

2013 | 煤炭经济研究 文选

MEITAN JINGJI YANJIU
WENXUAN

中国煤炭经济研究文选编委会 编著

 煤炭工业出版社

煤炭经济研究文选

(2013)

中国煤炭经济研究文选编委会 编著

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤炭经济研究文选. 2013 / 中国煤炭经济研究文选编委会编著. -- 北京: 煤炭工业出版社, 2013

ISBN 978-7-5020-4249-3

I. ①煤… II. ①中… III. ①煤炭工业—工业经济—中国—文集 IV. ①F426.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 126804 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn
煤炭工业出版社印刷厂 印刷
新华书店北京发行所 发行

开本 889mm × 1194mm¹/₁₆ 印张 36¹/₄
字数 953 千字 印数 1—1 400
2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷
社内编号 7077 定价 100.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编委会名单

主 任	王显政					
副主任	张喜武	张玉卓	苏立功	朱 瑜		
委 员	王 信	冬伯文	李鸿双	张宏干	张寿利	张国建
	杨照乾	武予鲁	皇新海	聂 锐	黄盛初	彭 毅
	葛家德	王金力	翟日成	顾大钊	周庆安	李永生
	王 澜	赵荣哲	范宝营	蒋占华	沈学斌	何国家
	高双喜	牛建明	张兴元	陈 泽	于 凡	赵全洲
	王立亭	范开忠	阚 兴	耿养谋	张志芳	李笑文
	吕永斌	王务平	张忠义	张树茂	廉 贤	孙宏原
	韩建中	刘春林	尤德彬	闫立坤	袁玉清	许之前
	奚祖延	杨 林	王言彬	郝宗典	林孟启	李 松
	张 义	张 波	陈勇国	张胜东	刘全顺	赵海龙
	王启山	刘建葆	张 毅	郭矿生	石洪新	尹新全
	柏忠诚	谢亚明	宋志刚	顾学达	杨金成	张海旺
	王贞燮	张英学	李承义	高焕民	王万恩	姚 崑
	牛克洪	黄国良	孙春升	王海腾	凌 达	纪 伦
	于志永	张熙霖	陶 冶	李 佳	李 玲	

前言

Preface

进入2013年,世界经济形势变化很大。全球经济复苏乏力,发达经济体复苏出现了分化,新兴经济体增长放缓,世界经济进入了深度转型和调整期。全球有效需求不足,尚未形成新的增长点。中国经济也在放缓,经济结构在进一步调整中取得了初步成效,经济增长的质量有所提高,消费对经济增长的贡献率在逐步提升,服务业的比重在提高,经常项目顺差在减少,中国经济硬着陆的可能性减少。但克服过去依靠投资拉动发展的固有模式面临的困难很多,转变经济发展方式还需较长时间。尽管经济调整是痛苦的事,在新一代党中央集体的领导下我们将继续推进这一进程。

最近,在国家发展改革委召开的上半年经济运行形势分析会上,中国煤炭工业协会会长王显政总结了上半年煤炭经济运行的基本特点是“两个负增长,两个高位,两个下降,一个增加”,即煤炭产量同比下降,煤炭固定资产投资总额同比下降,全社会煤炭库存居高不下,进口煤量保持高位增长,煤炭企业利润大幅下降,煤炭价格低位下滑,煤炭企业应收账款增加。煤炭行业转变生产发展方式,调整产业结构,淘汰落后生产能力,完善煤炭市场机制,促进国内煤炭市场供需平衡,减轻煤炭企业税负负担,增强大型煤炭企业市场竞争力,将是煤炭工业继续保持可持续发展的重要环节。

2013年是实施“十二五”规划关键时期,煤炭工业自身发展规律和煤炭市场变化倒逼煤炭行业进入一个大的调整期,煤炭行业有识之人思索煤炭总量快速扩张带来的问题,探索煤炭产能发展的科学理念,对解决制约我国煤炭长期短缺问题后引发的新矛盾,对环境承载、社会问题的释放、市场的波动,乃至全球气候变化等一系列现象和问题给予关注。他们以行业对国家发展作贡献为出发点,以如何用较少资源支撑社会经济健康发展的视角,对煤炭结构调整、煤炭企业管理、煤炭经济下行对煤矿安全的影响、煤矿矿区民生等热点课题专门立项进行研究。通过深入各大煤炭企业调研,了解到当前煤炭企业面临着较大生存和发展压力,了解煤炭行业发展面临着种种突出问题,深切感受到今后十几年,甚至更长一个时期,是煤炭工业从中等工业化提升到高等工业化的阶段和现代化发展阶段,是煤炭工业冲刺的发展阶段,也是很艰难的发展阶段。

