



经济管理学术文库·管理类

政府支持的农村劳动力转移 培训供需研究

A Study On The Supply and Demand In
Government-Supported Transfer Training To Rural Labor Force

王玉霞 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

本书出版获得了 江苏省创新经济研究基地 资金赞助
江苏省现代服务业协同创新中心



经济管理学术文库·管理类

政府支持的农村劳动力转移 培训供需研究

A Study On The Supply and Demand In
Government-Supported Transfer Training To Rural Labor Force

王玉霞 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

— 政府支持的农村劳动力转移培训供需研究/王玉霞著. —北京: 经济管理出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5096 - 3828 - 6

I. ①政… II. ①王… III. ①农村劳动力—劳动力转移—教育培训—研究—中国 IV. ①F323. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 143737 号

组稿编辑: 曹 靖

责任编辑: 曹 靖 赵喜勤

责任印制: 黄章平

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 11

字 数: 210 千字

版 次: 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 3828 - 6

定 价: 48.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

序 言

本书是在我的博士论文的基础上加工修改完成，由经济管理出版社付梓出版，谨以此序言向在写作、调研和出版过程中为笔者提供帮助的导师、同学和出版社工作人员表示最诚挚的敬意和谢忱。论文写作过程中参阅了大量文献著作，而文末参考文献并未一一列出，在此也谨向这些文献的作（译）者表示衷心的感谢！

针对农村劳动力的政府培训计划不但重要而且是必需的。由于我国长期以来对农村基础教育的投入严重不足，由职业学校提供的正式职业技术教育培训处于市场弱势，由企业提供的在职培训针对性和专业性强，因此，农村劳动力接受学校后教育和培训的可能性很小，政府培训弥补正式培训和非正式培训间差距的作用极为重要。

我国政府自 2003 年开始推行由公共财政支持的农村劳动力转移培训计划，旨在提高农村劳动力的非农就业技能、促进非农转移、满足产业发展的需要。大多数实证研究证实农村劳动力普遍认可培训的重要性并具有较高的培训意愿，但十年来农村转移劳动力的培训及就业状况的有限改善却凸显出一个严峻问题：以短期培训、引导性培训为主的政府职业技能培训计划对农村劳动力非农就业技能提升的作用非常有限。本书运用江苏省的农村转移劳动力和定点培训机构的调研数据，对这一供需问题进行了系统和深入的分析，拓宽了研究思路，充实了研究内容。

由于政府支持的农村劳动力转移培训计划的实施涉及地方政府、培训机构、农村劳动力三方，政府委托培训机构对农村劳动力提供技能培训，政府（培训供给方和委托方）、培训机构（代理方）和农村劳动力（需求方和参培方）三方的培训目标、利益诉求各不相同，但最终都要通过参培农村劳动力实现城市劳动力市场就业这个效率目标来实现。政府培训的三方性以及培训三方在培训市场和劳动力市场的相互作用是本研究分析的基本出发点。

从培训供给的角度看，因一般培训具有的经济外部性导致的培训市场失灵为政府介入培训市场提供了理论基础。纠正由外部性造成的培训资源配置低效，除



了政府直接提供培训计划外，委托社会各类培训机构提供培训是有效运用市场机制的方式。在委托—代理培训模式下，政府培训计划的适当性和培训效果取决于培训项目的代理方（培训机构）供给的培训产品（技术）和服务与受训方（农村劳动力个人）培训需求的匹配程度以及适应劳动力市场技能需求变化的程度。培训机构因自身利益诉求而在委托—代理的培训过程中可能面临道德风险，最终影响农村劳动力对政府培训效果的评估和参与政府培训的意愿。基于此，本书主要运用外部性和一般培训市场失灵理论、劳动力流动和就业理论、委托—代理理论和定点培训机构的调研数据分析政府培训的供给问题。

