



社会建设的 治道变革

范时杰 著

珠海社会体制的
切面观察



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





社会建设的
治道变革

珠海社会体制的
切面观察

范时杰
著

图书在版编目(CIP)数据

社会建设的治道变革:珠海社会体制的切面观察 / 范时杰著.
—北京:社会科学文献出版社, 2015. 5
ISBN 978 - 7 - 5097 - 6294 - 3

I. ①社… II. ①范… III. ①社会管理学 - 研究 IV. ①C912. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 171531 号

社会建设的治道变革

——珠海社会体制的切面观察

著 者 / 范时杰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王玉敏

责任编辑 / 王玉敏 张志伟

出 版 / 社会科学文献出版社·国际出版分社 (010) 59367245

地址:北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 421 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6294 - 3

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

**绪论 为什么是珠海，为什么是社会建设，为什么是
珠海社会建设**

——关于社会建设的珠海模式的几点理论思考 / 1

**第一章 梁漱溟难题的破解：社会建设的本质、基点和
历史经验**

——论我国社会转型中的政治选择 / 19

第二章 理论辩驳：社会管理中的政府与社会 / 30

第一节 和谐社会的政治层次性和阶级性 / 30

第二节 服务型政府的生成逻辑及内涵 / 37

第三节 顾客导向型政府的政治哲学悖论 / 45

第三章 它山之石：政府重塑是社会治理变革的前奏 / 52

第一节 美国“重塑政府”改革实践及改革理念 / 52

第二节 改革策略的支点——“重塑实验室” / 61

第三节 政治建设与社会建设并举的国家治理再造 / 73

第四节 社会建设语境下的政府转型和社会赋权 / 81

第五节 清末民初路径中公民社会的实践 / 89

第四章 规划先行：特区社会建设的宏观构想 / 99

第五章 民生为先：珠海市民生改善和公共服务实践 / 119

第六章 固本强基：社区与社会组织党的建设 / 141

第一节 社会建设中党的建设与群众路线 / 141

第二节 新时期的三湾改编：支部建在社会组织中 / 150

第三节 社会组织党组织模式的三创新解三难 / 154

第四节 两区互动的社区党建提升 / 164

第五节 工督联动的社工机构党建创新 / 169

第六节 社会组织党建的党群机制建设 / 177

第七章 专业选择：社会工作的孕育和发展 / 182

第一节 台湾社会工作发展的经验和历程 / 182

第二节 澳门老年社会工作的模式和经验 / 211

第三节 小微社工机构介入灾后社会工作 / 218

第四节 志愿服务与社会工作 / 226

第五节 国内志愿服务立法现状 / 231

第六节 共青团专业化发展的路径选择 / 243

第八章 平权社会：弱势群体的权益保护 / 252

第一节 中国阶层化权力运行的困境 / 252

第二节 珠三角流动人口公民权利现状 / 261

第三节 去污名化下异地务工人员权益 / 273

第四节 农村信访的生成机理与应对策略 / 281

第五节 城市管理主客体二元对立的本质 / 297

第九章 单兵突破：基层社会管理创新尝试 / 309

第一节 社区治理变革的思路与原则 / 309

第二节 发达地区城市基层思维组织的政治生态 / 317

第三节 珠海市城市社区居委会生存状态
的政治生态 / 329

第四节 翠香街道社会管理体制改革的 / 336

第五节 湾仔街道社区政务服务中心 / 342

第六节 网络时代的利益主张 / 349

第七节 社区行政事务准入的探讨 / 355

第十章 在希望的田野上：统筹城乡发展的幸福村居建设 / 368

第十一章 尾声

——中国政治研究的困境和突破 / 384

绪论 为什么是珠海，为什么是社会建设，为什么是珠海社会建设

——关于社会建设的珠海模式的几点理论思考

一 楔子

2011年的初春，没有往年那么潮湿，舒爽的天气，让人心情格外愉悦。唯独在另一个场景中，一份真感情，让在场的所有人眼眶都湿润了。珠海试水的第一个老年人社会工作项目评估的现场，一位来自陕南的慈祥的老大妈——聂姨，一个心灵手巧，手中一把剪刀就能够让一幅幅靓丽剪纸浮现的定居珠海的新人，他们在回忆自己外迁来到珠海之后的那份感动时，几度潸然。一个社工项目的介入，使一个让老大妈感觉到无助和陌生的社区，变成了一个熟悉、快乐的大家园，快乐而充实地享受着生活。

