

2000年版

福建发展 研究

福建省人民政府发展研究中心研究文选

蔡德奇 主编

福建人民出版社

2000 年版

福建发展研究

——福建省人民政府发展研究中心研究文选

福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2000 年版福建发展研究: 福建省人民政府研究中心研究
文选/蔡德奇主编. —福州: 福建人民出版社. 2000. 7

ISBN 7-211-03703-2

I. 2… II. 蔡… III. 地区经济—经济发展—研究—
福建—文集 IV. F127.57-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 29128 号

2000 年版福建发展研究

2000 NIAN BAN FUJIAN FAZHAN YANJIU

——福建省人民政府发展研究中心研究文选

蔡德奇 主编

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编: 350001)

福州屏山印刷厂印刷

(福州铜盘路 278 号 邮编: 350003)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 17.875 印张 4 插页 428 千字

2000 年 7 月第 1 版

2000 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1-1000

ISBN 7-211-03703-2
F·200 定价: 28.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

主	编	蔡德奇				
副	主	编	杨益生	林振平		
执行副主编		王开明				
编	委	赵彬	林永健	黄维荣	卓祖航	周赛琴
		江永良	胡建荣	魏孔霖	林坚强	曾国宁
		吴榕明	朱美荣	廖荣天	苏建华	郑志锋
		吴元兴	董敏	项金玉	林开彬	刘林思
		林世才	曾逾东	赵慧	张玉梅	杨志华
		黄爱武	孙聘仁	韦玉	王玮	邵长钗

目 录

宏观经济与形势分析

- 亚洲金融危机发展趋势及应对措施 (1)
- 1999年福建经济发展趋势预测与调控政策 (17)
- 福建经济形势: '98回顾及'99展望 (27)
- 2000年福建经济走势分析及工作思路 (37)
- 世纪之交福建发展的若干战略性问题 (54)
- 福建区域经济协调发展及其政策研究 (82)
- 注重省外需求空间的拓展 (97)

结构调整与产业发展

- 福建企业集团跨世纪发展战略研究 (100)
- 福建中小企业发展的思路与对策研究 (120)
- 国有企业竞争劣势分析及对策建议 (141)
- 福建国有大中型工业企业改革脱困问题研究 (151)
- 正确贯彻按劳分配原则, 激励国有企业经营者为巩固和
发展社会主义公有制而奋斗 (167)
- 福建工业技术改造的思路与对策建议 (174)
- 福建汽车工业重组与发展研究 (189)
- 推进农业产业化经营的若干关键性问题探讨 (199)

福建贫困地区农村经济发展研究·····	(216)
福建粮食产业发展的思路与对策·····	(231)
从福建实际出发,完善粮食产销政策·····	(251)
福州深水港选址与城市发展·····	(255)

外经外贸与侨、台工作

加入 WTO 对福建的机遇、影响及对策分析·····	(267)
加大外贸结构调整力度,实现福建外贸的可持续发展·····	(280)
认识台湾经济发展新特点,做好闽台经贸合作大文章·····	(292)
加快开发区发展的对策研究·····	(306)
海外华侨华人变化趋势及工作思路·····	(319)
大力吸引台湾人才来闽创业·····	(336)

财政税务与投资体制

福建省税源普查分析总报告·····	(339)
福建税收与财政收入、经济增长的相关分析·····	(351)
在市场经济条件下开创财源建设新局面的思路·····	(364)
税收支持高科技产业发展研究·····	(373)
加快市政公用设施投融资体制改革研究·····	(385)
建立科技风险投资机制的若干思考·····	(394)
香港推出创业板市场为内地企业融资提供机遇·····	(405)

科技教育与社会事业

加快实施科教兴省战略的重点与任务·····	(408)
推进福建社会事业产业化的研究·····	(423)
福建文化建设和文化产业化问题研究·····	(447)
强化祖国和平统一聚合力项目研究·····	(466)

积极推进福建再就业工程研究·····	(477)
科技进步在福建经济发展中的作用问题研究·····	(486)
福建高新技术园区的发展研究·····	(512)
闽台高新技术产业合作研究·····	(530)
加速发展软件产业的建议·····	(552)
'99 福建“政府上网工程”研究报告·····	(557)
后 记·····	(566)

宏观经济与形势分析

亚洲金融危机发展趋势及应对措施

一、亚洲金融危机最新态势分析

1998 年以来，亚洲金融危机的发展态势可以概括为三个方面：一是危机波及全球；二是危机的负面影响进一步加深，引发经济衰退和社会政治动荡；三是进入 10 月份，危机有所缓和，汇市、股市呈现回升势头。

1. 亚洲金融危机波及全球

1997 年金融危机主要发生在东南亚的泰国、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾，进而发展到韩国，影响到日本、香港和台湾。1998

年以来又进一步发展到日本、俄罗斯，先后爆发金融危机，并波及欧美，引起全球金融动荡。

(1) 东南亚地区及韩国：金融市场在低谷中动荡趋稳。1998年以来，东南亚地区与韩国的金融市场的特点是：总体上没有进一步恶化，呈企稳之势。

(2) 日本：金融市场动荡加剧，金融危机正式发生。1997年，日本金融体系遭受沉重打击，潜伏着的金融隐患再度爆发，大量证券公司和银行倒闭。进入1998年，日本的金融危机突出表现在汇市与股市剧烈震荡上。

