

汉语法学文丛

楼邦彦法政文集(上)

楼邦彦 著

清华大学出版社

汉语法学文丛

楼邦彦法政文集(上)

楼邦彦 著

清华大学出版社
北京

内 容 简 介

本书度集已故著名法学家、政治学家楼邦彦先生散佚于民国时期的著作 2 部及文章 79 篇,分为比较政治制度与政治思想、比较宪法与民国宪政、比较行政法与员吏制度,以《楼邦彦法政文集》之名刊行。全书既是一卷珍贵的法政学人关于宪政的思想笔记,也是一部法政学人追求法治的心史记录。

楼邦彦先生一生治学勤勉,其论著涉及法学与政治学诸多领域,在比较宪法、比较行政法和员吏制度等方面尤见功力,是我国比较行政法和员吏制度研究的先驱者之一。楼邦彦先生关心时事,其时评针砭时弊、辨析学理、深入浅出、举重若轻,反映了深厚的专业素养、广阔的比较视野和敏锐的观察力。

本书适合法学、政治学理论教学和研究的学者、教师和研究生,对关心法学、政治学的其他人士,亦有参考价值。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

楼邦彦法政文集:全 2 册/楼邦彦著. —北京:清华大学出版社,2015
(汉语法学文丛)

ISBN 978-7-302-40943-4

I. ①楼… II. ①楼… III. ①法学—文集 ②政治学—文集 IV. ①D90-53
②D0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 166205 号

责任编辑:方 洁

封面设计:傅瑞学

责任校对:宋玉莲

责任印制:王静怡

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>
地 址: 北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编: 100084
社 总 机: 010-62770175 邮 购: 010-62786544
投稿与读者服务: 010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn
质 量 反 馈: 010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 刷 者: 清华大学印刷厂

装 订 者: 三河市新茂装订有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 155mm×230mm 印 张: 60.25 字 数: 809 千字

版 次: 2015 年 12 月第 1 版 印 次: 2015 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 118.00 元

产品编号: 063437-01

本书主编：白 晟 楼秉哲 陈新宇

编者说明

楼邦彦(1912—1979),笔名硕人、炳章等,浙江鄞县人,早年就读沪江大学,后转学考入清华大学法学院政治学系,受教于钱端升和张奚若等人,本科毕业后考入清华大学法科研究所政治学部。毕业前考中第四届中英庚款公费生名额,赴伦敦经济政治学院留学,师从拉斯基(Harold Joseph Laski)、詹宁斯(W. Ivor. Jennings)等教授。归国后先后在西南联大、武汉大学、中央大学、北京大学、北京政法学院等校任教,长期从事政治学研究,主要研究领域为地方政府、比较政治学、宪法和行政法等,著有《欧美员吏制度》(与龚祥瑞合著)、《各国地方政治制度:法兰西篇》、《不列颠自治领》和《南斯拉夫新宪典》等著作,在中央大学《社会科学季刊》、商务印书馆《东方杂志》、清华大学《社会科学》、《清华学报》和《清华周刊》等刊物上发表多篇中文论文,另在《观察》、《新路周刊》和《益世报》等报刊上发表多篇时评。1949年后出版有《中华人民共和国宪法基本知识》和《资产阶级宪法的反动本质》(与钱端升合著)等著作。1951年加入九三学社,1952年院系调整后任教于中国政法大学的前身北京政法学院,后担任北京司法局副局长。1957年被错划为右派,后任教于北京大学。1979年右派改正,同年在北京因病去世,享年67岁。

本书度集楼邦彦先生散佚于民国时期的著作2部及文章79篇,依内容分为比较政治制度与政治思想、比较宪法与民国宪政、比较行政法与员吏制度,以《楼邦彦法政文集》之名刊行。先生一生著述甚勤,除商务印书馆已经再版的两本著作(《不列颠自治领》和《各国地方政治制度:法兰西篇》)外,已经收集的文章达80多万字,写作从1929年起至1971年止时间跨度逾40多年。考虑到本丛书的编辑主旨,选择民国时期部分著作、学术性论文、时评和译文,重新刊布以嘉惠汉语法学。