从培训需求的角度看，农村劳动力作为政府培训的参培方，其对政府支持的培训项目缺乏热情，本质上仍是比较培训的成本和收益后所做出的理性选择。而且，农村劳动力的培训需求是劳动力市场就业的引致需求，培训收益最终要通过劳动力市场的非农就业来实现。在政府补贴的培训项目中，农村劳动力的参培费用部分或全部由政府承担，能否实现就业以及能够实现什么样的就业（收入），决定了农村劳动力在城市劳动力市场的寻工成本和收入预期。在城市劳动力市场不完备、市场分割加剧并且就业前景不明朗的情况下，就业不确定性所导致的培训风险对农村劳动力培训决策的影响是通过加大培训成本、降低培训预期收益而起作用。基于此，本书主要运用人力资本投资理论和经济学的成本—收益分析方法、规范分析和实证分析相结合的方法，结合国家统计局数据和实地调研数据，深入分析制约农村转移劳动力参加政府培训计划的影响因素。

在供需分析的基础上，本书设计了满意度的评价指标体系，调查培训机构参培农村劳动力对政府培训计划的认可程度和实施效果的实际感受，运用满意度结构方程模型进一步评估农村劳动力转移培训计划的农户满意度。本书最后一章的结论和政府培训政策的完善举措正是基于供需分析和满意度评价，从政府培训计划三方互动的角度有针对性地提出的。

诚然，书中的分析和结论仍有待于今后实践的进一步检验。由于自身能力的限制，书中错误和不足之处在所难免，惭愧之余，敬请读者批评指正。

王玉霞

2015年4月6日

目 录

第1章 导 言	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 农村劳动力转移是一个渐进且长期的过程	1
1.1.2 农村劳动力主要收入来源的工资性收入水平 低且增速放缓	3
1.1.3 农村转移劳动力非农就业的选择性特征明显	5
1.1.4 提升人力资本是促进非农就业转移、缩小城乡收入 差距的关键	9
1.2 问题的提出	10
1.3 研究目标及意义	11
1.3.1 研究目标	11
1.3.2 研究意义	12
1.4 相关概念的界定	13
1.4.1 农村劳动力转移	13
1.4.2 农村劳动力非农就业转移	14
1.4.3 培训	15
1.4.4 农村劳动力转移培训	17
1.5 研究思路、方法与数据来源	17
1.5.1 研究思路	17
1.5.2 研究方法与数据来源	19
1.6 研究框架和结构安排	20
1.6.1 研究框架	20
1.6.2 结构安排	20
1.7 本研究的创新、不足与进一步研究展望	22



第2章 理论基础与文献回顾	24
2.1 理论基础	24
2.1.1 人力资本投资理论	24
2.1.2 劳动力流动和就业理论	25
2.1.3 一般培训市场失灵理论	26
2.1.4 委托—代理与政府培训失灵	29
2.1.5 顾客满意度理论	30
2.2 农村劳动力转移培训的国内外研究综述	31
2.2.1 培训对农村劳动力转移就业影响的定性研究	32
2.2.2 培训对农村劳动力转移就业影响的实证研究	33
2.2.3 农村转移劳动力就业流动性的实证研究	37
2.3 本章小结	38
第3章 农村劳动力转移培训的发展状况分析	40
3.1 农村劳动力转移就业的政策变迁和转移状况	40
3.1.1 改革以来农村劳动力转移就业的三个阶段	40
3.1.2 2003年以来农村劳动力转移的总体状况和特征	45
3.2 农村劳动力转移培训的政策环境和培训特点	49
3.2.1 农村劳动力转移培训的政策环境	49
3.2.2 农村劳动力转移培训计划的特点	51
3.3 农村劳动力转移培训的总体状况——基于官方数据的分析	56
3.3.1 农村劳动力转移培训的发展状况	56
3.3.2 农村转移劳动力技能培训的参与意愿和考虑因素	58
3.4 本章小结	58
第4章 农村劳动力转移培训中的培训供给分析	60
4.1 劳动力市场需求结构变化对培训制度的压力	61
4.2 农村劳动力技能培训的不同制度安排的效率比较	62
4.2.1 以职技校职业教育为基础的正式培训制度的效率	62
4.2.2 以企业、政府供给为主的非正式培训制度的效率	63
4.3 农村劳动力转移培训的反馈效果——基于培训机构的调查	66
4.3.1 定点培训机构的基本情况	66
4.3.2 定点培训机构中农村一般劳动力培训的基本情况	68