深入研究煤炭转型发展,调整结构,解决经济内生动力问题,提升企业核心竞争力,解决“弱市”中的应对能力,打造具有国际竞争力的大型综合企业集团是煤炭企业共同面临的难题。经过十年快速发展,通过兼并、重组、整合,提高了煤炭行业的集中度,提高了市场竞争能力,预示煤炭企业在转型升级中蕴含着巨大能量。从煤炭工业发展的科学化水平的战略高度,认清形势,进一步细化目标和任务,既要关注当前,又要关注中长期发展;既要看到近期煤炭市场供应宽松、结

构性过剩的实际,又要清醒认识到我国煤炭短期供应宽松与长期总量不足的矛盾依然存在;抓住我国结构调整和转型发展的机遇,把握煤炭市场变化的特点,积极应对挑战,适应变革的新趋势。

中国煤炭经济研究会始终坚持理论联系实际、实事求是的思想路线,作为全国性煤炭经济研究专业团体,坚持服务行业的宗旨,把握服务企业的方向,全面贯彻执行党和国家发展煤炭工业的方针政策,为政府、行业、企业提供了决策依据和建议措施,通过煤炭经济研究论文评选,开展煤炭经济研究交流活动,按年度编辑出版《煤炭经济研究文选》,至今已近十年。这为煤炭经济研究专业人员,企业高管、领导层提供一个促进交流、进步的精品平台,为勤于思考、善于提问的经营管理实践人员提供帮助。激励他们积极研究煤炭工业的发展规律,增强企业活力,提高经济效益,促进煤炭工业持续健康稳定发展。在会员单位的积极努力和各级领导的大力支持下,共收到煤炭经济研究参评论文(调研报告)1220篇,内容涉及国家煤炭产业政策、企业发展战略、循环经济、社会责任、对标管理、节能减排、安全生产、财务会计、内部审计和劳资社保等方面,今年《文选》最终收录了其中79篇获奖论文。值得指出的是,今年《文选》内容专题由去年的8个减为6个,这个减量提质的精品战略将一直延续下去。

党的十八大报告提出,我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有,综观国际国内大势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。面对当前严峻的煤炭经济形势,我们要正确看待当前我国煤炭经济发展面临的各种挑战,我们更要统一思想,坚定信心,凝聚力量,抓住战略机遇,开创我国煤炭工业新局面。

编者

二〇一三年七月

目
录
Catalogue

理论政策篇

- 和谐矿区建设研究 中国煤炭经济研究会课题组 (3)
- “研发费用加计扣除”政策执行不力的演化博弈仿真分析 蒋占华 黄 阳 (52)
- 大型煤炭企业发展低碳经济战略研究 张国建 周卫金 任明胜 (63)
- 大型煤炭集团重大项目法律评审制度研究 冬伯文 霍志斌 张柏林 等 (67)
- 企业法制宣传教育工作研究 许建清 韦成虎 (71)

——以淮北矿业集团企业法制宣传教育工作实践为视角

- 纪检监察集约共享模式的构建及运行 孙文健 赵世斌 张胜荣 等 (83)
- 《刑法》第三百四十三条及其司法解释的理解、适用和修改建议 刘 静 韦成虎 (91)
- 对扶持国有煤炭企业发展和减轻煤炭企业负担的建议 沈衍棠 郭利汉 (94)
- 矿井与选煤厂分置管理机制的研究与实践 张振红 (98)

企业战略篇

- “六为”铺就科学发展路 裴 华 曹玉忠 王和贤 等 (105)