在全民参与的“净畅宁美”中，有一位鬓角微白的大伯，骑着自行车，戴着红袖章，穿梭在康宁社区。如果不告诉你几年前的场景，你压根不会想到，这位大伯早年是上访专业户，而且康宁也是下岗职工集体上访的“重灾区”，管理混乱、服务缺失，用他们自己的话来说就是“鬼都不愿意上门”。今天，邻里互助、社区照顾等新型的社区社会服务和自主互助服务，让大家真正体会到了家的感觉。

二 为什么是珠海

2012年12月，习总书记视察珠海，再次表示珠海很美，很宜居。这既是鼓励，又是鞭策，我们要再燃改革开放激情，增创珠海体制机制发展新优势。就独特的地理区位优势来说，珠海毗邻港澳台，在香山文化熏陶下开风气之先。很多人说，珠海特区身份的取得，是靠紧依澳门的特殊历史区位，其实，珠海更多的是靠自身的独特优势，是独特文化的高地使

然。从大历史视域管窥，珠海是中国近百年现代化发轫的原点，成为启蒙中国纵深跨越的跳板。检视一二，珠海的文化品质和精神引导着百年中国传统的核心与主流，引领着中国现代化的华丽转身。畅想一二，珠海未来的探索和实践，仍可为中国核心文化价值观的形塑提供扎实的生活方式和社会履历之基础，为科学发展提供文化根基和精神支撑。启蒙是香山文化发展的高峰和代表，也是特区精神的品牌 and 本质，我们要以大文化学观念和社会学视角来审视珠海价值观，从生活与实践中的求索并构建核心价值观。

其一，社会主义市场经济的源头和先锋就在珠海。经济规则、市场模式和中国传统有机结合，催生了会同村的莫氏家族、梅溪的陈芳和北岭的徐润等先辈。他们筚路蓝缕，在中国这片土地上，引入了企业的现代治理模式，培育了第一批职业经理人，引进了机器轰鸣的工业化大生产等，不一而足。珠海成为社会主义市场经济发育的桥头堡与第一站，开启了中国经济现代化进程，经济启蒙当之无愧。

其二，接受现代自然科学、社会科学和人文科学的熏陶和训练，开眼看世界的集大成在珠海。救亡图存、富国强兵、民族振兴等口号和追求，都在一代代珠海先贤身上展现得淋漓尽致，以容闳为肇始的赴美留学幼童，将现代科学理念和理性精神移植到我们的社会中来，进而报效祖国，出现了铁路工程师詹天佑、开滦煤矿矿冶工程师吴仰曾、北洋大学校长蔡绍基、清华大学校长唐国安、民国初期国务总理唐绍仪、清末交通总长梁敦彦等一大批杰出人物，这是珠海开启文化和思想启蒙的又一例证。

其三，现代政治制度和政治理念、民主共和思想的探索与实践就植根在珠海这片土地上。孙中山先生的乡土生活孕育出现代政治理念，开启走向共和之路，给中国带来了开天辟地式的变革。这是伟大先行者的探索，为我们带来了翻天覆地的社会变革。香山县的唐绍仪在唐家古镇的县政实践，探索基层社会单兵突破的自我裂变，更是政民互动的现代政治理念的植入。

其四，革命文化和社会主义的引进与弘扬也离不开珠海这片神圣的土地。从香山积极抵抗葡萄牙殖民者、白石街最早的抗英斗争，到苏兆征、林伟民领导的工人运动，再到三灶万人坑里的抗日先驱，无不流淌着珠海人民爱国的热血。近代化、现代化两场大的革命的肇始，都少不了珠海的

身影，由此传播和扩散的进步思想，更辐射到全国各地。

其五，珠海传承了中华优秀传统文化，保留了传统文化最后节点的三昧。“崖山之后已无中国”的慨叹，让多少学者扼腕惆怅。幸运的是在斗门留下了菡萏堂、在唐家湾留下了淇澳岛，《诗经》有云，“瞻彼淇奥，绿竹猗猗”，有多少文化底蕴和传统积淀保留在珠海的民间，可见一斑。草市朝廷、黄杨精舍和杨氏宗祠等，都是文化符号的一个个断点。