楼邦彦先生与清华大学有很深的渊源。先生于1930年入沪江大

学求学,清华大学首届政治学系主任余日宣正在该大学任教并兼任政治学系主任,先生于1931年就考入清华大学法学院政治学系插班就读,应该与余日宣不无关系。在清华就读本科时,先生在《清华周刊》发表论文和时评数篇,对员吏制度和各国政府的研究兴趣已露端倪。在陈之迈博士指导下,先生用英文完成了学位论文《1922—1931年的英国内阁》,毕业前又与同窗龚祥瑞合作完成《欧美员吏制度》一书(出版于1934年)。1934年,先生考入录取率极低的清华大学法科研究所政治学部,师从张奚若先生,先生于是年发表的“拉斯基之自由学说”明显受到乃师张奚若的影响。发表于《清华学报》和《清华周刊》等刊物的文章,反映了先生扎实的学术训练和清晰的研究方向。先生于1936年考取了中英庚款公费生中仅录取一名的行政法门,赴英国伦敦经济政治学院专攻行政法。1939年,已在德国修完德语,选好并准备研读专业课的先生接到钱端升教授的来函,希望到西南联大(清华大学)讲授比较行政法,母校和老师的呼唤分量极重,先生毅然中断学业返回母校任教。以后先生又追随钱端升师先后在北京大学法学院和北京政法学院任教。本书机缘巧合,得到清华大学法学院近代法研究中心主任陈新宇博士和《汉语法学文丛》主编许章润教授的鼎力支持得以在清华大学出版社出版,也是先生与清华大学再续前缘。

本文集能够顺利出版不仅得益于楼邦彦先生长子楼秉哲教授的授权,更得益于楼秉哲教授先期的材料收集和整理以及后期在文稿校对、索引、编辑体例和文章选编等方面的参与和建议。楼秉哲教授深情、鲜活的回忆更为走近楼先生提供了不可替代的素材。已故著名行政法学者张尚鷟先生对楼先生的回忆文章附于书后,可帮助读者了解楼先生在行政法专业方面的突出贡献。笔者根据现有资料编辑的楼先生学术年表亦附于书内,以供研究者参考。部分合作署名(如钱端升、王铁崖先生)的作品已征得作者子女的授权同意,个别合作署名的作者(如龚祥瑞先生、张尚鷟先生)因尝试联系作者亲属未果,编者和出版社将继续联系,也请版权人或知情人出版社联系。编辑过程中除以脚注特别说明外,为方便读者,原文“左列”均改为“下列”,对一

些明显笔误做了更正,对一些英文大小写字母做了统一,特此说明。

北京大学法学院黄晨老师提供了珍贵的楼先生履历和自传等材料,为撰写楼先生学术年表提供了第一手资料。清华大学图书馆提供了楼先生 1934 年本科论文复印件,论文中文译者为清华大学法学院在读硕士研究生路旻,清华大学屠凯博士参与了译文审校。清华大学法学院陈新宇博士不仅参与译文审校,还对文章选编、编辑体例及个别史实提供了建议。清华大学出版社责任编辑方洁女士认真、专业、细致的编辑工作,减少了本文集的诸多缺点和不足。国家图书馆、天津图书馆、上海图书馆及上海图书馆《全国报刊索引》编辑部,中国人民大学、中国政法大学、北京信息科技大学等高校图书馆及清华大学法学院图书馆等单位为本书收集资料提供了热情、专业的服务,清华大学法学院博士生刘猛、硕士生张一民为资料收集提供了协助。上述及其他无法一一列举的襄助,铭记在心,在此一并致谢!

白 晟

2015 年 3 月

于中国政法大学法学院

代序



父亲楼邦彦,1931 年从上海沪江大学插班考入清华大学政治学系就读,毕业后进入清华研究院从事研究。1936 年赴英国伦敦政治经济学院,师从工党领袖和理论家拉斯基教授专攻政治制度和行政法。1939 年秋回国,先后