——开滦能源化工股份有限公司成立十周年发展报告

- 创新发展方式 建设和谐矿区 王 源 (111)
- 关于开滦兴隆矿务局基本状况的调查报告 李子明 毛雅军 仲伟超 等 (116)
- 关于转变经济发展方式下转型发展战略的研究 张维世 王启瑞 张 峰 等 (121)
- 以人为本立足和谐推动企业科学协调发展 赵媛媛 孙聚虎 时凤爽 (128)
- 关于全面标准化智慧矿山建设的几点思考 朱立新 高 焱 赵志刚 (135)
- 同煤集团借资本市场之力实现“煤电一体化”战略的研究与实践 谷敬煊 姚立军 (140)
- 煤炭行业物业服务企业实施可持续发展战略的思考 史连池 张业申 刘广勤 等 (147)

- 全面标准化智慧矿山建设的探索与实践 张 斌 (153)
- 煤炭企业以主动转型为核心的新型产业体系构建 刁兴建 李景慧 王德龙 (158)
- 从临矿实践谈国有煤炭企业海外并购与开发管控流程的
构建 孙运海 刘九周 王首灿 等 (166)

经营模式篇

- 煤炭企业盈利趋势分析及可持续发展思考 彭 毅 (173)
- 煤炭企业全产业链竞争模式研究 李希勇 鲁玉栋 刘 波 (180)
- 神华集团煤炭市场监测指标体系的建立及应用简论 白三迎 胡田烺 (184)
- 神华集团商业模式与核心竞争力研究 梅雪艳 张 映 师率杰 (192)
- 加快建立现代企业制度 助推煤炭工业转型发展 王言彬 战彦领 (201)
- 关于煤炭企业现代企业制度建设的分析思考
- 基于4R营销理论的煤炭市场营销策略 郑玉建 任 忠 李保强 (208)
- 盈利能力敏感系数 王树民 白利光 常冬梅 (214)
- 企业绩效评价技术工具
- 焦煤销售的新模式——焦煤期货 汪彦彬 (225)
- 以目标体系为主导构建综合效益型企业 赵媛媛 孙聚虎 (229)
- 关于煤炭机电设备投资效益的调研报告 李春娣 (234)
- 目前炼焦煤市场形势分析及未来发展趋势 任怀章 (239)
- 铁煤蒸汽机车博物馆品牌培育分析研究 郑 陈 (244)
- 新形势下煤炭企业营销策略分析与选择 戚红伟 (251)
- 创新实施“4S店”营销模式 构建煤机装备制造企业市场
竞争新优势 周 峰 杨庆东 潘立强 等 (257)
- 当前煤炭价格走向及形成机制研究 孙红军 (264)
- 动力煤价格灰色关联分析与预测研究 吴神法 (270)

管理创新篇

- 以推动企业转型升级为目标创新全要素管理研究与探索 张寿利 (281)
- 突破传统创新管理 构建人才强企管控体系 孙中辉 (286)
- 神东电力公司电力工程总承包管理的实践与创新 武向明 刘明月 (291)
- 朔黄铁路设备备件联合库存的实践和探讨 李新节 (298)
- 集团公司跨文化管理的模式研究 唐旭天 (304)
- 在变革中创新 在对标中争先 在转型中跨越 严永胜 鲁春雷 张 彬 等 (314)
- 浅析神华宁夏煤业集团打造国际一流能源企业发展之路
- 构建无缝衔接八种工作法 实现集约化生产 郑庆学 魏金奎 周艳国 等 (323)
- 内部市场化管在煤炭企业的全面深化初探 唐 军 许兴胜 陈 涛 等 (327)
- 基于地勘行业特殊性的绩效管理研究 潘语录 (337)

煤炭企业物流管理存在的问题及对策分析	张振华 吴新强 王淑英 等 (343)
物资招投标管理体系的构建与实施	李建忠 孙晋响 梁瑞军 等 (347)
材料循环利用闭合管理信息化构建与研究	李世波 崔诗彬 刘 坤 等 (353)
新型标准化、精细化安全管理法在煤矿企业的研究与 实践	张玉军 郭守强 释 波 等 (361)
双龙公司现有住房问题的思考与启示	徐成斌 欧阳长民 张 伟 (368)
煤矿物资质量验收的关键性问题探讨	王培忠 王功强 (373)
现代企业沟通新方式的探讨	王 澜 王国青 王新伟 等 (379)
——以神东董事长信箱为例	
幸福矿工工程的研究与实践	姜茂林 (385)
央企国际化经营管理人才培养模式研究	郭振慧 落 杰 姚仲情 等 (395)