现代化进程是一个不可逆的过程，激流之下，不进则退。高质量、科学性的经济社会发展是中国穿越“历史三峡”、走出现代化转型陷阱的不二法门。包容性经济发展、和谐式社会进步，离不开良性的社会心态和健康的社会生活，需要核心文化价值观的规训和约束。从故去的香山“前世”，到当前的特区珠海“今生”，源发于珠海并推动珠海，进而引领全国的文化动力，就是一种适合科学发展的精神动力。如何在新历史时期构建科学发展的新体系，离不开特区历史身份的传承。这种与科学发展相适应的核心价值观就是一种启蒙精神，推动珠海政治、经济、社会和传统的现代化转型，解放思想，先行先试，敢为天下先，脚踏实地地践行现代理念，一往无前地埋头苦干，既志存高远，又执行力坚决。因此，启蒙是特区精神的品牌和本质，是香山文化发展的高峰和代表，我们要以大文化学观念和社会学视角来审视，从生活与实践求索并构建。

随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展，我国社会结构深刻变化、经济结构深刻变革、思想观念深刻变动、利益格局深刻调整，正处于社会转型期。不同社会群体和阶层对权利的主张和利益的追求形成了不同的利益群体，产生了大量的矛盾与冲突，影响了社会和谐与稳定。在社会转型的紧要关头和改革开放的关键历史时期，党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，明确提出要实现“中国梦”，全党深入开展群众路线教育实践活动，做出了推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，构建社会主义和谐社会的战略决策。新时期的群众路线，对于基层社会治理与服务来说，就是通过群众路线教育实践活动，实现政府行政管理和基层群众自治、群众工作与社会工作的有效衔接和良性互动，构筑起具有地方特色的党委领导、政府负责、社会协同、公众参与和法治保障的社会管理体系，着力保障和改善民生，创新社会治理与服务，打造幸福社会生活共同体，让每一个社会成员都能够享受到改革开放的成果，实现大多数社会成员的“中国梦”。经济特区改革开放 30 多年的发展过程

中，先期遇到诸多社会问题和社会矛盾。同处珠江三角洲（简称珠三角），其中穗、深、莞、佛、中等城市社会问题和社会矛盾显化，甚至爆发，珠海也存在社会矛盾和问题，但至今尚未出现显化迹象，基本处于隐性的生发状态，这其中有何特殊之处，有何社会生成机理的独到之处。在穿越历史的三峡过程中，没有任何可供参考和借鉴的经验和路子，都需要我们自己不断摸索和琢磨，珠海的独特性和偶然性背后，必然蕴藏着很多必然，需要我们揭开它的神秘面纱，仔细审视这张美丽的面孔。

珠海的线性发展历史位格独特，人均首位，总量适中，人口均衡，环境宜居，有能力、有条件进行经济发展、社会变革的诸多探索。这也是历史，特别是社会建设会选择珠海的又一个重要原因。没有过重的历史包袱、经济社会发展的基础相对较好、思想观念的开放和包容程度能够承载试验的重任，利益格局和社会分化的均衡性水平足以胜任改革带来的冲击。如果说马克思主义和西方经济社会发展的经验需要中国化，那么珠海起承转合的中枢作用明显，是马克思主义理论实践和西方发达国家化解各类发展困境和瓶颈的理念、制度、措施和方式中国化的重要试验地。通过珠海的消化和吸收，可以为全国提供比较稳妥的方案。此外，发达国家的历史发展历程，特别是线性历史观下的诸多社会建设发展进程，基本上会再次出现在我们国家，珠海在社会建设领域开眼看世界，积极借鉴和吸收发达国家的经验和实践，也是为我们国家整体社会建设探索一条新路。

三 为什么是社会建设

个体的人不能单独存在，如果脱离了社会，就如柏拉图所说的，“不是野兽，就是神祇”。这一对人的本质属性的判断，成为马克思主义关于人的学说中社会性是本质的理论源头。社会性决定了人不是物理的自然存在，更为关键的是社会的存在，社会成员是社会共同体的有机组成部分。因此，满足人的自然属性需求之后，必然要满足人的社会属性需求。这就是马斯洛需求层次理论所主张的满足了人的生理和安全需求层次之后，需要不断满足人更高的社会属性需求，最终要满足人的归属与爱的需求。归属就是社会共同体的认同和接纳，爱就是社会共同体的凝聚和包容。