4.3.3	定点培训机构受托培训的反馈效果	72
4.4	农村劳动力转移培训计划的机制缺陷	75
4.4.1	缺少获取技能的农村基础教育机制	75
4.4.2	缺少三方积极参与的有效的互动协作机制	75
4.4.3	缺少有效促使培训制度提供中长期高水平技能 培训的激励机制	76
4.4.4	缺少对技能培训质量进行有效评估和监督的评价机制	77
4.5	本章小结	77
第5章	劳动力市场就业对农村劳动力转移培训需求的影响	79
5.1	农村转移劳动力非农就业的市场表现和脆弱特征	80
5.1.1	农村转移劳动力非农就业的市场表现	80
5.1.2	农村转移劳动力非农就业的脆弱特征	84
5.2	就业不确定性对农村转移劳动力培训决策的影响	87
5.2.1	不确定性和农村转移劳动力培训投资风险	88
5.2.2	就业脆弱特征对农村转移劳动力培训决策的影响	93
5.3	本章小结	98
第6章	农村劳动力转移培训中的个人需求分析	100
6.1	农村劳动力转移培训的认知、评价和需求分析	100
6.1.1	调查方法与问卷设计	100
6.1.2	样本概况和样本特征的一般性描述	101
6.1.3	农村转移劳动力对技能培训的认知、评价和需求 意愿状况	104
6.2	农村转移劳动力技能培训意愿影响因素的实证分析	107
6.2.1	模型设定	107
6.2.2	变量选择	107
6.2.3	变量说明	108
6.2.4	计量检验	110
6.3	本章小结	114
第7章	农村劳动力转移培训农户满意度分析	116
7.1	农村劳动力转移培训农户满意度结构方程模型	116
7.1.1	潜变量的确定	116



7.1.2	潜变量的测量变量	117
7.1.3	模型构建与假设	119
7.2	数据来源	121
7.2.1	问卷设计与数据收集	121
7.2.2	调研对象基本情况	122
7.2.3	可靠性检验	123
7.3	模型估计	124
7.3.1	模型拟合分析	124
7.3.2	潜变量影响关系及假设检验	126
7.3.3	模型总结	128
7.4	本章小结	132
第8章	主要结论与政策建议	133
8.1	主要结论	133
8.1.1	关于农村劳动力转移培训中的培训供给分析	133
8.1.2	关于劳动力市场就业对农村劳动力转移培训需求的影响 分析	134
8.1.3	关于农村劳动力转移培训中的个人需求和农户满意度 分析	135
8.1.4	研究结论总结	136
8.2	政策建议	136
8.2.1	完善三方互动机制的社会伙伴关系,构建长效机制,保障培训 质量	137
8.2.2	创新培训补贴和考核方式,降低培训机构道德风险	138
8.2.3	提高补贴标准,补贴直补个人,提升个人培训参与意愿	138
8.2.4	完善激励机制,鼓励企业提供培训	139
8.2.5	针对农村新成长劳动力,加大职业教育投入,突出培训 重点	140
8.2.6	完善信息服务,加强培训管理,规范劳动力市场 就业环境	140
附录		142
附录 I	农村进城(镇)务工人员培训需求调查访谈问卷	142
附录 II	“农村劳动力非农就业转移培训”培训机构调查问卷	148