财 务 会 计 篇

浅谈当前形势下煤炭企业的成本管控	陈俊昌 (409)
当前市场形势下“煤炭贸易融资模式”的创新思考	蔚振廷 (414)
国有大型煤炭企业集团发展战略的路径依赖、内部资本市场无效与 财务危机	王 辉 (419)
煤炭企业资源整合与财务管理问题研究	赵海龙 全世其 (425)
煤炭企业环境成本核算问题研究	董银厚 范留香 (430)
关于管线路工程项目增值税抵扣问题的思考	张树忠 赵育平 (436)
当前煤炭形势下的财务应对举措	王志刚 (439)
财务战略如何为企业发展大局作出贡献浅析	栗兴仁 (445)
山东能源机械集团材料成本控制	杨庆东 冯德岳 王自艳 (449)
关于政策性兼并重组地方煤矿财务管理探讨	赵运通 陈晓凌 (466)
推行目标成本管理 促进企业效益提升	张 伟 马小燕 孟丽芹 等 (473)
利率市场化对财务公司的影响及对策研究报告	孙长学 郝 伟 王 颖 (479)
全面预算进班组在煤炭企业的研究与实践	张玉军 郭守强 释 波 等 (488)
基于内部市场化运作的成本管控体系探索与应用	张瑞玉 王丽娜 何灵通 (496)

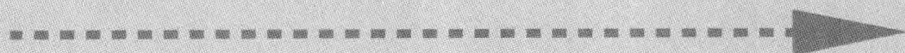
内 控 内 审 篇

创新审计工作机制 推动内部审计转型发展	王启山 刘 辉 (503)
试论大型工程阶段性跟踪审计的重点及方法	李叔全 (509)
倡导煤炭企业社会责任 充分发挥审计监督职能	宫为敏 尹茂龙 黄玉海 (514)
企业风险导向内部审计模式构建及其应用探讨	张子飞 李树军 张 健 (519)
万祥矿业公司成本内控机制建设的调研报告	邹长新 耿华锋 李 力 等 (528)
煤机企业财务风险内部控制的研究	杜 翔 吴 霞 郭 慧 (534)
煤炭物流企业全面风险管理和应对措施研究	刘晓斌 (539)

煤炭企业法律风险防范体系建设	张振峰 赵计辰 张建生 (543)
浅谈如何开展煤炭企业工程项目后评价审计	吴俊超 (550)
铝材加工企业价格风险管控体系的创建与应用	史兴华 白庆德 张兴广 (557)
建筑施工企业协作项目风险管控方法探讨	刘福国 曹顺良 (565)

煤炭经济研究文选
(2013)

理论政策篇



和谐矿区建设研究

中国煤炭经济研究会课题组

一、绪论

(一) 和谐矿区建设研究背景

实现社会和谐,建设一个和谐的社会,始终是人类孜孜以求的社会理想。中国和西方的古代哲人都有大同的理想。孔子曰,“大道之行也,天下为公”、“礼之用,和为贵”,追求“和谐”是中国五千年文化的基本价值取向和基本精神。马克思主义认为,社会是一个由生产力、生产关系和上层建筑共同组成的复杂的有机整体,当社会共同体的各种要素处于相互依存、相互协调、相互促进的状态,就是一种生产关系适应生产力的和谐状态;反之,当生产关系不能适应生产力的发展需要,束缚生产力的发展时,社会就会处于变动期,社会共同体的各种要素则处于相互斗争的状态,社会就会处于不和谐的状态。21世纪初,面对新世纪新阶段的国际国内新形势,历经80多年风雨兼程的中国共产党第一次在理论上提出了社会和谐问题。此后用了四年的时间,四次中央全会党实现了对从社会和谐问题认识到提出构建社会主义和谐社会战略任务,再到全面阐述社会主义和谐社会理论质的飞跃。2004年9月党的十六届四中全会首次完整地提出构建社会主义和谐社会的概念,将其正式列为中国共产党全面提高执政能力的五大能力之一。社会主义和谐社会理论的提出,丰富和发展了中国特色社会主义理论,是中国特色社会主义的重大战略任务。2005年胡锦涛同志在中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话中指出:我们所要建设的社会主义和谐社会应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。2006年10月党的十六届六中全会做出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,明确提出社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。党的十八大提出建设中国特色社会主义的“五位一体”的总体布局,坚持以经济建设为中心,在经济不断发展的基础上,协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设,把生态文明建设纳入中国特色社会主义建设总体布局,为和谐矿区建设指明了方向。