经过以工业化、城市化为代表的现代化历程，西方社会进入后现代阶

段，出现了对人的本质属性的追问——“我是谁”？原因非常简单，现代化过程中人迷失了，为了满足自然属性，社会成员慢慢投身于浩荡的经济建设洪流中，彻底成为经济发展的奴役，人沦落为经济发展的工具，在商品拜物教和货币拜物教的作祟下，社会成员矮化为发展的手段，最终物化。经济发展到一定阶段之后，自然属性得到初步实现，物质欲望的满足随边际效用递减，自然对社会属性的需求日益高涨，这就催生了对人本质属性的呼唤，进而形成了“我是谁”的质问。马克思主义经典学说的“异化”理论就是对这种现状极其精确的预测，更是阐述并勾勒走出迷城线路的有益资源。

在人类社会发展的历史转折点上，往往出现周期性的经济危机。通常，西方发达国家的做法就是用政府干预来救济市场失灵，用自由市场救济政府失灵。可是，随着经济的发展，现代化水平不断提高，出现了政府和市场同时失灵的现象，经济进入滞胀时期。走出经济危机的唯一方式就是社会干预，即建立社会福利体系，推进社会建设。美国、英国等采用的凯恩斯主义，与其说是政府干预，不如说是社会干预，罗斯福新政的核心几乎都是围绕社会福利等社会建设内容展开的。后来日本、新加坡、中国台湾地区等国家和地区都走过相同的道路。

如果回到通俗的辩证唯物主义，一言以蔽之，当主要矛盾解决之后，次要矛盾会上升为主要矛盾，也即当落后的社会生产力得到发展能够满足人的物质文化需求之后，新的社会发展的主要矛盾将会取代旧有主要矛盾，生产力要来满足社会文化需求。简言之，就是经济建设发展到一定程度之后，就要开展社会建设。社会主要矛盾判断的变化，特别是在社会转型时期，当主要矛盾从量变到质变在临界点附近徘徊时，这种转折判断并不是意味着经济建设不重要，不是非此即彼的零和博弈。这种判断的基石一定是在不断做大蛋糕的前提下，做足分好蛋糕的工作。按照马克思主义的观点，经济建设与社会建设的关系，更恰当的应当是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的关系。改革开放 30 多年的巨大经济成就，带动了我国国家生产力的快速发展，实现了经济基础的巨大突破，但相对二元的经济结构，生产关系的改善和上层建筑的完善还是明显滞后于生产力发展的水平和程度。在相对的物质生活保障下，人们对社会生活的要求越来越高，有的社会治理水平和层次就不足以维系和支撑公众的期望和要求，因此，必须适时启动社会建设，消解生产关系和上层建筑的反作用，

才能进一步释放制度红利，实现经济社会的再度繁荣发展。回到中国当下实际，社会建设的重点就是创新社会管理模式，改善民生，这是中国社会建设的最大国情。

习近平总书记提出，检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善。立党为公、执政为民的本质就是发展为了人民，发展依靠人民，发展的成果由人民共享。如果说经济建设是围绕增收，给改善人民群众生活的收入做加法的话，社会建设就是围绕减负，给改善人民群众生活的支出做减法。现阶段围绕改善民生、创新社会管理而开展的社会建设，本身就是践行群众路线，编织“中国梦”的另外一种表述。早在80年前，毛泽东就提出，我们应该深刻地注意群众生活的问题，从土地、劳动问题，到柴米油盐问题。妇女群众要学习犁耙，找什么人去教她们呢？小孩子要求读书，小学办起来没有呢？对面的木桥太小会跌倒行人，要不要修理一下呢？许多人生疮害病，想个什么办法呢？所有这些群众生活上的问题，都应该把它提到自己的议事日程上。虽然说，今天人民群众对民生事项和公共服务内容等主体的要求发生了变化，但是这些内涵和精神实质是相同的。

四 什么是社会建设

中国传统发展路径中，“社会”一词出现是晚近的事情，严复先生在翻译穆勒的《群己权界论》一书时，将自由对译为群己权界，将自由所依托、存续的共同体命名为“社会”。这是中文语境中第一次以“社会”一词完整出现。严复先生要用“社”“会”两字来对译这个特殊的形态，肯定与“社”“会”二字的特定含义相关。

