



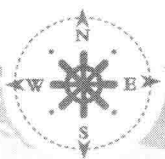
国际海上咽喉要道 及其安全保障研究

[Research on the Security Issues Concerning
International Strategic Sea-lanes]

史春林/姜秀敏·著

确保海上咽喉要道的安全是国家海上利益拓展的重大需求
不仅关系到对外经济贸易的发展和进口能源的运输以及战争的胜负
更关系到政治和社会的稳定以及国家的生存与安全

时事出版社



国际海上咽喉要道 及其安全保障研究

[Research on the Security Issues Concerning
International Strategic Sea-lanes]

史春林/姜秀敏·著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际海上咽喉要道及其安全保障研究/史春林, 姜秀敏著. —
北京: 时事出版社, 2015. 11

ISBN 978-7-80232-876-1

I. ①国… II. ①史… ②姜 III. ①国际运输—海上运输—
交通运输安全—研究 IV. ①U698

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 189469 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 19.75 字数: 295 千字

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

定价: 78.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

本研究成果获得以下项目资助：

国家社科规划基金项目：中国远洋航线安全保障能力研究
(09BGJ007)

教育部人文社会科学研究规划基金项目：中国参与海上搜救国际合作研究 (15YJAGJW003)

辽宁省社科规划基金重点项目：东北亚海权问题研究
(L13AGJ001)

辽宁省社科联经济社会发展项目：新中国成立以来党维护国家海权历史经验研究 (2013lslktmks - 01)

中央高校基本科研业务经费资助项目：海上丝绸之路战略下中国与东盟文化交流研究 (3132015229)

目 录

前言	(1)
绪论	(17)
第一章 出海通道安全问题与战略对策	(66)
第一节 中国出海通道面临岛链封锁	(66)
第二节 岛链封锁对中国海上安全的影响	(70)
第三节 打通出海通道战略对策	(73)
第二章 朝鲜海峡安全问题与战略对策	(83)
第一节 朝鲜海峡重要地位	(83)
第二节 影响朝鲜海峡安全因素	(86)
第三节 保障朝鲜海峡安全战略对策	(93)
第三章 宫古海峡安全问题与战略对策	(100)
第一节 影响宫古海峡安全因素	(100)
第二节 宫古海峡安全因素产生缘由	(103)
第三节 保障宫古海峡安全战略对策	(106)
第四章 马六甲海峡安全问题与战略对策	(114)
第一节 马六甲海峡重要地位	(114)
第二节 影响马六甲海峡安全因素	(118)
第三节 中国确保马六甲海峡安全所做努力	(125)
第四节 保障马六甲海峡安全战略对策	(133)

第五章	霍尔木兹海峡安全问题与战略对策	(148)
第一节	霍尔木兹海峡重要地位	(148)
第二节	影响霍尔木兹海峡安全因素	(150)
第三节	霍尔木兹海峡安全对中国的影响	(160)
第四节	保障霍尔木兹海峡安全战略对策	(165)
第六章	苏伊士运河安全问题与战略对策	(179)
第一节	苏伊士运河重要地位	(179)
第二节	影响苏伊士运河安全因素	(185)
第三节	苏伊士运河安全对中国的影响	(195)
第四节	中国在苏伊士运河安全问题上的立场	(199)
第五节	保障苏伊士运河安全战略对策	(209)
第七章	巴拿马运河安全问题与战略对策	(227)
2 第一节	巴拿马运河重要地位	(227)
第二节	影响巴拿马运河安全因素	(238)
第三节	保障巴拿马运河安全战略对策	(252)
结论		(281)
主要参考文献		(294)
后记		(308)

