即干部自身具备的能够担任有

关职务所需要的知识、品德、才能和个性心理等方面的特质；二是指干部应该具备的从事有关工作的基本条件和应该达到的水平，即组织所制定的干部标准和要求。干部素质是先天所具有的禀赋和后天所要求的条件这两方面共同作用的结果。

二、干部素质的作用

（一）干部素质是关系党和国家兴旺发达的关键因素

毛泽东同志曾经指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”党和国家事业的发展，一靠正确的路线方针政策，二靠高素质的干部队伍。干部是党和国家事业的主体，是最能动最活跃的因素，在各项活动中起着决定性的作用。在社会主义现代化建设过程中，干部是党的路线方针政策的直接贯彻者，一些领导干部又是社会发展战略与决策的制定者。因此，干部自身素质如何，直接影响着对党和国家路线方针政策的理解与实施，决定着中国特色社会主义事业的兴衰成败。

（二）干部素质是提高工作绩效的基础条件

我们的各项事业都是复杂而且重要的活动，需要干部发挥高效的主观能动性，具有良好的素质修养，如高度的政治责任感、积极的开拓创新精神、丰富的经验和学识等。只有这样，才能优质高效地实现工作目标，完成党和人民交给的任务。

（三）干部素质是赢得群众自愿追随的重要保证

干部素质的高低，直接影响到群众积极性、创造性的发挥。干部素质优良，就能赢得群众的拥护和爱戴，整个组织便焕发出勃勃生机与活力，就会出现同心同德、勤奋工作、奋发向上的局面。干部素质平庸低劣，整个组织便会呈现出涣散、消极、死气沉沉的气氛，干部和群众各行其是，就无法完成各项具体任务。所以，干部素质是树立和提高干部威信，团结组织群众，增强影响力的重要因素。

（四）干部素质是领导方法和领导艺术的源泉

为适应复杂多变的环境，得心应手地开展工作，干部就必须具有科学的领导方法和娴熟的领导艺术，而领导方法和领导艺术运用的适当与否，主要取决于干部素质的高低。干部素质优良，就能熟练地运用并不断创造出适应实践需要的领导方法和领导艺术；如果干部素质低劣，那么，再有效的领导方法和艺术都难以被运用，更谈不上创造和发展。所以，干部只有提高自身素质，才能提高领导方法和领导艺术水平。

三、乡镇干部素质的特点

乡镇干部担负着推动本地区经济、社会发展，领导农村、农业和农民的繁重任务。乡镇工作的对象和环境决定着乡镇干部的素质要求具有下列特点：

（一）综合性

乡镇干部的素质是由诸多因素组成的一个有机结构体系。我国古代有“德、识、才、学”的说法；近代也有人提出德（政治素质）、才（才能、才智）、学（学问）、识（见识）、质（气质、心理个性）、体（体质）等内容。列宁指出，干部的素质应该包括具有政治上的成熟性和积极性；最密切地联系劳动群众，知道并理解群众的利益，赢得他们的绝对信任；能把人民团结在自己周围；在技术上和生产组织上是内行；受过科学的教育；具有行政工作的能力；办事认真、负责；具有坚强和果断的性格。改革开放之初，党中央对干部提出“革命化、年轻化、知识化、专业化”的要求，这是我们党在新的历史时期对干部提出的基本素质的总的要求。乡镇干部处在最基层，负责领导和管理本辖区内的工业、农业、商业、民政、政法、教科文卫、村镇建设、计划生育等工作，几乎涉及到乡镇社会生活的方方面面。上级所有系统和部门对乡镇工作的指导都要通过乡镇干部来贯彻执行。这就要求我们的乡镇干部要掌握比较全面的知识，并努力做到一专多能。乡镇干部素质的内容很广泛，包括政治素质、知识素质、智能素质、心理素质和身体素质等。任何一方面的要求都是乡镇干部所不可忽视的。因此，乡镇干部的素质修养要坚持以政治修养为核心，全面协调地提高自身的综合素质。