附录Ⅲ	“农村劳动力非农就业转移培训”培训机构调查·····	150
附录Ⅳ	“农村劳动力转移培训”农民满意度调查访谈问卷·····	151
参考文献	·····	154

第1章 导 言

1.1 研究背景

1.1.1 农村劳动力转移是一个渐进且长期的过程

随着工业化、城镇化的快速推进，农村劳动力向非农产业和城镇部门大规模转移成为这一阶段非常明显的特征。流出农村的劳动力数量^①从1997年的3890万人迅速增加到2006年的13181万人，年均增加1032万人。在这期间，40%以上的农村外出劳动力进行了跨省流动（蔡昉，2007）。2005~2009年，外出6个月以上的农民工数量由9809万人增加至14533万人，年均增长10.3%。2013年全国农民工总量已达2.69亿农村劳动力外出就业规模持续扩大。

从表1-1可见，2000年以来，农业就业人数呈先增后降趋势，而农业就业比重一直处于明显的持续下降态势。农业就业比重从2000年的50%下降到2013年的31%，降幅接近20个百分点，年均下降3%。国际经验数据表明，第一产业GDP比重低于20%的国家，其就业比重一般也在20%以下。我国第一产业的GDP占比已从2000年的15.1%下降到2013年的10.0%。很明显，30%的农业就业比重依旧偏高。国家发改委课题组（2008）提出到2020年第一产业结构调整的预期目标是降到21%左右。农业人口进一步减少仍是未来较长时期还将面临的趋势。

2000年以来，我国农村人口、农村劳动力的绝对数量和比重均呈现明显的逐年下降趋势，且下降速度在2009年前后明显加快。农村人口占总人口的比重从2000年的64%降到2013年的46%，年均下降1.9%；农村劳动力占全部劳动力的

^① 国家统计局农村经济调查总队对农村外出劳动力的统计口径在2000年前后有所调整。2000年以前，农村外出劳动力定义为离开本乡且在外地居住超过3个月以上者，从2000年起定义为离开本乡且在外地居住超过1个月以上者。

比重从2000年的67.9%下降到2013年的50.3%，年均下降1.78%。由于我国新增劳动人口主要集中在农村，从农村劳动力的就业结构看，2000年以后乡镇企业就业人数增长速度减缓，2000~2010年，乡镇企业就业仅增长21.6%，年均增长2.2%，而目前就业比重仍维持在30%左右（详见表1-1）。由于年鉴中农村劳动力的统计口径是家庭所在地，没有户籍身份变化的大规模的农村外出劳动力仍被统计在农村劳动力中，因此，就不难理解在乡镇企业就业增长速度减缓的情况下，外出务工^①成为农村劳动力，尤其是新增农村劳动力非农就业的主要选择^②。

表1-1 2000年以来我国农村劳动力数量、比重及其增速

单位：万人，%

年份	农村人口			农村劳动力			农业就业			农村劳动力就业结构 乡镇企业就业		
	人数	比重1	增速	人数	比重2	增速	人数	比重3	增速	人数	比重4	增速
2000	80837	63.8	—	48934	67.9	—	36043	50.0	—	12820	26.2	—
2001	79563	62.3	-1.58	48674	66.9	-0.53	36399	50.0	0.98	13086	26.9	2.07
2002	78241	60.9	-1.66	48121	65.7	-1.14	36640	50.0	0.66	13288	27.6	1.54
2003	76851	59.5	-1.78	47506	64.4	-1.28	36204	49.1	-1.19	13573	28.6	2.14
2004	75705	58.2	-1.49	46971	63.2	-1.13	34830	46.9	-3.8	13866	29.5	2.16
2005	74544	57.0	-1.53	46258	62.0	-1.52	33442	44.8	-3.99	14272	30.9	2.93
2006	73160	55.7	-1.08	45348	60.5	-1.97	31941	42.6	-4.49	14680	32.4	2.86
2007	71496	54.1	-1.35	44368	58.9	-2.16	30731	40.8	-3.79	15090	34.0	2.79
2008	70399	53.0	-0.85	43461	57.5	-2.04	29923	39.6	-2.63	15451	35.6	2.39
2009	68938	51.7	-2.07	42506	56.1	-2.2	28890	38.1	-3.45	15588	36.7	0.89
2010	67113	50.1	-2.65	41418	54.4	-2.56	27931	36.7	-3.32	15893	38.4	1.96
2011	65656	48.7	-2.17	40506	53.0	-2.2	26594	34.8	-4.79	—	—	—
2012	64222	47.4	-2.18	39602	51.6	-2.23	25773	33.6	-3.09	—	—	—
2013	62961	46.3	-1.96	38737	50.3	-2.18	24171	31.4	-6.21	—	—	—