自我国进入工业社会以来,煤炭就一直是我国的主体能源,煤炭行业是保障我国能源供应安全的重要基础产业。煤炭行业在我国经济与社会发展进程中担负了重要责任,在很多方面包括保障能源供应安全、带动所在区域经济发展、提高安全生产水平、保护国家财产、增加国家的财政收入、改善职工生活条件、解决社区人员就业等都作出了巨大的贡献。煤炭行业企业尤其是国有大型煤炭企业是引领我国煤炭工业健康发展的主力军,是为国家经济建设提供能源需求的主要力量。近些年来,我国煤炭工业取得了巨大成就,为保障国家能源供应作出了巨大贡献,但总体粗放型的发展方式已经不适合当前阶段社会的需求,严重制约了我国煤炭工业的进一步发展。矿区是煤矿生产的前沿阵地,是工业生产原料需求的来源地,煤炭工业的科学发展最终是要落在矿区所在的具体区域和空间,因此建设和谐矿区是实现资源利用率高、安全有保障、经济效益好、环境污染少的新型可

持续发展煤炭工业的客观要求,和谐矿区建设也是构建社会主义和谐社会的重要组成部分。

长期以来,政府对于和谐矿区的建设给予了高度关注。2005年6月国务院发布的《国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》中明确提出要统筹煤炭工业与相关产业协调发展,统筹煤炭开发与生态环境协调发展和统筹矿山经济与区域经济协调发展的要求。2007年6月,国家发展和改革委员会在淮南召开了《国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》实施两周年暨建设和谐矿区座谈会。会议提出,应以科学发展观为指导,按照构建社会主义和谐社会的要求,深入贯彻落实《国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》,交流推广煤炭工业科学发展、和谐发展的新经验、新举措,推进和谐矿区建设,促进煤炭工业又好又快发展。2012年4月,国土资源部和内蒙古自治区人民政府在鄂尔多斯市联合举行和谐矿区建设试点启动仪式。启动仪式上强调,建设和谐矿区是构建社会主义和谐社会的重要内容,也是实现矿业可持续发展的必由之路。

“十二五”时期是我国经济和社会发展的关键时期,也是内忧外患较为严重的时期。国际政治局势复杂多变,金融危机深度影响,欧债危机不断蔓延,全球通胀预期增强。为适应国内外经济形势的变化,加快转变经济增长方式,是关系我国发展全局的战略抉择。煤炭工业快速发展的黄金期已经过去,但仍处于战略发展机遇期,由快速发展转向平稳发展是必然的发展趋势。煤炭需求增速趋缓,煤炭运输制约减弱,煤炭供应格局改变,煤炭企业市场压力增大。在新的经济环境及和谐矿区建设新的要求下,应如何进行和谐矿区建设是煤炭企业面临的重大课题,也是学习和贯彻党的十八大会议精神必须研究解决的重大课题。

(二) 推进和谐矿区建设的意义

“十二五”时期是我国煤炭工业转变发展方式的关键时期,如何在科学发展观的指导下实现煤炭工业的顺利转型,对于我国煤炭工业未来发展走向十分重要。和谐矿区建设所关注的问题如安全生产问题、矿工生活问题、生态保护问题、“三农”问题、矿城的协调发展问题等对于企业的可持续发展极其重要,这些问题得不到妥善解决将极大地制约企业的发展。只有在内部环境和外部环境相对和谐的基础上,企业才有可能在经济发展形势瞬息万变的背景下,完成自身经济增长点的寻找和发展模式的转变,因而和谐矿区建设是统筹自身平衡发展和与外部环境协调发展的重要途径。