何为社？社的原意和“什”相同，旧义中“二伍之家为社”。这就是最早的中国社会基层治理结构的什伍制度，社也就成为原始意义上的由十户人家构成的一个乡土生活单位。从治理形态和空间结构来看，社有其独特的内涵和外显的标识。社由两个较为独立的五户人家构成，每个伍选取最好、最大的木头竖立在社的路口，两伍之家共同构制一个最好的、最大的木头横制在竖立的木头之上，构成一个简单的一横两竖的门楼，这就是当下在广东乡村中还普遍存在的牌坊、牌楼的前身。门楼后面，由两伍共同修筑一条村道，左右两边各为一伍。传统农耕社会里，肥沃的土地是最

大的生产资料，因此，社还有土地神的原始宗教含义，江山社稷中的社就是此意。作为庄稼的稷必须要生长在肥沃的社之上，才能满足人类生存和发展的需要。正如马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中判断的那样，我们首先应当确定一切人类社会的第一个前提，也就是一切历史的第一个前提，就是：人们为了能够“创造历史”，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要吃、喝、穿、住以及其他一些东西。因此，第一个历史活动就是生产满足哲学需要的资料，即生产物质生活本身。这种建立在人生存发展等基本需求基础上的包含了生活共同体、共同体治理单位、共同伦理道德规则等元素的社就具有了特有的生命力。在后来的历史发展积淀下，这种土地神的信仰逐渐演化为乡村生活的共同信仰、伦理道德和社会习俗，具有乡土社会的差序格局中独特的约束力和规范性。我们历史上通常将其定义为公社，也就是我们今天所说的一般意义上的社区。有公社，自然也就有私社。社会主义改造和社会主义建设时期的人民公社以及我们在翻译法国“巴黎公社”等特定名称时，都是借用了原始意义上“社”的经典含义。这种社从形成开始，就具备了原始意义的共同体色彩，也形成了自助互助的乡村守望相助传统，各种基于土地神信仰而催生的吃、喝、穿、住的乡村民生救济互助等形态依然完备。

到汉唐时期，散落在特定地域的社会成员，为了共同的利益、兴趣或者爱好，往往会结成各类组织，实现自身的独特诉求，开始出现了诸如女社、诗社、灯笼社等私社，有点类似于我们今天所说的各类社区，因此，社除了社区之外，还有社区型社会组织的意思。这些具有满足个体的兴趣、爱好和利益，实现社会成员自身发展的、小型的、具有地缘和业缘的组织，逐渐和当今的社会组织重叠起来，就逐步催生了对另外一个字——“会”的理解。何为会？检视历史，我们能够数出一连串的会，比如天地会、红花会、小刀会、堂会、庙会、同盟会、兴中会、光复会、哥老会等。这串名字中，各有不同的性质，各有不同的诉求。有的属于政治性社会组织，有的公权力组织色彩浓厚，也有的公共福利组织性质明显。会的内涵，更多的是具有不同利益诉求的社会成员，为了既定的目标结成稳定的组织形态的社会组织。这类社会组织不同于私社，活动范围、成员来源和性质宗旨更加明确，组织规则更加清晰，具有现代社团法人的基本特征，属于各国社会组织法律法规重点调整和规范的对象。

由此可知，我们虽然不能明确地给社会做内涵式的界定，但是可以通过外延的涵盖，大体确定现代社会就是由社区、社会规则、社会组织、公权力组织、政治性组织、公共福利组织和社会成员共同构成的一个复杂共同体。这就是我们今天所说的社会的内涵，更是我们社会建设需要构建、培育的真正的社会。

任何一个社会，都是从政府—市场—社会的三元动态关系中走过来的。从斯密革命，到凯恩斯革命，再到哈耶克革命，理论界的思想革命联动的社会体制变革，其实质就是如何看待和处理三者之间的关系。小政府大社会、大政府小社会、强政府弱社会之间的价值判断和选择是一个问题，如何实现这种价值选择又是另外一个问题。如果从社会建设的维度来说，就是要从小社会向大社会、再向好社会转变的过程。这个转变就是要培育和催生出大社会、好社会来。社会发展中缺乏什么样的要素和元素，就需要让社会成长出什么样的要素和元素来。这种培育和催生，更重要的是营造和形成一个社会发育的环境和土壤，不是政府替代社会，或者主观打造出来的。这种环境和土壤，现阶段就是民生改善和社会管理创新。