注：表中的“-”表示比上年下降的幅度。表中的农村劳动力是指乡村就业人员，农业就业是指第一产业就业，农村劳动力就业结构包括乡镇企业就业、私人企业就业、个体及其他。比重1为农村人口占总人口的比重，比重2为农村劳动力占全部劳动力的比重，比重3为农业就业人口占总就业人口的比重，比重4为乡镇企业就业占农村劳动力的比重。2010年之后中国统计年鉴中的乡镇企业就业指标取消，所以表1-1中相关具体数据缺失。

资料来源：根据《中国统计年鉴2013~2014》相关数据整理计算所得。

① 农村劳动力的就业结构包括乡镇企业、私人企业、个体及其他。由于年鉴中的统计口径是劳动力的家庭所在地，因此，没有户籍身份变化的农村外出劳动力仍被统计在“其他”项中。

② 农村劳动力在私营、个体就业的比例在2006年超过10%，之后呈现较快速度上升，到2013年，这一比例接近20%，年均增长4.8%，2010年以后年均增速超过8%。

随着工业化和城市化进程的加速，第一产业就业比重还将稳步下降，在乡镇企业就业增速减缓的情况下，还将有数量庞大的农村剩余劳动力向非农产业和城镇部门转移。根据程名望等（2010）提出的“农村剩余劳动力转移陷阱”假说，若以日本4%和美国1.5%的农业就业比重的稳态值作为标准，中国农业就业比重尚需降低35~38个百分点，对应需要转移的农业劳动力人数达2.7亿~2.9亿。而据国务院研究室课题组（2006）的测算，我国农村富余劳动力粗略估计为1.5亿人，每年还要新增600万人^①。蔡昉（2007）认为，农村劳动力剩余数量约为1.05亿人，农村剩余劳动力的比例是22%，略超过全部农村劳动力的1/5，真正剩余的农村劳动力中50%年龄在40岁以上，40岁以下农村剩余劳动力的数量只有5212万，剩余比例仅为10.7%，即便是5000多万剩余劳动力的转移就业，也是一项艰巨而长期的任务。

1.1.2 农村劳动力主要收入来源的工资性收入水平低且增速放缓

2000年以来，在我国农民收入持续增长的同时，农民收入的来源结构也发生了明显的趋势性变化。人均纯收入从2000年的2253.4元增长到2013年的8895.9元，年均增长11%。农民非农产业纯收入从2000年的1419.5元增长到2012年的5809.8元，年均增长12.5%。非农产业纯收入在农民人均纯收入中的比重也从2000年的63%上升到2012年的73%。其中，工资性收入已经成为农民收入的主要来源，2000~2013年，工资性收入从702.3元增加到4025.4元，年均增长14.4%；工资性收入占人均纯收入的比重则从31.2%提高到45.3%（见表1-2）。