前 言

海上咽喉要道，也被称为海上战略通道，是指在国家战略乃至全球战略中起决定性作用、具有重大战略意义和特殊价值的海上交通线的关键节点。众所周知，联系世界最方便的载体就是海洋，最简捷的途径就是海上航线。海上航线是一个国家同外界联系的纽带，是一个沿海国家的海上生命线。学者章示平指出：“有航线，就有了咽喉要道。海上咽喉要道不仅是开发和利用海洋的关键，也是控制海洋的关键所在。从一定意义上讲，只有掌握了海上咽喉要道的使用权和控制权，才真正具有了海权。”而且“从一个国家的长远利益看，政治家和军事家还应当具有在危机时刻控制海上咽喉要道的准备和一旦需要时‘管用’的实际措施”。^①学者石家铸也指出：“海洋通道上的关键点被称为海上咽喉（choke-points），海峡、运河、内河大川的出海口和其他的各种狭窄水道都是海上咽喉，它们常常是国际航行的主要通路，这些海上咽喉由于地理位置的特殊重要性，对区域经济、政治、外交具有重大影响。”^②学者王立东把海上咽喉要道称为海上战略通道，“海上战略通道，即指两陆域之间用于通航、较为狭长且特别重要的海域，通常为运河、海峡及群岛之间的水道，尤其是特指海上战略航线上的要道和咽喉之处。”^③学者李远星强调，海上战略通道是指国家用于贸易运输且对其生存发展具有高度制约及影响的海峡、峡湾、航道或运河，既是海上交通的走廊和枢纽，也是进攻的天堑、防守的依托、伏击的支撑、遏制和封锁的咽喉要地，其安全与否，

① 章示平：《中国海权》，人民日报出版社 1998 年版，第 194 页。

② 石家铸：《海权与中国》，上海三联书店 2008 年版，第 132 页。

③ 王立东：《国家海上利益论》，国防大学出版社 2007 年版，第 173 页。

直接关乎国家海洋利益，牵动国际战略格局。^① 学者李兵也指出，国际海上战略通道是战略咽喉要地。从经济学的角度讲，国际海上战略通道是交通运输的走廊和枢纽；从军事角度讲，国际海上战略通道是进攻的天堑，防守的依托，和隐蔽、伏击的处所。由此可见，国际战略通道是涉及一国经济安全、军事安全和能源运输安全的重大战略问题，在国家发展战略中占据极为重要的位置。^② 从一定意义上讲，只有掌握海上咽喉要道的使用权和控制权，才真正具有海上航行自由权。因此保障海上咽喉要道安全不仅是中国海洋安全的重要任务之一，而且还是关系中国经济安全、社会稳定和国防安全的重大战略问题，在中国和平发展进程中具有牵一发而动全身的影响，是当前和今后一段时间亟待解决的课题。

研究背景

2 从世界近代地理大发现以来，围绕海上咽喉要道的控制与反控制斗争是海上争端和冲突的重要内容。在现时代海上咽喉要道也并不太平，穿梭在海上咽喉要道的中国舰船安全性还比较脆弱，面临许多客观的、现实的和潜在的威胁。

第一，从天赋来看，由于中国受制于半封闭的海洋地理环境，导致中国海上咽喉要道安全相当脆弱。中国濒临的海域，除了渤海是中国的内海外，黄海、东海和南海都是太平洋边缘海，在阿留申群岛、千岛群岛、日本群岛、琉球群岛、台湾岛、菲律宾群岛、加里曼丹岛等岛屿组成的岛链环抱下与太平洋分隔，呈半封闭状态，只有台湾直接面向太平洋。因此中国走向海洋的出海通道并不顺畅，海上地理环境先天不足，会对海上航行产生不利影响。

一是进出太平洋和印度洋的海上通道被三条岛链所包围。特别

^① 李远星：“海上战略通道安全面临的威胁及对策”，《国防》2014年第3期，第16页。

^② 李兵：“海上战略通道博弈——兼论加强海上战略通道安全的国际合作”，《太平洋学报》2010年第3期，第84页。

是由于第一岛链和第二岛链的存在,使中国进入两洋的海上咽喉要道,除宫古海峡、巴士海峡等少数海峡外,多数由他国管辖或控制,中国舰船进出太平洋和印度洋必须经过美国的盟国日本、菲律宾以及印度等与中国存在争议国家的管辖海域。新中国成立以来,美国及其盟国利用中国周边的岛链对中国进行海上封锁和控制,千方百计阻挠中国走向海洋和世界,遏制中国海上贸易和中国崛起。