（二）政治性

中外历史上任何一个阶级都是按照本阶级的需要塑造干部的素质，培养本阶级忠实的、得力的干部。无产阶级的革命领袖非常重视各种素质修养，给“修养”一词注入了全新的生命力，使之具有全新的社会内容和更高的境界。在革命导师的论述中，干部的基本素质是多方面的。但是，对于马克思主义政党的干部来说，尤其重要的是重视提高政治素质，其最根本的内容就是党性，这是党的各级干部包括乡镇干部提高素质修养之魂。忘记了这一点，就等于没有灵魂，就会迷失方向。乡镇干部是广大农民群众的直接领导，党的各项农村政策要靠乡镇干部落实和贯彻。农民群众主要是从乡镇干部的一言一行来认识、评价我们的党和政府。乡镇干部的素质和表现直接关系党和政府在农民群众中的形象和

威望，因而乡镇干部的政治素质十分重要。当前，乡镇干部必须具有坚定的政治信念，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践，贯彻落实科学发展观，牢牢把握农村改革的方向；必须坚持鲜明的政治立场，思想上、政治上与党中央保持高度一致，敢于同一切违背中央精神的错误思潮作斗争；必须严格遵守政治纪律，保守党的秘密，杜绝违反党规党纪的言行；必须保持优良的政治品德，严于律己、宽以待人、团结同志，积极倡导并带头奉行优良的社会公德、职业道德和家庭美德。

（三）执行性和操作性

任何领导工作都是一个系统，都划分为层次。不同层次有不同的职责，因而对不同岗位的干部也有不同的素养要求，应该区别对待，不搞一刀切。现代社会活动复杂，组织机构的领导层次分明，其素养的层次性特点更为突出。在一个大型社会组织中，一般分为高层、中层、基层三个不同层次的干部，它们各自担负着不同的使命和责任，因而对其也有相应不同的素质要求。乡镇干部作为处在最基层的干部，其职责主要是执行管理指令，帮助下属及时解决具体问题，直接为人民群众办事。工作中务实的多，务虚的少；实际工作多，理论工作少。因此，乡镇干部要有较强的实际操作能力。如果对新时期农村发展过程中出现的新情况、新问题和新特点不了解、不熟悉，缺乏解决实际问题的能力，不善于理事、不能及时为农户排忧解难，是适应不了工作需要的。农民对乡镇干部的评价，也不只看你理论水平高不高，而是主要看你解决实际问题的能力不强、工作作风实不实，他们希望乡镇干部能踏踏实实地为他们办好事、办实事、多办事。

（四）原则性与灵活性

乡镇干部素质反映在工作方法上，要求原则性与灵活性的统一。乡镇作为一级基层政权组织，既为千家万户服务，也被千万双眼睛监督。“没有规矩，不成方圆”，如果工作中缺乏应有的原则性，没有基本的规矩，就容易导致混乱和被动，损害社会的秩序和稳定，损害改革、发展的大局。同时，在实际工作中，县与县不同，乡与乡不同，可以说是千差万别，乡镇干部在工作中还必须有适当的灵活性。如果教条主义、本本主义作祟，照本宣科、千篇一律、僵化呆板，那么不仅工作没有效率，而且会到处碰壁。乡镇工作要十分注意时间、地点、条件的变化，做到“具体情况，具体对待”，坚持实事求是，一切从实际出发。只有

原则性与灵活性相结合，才能使工作活而不乱，收到良好的效果。

（五）时代性

辩证唯物主义认为，世界上的一切事物都是处在不断发展变化之中的。时代在发展，社会在进步，对乡镇干部的素质要求也在不断变化提高，注入新的时代内容。同时，乡镇干部的素质是一个动态的概念，经常处在不断变化当中。这是因为，一个人能担任干部以及哪一级干部，固然与一定先天的综合素质相关，但决定因素还是后天的社会实践。时代的发展，社会的前进，对乡镇干部不断提出挑战。俗话说，勤能补拙，一分辛劳一分才，天才在于积累等等，都是至理名言。干部只要投身于变革现实的实践中，努力学习，刻苦锻炼，善于总结，就可以使自己的素质沿着党和人民需要的方向不断发展。就是原来较差的素质也可以因此而逐渐变好；反之亦然。在素质提高问题上，乡镇干部应始终具有饥饿感、危机感，就是要活到老、学到老、改造到老。