表 1-2 2000 年以来我国农村居民人均纯收入及其结构的变化

单位：元

年份	人均 纯收入	其 中					非农产业 纯收入
		家庭经营收入		工资性纯收入		财产性 转移性 收入	
		总量	其中，农业 收入	总量	其中，外出 务工纯收入		
2000	2253. 4	1427. 3	833. 9	702. 3	—	123. 8	1419. 5
2003	2622. 2	1541. 3	885. 7	918. 4	346. 0	162. 6	1736. 5
2004	2936. 4	1745. 8	1056. 5	998. 5	398. 0	192. 2	1879. 9
2005	3254. 9	1844. 5	1097. 7	1174. 5	469. 0	235. 9	2157. 2

① 根据国家统计局发布的农民工监测调查报告，我国新增农民工数量2010年为1245万，2011年、2012年、2012年分别新增1055万、983万和633万，2013年农民工总量达到2.69亿人。



续表

年份		人均 纯收入	其 中					非农产业 纯收入
			家庭经营收入		工资性纯收入		财产性 转移性 收入	
			总量	其中, 农业 收入	总量	其中, 外出 务工纯收入		
2006		3587. 0	1931. 0	1159. 6	1374. 8	554. 0	281. 3	2427. 4
2007		4140. 4	2193. 7	1303. 8	1596. 2	651. 0	350. 5	2836. 6
2008		4760. 6	2435. 6	1427. 0	1853. 7	1340	471. 3	3333. 6
2009		5153. 2	2526. 8	1497. 9	2061. 3	1417	565. 2	3655. 3
2010		5919. 0	2832. 8	1723. 5	2431. 1	1690	655. 1	4195. 5
2011		6977. 3	3222. 0	1896. 7	2963. 4	2049	791. 9	5080. 6
2012		7916. 6	3533. 4	2106. 8	3447. 5	2290	935. 8	5809. 8
2013		8895. 9	3793. 2	—	4025. 4	2609	1077. 3	—
2013 比	增量	6645. 2	2365. 9	1272. 9	3323. 1	—	953. 5	4390. 3
2000	占比 (%)	100. 0	35. 6	19. 2	50. 0	—	14. 4	66. 1

注: 本表均按当年价格计算, 农民来自非农产业的纯收入包括家庭经营二、三产业的纯收入和工资性纯收入两项; 各项比重均为相关指标占农民人均纯收入的比重; 工资性纯收入包括在本地和外地务工的工资性纯收入, 外出务工纯收入的比重项为占工资性收入的比重。非农产业纯收入为人均纯收入扣除农业收入计算所得。

资料来源: 根据《中国统计年鉴》(2001~2014年) 相关数据整理计算所得。2003~2007年外出务工纯收入的数据来自姜长云(2005), 2008~2013年外出务工收入为人均月收入, 不包括包吃包住, 数据来自国家统计局《2013年全国农民工监测调查报告》。

工资性收入对农民增收的贡献最大。2000~2013年, 工资性收入增加3323元, 对人均纯收入总增量的贡献超过50%。从比重来看, 农业纯收入比重从2000年的37%下降到2012年的26.6%, 下降幅度超过10%; 工资性收入比重则从2000年的31%提高至2013年的45%以上, 上升幅度接近15% (见表1-2)。

随着工资性收入作为农民收入主要来源地位的确立和巩固, 外出农民工的工资不断提高, 但工资水平仍然明显偏低, 其平均工资基本接近或略高于最低工资水平且增速放缓。2009年, 外出农民工月收入为1417元, 其中, 月收入在600元以下的占2.1%; 600~800元的占5.2%; 800~1200元的占31.5%; 1200~1600元的占33.9%; 1600~2400元的占19.7%; 2400元以上的占7.6%^①。到2013年, 外出农民工月收入提高到2609元, 但收入增速在2011年达到21.2%的最高点之后开始逐年下降, 且外出务工收入在工资性收入中的占比也从2008

① 国家统计局农村司. 2009年农民工监测调查报告 [OL]. <http://www.stats.gov.cn>, 2010-03-19.