二是中国海上航线严重依赖少数几个海上咽喉要道,如朝鲜海峡、宫古海峡、马六甲海峡、霍尔木兹海峡等。而这些海上咽喉要道一方面具有强烈的地缘政治含义,一旦由于地区热点问题升温,如朝鲜半岛问题、台湾问题、南海问题、伊核问题等,都将使中国海上咽喉要道面临重大的政治和军事等风险。另一方面这些海上咽喉要道很容易被竞争对手所控制,“一旦中国卷入未来国际政治斗争的风波,受制于人的海上运输线将直接影响和限制中国对外政策的力度和国际战略安全度。”^①

3

三是中国舰船所经过的海上咽喉要道周围环境复杂敏感,多处于局势动荡地带,热点问题频发、民族宗教矛盾突出。冷战结束后,由于领土、资源、种族、宗教、反恐等一系列问题所引起的一些国家政局不稳和地区冲突数量相当高,尤其是亚太地区由于冷战遗留问题以及海洋权益纠纷形成的潜在热点较多,它们构成了中国海上咽喉要道安全的负面因素,如朝核问题、钓鱼岛争端、南海问题、伊核问题等悬而未决的地区问题既牵动着地区安全形势,也影响着朝鲜海峡、马六甲海峡、霍尔木兹海峡等海上咽喉要道的安全。特别是由于台湾问题到目前尚未解决,中国舰船进出太平洋的航行安全得不到根本保障。

总之,受上述这些客观条件的限制,使中国舰船经常经过的海上咽喉要道很容易遭到敌对势力的封锁和干扰。

第二,从影响来看,海上咽喉要道安全问题对中国的发展来说越来越重要。改革开放以来,特别是在新世纪中国加入世界贸易

^① 鞠海龙:《中国海权战略》,时事出版社2010年版,第124页。

组织（WTO）后，中国的国家利益向海上方向急剧拓展，中国同世界的关系发生了历史性的变化，中国的和平发展日益紧密地与世界联系在一起。在这种时代背景下，海上咽喉要道的安全与国家的发展紧密联系在一起。一方面，中国经济加快与国际经济融合，经济对外依存度日益加深，如目前中国外贸对外依存度高达47%，这充分说明对外贸易在中国国民经济中具有举足轻重的地位，而且中国以加工工业为主的经济结构决定了资源和市场两头在外，这就需要大量进口各种原材料，特别是需要大量进口能源，同时还要把各种产品运送到世界各地，这也就更进一步加剧了对海上运输的依赖。另一方面，随着对外贸易的突飞猛进以及进口原材料和能源的持续增加，中国的海洋运输业迅速发展壮大，中国已连续多年成为国际海事组织（IMO）的A类理事国，中国远洋船队开辟的海上航线遍布世界各地，使用海上咽喉要道的频率也越来越高。在这种情况下，海上咽喉要道的安全问题成为关乎中国经济发展和实现中国梦的战略问题。

4

第三，从风险来看，中国舰船所经过的海上咽喉要道面临的危险近年在增加。中国舰船所经过的海上咽喉要道一般都是传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织的地区。

从传统安全威胁来看，一是美国近年来积极推进所谓亚太“再平衡”战略和“空海一体战”构想，在中国周边进一步巩固军事同盟，不断扩大兵力部署，一方面重返新加坡、苏比克湾等战略要地，另一方面围绕东北亚至中东所谓“不稳定弧”来调整军事战略部署，加强动态性的海上军事存在，希图通过这些海上安全安排，全程控制海上航线，特别是要对马六甲海峡、霍尔木兹海峡等海上咽喉要道实行排他性的控制，加强对中国战略出海口和远海的海上咽喉要道进行封锁、围堵。因此有国外学者评论说，在很大程度上中国的商业以及由此带来的繁荣都取决于印度洋、马六甲海峡以及其他中国几乎无能为力但却被美国海军所控制的海上航线。2007年10月美国海军在《面向21世纪的海上合作战略》中强调：“我们不会允许我们的海上力量被剥夺机动自由以及进出海上通道的情况，我们同样不允许某个敌人试图通过阻滞重

