

國民 文獻 分類

國家圖書館出版社

民國文獻類編

經濟
卷

494

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編

民國文獻類編

經濟卷
494

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

Z812.6
10/494

chut 750/01

第四九四冊目錄

浙江之糧食管理	浙江省糧食管理處編	浙江省糧食管理處，一九四〇年出版	一
廣東省糧食管理概況	廣東省糧食管理局編	廣東省糧食管理局，	
一九四一年出版	……	……	二六九
三十年代各省糧食增產初步報告	農林部糧食增產委員會編	農林部糧食增產	
委員會，一九四一年出版	……	……	三一七
上海市民食調配委員會卅七年份工作總報告	上海市民食調配委員會編		
上海市民食調配委員會，民國間出版	……	……	三二七
上海市民食調配委員會卅七年份工作總報告	上海市民食調配委員會編		
上海市民食調配委員會，民國間出版	……	……	三六九

二十九年十一月

浙江之糧食管理

浙江省糧食管理處



長處處理管食糧省兼席主府政省江浙
影近生先寬季黃

(康永於攝日四十月一十年九十二國民)

金步冲以授私之作批评

一、平者者谓亦近也

二、才以之作亦近也

三、授私者谓亦近也

所以的理路与信佛

一、作人负心强之建设而此之之

为一切事成功之基础

二、中前研究与平者者之作中之

基础之作不能忽视

三、政策之推行者能政策之根本者

想不可就政策的根本上着想

四、有主动性者者通性之之作

初更多者者在最短时间迅速

成

浙江之糧食管理目次

引言

言論

- 一、浙江之糧食管理
- 二、解決當前糧食問題之對策
- 三、解決糧食問題應先解決運輸問題
- 四、執行糧管政策應有之認識
- 五、糧政和計政人員應有的認識和努力
- 六、本省糧管政策與金華城區計口授糧問題
- 七、今後本省糧食管制要點
- 八、厲行糧食節約
- 九、以自力更生的精神來解決糧食問題

十、政府管理決心與餘糧區縣供應責任

十一、堅定信念實施糧食管理

十二、過去糧食管理之檢討與今後難關之突破

十三、計口授糧之必要與其辦法

十四、過去現在與將來的浙省糧食問題

十五、本省今後糧食問題

十六、浙江省糧食管理處九個月來工作的檢討

十七、計口授糧的意義及其實施

十八、江南六省鹽糧戰時調節會議中之糧食問題

計劃

一、浙江省三年施政計劃中關於糧食管理之部

二、浙江省糧食管理處二十九年份業務計劃

三、浙江省糧食管理處二十九年度倉儲計劃

報告

一、浙江省糧食管理處行政及業務報告

輿論

一、評浙江省糧食管理辦法

二、如何救濟米荒

三、論實施計口授糧

四、普遍實施計口授糧解決糧食問題

五、金華城區實施計口授糧的總結

六、糧食節約問題

七、糧食節約運動

八、實行糧食節約總動員

九、從糧食管理到計口授糧

浙江之糧食管理

目次

十、加強糧食管理

十一、糧食的分配管理問題

十二、戰時財政經濟問題中的糧食政策

十三、糧管局成立以後

附錄

一、浙江省二十九年全省專員縣長會議關於糧食問題之審查報告及決議案

二、軍委會軍訓部白部長「實行糧食公賣以解民困而培國本之建議」研究意見

引言

浙江省糧食管理處於十一月底結束，依照中央規定改組爲局，自從三月一日成立以來，恰恰是九個月，這短短的九個月裏，在黃主席兼處長領導之下，確立了劃時代的新政策，實施強化的管理，不特在浙江是創舉，在東南是創舉，就是在全國也是創舉。這富有歷史意味的創舉，引起了各方的研究和注視，形成了處置糧食問題底思想鬥爭的主流。

浙江糧食問題到現在爲止，雖然還沒有完全解決，但是九月來在各階層的懷疑觀望徘徊，甚或反對之中，阻遏了糧荒的蔓延，鎮定了恐慌之後的嚴重而不堪想像的青黃不接時期。一個年缺二百萬擔以上的不足省份，天災人禍，相迫而來，在普遍感覺糧食問題嚴重的今日，社會生活還能相當穩定，一般糧價，且較多數餘糧鄰省爲廉，這却是無可否認的事實。

同時懷疑觀望徘徊，甚或反對這個新政策的，也祇有懷疑觀望徘徊或反對，始終沒

有一個相反的具體的有效的對策提出來。

這個冊子，蒐集了些關於浙江糧食管理的言論、計劃、報告、輿論，紀述這九個月來富有歷史意味的「浙江之糧食管理」，提供關心糧食問題者的參考。

二十九年十一月編者

言 論

浙江之糧食管理

黃紹竑

——對省糧食管理處職員訓詞——

從各方面證明糧食管理的重要性

本省對糧食行政，辦理已久，惟過去祇注意行政的管理，沒有作實際的調節。更未運用政府的力量去採購、運輸、分配，一任糧商自由買賣，所以一到緊要關頭，就會發生糧荒。考察我國古時，對於民食，夙甚注意。在春秋戰國時代，就已經有很好的糧食政策：齊管仲行鹽米之政，使齊國富民強，其對糧食政策之設施為「斂散平準」；又魏李悝施「糴糶斂散」政策，並為後世糧食政策的始基。迨及西漢，桑弘羊倡「均輸」、「平準」之法。宣帝時，邊郡設置倉廩，其目的除備荒外，并具充實邊防軍食的意義，唐宋以還，常平倉制異常發達，其使命為救災備荒；其手段為節制供需，平衡糧價；其方法為秋收時大量收購，維持相當價格，使不致穀賤傷農，於青黃不接之時，出其屯儲，平價出