民生改善是目的，公共服务是手段；民生改善指向社会公众，公共服务指向政府部门。民生改善和公共服务是一而二、二而一的同一问题。社会管理创新，就是要彻底转变政府包打天下的观念，改革政府管理社会的体制，让社会发展并充满活力，政府承担公共服务和社会服务的职责，做好社会行政，遵循社会发展的规律，为实现预期的社会发展目标，对社会生活进行计划、组织、指挥、协调、监督和控制管理。

五 为什么是珠海社会建设

在《社会主义从空想到科学的发展》一书中，恩格斯提出，一切社会变迁和政治变革的终极原因，不应当到人们的头脑中，到人们对永恒的真理和正义的日益增进的认识中去寻找，而应当到生产方式和交换方式的变革中去寻找；不应当到有关时代的哲学中去寻找，而应当到有关时代的经济中去寻找。党的十八大明确提出，必须以保障和改善民生为重点，加快社会建设，加快推进社会体制改革，构建中国特色社会主义社会管理体系。坚持社会主义市场经济的改革方向，必须创新社会治理模式，珠海市

上下基本形成社会建设共识，提出了“和谐社会要形成与市场经济要求相适应的社会治理模式”的具体要求。只有主动适应市场经济条件下的社会多元格局，改革创新社会治理，才能确保社会充满活力、安定有序。珠海作为经济特区，必须要承担起改革创新、先行先试的重任，继续弘扬敢为天下先的勇气和精神，率先认真贯彻落实中央、广东省的精神，种好“试验田”，当好“示范区”。改革开放以来，珠海市作为前沿阵地和窗口，坚持解放思想、与时俱进、改革创新，坚定不移地发展社会主义市场经济，保持经济长期又好又快的发展。

我们通过调研走访、座谈访问、问卷调查等形式，基本形成一个总体认识：珠海市社会建设围绕构建与市场经济相适应的社会治理机制，突出民生改善和社会管理创新，实现幸福生活共同体的打造。具体来说，就是进一步完善市场体系，构建良性的市场经济，尊重市场运行规律和经济发展规律，深化要素市场和产权制度改革，捋顺价格杠杆和政府宏观调控等配置机制。创造有效的资源配置、促进转型升级，需要加快转变政府职能，建立完善的法治体系，形成富有活力的社会，形成政府、市场、社会三者相互协调、良性互动的格局。加快培育形成与市场经济要求相适应的社会治理模式，正确把握政府在经济社会领域中的角色定位，进一步强化其公共管理与社会服务的职能，通过完善社会治理机制，培育多元社会主体，改进社会保障体系和社会服务体系，积极服务经济社会发展，有助于降低市场经济运行的社会成本，减少市场经济各要素运行的社会风险，塑造良好的营商社会环境，孵化适量社会组织助推珠海市产业参与全球中高端竞争，加快珠海市推进产业转型升级，提升珠海市经济竞争力。科学发展就是以人为本，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，这是检验和衡量经济社会发展的唯一标准。市场经济和社会治理是建设幸福珠海的科学手段，是加快推动“蓝色珠海，科学崛起”的有效方式。

从操作方式上来讲，最终要落实以党的建设掌建设航程，以政府放权添改革动力，以社会赋能增治理活力，以社会接力育服务试水，以公众互动造社区和谐，不仅能够初步构建具有适宜人类居住的城市社会环境，营造具有较高生活质量的社会共同体，还能够有效解决社会建设的方式方法选择问题，特别是社会管理体制新格局的落地、生根与开花，更能够使社会建设体制创新实现党委有效掌舵，社会管理机制创新实现