在西南联大、武汉大学和中央大学任教。抗战胜利后,到北京大学政治学系任教。

这本《楼邦彦法政文集》收录了他在 20 世纪 30 年代求学和 20 世纪 40 年代执教期间撰写的部分著述,时间跨度接近二十年。

他在本科求学阶段发表的著述,从一个侧面反映了他早年的研究活动和成长环境。在低年级撰写的文章,多与当时的社会热点相关;高年级及以后的作品则明显受到师长和校园环境的影响。他与同窗合著的《欧美吏员制度》一书的选题显然与师长钱端升先生的研究领域相契合;作为“清华大学一位学政治的学生”(胡适语),在《独立评论》这样的刊物上公开批评著名学者、自己导师的学术观点,展现了那一代学子追求真理的勇气和崇尚科学的态度;在研究院就读时,已有幸在《清华学报》上发表多篇书评,获得了难得的历练机会。在这样的环境下接受教育和训练,对他日后的成长大有裨益。

20 世纪 40 年代,我们国家正经历着从抵抗外强入侵到打败侵略者、应对内战扩大、推行宪政等历史事件的关键时期,也是国家体制发生剧变的前夜。那段时间,他的著述数量达到了平生的巅峰,这不仅是勤奋工作、笔耕不辍的结果,更是他作为法政学人研究社会实际问题的成果,记录了他的研究和社会活动与时代步伐随影而行的经历。

从 20 世纪 40 年代初期开始,在从事理论问题研究的同时,针对

“欧战”这个非常时期欧洲各国出现的问题，分析介绍了西方民主政治的特征与短长；另外，他密切跟踪国内推行宪政的进程，对诸如召开国民大会、制定新《宪法》和举行大选等各环节中显现的理论和实际问题，专门撰文探讨，提出批评和建议。这几个方面的工作相互映衬，构成了他研究工作的一个主要脉络。

1947年至1948年，他曾在各地报纸上比较集中地发表过一批文章。原来，胡适出任北京大学校长后，约请过一批具有自由主义思想色彩的学者，组织了“独立时论社”。大家相约定期撰写文章，表述对国事的观点。该社则负责向全国约40家报社同时寄送稿件，借以营造“有利于社会的独立舆论”。父亲通过这个渠道，在一年半左右的时间里，发表了约25篇文章，远远超过了发起人对社员“每隔两个月”写一篇文章的要求。

基于对探讨中国国内问题的热诚，他曾与一批自由主义知识分子共同发起组织了“中国政治经济研究会”，旨在“寻求一条中国现代化新路”，探究中国应该走什么路和怎么走的问题；而且，还具体参与了“研究会”旗下《新路周刊》杂志的编辑工作。《新路》从1948年5月发刊之日起，仅仅发行了30期，就被迫停刊。在短短的7个月里父亲的文章和评论胜过了他在其他刊物上发表的数量。

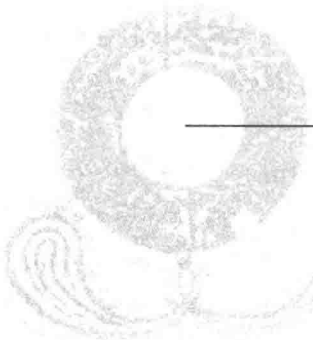
父亲思想中的自由主义色彩，同那个时代在国内外接受的教育不无关联，而《新路周刊》的遭遇同其他国家自由主义思潮的归宿也颇多相似。

本书记录了一个青年法政学人在20世纪30—40年代的成长，和对社会变革的观察与思考，也从一个特定的视角展现了那段历史。我们希望本书的出版，对当今人们研究和回望那段历史有所帮助。

在筹划出版本书的过程中，清华大学法学院许章润教授和陈新宇博士给予了全力支持，中国政法大学白晟博士和清华大学陈新宇博士在本书的编辑过程中付出的大量心血，是本书得以出版的重要保证。在此，我们兄妹三人特向他们表示最诚挚的谢意。

楼秉哲、楼庄伟(美国)、楼姗姗

2015年4月14日



目录

上册

卷一 比较政治制度与政治思想

英法德美四国内阁人物之分析	3
理智、民主政治与国际和平	23
主权国家与国家责任	29
用和平方法能否实现社会主义?	36
从联合国国旗日说起	50
1922—1931 年的英国内阁	56
欧战初期的英国政府	136
英国战时国会	148
英国上议院与工党内阁	152
英国上议院的下坡路	156
英国的选举事务与 1945 年大选	161
英国的大学选举区制度	168
英国大选中的小党与独立分子	175
1945 年英国大选的选举费用之分析	181