要的海上商业和通信航道，从而切断全球供应链的情况的出现。”^①美国的战略制定者认为，海洋通道可以作为对付中国的一项威慑工具，既可以作为“胡萝卜”也可以作为“大棒”。“作为‘胡萝卜’就是促使中国依照美国的意志行事，在美国制定的‘世界新秩序’架构中扮演更积极的角色；作为‘大棒’就是如果中国不愿或不能配合，则以围堵中国的贸易和能源运输线来打击中国。”^②特别是“中国对通过海上航线进口石油的依赖程度，将成为一个至关重要的战略薄弱点。几乎所有中国进口的原油都要经过一些海上节点，因此容易受到骚扰和破坏”。^③如美国的《中国安全》在一篇题为《石油武器：解析中国能源脆弱性之谜》的文章中明确提出了美国扼制中国“油喉”的设想，只要“美国海军在马六甲海峡以及其他战略性的咽喉要点，如霍尔木兹海峡采取军事行动，就可以控制从中东到亚洲的运油路线，从而迅速关闭供应中国的阀门”。美国的太平洋司令部“握着中国从中东获取石油的钥匙”，而且“中国无力防止美国切断这条重要的大动脉，因为保护海上线路比破坏这些线路不知要难上多少倍”。^④

二是日本近年来在钓鱼岛争端、东海海域划界等问题上的立场趋于强硬，同时将南海纳入其战略防卫范围，甚至公然将台湾看作是其“生命线”的核心环节。在这种情况下，中日海上摩擦和冲突的风险在增大，特别是目前安倍政府确立的强硬军事扩张路线以及海上自卫队保护其所谓“1000 海里海上交通线”的战略对中国东海的咽喉要道构成一定威胁。如日本提出采用“区域拒阻”战略来防卫其离岛，将在西南诸岛部署陆上自卫队的沿岸监视部队，利用光学器械和雷达等监视东海海域航行的外国船只，此举

① 韩鹏：“以全球合作之名谋全球霸权之实”，《国防科技》2008 年第 3 期，第 91 页。

② 石家铸：《海权与中国》，上海三联书店 2008 年版，第 155 页。

③ [美] 劳伦斯·斯皮内塔著，胡锦涛译：“美国智库关注中国国家军事安全战略部署：解放军新岛链战略”，《国际展望》2006 年第 11 期，第 28 页。

④ Bruce Blair, *The Oil Weapon: Myth of China's Vulnerability*, China Security, No. 3, 2006, pp. 32 - 63.

旨在瞄准中国，威胁中国舰船进出太平洋的安全。

三是南海周边部分与我国存在岛屿争端的国家近年来在处置岛争问题上的态度一方面趋于无理和蛮横并加紧引进海军武器装备进行争夺，另一方面引入域外势力试图使南海问题国际化，这会对南海周边的海上咽喉要道的安全造成威胁。

四是长期以来印度的主要目标是想在印度洋地区“称大”，甚至想把印度洋变为“印度之洋”或其“内湖”，宣称“从阿拉伯海的北面到南中国海都是印度的利益范围”。印度总理拉吉夫·甘地曾直言不讳地强调：“印度防务要求我们必须牢牢控制通向印度的海上通道。”^①特别是近年来印度加快了融入亚太的海上“东进”政策，扩展其海上活动范围，如2001年印度在孟加拉湾东部的安达曼群岛上设立了东方海军司令部，为印度海军控制马六甲海峡、进入南中国海提供了前进基地。另外，中国与印度在边界问题上的争议从目前来看一时还难以解决，双方一旦因误解或误判发生陆上边界冲突，那么中国舰船在经过印度洋周边的海上咽喉要道时将会面临潜在的威胁。由此可见，随着印度综合国力以及海上军事力量的增强，其在印度洋和南海周边的战略影响将进一步扩大，这不可避免地会对中国海上咽喉要道构成“遏制”性威慑。