第二节 提高乡镇干部素质的重要意义

乡镇工作是在广大乡镇干部带领下直接展开的，乡镇干部素质的高低直接决定着乡镇党委、政府的工作成效。乡镇干部良好的素质，是农村社会发展的关键，是率领群众开拓前进的基础。特别是在当前新技术革命挑战不断加强和改革开放不断进入深层次的情况下，新问题、新情况层出不穷，乡镇干部的素质高低对基层工作的意义就更为突出了。

一、新时期乡镇干部必备的素质

（一）政治素质

政治素质是领导者阶级属性的体现，是领导者其他素质的基础。因为政治素质不仅决定着领导者自身的发展方向，也决定着领导者所进行的领导活动的性质。所以，在社会主义国家，一个缺乏马克思主义政治素质的领导者，不可能成为一个合格的领导者。

新时期乡镇干部政治素质的基本要求是：用马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装自己，形成相对成熟的理论基础；打牢思想政治基础，筑严思想政治防线，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，形成正确的权力观、政绩观、工作观、事业观、地位观、利益观；政治上的清醒与坚定，其核心是坚持正确的政治方向、政治立场；真正树立起来民主意识和法治理念，懂得尊重人的民主权利，强化依法行政的意识，接受自下而上的监督等等。

（二）知识素质

知识素质是指干部做好本职工作所必须具备的基础知识与专业知识。一般地说，一个人掌握的知识越多，对客观规律的认识越深刻，就可以有更快更好的预见能力、表达能力和创造能力。可以说，在客观条件相同的情况下，知识越丰富，产生创造性设想的可能性就越大。作为一个干部，必要的基础知识与专业知识是做好各项工作的基础。

基础知识，是干部知识结构的第一层级。人们通常所说的干部的知识面应当宽一些、基本功应当扎实一些，主要是指基础知识这个层级。

专业知识，是乡镇干部知识结构的核心，也是区别于其他领域人才知识结构的主要标志。就乡镇工作的共性来说，专业知识主要是指要熟悉本地区的技术知识和专业知识，受过专门的教育和训练，掌握乡镇工作的基本原理和基本方法等。

（三）心理素质

所谓人的心理素质就是指人在感知、想像、思维、观念、情感、意志、兴趣等多方面心理品质上的修养和能力。它是一个内含非常广泛的概念，涉及人的性格、兴趣、动机、意志、情感等多方面内容。

对乡镇干部来说，心理素质是自身素质的一个重要组成部分，从某种意义上说，它制约和影响乡镇干部素质。良好的心理素质即指心理健康或具备健康的心理。

（五）身体素质

在干部素质诸要素中，身体素质是最基本的素质。如果把干部素质比做一座宏伟的大厦，那么，身体素质就是这一大厦所赖以生存的基石。没有健全的体魄和良好的身体素质，干部就失去了成就事业的最起码的条件。

干部身体素质即指干部身体的基本情况，一般具有以下几个方面：（1）体质；（2）体力；（3）体能；（4）体型；（5）精力。

（六）战略思维素质

“历史和现实都表明，一个政党，一个国家，能不能不断培养出优秀的领导人才，在很大程度上决定着这个政党、这个国家的兴衰存亡。中国的社会主义事业能不能巩固和发展下去，中国能不能在未来激烈的国际竞争中始终强盛不衰，关键就要看我们党能不能不断培养造就一大批高素质的领导人才。”这是江泽民同志在一次重要讲话中作出的一个关系全局的重大论断。他尤其希望新一代政治家具有善于从实际出发不

断研究解决改革、发展、稳定中重大问题的战略思维能力。国外的专家研究也表明，失败型干部一个共同的特点就是缺乏从战略层次上把握大局的能力。因此说，干部战略思维能力是驾驭和推动先进生产力最重要的素质。从这个意义上说，在建设社会主义新农村这个关系全局的伟大实践中，乡镇干部必须具备并不断提升战略素质。

（七）作风素质

干部的作风素质，是指干部在具体工作中表现出来的一贯态度和行为方式。包括思想作风、工作作风和生活作风等。干部作风是干部的世界观、人生观和价值观在领导活动中的反映和体现，是一种无形的领导力量，对于工作的成败关系很大。它是形成干部威信的重要基石，更是关系到执政党的生死存亡的重大问题。广大乡镇干部应该十分重视提高自己的作风素质。