年的 72% 下降到 2013 年的 65% 左右。

在收入增速趋缓的情况下,城市的生活成本却在不断上升,外出务工劳动力的实际收入水平相对更低。2012 年,外出农民工人均月收入为 2290 元,扣除生活成本,人均结余 1557 元。在城市生活成本不断高企的当下,低实际工资水平成为制约农村劳动力实现“永久性”迁移的一个重要经济原因,也是自 2008 年以来农民工大规模返乡、回流和就地转移的一个重要经济原因。

1.1.3 农村转移劳动力非农就业的选择性特征明显

数量庞大的农村劳动力主要依靠向农村非农产业和城镇转移实现非农就业,外出劳动力非农就业的选择性特征明显。

1.1.3.1 低水平人力资本禀赋特征明显

农村劳动力外出流动是以市场为导向的,在工资机制的引导下,由劳动力市场的供求机制实现转移就业。劳动力市场择优选择的结果使得男性和具有较高人力资本的农村劳动力流向城市和非农部门。由表 1-3 可见,2013 年农村外出从业劳动力中,男性、40 岁以下、初中文化程度的劳动力比例分别高达 66.4%、59.3% 和 60% 左右,与 2006 年农村劳动力的普查数据相比,三项该指标分别高出 15.6%、5% 和 11%,构成农村转移劳动力的绝对主体。

表 1-3 全国农村劳动力、农村外出从业劳动力的人力资本状况

单位:万人,%

		农村劳动力	农村外出从业劳动力		
			2006 年	2009 年	2013 年
		2006 年			新生代 老一代
农村劳动力/农民工总量		53100	13181	22978	12528 14366
外出农民工总量				14533	10061 6549
性别	男性	50.8	64.0	65.1	66.4
	女性	49.2	36.0	34.9	33.6
年龄	16~20 岁	13.1	16.1	8.5	4.9
	21~30 岁	17.3	36.5	35.8	31.9
	31~40 岁	23.9	29.5	23.6	22.5
	41~50 岁	20.7	12.8	19.9	25.6
	50 岁以上	25	5.1	12.2	15.1

续表

		农村劳动力	农村外出从业劳动力			
		2006 年	2006 年	2009 年	2013 年	
					新生代	老一代
文化程度	初中以下	39.5	19.9	11.5	6.1	24.7
	初中	49.5	70.1	62.0	60.6	61.2
	高中	9.8	8.7	12.8	20.5	12.3
	大专及以上	1.2	1.3	13.7	12.8	1.8
技能培训	接受过技能培训	—	35.2	48.9	32.7	
	非农职业技能培训	—	—	—	29.9	
	未参加任何技能培训	—	64.8	51.1	67.3	

注：2006 年普查中农村外出从业劳动力是指农村住户户籍从业人员中到本乡镇行政管辖区域以外从业 1 个月及以上的人员；2013 年国家统计局农村外出从业劳动力统计口径是年内外出从业 6 个月以上的外出农民工。

资料来源：根据相关数据整理计算所得。2006 年数据来自第二次全国农业普查主要数据公报（第五号）——农村劳动力资源与就业 [OL] . www. stats. gov. cn, 2008 - 02 - 27；2013 年数据来自国家统计局 . 2013 年全国农民工监测调查报告 [OL] . www. stats. gov. cn, 2014 - 05 - 12；2006 年培训数据来自国家统计局农村社会经济调查司，2006 年全国农村外出务工劳动力继续增加 [J] . 调研世界，2007（4） .