从非传统安全威胁来看，一是海盗威胁。目前海盗活动的主要区域集中于从非洲通往亚洲的航线上，西非海岸、索马里半岛附近水域、红海和亚丁湾附近、孟加拉湾沿岸和整个东南亚水域。此外，加勒比海、秘鲁和东非印度洋沿岸的海盗活动也很猖獗。这些海域拥有世界上繁忙的海上咽喉要道，可供海盗袭击的目标众多。同时又因航道狭窄、船舶航速较慢以及当地民众贫困、政府管控能力较弱等原因而成为海盗作案的集中地。其中东南亚海域曾经最为危险，特别是马六甲海峡更是海盗集中的地方。但现在马六甲海峡由于受到沿岸国的防范，形势有所缓和，海盗的“热点”转到了东非的索马里和西非的尼日利亚。马六甲海盗和索

^① 张炜：《国家海上安全》，海潮出版社2008年版，第430页。

马里海盗对中国在太平洋和印度洋航线上的过往船只造成了严重威胁，特别是近年来由于中国能源的需求和中非贸易的发展，海外渔场的开辟，中国船只在亚丁湾、索马里经过或驻留作业的越来越多，曾多次遭到海盗袭击或劫持。

二是海上恐怖主义威胁。国际海事局专家表示：“鉴于世界安全形势所受到的恐怖主义挑战，目前的海事安全已远不止是海盗与反海盗范畴，有组织、有预谋、规模庞大、手段先进的恐怖主义袭击，正在成为更严重的海事威胁。”^① 海上恐怖主义威胁包括武装劫持船舶换取政治要求、劫持装载危险品的货轮对港口发动袭击、在海上咽喉要道制造沉船事故阻塞航路、袭击船舶造成环境污染等。由此可见，海上恐怖事件往往具有严重的危害性和巨大的政治影响力。从对海上咽喉要道威胁来看，“基地”组织已明确指出要打击“圣战国家的供应链和生命补给大动脉”，并强调说如果在霍尔木兹海峡炸毁一艘油轮，就足以导致封锁这一海峡，从而使全球经济处于萧条境地。如2010年7月28日“基地”组织用1艘装有炸药的小艇在霍尔木兹海峡附近对日本商船三井的油轮实施了自杀式爆炸袭击，造成油轮受损。这是海上恐怖分子首次在这一海上咽喉要道中发动袭击，“其意图可能是通过在霍尔木兹海峡附近发动恐怖袭击，来扰乱原油市场，动摇世界经济。”^② 近年来海上恐怖主义对中国船舶的威胁也已显现，如1999年9月25日厦门诚毅船务公司所属的“育嘉”轮在斯里兰卡东北部海域遭到五六艘泰米尔猛虎组织船只的袭击，造成“育嘉”轮严重受损。

而且近年来现代海盗和海上恐怖分子有同流合污和相互勾结的发展趋势，他们沆瀣一气，狼狈为奸，合伙作案。据国际海事局消息称，“基地”恐怖主义网络已卷入马六甲海峡的海盗事件，美国也声称恐怖分子可能会与马六甲海峡的海盗建立合作，炸毁油轮或劫持油轮作为轮船炸弹。而联合国的一份调查报告则指出索