1. 和谐矿区建设是建设中国特色社会主义总布局的重要组成部分

党的十八大提出“五位一体”总布局:“坚持以经济建设为中心,在经济不断发展的基础上,协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。”从和谐矿区建设内容和目标要求上讲,经济、安全、员工、社会、环境等方面和谐发展,与“五位一体”总布局是一致的,是“五位一体”总布局的重要组成部分。

煤炭工业深入贯彻落实党的十八大提出的“五位一体”总布局,遵循产业发展规律,大力推动产业结构调整,提升产业发展科学化水平,实现煤炭安全高效开采和清洁高效利用,统筹好资源开发与区域经济、生态环境保护、矿区职工生活、产业转型发展的关系,着力解决好矿城、矿山、矿工和矿农问题,实现人与自然融洽相处,实现区域经济社会协调发展。建设和谐矿区是我国经济社会新的发展阶段所提出的新任务,是符合时代发展和行业需求的一个重大课题。

2. 和谐矿区建设是实现企业持续健康发展的必然要求

在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题,以加快转

变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,着力激发各类市场主体发展新活力,着力增强创新驱动发展新动力,着力构建现代产业发展新体系,着力培育开放型经济发展新优势,不断增强长期发展后劲。

在中国,以煤为主的能源结构这一基本国情,决定了我国煤炭工业在现在经济发展条件下还要有一个长期持续的发展过程。然而随着开采强度加大,已经带来了一系列的环境与生态问题,环境的不和谐必然会导致所在区域经济、政治和文化等外部环境的不和谐,导致煤炭企业自身发展的不和谐,进一步会引起整个社会的不和谐。煤炭的能源主体作用和不可再生性,决定了煤炭行业和谐矿区建设势在必行,建设和谐矿区的研究正是企业实现和谐矿区建设的理论基础,对煤炭企业建设和谐矿区实践活动起到一定的指导作用。构建和谐矿区,可以使企业优化产业结构,强化经营管理,提高经济效益和市场竞争能力;可以提高能源的利用效率,降低污染排放,实现经济和环境的协调发展;也可以改善矿区环境质量,提高职工群众生活水平,实现人与自然、社会的和谐发展。因此,和谐矿区建设是实现企业持续健康发展的必然要求。

3. 和谐矿区建设是对全面建设小康社会的贡献

党的十八大报告提出建设中国特色社会主义确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。煤炭企业的改革发展遇到了非常好的机遇,职工奔小康士气旺盛,经济效益稳步增长,紧紧抓住和用好这个重要战略机遇期,努力构建和谐社会的矿区环境,从而推动矿区物质文明、精神文明和政治文明的同步发展,早日实现小康目标。

具体来说,一是促进煤炭企业经济持续健康发展。经济发展是构建和谐社会的条件和基础,在煤炭企业全面向小康目标迈进的重要起步阶段,加快发展是构建和谐矿区的第一要务。煤炭企业要依靠科技进步,实施技术改造,加快结构调整,优化生产布局,发展安全、高产、高效矿井,同时要发展煤炭产业多元化经营,实现企业经济的良好发展。二是促进矿区民主范围不断扩大。民主制度更加完善,民主形式更加丰富,实现兴矿富民,让职工分享改革带来的成果,得到更多的实惠,职工利益得到切实尊重和保障。三是促进文化软实力不断增强。企业各级党组织要切实加强对党员干部的执政理念教育、党的宗旨教育,使其牢固树立正确的世界观、价值观和人生观,全体矿区职工要不断学习科学文化知识,完善知识体系。四是促进矿区群众生活水平全面提高。切切实实把职工群众的利益维护好,实现好,发展好,坚持按劳取酬,兼顾好各方利益,走共同富裕道路,做好棚户区改造项目,建立和谐劳动关系,妥善做好下岗及待岗失业人员、离退休人员、伤残人员、伤病亡遗属的基本生活保障工作。五是促进资源节约型、环境友好型矿区建设取得重大进展。煤炭行业加快传统产业转型升级,以提高资源利用率为基础,大力发展循环经济,走绿色清洁生态文明的和谐矿区建设之路,实现资源与环境和谐发展。所以说,和谐矿区建设符合我国全面建设小康社会的宏伟目标。