工作作风是指干部对待工作的态度及其行为方式。工作作风是干部的思想品德和个性心理素质的具体体现，是决定和影响工作效率和工作成果的重要因素。

现代乡镇干部首先要树立求真务实、讲求实效的作风。在工作中坚持调查研究，一切从实际出发，不唯书，不唯上，只唯实。坚决反对弄虚作假、欺上瞒下等不良作风。其次，要树立多谋善断、雷厉风行的作风。在制定决策过程中，要集思广益，当断则断；在执行决策过程中，要指令明确，严格要求，雷厉风行。要坚决反对优柔寡断，办事拖拉，有令不行，有禁不止等不良作风。再次，要树立公平公正、诚实守信的作风。在工作中要平等待人，公正处事，襟怀坦荡，言行一致，坚决反对结党营私，赏罚不明，言而无信，好说空话等不良作风。最后，要树立开拓进取，勇于创新的作风。要敢于向旧的传统观念和习惯势力挑战，认真研究新情况，主动接受新事物，积极探索新思路，不断开创新局面。坚决反对墨守成规，安于现状，不求进取，甘居中游等不良作风。

（八）创新素质

创造性是干部从事各项工作的一个重要特点。当前我国当前正处于改革和发展的关键时期，要通过深刻的社会变革使中国在较短的时间内产生一个巨大的飞跃，更需要乡镇干部具备高度的开拓意识和创新能力。乡镇干部的开拓和创新能力主要表现在：准确把握历史机遇，利用和创造各种条件，克服各种困难，超常规、创造性地解决问题的能力；当工作遇到障碍时，灵活机动地进行战略转移，开辟工作新局面的能

力；敢于顺应历史和人民需要，改革传统，大胆地试、大胆地闯的创造力。

二、提高乡镇干部素质的重要意义

（一）优良的素质是有效履行乡镇干部职能的重要保证

乡镇干部履行职责，发挥作用，在基层政权组织中扮演着关键角色。乡镇干部掌握着一定的权力，是社会组织的决策者、指挥者、组织者，履行决策、制定与实施战略、制定与执行政策、建立与健全组织机构、选用人才、思想政治工作等职能。乡镇干部要有效地行使自己的职能，就必须具有坚定正确的政治方向，广博的科学文化知识，卓越的创造能力与高尚的道德品质。从这个意义上说，塑造何种程度素质的乡镇干部，就意味着在多大程度上开创基层工作新局面。

干部的作用主要体现为决策、组织和检查三个方面。每一方面作用的发挥都必须以干部的优良素质为基本条件。如果乡镇干部没有优良的素质，就容易发生决策失误，造成不应有的损失；同时，也难以有效地组织群众去实现决策目标；更不可能履行检查职能，督促下属更加奋发努力地工作。

当前，社会主义现代化建设事业对乡镇干部提出了更高的要求。党中央一再提出，干部队伍，特别是领导干部的政治素质和业务素质能否适应新时期总任务的要求，关系到社会主义建设事业的成败，关系着党和国家的兴衰。因此，在新的历史时期，提高乡镇干部各方面的素养，对于保证新时期农村改革发展总任务的实现，对于党和国家事业的兴旺发达，都有非常重要的意义。

（二）优良的素质是乡镇干部增强自身影响力、带领群众团结奋斗的客观要求

在当前农村社会发生重大转型的过程中，基层干部影响力的重要性日益突出。而干部影响力的大小，是以干部素质为基础的。这种影响力主要是以内驱力的形式来发生作用的。在它的作用下，被影响者的心理和行为主要表现为在信服、敬佩基础上的自愿、主动的过程。干部影响力的要素包括品格、知识、能力、感情等因素。这些正是乡镇干部素质构成的主要内容。可见，良好的素质，是新时期提高乡镇干部影响力的客观要求。