① 李子迟：《千年海盗》，重庆出版社2009年版，第90页。

② “恐怖袭击逼近世界原油供给通道”，《参考消息》2010年8月8日。

马里已经成了恐怖分子猖獗活动的大本营和中转站，甚至在策划新一轮的恐怖袭击事件。由此可见，海盗与海上恐怖分子的目标正在趋同，更增加了对海上咽喉要道安全的危害性。

三是近年来海上走私、贩毒、非法移民、小武器扩散等海上跨国犯罪等非传统安全威胁也日益增加，对良好的海洋秩序形成巨大冲击，严重威胁着海上咽喉要道的安全。

四是海上咽喉要道附近环境因素的影响，如恶劣天气、复杂海况、自然灾害等不可抗力也会对船舶航行安全造成影响。首先，从恶劣天气来看，船舶在恶劣天气下操纵困难，特别是雾霾、大风、雨雪等对船舶航行安全影响最大。台风容易使船舶打转、失控以至卷入海底，并导致船舶互相碰撞等。雾、雪、雨等会导致船舶视距不良，造成航行困难，容易发生碰撞、触礁等事故。其次，从复杂海况来看，海上咽喉要道附近海域海况一般都比较复杂，海浪、洋流、潮汐等都会造成海难事故。特别是海上咽喉要道附近一般来说浅滩、暗礁较多，会造成船舶搁浅、触礁等事故，如南沙群岛周围水域较浅，再加上附近暗礁众多，因此该海域被海员称为“危险地区”。而马六甲海峡东端的新加坡海峡航道仅1.3海里宽，形成瓶颈口，船舶路经这里很容易发生碰撞、搁浅等事故。最后，海上灾害如大规模的海啸、地震等自然灾害也会对海上咽喉要道的畅通造成短期影响，特别是引发的沉船事故会对海上咽喉要道的安全造成一定的影响。

总的来看，随着中国海上安全形势的复杂化和矛盾的尖锐化，海上咽喉要道所面临的各种威胁有逐步增大和增强的趋势。

第四，从法律来看，国际海洋法以及周边国家一些不合理的海洋法主张，在一定程度上限制了中国对海上咽喉要道的合法使用。

一方面从国际海洋法来看，传统的领海宽度是3海里，对海上咽喉要道航行影响并不大，但《联合国海洋法公约》所确立的12海里领海规则使世界上135个以上的海峡被置于沿海国家的主权管辖之下。而且根据《联合国海洋法公约》有关专属经济区、大陆架和群岛国等项规定，目前世界上已有100多个国家宣布了拥有

200 海里专属经济区和大陆架, 17 个国家宣布为群岛国, 享受群岛国制度。这就使 30.4% 的国际海域被分割掉, 总面积达 1.1 亿平方千米, 几乎包括了世界上所有的海上咽喉要道。

另一方面, 从中国周边国家的有关海洋法主张来看, 部分海上咽喉要道的沿岸国家从其本国利益出发, 扩大了本国的所谓管辖权和管辖范围, 缩小了《联合国海洋法公约》赋予第三国的通行权利。

一是目前中国周边一些国家提出的多种建议“超出国际海事组织的安全规则和划定的海道, 对过往船舶施加额外限制, 甚至包括收取这些公认海峡的通行税”。如菲律宾以领土割让条约中的“条约边界线”为依据, 划定了矩形区域作为其领海, 并规定其“领海”内的海峡水道适应“无害通过”制度。又如马六甲海峡是国际社会公认的用于国际航行的海峡, 但沿岸的新加坡、马来西亚和印度尼西亚三国却宣布马六甲海峡和新加坡海峡不是国际海峡, 只承认外国船舶在海峡享有无害通过权。这些过分的海洋权益主张, 限制了中国在部分海上咽喉要道正常航行的权利。

9

二是海峡国家出于对污染事件的怀疑、是否具有干预过境通行的权利以及海峡国家对事故和污染制定相应措施的范围上也存在着争议。如当今马六甲海峡沿岸国家一再提出限制装载有核物资和其他危险货物的船只通过马六甲海峡。

三是从群岛国制度来看, 群岛国对整个群岛水域享有主权, 外国舰船要按照群岛国指定的航线行驶并遵守群岛国的有关法令。在这种情况下, 国际社会在对权利的专属和非专属部分的理解和解释上分歧众多, 沿岸国与使用国在海上咽喉要道管理和使用问题上特别是在用足权利和尽好义务方面的争议时有发生。如印度尼西亚在 1978 年和 1988 年曾两次试图“关闭龙目和巽他海峡, 以维护其对世界上两个最重要的海运‘咽喉’的主权”。目前印度尼西亚仅在涉及航标和航行安全问题上承认国际海事组织的职权, 而在划定海道问题上则不承认。1996 年印度尼西亚在宣布其新的群岛海道时, 把过境通过仅限于三条南北海道, 对此国际社会认