政府顺利引航，基层治理格局创新实现社会顺利接力，公共服务模式创新实现社会协同加速，公众参与路径创新实现社区互动。以社会领域服务型党组织建设为“主导”，将群众工作与社会工作有机融合、实现联动，把社会治理由单一化转变为多元化、社会服务由单方化转变为合力化、公众参与由个体化转变为协作化，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动，服务群众到位，建设管理有序、服务完善、文明祥和的幸福社会生活共同体。通过社会建设领域的党建“三纳入、双隶属、一体化”模式创新，扎实推进基层服务型党组织建设，突出社会组织、社区党组织的项目模式、品牌化服务项目的推进，夯实党执政的社会基础和群众基础、统一党的为人民服务和专业社会服务角色、实现党的政治效用和社会效用，发挥党在社会建设过程中的主导作用；通过社会保障、社会福利、社会救济等传统群众工作和现代社会工作介入服务，满足基层群众的底线民生、基本民生和热点民生，实现群众工作和社会工作衔接互动；通过推动基层政府职能转型，理顺政府与城乡社区的关系，培育多元社会治理主体，实现社会治理从单一化向多元化转变；通过发展和规范社会组织，加强政府购买服务和运行过程的规范，实现社会服务从单方化向合力化转变；通过增强社区自治功能，扩大群众有序参与，培育志愿者队伍，实现公众参与从个体化向协作化转变。

六 什么是珠海的社会建设

（一）力促机制三化转变，做实“拦、放、活”，夯实服务群众基础

社会转型期间，经济发展、社会建设、文化繁荣、利益分化和思想多元交汇在一起，要在错综复杂的发展机遇期抓住时机，就必须通过提高党的执政能力建设和转变执政方式，不断解放思想、与时俱进，努力拓宽服务群众的各种渠道；要在基层工作中通过创新社会管理、改善民生、加强社会建设来为群众服务，就需要充分利用社会组织、社区等社会建设载体，积极引导社会组织发挥承接政府、服务公众的功能，通过社会组织以及利用现代社会工作方法充分体现党的服务宗旨，逐步实现社会服务合力化，提升群众对党委政府的信服度、认同感、支持力。珠海市在完成《珠

海经济特区社会建设促进条例》的立法先行基础上，整合特区立法和较大市立法权，完善法治保障的社会建设模式，突出制度建设和法治约束的重要性，实现社会建设机制的重大转变。

“拦”字上大做文章，力促社会治理由单一化转变为多元化。在改革发展的关键时期和攻坚阶段，将传统社会管理理念主导下的一元化社会管理模式，转变为适应社会转型和社会建设要求的多元社会治理模式，不仅需要政府从全能型政府转变为服务型政府，还需要积极理顺基层政府与城乡社区之间的关系，通过“还权、赋能、归位”，合理划分职能，厘清工作职责，实现政府行政管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动。各镇街要适应经济社会发展规律，主动协助各区、经济功能区、各园区为项目进入和企业发展提供优质服务，创造良好环境。科学合理设置街道办事处，强化街道社会建设职能，逐步减少和取消经济考核指标、评比考核项目。加大依法委托或下放审批权和执法权的力度，扩大基层政府对本行政区域行政、社会事务的管理和处置权限。加强和改进城市基层社会治理与服务体系建设，通过规范性文件明确街道（镇）和社区的关系，科学划分各自职责，理顺相互之间的关系，弱化社区行政化倾向，切实减轻居委会行政性负担。例如，为推行社区党组织、居委会、公共服务站“三位一体”模式，梅华街道社区政务服务中心还实行了“预约叫号、弹性工作，一口受理、综合服务，就近办理、异地办结”模式，受到人民群众的欢迎。拟定了《珠海市社区行政事务准入管理办法》政府规章，推动和落实珠海市社区行政事务准入机制，进一步强化社区居委会服务功能。拦住行政事务之后，基层社会细胞就有能力实现社会服务，开展自治。市民政局试点开展农村社区治理与服务探索。探索在构建传统乡村社区依托家族关系、乡村风俗等乡村生活共同体模式、工业化进程中带动农村实现现代化，实现公共服务一体化、均等化的社区建设模式，居民动员和其他社区多元素共建模式，构建新型农村社区治理等服务新机制。

“放”字上痛下苦功，力促社会服务合力化。只有政府放权、社会接力的良性社会生态生成，才能形成社会协同的社会体系。这种良性循环的关键在于政府职能转移，培育和孵化行业协会、商会等社会组织，提升社会服务能力，推进并引导民办非企业单位的专业化社会工作能力。在培育社会服务能力上，通过降低门槛，简化手续，规范社会组织发展，启动建设市社会组织培育扶持基地，引入国内知名机构运营基地，培育扶持社会