售，以濟社會，使人民不致受糧價過高之累。王安石之青苗法，即進一步的豐貸政策。迄於宋季，朱熹創社倉制。民間倉儲制度，殆已普遍施行，然到近世，糧政反爲人所忽視。以致古訓良規，湮沒不彰。惟「民以食爲天」，糧食問題關係國脈民命至鉅，平時固宜注意講求，戰時尤應積極管理。世界各國，鑒於上次大戰，德奧以糧食不足而致敗潰，帝俄亦以糧食調劑失宜，促成國內革命，而先向同盟國乞和，所以英德諸國在本次大戰一開始，即實行計口授糧。蘇俄自革命以後，在一次五年計劃中，幾大部致力於農業生產之增進，以解決食糧之自給自足。日本蕞爾小邦，人口過剩，其於平日食糧之儲藏，及一般人民食料之節約，都足供我們的參考。際此抗戰時期，如何謀民食之均足，藉以安定後方，增強力量，實屬非常重要。本處爲本省職司糧食管制唯一機關。我們今後應以堅定的政策，爲甯紹各屬糧荒作緊急的救濟，并奠定永久管理的基礎。我們的使命是非常重大，我們的責任也是非常艱鉅。須知我們整個的政策能否貫徹，直接間接都足影響抗戰的前途，而我們對政策的信念，是否堅定，對工作的態度是否奮邁，又足以決定我們政策的成敗，這是希望同人應當注意的第一點。

當前糧食問題之癥結

我國以農立國，糧食原應自足，惟歷年多因飢饉災荒，以及缺乏管制，致外米輸入與年俱增，而

內地糧食生產過剩之區，却無人注意，致秋收時糧價低賤，農民不得聊生，變成豐收成災的現象。而交通便利之區，仍依賴外米接濟。就本人觀察所得，即就浙江一省而言，其每次發生糧荒之原因，失之於糧食真正不足的成分少，失之於供應調劑失當的成分多。值此抗戰時期，如何把糧食真正的管制起來，應有整個的政策，又如何謀糧食生產、消費、採購、運輸、分配及節約與價格等之合理，都應有詳密的計劃。同時並應知道生產、消費、採購、運銷、分配各方面，均有連帶關係。若不同時並進，祇在那裏頭痛醫頭，腳痛醫腳，依然不能獲得解決。我們應在各方面去作深刻的研究，如何可使生產增加，消費節約，分配均勻，以及採購運輸之迅速，達到要求，都要我們去精密思慮，身體力行，照本人在各地所見，有幾點非常矛盾的現象，在生產方面講：愈是糧食不足的地方，愈不講究生產。如諸紹一帶，田都荒棄，並不冬耕，似乎祇要有米接濟，不拘貴賤，靠着自己有錢，漫不在意。要知道，祇靠有錢及外糧輸入，是靠不住的。一旦來源斷絕，即起恐慌，在消費方面講：亦有一種相反的現象，即越是糧食不足之區，越消耗得厲害，如紹屬有許多地方，很有些人每天吃四五頓，不但是好吃，而且要吃得好，吃上等的白米，這都是很不經濟的，在分配方面說，有錢的人有很多穀米屯積不動，直等浪費。至於一般平民和沒有錢的人，每天吃貴米，甚至沒有飯吃，忍受着奸商大戶居奇操縱，以致坐而待斃。又有採購運輸方面：過去糧食的採購運輸，都操在商人手裏，政府一味放任，致使

驚利奸商，操縱居奇。以上各種現象之推演與發展，遂致不時發生糧食恐慌，抗戰以還，此種現象，依然存在。且有變本加厲之勢。故欲謀糧食問題的解決，必須從根本上改變觀念，即對於糧食不應再視為私人營利的商品，而認為是國家生命的泉源，人民生活的物質，其採購、運銷，必須掌握在政府手裏，對於商人之屯積，住戶的餘糧，必要時得強制照規定價格收購。並努力於生產方面，求其增加；消費方面，實行節約，分配方面，得其平勻；採購運輸方面，務期達到直接與妥速，兼顧生產與消費者雙方之利益，由本處統一辦理。這樣分頭努力，各方並進，始可使本省民食收調劑之實效，我們是一個永久管制的機關，並非是臨時救濟的慈善機關，所以我們應作有計劃有步驟之調整，此為各位所應認識的第二點。

本處對於救濟紹屬糧荒之經過及今後調劑之辦法

本處自三月一日改組成立以後，首先即謀救濟紹屬嚴重的糧荒。三月十日，本席曾親往紹屬視察，並由朱副處長攜帶本處救濟紹屬糧荒方案，前往紹興，召集各關係機關及米商代表，討論急救辦法。當經商有具體結果，目下已分別執行。紹屬糧商多能深明大義，接受政府指導，將每石三十餘元之市價自三月十二日起，每隔三天減跌一元，逐步跌至二十八元，軍警米跌至二十五元，刻仍穩定未有