为“在未达成一致意见下建立海道将创危险的先例”。^① 随着中国使用海上咽喉要道的增加,也不可避免地可能会与沿岸国发生摩擦,从而影响航行安全,特别是中国海军舰艇的航行活动会受到干扰。如日本从地理形态看属于群岛国,其海峡水道分布在中国东部沿海的正面,是中国舰船进出太平洋的必经之路。根据海洋法关于向海国应适度照顾向陆国的原则,日本有向外国开放其大部分海峡水道的义务,但日本既没有按照群岛国法律地位划定管辖海域,也没有开放其大部分海峡水道。在事实上限制和妨碍了外国军用船舶和飞机在日本列岛诸海峡的航行和飞越的权利。^② 如中国海军舰艇在穿过宫古海峡时,会经常遭到日本海上自卫队的跟踪、警戒和监视。

总之,目前中国舰船经过的海上咽喉要道面临各种严峻挑战,但中国作为非军事强国和海运需求量非常大的发展中国家,对海上咽喉要道还缺乏影响力,使得海上咽喉要道安全悬于一点,可以说是命悬一线。因此在风云变幻、突发事件频发的当今世界,如何保持海上咽喉要道安全畅通对中国来说具有十分重要的战略意义。

研究现状

由于近年来海上咽喉要道面临的传统安全和非传统安全问题日益增多并趋复杂化,学术界开始关注海上咽喉要道安全保障问题。

从出版的学术著作来看,一些与海上安全有关的著作,如石家铸的《海权与中国》(上海三联书店2008年版)、季国兴的《中国的海洋安全和海域管理》(上海人民出版社2009年版)、张炜的《国家海上安全》(海潮出版社2008年版)、冯梁的《中国的和平发展与海上安全环境》(世界知识出版社2010年版)等著作都在某些方面涉及到了海上咽喉要道的安全保障问题。

^① 季国兴:《中国的海洋安全和海域管辖》,上海人民出版社2009年版,第109—112页。

^② 杜婕:“海上通道安全:基于利益相关性的战略分析与思考”,《南昌大学学报》2014年第3期,第64页。

而比较集中阐述海上咽喉要道安全保障的著作主要有中国现代国际关系研究院的《海上通道安全与国际合作》(时事出版社 2005 年版)、李兵的《国际战略通道问题研究》(当代世界出版社 2009 年版)、梁芳的《海上战略通道论》(时事出版社 2011 年版)、里弼东的《海峡》等少数几部著作。其中,中国现代国际关系研究院的《海上通道安全与国际合作》一书比较全面阐述了亚太海上通道地理界定和安全合作、东北亚海事安全合作的现状、能源安全与海上通道、大规模武器扩散与海上通道安全、小武器扩散与海上通道安全、恐怖活动对海上通道安全的威胁、美国和日本的海上通道安全战略、中美海事安全合作以及加强合作维护海上通道安全等重要问题。李兵的《国际战略通道问题研究》一书比较全面阐述了大西洋海域、太平洋海域、印度洋海域重要的战略通道,国际战略通道的地位与作用,国际战略通道历史地位的变迁,各国关于战略通道的思想与政策,海盗及海上恐怖主义对海上通道安全的影响,海上战略通道的国际合作,国际战略通道对中国的影响和作用,积极维护中国的国际战略通道安全等重大问题。梁芳的《海上战略通道论》一书对海上战略通道发展的历史轨迹、海洋强国争夺和控制海上战略通道的基本规律、海上战略通道的地缘学说及其影响、海上战略通道涉及的国际法规与实践、中国安全视角下海上战略通道态势以及经略海上战略通道等问题进行了全面阐述。里弼东的《海峡》一书对海峡的分类、海峡的地理形态、海峡的水文特征、海峡的交通意义、海峡的法律制度、海峡的军事价值以及洋际海峡、太平洋主要海峡、印度洋主要海峡、大西洋主要海峡、北冰洋主要海峡、主要通海运河和非海峡航道咽喉做了详细的介绍。

11

从发表的学术论文来看,近年来学术界对世界上和中国的海上咽喉要道及其安全保障问题进行了比较深入和具体的研究。一方面,关于世界上海上咽喉要道及其安全保障的问题,近年来发表的学术论文主要研究了以下几个方面的重要问题:

第一,关于世界上海上咽喉要道状况的研究。一是关于世界上海上咽喉要道地位和作用的研究,如李兵的《论海上战略通道的