乡镇干部要抓好乡镇工作，首先要自觉、积极地融入乡镇党委和政府这个团队，使之成为一个团结奋斗的集体。其次是要充分调动自身积

极性，主动工作，各负其责。怎样使团队协调共进？怎样赢得下属信任和支持？怎样调动工作积极性？首先是干部自身要有优良素质，具有适应乡镇工作需要的德能条件，具有相当高的影响力，奋发工作，使人信服。一位品德好、水平高、能力强、工作方法科学的干部，必定能得到大家的尊敬、拥护、信任和支持。如果干部素质不高、水平低下、心胸狭窄，那么肯定没有影响力和凝聚力，也就难以带领群众团结奋斗。

（三）优良的素质是乡镇干部提高工作艺术水平，开创农村工作新局面的关键因素

在市场经济条件下，影响干部决策的因素日益复杂，随机性日益增大，经济和社会发展目标也日益多样化，作为担负指挥和组织农村经济政治和社会发展重任的乡镇干部，迫切需要掌握和正确运用领导艺术。而领导艺术的掌握及运用，都以干部个人的知识、经验为基础，而且还要以其才能和气质为前提。当前，我国的农村改革虽然取得了巨大成功，但是，需要深入解决的问题还很多。农村仍然是改革的前沿阵地。小城镇建设、土地使用权的合理流转、乡镇企业在发展的新思路、农村劳动力资源的转移、开发和利用、农业科技和装备水平的提高、生态环境保护等等问题，都必须认真研究，逐步解决。乡镇干部必须不断研究新情况，解决新问题。把改革中出现的问题，通过进一步的改革、发展加以解决。改革不断深入的局面，使每个乡镇干部都面临挑战和考验。要迎接挑战，经受住考验就需要有优良的素质。

改革是前无古人的伟大事业，改革过程中出现的新情况、新问题，不仅前人未见，而且，同时期也因条件不同而情况不同，这就需要干部凭借自身的智慧、才华和胆识，提出创造性的处理方案和艺术化的操作方法。使本地区的各项改革有突破性进展。领导素质是领导方式、方法、技巧和艺术的重要源泉。素质不高的干部在日新月异的改革形势面前往往一筹莫展。倘若不加强学习，就必定要被淘汰。

“管理只是管理现状，领导却是领导未来。”乡镇干部要适应改革、预测改革、策划改革和实施改革。对形势的发展要有预见性，目标的确定要有战略性，工作的思路要有超前性，实施办法要有创造性。这种高瞻远瞩的跟光、超前思维的头脑、开拓创新的胆略就是干部最宝贵的素质。

第三节 提高乡镇干部素质的途径

中共十七大确立了全面建设小康社会的新的奋斗目标，新形势和新任务对乡镇干部在素质方面提出了更多更高的新要求。为适应形势任务和时代发展的要求，不断提高乡镇干部素质，不仅是党的事业发展的客观需要，也是乡镇干部加快成长步伐，把自己锻炼成为高素质基层领导人才的内在需要。

乡镇干部要从党和人民事业的高度，清醒地认识到提高素质和能力的重要性，增强紧迫感，切实通过学习提高和实践锻炼，不断提高素质和能力，为实现全面建设小康社会的宏伟奋斗目标和中华民族的伟大复兴作出更大的贡献。

一、勤于学习

在全面建设小康社会的宏伟大业中，乡镇干部首先应抓好自己的本职学习，努力做一名优秀的学习型干部。

（一）认真学习研究中国特色社会主义理论体系

中共十七大提出了“中国特色社会主义理论体系”这一崭新的概念，并号召全党用这一理论体系武装头脑、指导实践、推进工作。包括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。始终高举中国特色社会主义旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路，是我们党的事业不断从胜利走向胜利的根本保证。

广大乡镇干部，必须按照党中央的要求，全面地、系统地、深刻地学习和领会马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，把握其一脉相承的科学内涵和精神实质。用党的科学理论武装头脑，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民这一根本要求，不断增强学习实践的自觉性和坚定性。

乡镇干部在乡镇工作的具体实践中，要坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装自己，要带头学习和实践科学发展观，努力成为勤奋学习、善于思考的模范，解放思想、与时俱进的模范，勇于实践、锐意创新的模范。在深入学习实践科学理论的同时，还要深入进行马克思主义发展史的学习，大力弘扬求真务实、开拓进取的精神，不断深化对党在乡镇的执政规律、乡镇建设规律和乡镇党