2013 年农民工中，新生代农民工继续增长，占比超过 46.6%，外出农民工中的新生代占比更是超过 60.6%。新生代农民工的受教育程度和技能培训比例明显提高，2013 年，高中及以上文化程度的新生代农民工超过 33%，高出老一代农民工 19.2%，高出农村劳动力平均水平 23.5%。农村外出从业劳动力中，接受过技能培训的比例为 32%，接受过非农职业技能培训的比例为 29.9%，且各年龄段接受非农职业技能培训的比例均呈上升趋势，20 岁以下农民工非农技能培训比例为 30%，增幅最大，上升 7.6%。

其他学者的调查样本也证实了外出劳动力的这个特征。在赵耀辉（1997）的调查样本中，四川移民中男性劳动力比重达到 72.5%。杜鹰（2006）的调查显示，四川、安徽两省外出劳动力的平均年龄分别是 26.9 岁和 27.4 岁，比之非外出劳动力的平均年龄分别小了 7.6 岁和 4.9 岁，男性比重均超过 65%。外出务工劳动力平均受教育年限约为 9.07 年，高出农村未转移劳动力平均受教育年限 1.45 年，高出全体农村劳动力平均水平 0.91 年（郭剑雄、李志俊，2009）。

农村外出劳动力的人力资本禀赋在整个农村人口中居较高水平，但与城市劳动力相比，其以初级中等教育水平为主，缺乏专用性就业技能的人力资本禀赋特征突出。由表 1-3 可知，40 岁以下农民工比重从 2009 年的 70% 降到 2013 年的 59%，



农民工平均年龄从 34 岁提高到 37.3 岁^①。初中及以下文化程度的新生代农民工比例仍高达 66.7%，高中及以上文化程度的比例虽上升也仅为 33% 左右。新生代农民工中辍学外出打工的比例很高。16~26 岁的农村青年中，选择外出务工的比例超过 63%，其中，13% 是从初中或高中辍学后外出务工的（戎建，2008）。2013 年外出农民工中未接受任何技能培训的比例接近 70%，比 2009 年不降反增。这与发达国家农村劳动力 70% 以上的技能培训比率^②相比，差距极大。

1.1.3.2 劳动密集型行业就业和非正式就业特征明显

低水平的人力资本存量状况决定了农村劳动力外出就业以第二、第三产业的劳动密集型行业为主的就业格局。从表 1-4 可知，2013 年，农民工在第二、第三产业就业的比重分别为 56.8% 和 42.6%。第二产业中，超过 53% 的农民工在制造业和建筑业就业，外出农民工则接近 60%；第三产业中，批发零售业和社会服务业始终是农民工就业的主要领域。从行业分布的变动看，2009~2013 年，从事建筑业的农民工比重在逐年递增，从 15.2% 上升到 20.3%，从事制造业的比重则趋于下降。外出农民工第二产业就业比例更高，而本地农民工第三产业就业比例更高。新生代农民工以从事制造业为主，从事建筑业的新生代农民工所占比重大幅下降，不及老一代农民工的一半。

表 1-4 农村劳动力外出务工主要从事行业分布及其变动

单位：%

		2009 年		2013 年			
		农民工	外出农民工	农民工	外出农民工	本地农民工	新生代/老一代
第二产业	合计	—	—	56.8	61.8	—	—
	制造业	36.1	39.1	31.4	35.0	27.5	39/26.5
	建筑业	15.2	17.3	22.2	23.5	20.8	14.5/29.5
第三产业	合计	—	—	42.6	—	48.6	—
	批发零售业	10.0	7.8	11.3	8.1	14.8	10.1/10.9
	居民服务和其他服务业	12.7	11.8	10.6	9.4	11.9	10/10.6

资料来源：根据国家统计局 2009 年、2013 年全国农民工监测调查报告的相关数据整理计算所得。

农村外出劳动力实现非农就业的市场除了农村的非农部门外，城市的非正规部门就业（包括小微企业就业、家庭型企业就业和自我雇佣型就业）和城市正规部门的非正式就业（包括临时就业、劳务派遣就业、非全日制就业）是主

① 国家统计局. 2012 年全国农民工监测调查报告 [OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2013-05/27/content_2411923.htm.

② 国务院研究室课题组. 中国农民工调研报告 [M]. 北京：中国言实出版社，2006.