1945 年英国大选的争点	187
1945 年大选后英国下议院议员的分析	193
杰宁斯论英国的上议院	200
杰宁斯论英国国王	212
欧战与法国民主政治	221
法国的将来	228
法国民主政治的前途	235
法国第三共和的政治背景和法律基础	
——了解今天新法兰西政治的前提	241
“自由·平等·博爱”的再生	
——论法兰西第四共和国的新宪典	250
从制度的观点看法国政治	264
法国的两次制宪会议	269
法国政治制度(书评)	277
两个共和之间的法兰西(书评)	284
华莱士之路	288
美国总统选举(讲演词)	293
杜鲁门蝉联总统的关键	299
华莱士悲剧的时代意义	306
美国政制的改造(书评)	314
奥地利第二共和国	318

卷二 比较宪法与民国宪政

非常事变与英国法	325
丘吉尔政府与英国宪法	331
宪法法典的修正问题	342

英国宪法之特质	366
论中央控制的主体与客体	381
论中央控制的手段	393
论国家公法人制度	406
宪典·宪法·宪政	419
宪法及宪法惯例	426
南斯拉夫新宪典	444
法国新宪典	473
英国宪法(书评)	503
布洛克拉西的奇境(书评)	511
全面战争与美国宪法(书评)	520

下 册

在经济的立场评估旧道德的价值	527
信教自由与意见自由	537
政制问题的讨论	543
宪法草案中国民大会的组织问题	547
党治与法治	558
个人自由的法律基础	565
实施宪政的心理准备	573
个人自由的保障与限制	581
认识地方议会	586
候选人提名问题	
——选举年漫谈选举之一	595
政党候选人的产生	
——选举年漫谈选举之二	599

选民登记与选民册

——选举年漫谈选举之三	603
新《宪法》的解释问题	608
新《宪法》的修正程序	613
新《宪法》的人权章	618
当前中国的行宪问题	625
出版自由的真谛	631
论政党提名	635
论两种同意权	640
人的制度与制度的人	644

卷三 比较行政法与员吏制度

欧美员吏制度	653
美国联邦公务员的退休制度	791
苏俄公务员制度	801
论政府调查机构的功用	811
戴雪与英国行政法	819
政治分治与行政分治	838
论官吏的民权	845
论公务员的罢工问题	
——法律与政治的界限	852
论立法委员不得兼任官吏	857
职业团体之出路	
——新《宪法》关于职业团体的规定	863
新《宪法》中的官吏	
——讨论官吏得当选为国大代表,与立法委员不得兼任官吏 的两个问题	869

国法与校章之间	873
论公务员的法律地位与政治权利	879
附一 楼邦彦先生二三事	899
附二 楼邦彦学术年表	903
参考文献	912
索引	920
新旧译名对照表	935

卷一 比较政治制度与政治思想

英法德美四国内阁人物之分析
理智、民主政治与国际和平
主权国家与国家责任
用和平方法能否实现社会主义？
从联合国国旗日说起
1922—1931 年的英国内阁
拉斯基之自由学说
欧战初期的英国政府
英国战时国会
英国上议院与工党内阁
英国上议院的下坡路
英国的选举事务与 1945 年大选
英国的大学选举区制度
英国大选中的小党与独立分子
1945 年英国大选的选举费用之分析
1945 年英国大选的争点
1945 年大选后英国下议院议员的分析
杰宁斯论英国的上议院
杰宁斯论英国国王
欧战与法国民主政治
法国的将来
法国民主政治的前途

法国第三共和的政治背景和法律基础

“自由·平等·博爱”的再生

从制度的观点看法国政治

法国的两次制宪会议

法国政治制度(书评)

“两个共和之间的法兰西”(书评)

华莱士之路

美国总统选举(讲演词)

杜鲁门蝉联总统的关键

华莱士悲剧的时代意义

美国政制的改造(书评)

奥地利第二共和国

英法德美四国内阁人物之分析*



* 原文载《清华周刊》1934年第40卷第11~12期,署名“楼硕人”。