(三) 和谐矿区建设的理论基础

1. 可持续发展理论

随着经济的发展,人类社会对环境的冲击力大大增强,全球范围的环境污染和破坏日益严重,于是环境问题开始作为一个重大的科学技术问题由一些科学家提出。“环境问题”的提出,人们首

先根据传统理论研究治理方法和技术,同时人们进一步体会到,仅靠科技手段,用工业文明方式作为定式去修补环境是不能从根本上解决环境问题的,必须在各个层次上去调控人类社会的行为和支配人类社会行为的、打着工业文明烙印的思想和观念。可持续发展作为一种新发展观悄然兴起,并日益引起国际社会的关注。特别是进入20世纪90年代以来,可持续发展以其崭新的价值观和光明的发展前景,被正式列入国际社会议程。1992年的世界环境与发展会议、1994年的世界人口与发展会议、1995年的哥本哈根世界首脑会议,都将其作为重要议题,提出了可持续发展战略构想。

什么是可持续发展?按照世界环境和发展委员会在《我们共同的未来》一文中的表述,即“既满足当代人的需要,又对后代人满足其需要的能力不构成危害的发展”。具体来说,就是谋求经济、社会与自然资源的协调发展,维持新的平衡,制衡出现的环境恶化和环境污染,控制重大自然灾害的发生。如何实现可持续发展?《中国21世纪议程》一书认为,主要是在保持经济快速增长的同时,依靠科技进步和提高劳动者素质,不断改善发展质量,提倡适度消费和清洁生产,控制环境污染,改善生态环境,保持可持续发展的资源基础,建立“低消耗、高收益、低污染、高效益”的良性循环发展模式。我国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标规划把可持续发展作为跨世纪的战略任务。同时,可持续发展业已成为人类迈向21世纪的行动纲领。

煤炭工业是我国的能源基础产业,煤炭工业的可持续发展是国家可持续发展战略的重要组成部分,但同时它又是以众多矿区的可持续发展为基础的,矿区发展的可持续自然成为整个煤炭工业可持续发展的基本要求。煤炭矿区的发展过程一般经过形成、稳定发展、转型三个阶段。透过矿区的发展过程不难发现,矿区内矿产资源赋存的有限性,决定了当矿区自身发展到一个既定时期,矿产资源在矿区发展中的正向放大作用会逐渐减弱,以至最终丧失殆尽,这是不以人的意志为转移的客观规律。当矿产资源的基础动力作用与矿区区域功能结构的进一步拓展完善产生矛盾时,就需要加以化解和克服,使矿区自身的生命周期得以延续并焕发出新的活力。可持续发展战略的实施是延伸矿区产业链接,实现矿区发展周期转换的根本保证。

2. 利益相关者理论

利益相关者理论是社会学和管理学的一个交叉领域,主要研究社会各相关群体与企业的关系。该理论于20世纪60年代以后在西方国家逐步形成,自20世纪80年代以来,其影响不断扩大,并对传统的公司治理模式和企业管理方式产生了巨大的冲击。利益相关者理论最先是针对在企业投资收益分配问题上,以企业所有权和控制权分离理论为基础的股东至上理论而提出来的。利益相关者理论也是公司治理机制长期发展变化的产物,它是对“股东至上”传统理论的一种否定和修正,其存在和发展反映了现代市场经济的现实要求和发展方向。传统管理理论把利益相关者只看作是那些供应资源或购买产品及服务的群体或个人,而现代管理理论赋予了利益相关者更为丰富的内涵。国内外很多学者对这一问题进行了研究。利益相关者理论的代表人物弗里曼认为:“利益相关者是指能影响组织行为、决策、政策、活动或目标的人或团体,或者是受组织行为、决策、政策、活动或目标影响的人或团体。”约瑟夫·W.韦斯认为:“所谓利益相关者是指那些引发问题、机遇、威胁,并对此做出积极反应的个体、公司、组织和国家。”约瑟夫·W.韦斯还将利益相关者进行了分类,他认为企业一级利益相关者包括企业所有者、客户、员工、供应商、股东、董事会和企业的管理人员;二级利益相关者包括其他利益群体,如媒体、法院、政府、竞争对手和公众等。陈宏辉认为:“利益相关者是指那些在企业中进行了一定的专用性投资,并承担了一定的风险的个体和群体,其活动能够影响该企业目标的实现,或者受到该企业实现其目标过程的影响。”黎友焕认为:

“利益相关者是与一个企业利益相关的个人或群体，可分为直接利益相关者和间接利益相关者，前者包括股东、员工、顾客；后者包括一切商务伙伴、行业协会、社区、政府、竞争对手和一般公众等。”沃海恩和弗里曼指出：“利益相关者伦理的内容是指一系列认为公司中的管理者应对诸多利益相关者团体负有责任的观点。”利益相关者理论研究的内容非常丰富，综合来讲，主要有以下几个方面：

(1) 企业与其利益相关者的关系。企业的首要利益相关者包括股东、债权人、管理人员、员工、供应商、批发商、零售商和客户；企业的次要利益相关者包括社会公众、各级政府、社区、社会团体及其他人群。首要利益相关者与次要利益相关者之间在大多数情况下互有交叉。

(2) 企业的投入主体。股东不是企业投入的唯一主体，企业的“股东”是多元的。在企业的所有生产要素中，股东的出资只是其中的一部分，除此之外，企业管理人员、企业员工、供应商、顾客、债权人甚至消费者等利益相关者都做出了关系专用性资产投资，企业的成长和利润的获取特别是企业竞争力的提高也往往更依赖于这部分资产的投入程度。

(3) 企业治理模式。基于利益相关者理论的公司治理结构应向除股东以外的其他利益相关者提供相应的激励、权利和责任，在企业治理结构方面，应以双边或多边的共同治理模式取代传统企业理论中的“股东至上”模式，这样能够修正传统公司治理结构模式中存在的缺陷。

(4) 利益分配——剩余索取权的分配。在剩余索取权分配时，除了要为股东争取合理回报外，也要为企业的利益相关者争取合理的回报，要综合平衡各个利益相关者的回报，进而为企业利益相关者和社会有效地创造财富。在单纯追求利润最大化的观点遭到质疑时，企业承担更多的社会责任的思想开始深入人心。

利益相关者理论是和谐矿区建设的重要理论基础之一。利益相关者理论的提出指明了和谐矿区建设应该考虑哪些利益相关方，进而明确了和谐矿区建设包括哪些方面，应该如何设置和谐矿区利益共享机制，利益相关者理论为企业的发展提供了分析和解决问题的角度和工具，也为其在现实中的应用提供了重要的理论支撑。

3. 企业社会责任理论

由于分析视角不同，并且企业社会责任的内涵和外延随着社会经济的发展而不断变化，理论界还没有形成一个企业社会责任统一的概念。博文将企业社会责任定义为：“企业家按社会的目标和价值观向相关政策靠拢，采取合理的具体行为的义务。”麦克格尔认为：“企业社会责任的宗旨意味着企业不仅仅要有经济和法律义务，而且还对社会负有超过这些义务以外的某些责任。”戴维斯和布鲁姆斯特朗认为：“企业社会责任是指企业在谋求利益的同时，对维护和增加整个社会福利方面所承担的义务。”鲍尔指出：“企业社会责任是认真思考公司行为对社会的影响。”爱普斯坦认为：“企业社会责任就是要使企业决策的结果对利益相关者有利而不是有害的影响，企业行为的结果是否正当是企业社会责任关注的焦点。”罗宾斯认为：“企业社会责任是指企业超过法律和经济要求的、为谋求对社会有利的长远目标所承担的责任。”哈罗德·孔茨和海因策·韦里克认为：“企业社会责任就是认真地考虑企业的一举一动对社会的影响。”世界可持续发展工商理事会(WBCSD)提出：“企业社会责任就是企业针对社会(包括股东和其他利益相关者)的合乎道德的行为。”卡罗尔认为：“企业社会责任是社会在一定时期对企业提出的经济、法律、道德和慈善期望。”我国学者周祖城认为：“企业社会责任是指企业应该承担的，以利益相关者为对象，包含经济责任、法律责任和道德责任在内的一种综合责任。”张彦宁认为：“企业社会责任是企业为所处