(3) 俄罗斯：金融市场几度动荡，卷入了金融危机的漩涡。俄罗斯金融市场1997年就已发生动荡，1998年5月、8月又发生动荡，而且一次比一次严重。

(4) 拉丁美洲：不同程度地受到波及。除阿根廷外，墨西哥、委内瑞拉、智利、巴西等拉美国家货币普遍贬值，幅度都在7%以上，其中墨西哥达29%；股市也是持续动荡，大量外资抽逃，其中巴西遭受的冲击最严重。

(5) 欧、美也遭受不同程度影响。随着亚洲金融危机的持续和蔓延，对欧美的影响也逐步显现。俄罗斯金融形势的不断恶化，不仅影响东欧和德国，也威胁欧洲金融市场的稳定。

2. 金融危机引发经济危机和社会危机

(1) 金融危机导致全球经济增长明显放慢。金融危机给发展中国家经济增长带来极大破坏，一方面金融动荡使股票下跌、货币贬值，造成金融资产和房地产等资产的大幅度缩水，直接减少了这些国家的收入和财富。另一方面，为稳定金融市场，这些发展中国家又不得不大幅提高利率水平，对国内的投资和消费需求

产生明显抑制作用。金融危机使亚洲一些国家和地区及俄罗斯经济进入衰退期，直接影响了全球的经济增长。据联合国专家估计，亚洲和俄罗斯金融危机使 1998 年全球经济增长率至少降低 1.2 个百分点。

(2) 金融危机导致失业率上升。受金融危机冲击的国家和地区，由于大量企业和金融机构破产倒闭，致使大量在业人员失去工作岗位。据国际劳工组织发表的一份全球季度就业报告说，1998 年全球大约有 10 亿人即占世界劳动力市场 1/3 的人处于失业或就业不足状态。亚洲的金融危机已使该地区的 1000 万人在 1998 年丧失了工作岗位，而且这个数字还会进一步上升。

(3) 金融危机导致政治危机、社会动荡。1997 年金融危机使泰国、韩国政府发生政权更迭。1998 年以来，在菲律宾，埃斯特拉达开出医治菲律宾经济社会病的药方，赢得大选。在印尼，5 月份发生严重社会骚乱，迫使苏哈托总统下台。在马来西亚，副总理安瓦尔被解职，社会出现动荡不安。在俄罗斯，一年之内三易总理，叶利钦威信下降。在日本，乔本内阁倒台。

3. 金融危机出现谨慎乐观迹象

进入 1998 年 10 月份，亚洲金融危机出现了缓慢好转的势头。突出表现是：汇率稳中趋升，股市全面反弹。亚洲国家或地区金融市场趋好与国际经济形势的变化密切相关，同时也离不开地区内出现的积极因素：

(1) 美国降息和美元走低推动了东亚股市汇市普遍上扬。为制止国内经济出现衰退，美国联邦储备委员会在 3 个星期内 2 次宣布降低利率，使利率滑至 4 年来最低点。降息使美元地位受到挑战，许多投资者纷纷抛售美元，从而使美元一路走低，包括东

亚国家在内的其他国家货币对美元普遍升值。美元贬值使大量资金流出美国，其中部分资金又开始流向被重新看好的亚洲新兴市场，从而有力地推动了这一地区的股市上涨。

(2)“日本因素”是使东亚国家金融市场重现生机的另一重要原因。日本政府出台了多项重大措施以解决长期悬而未决的银行呆、坏账问题，其投入资金高达 5000 多亿美元。同时，日本提出向遭受金融危机冲击的东亚国家再提供 300 亿美元援助贷款的计划。上述措施的出台增强了投资者对日本和本地区经济的信心，从而带动了日元对美元的比价在短期内从 140 多比 1 猛涨至 110 多比 1。日元升值促使其他亚洲国家的货币汇率也随之上升，同时大大改善了这些国家的对日出口。

(3) 东亚国家为克服金融危机采取的一系列措施开始取得成效，也为近来金融市场的好转奠定了基础。一年多来，东亚各国为克服危机积极采取了改革金融、调整生产结构等措施，经过危机初期的动荡后，经济形势已开始趋于稳定。

二、对亚洲金融危机发展趋势的总体判断

亚洲金融危机的发展趋势如何，十分令人关注。理论界或一些国际机构各有各的立场与预测根据。综合起来，主要有三种观点：

第一种观点认为，危机是暂时性的，很快就会过去。

第二种观点认为，危机是灾难性的，有可能引发类似 30 年代的全球经济危机。

第三种观点认为，亚洲金融危机不会愈演愈烈，爆发全球性

大规模金融危机的可能性不大，从较长一些时间来看，金融危机本身将趋于平缓，1998年特别是下半年将是金融危机发展的谷底，也是危机的分水岭，进入下半年，世界经济、世界贸易和国际资本市场将开始缓慢复苏。

对亚洲金融危机发展趋势的总体判断，我们倾向于上述第三种观点，主要依据是：

(1) 世界经济增长的推动力依然强劲。美国、欧盟、日本是推动世界经济增长的三驾马车，其中美国和欧盟的经济就超过世界经济总量的50%，只要美国和欧盟经济不衰退，就不会发生全球性经济危机。当前，美国、欧盟经济仍有后劲。欧洲经济正处于上升周期，专家预计，其增长期还将延续2年~3年，甚至一直到2002年，尤其是欧元启动后，被压抑多年的私人投资将随之增加，又为欧盟经济注入一股活力。美国经济自1990年以来平均增速在2%以上，虽然本次增长周期已接近尾声，泡沫成分很高的股市也已回落，但美国经济增长是以信息和高技术（IT）产业迅猛发展为基础的，IT产业是朝阳产业，拥有广阔的发展空间，因此未来美国经济增长幅度会适度回落，但后劲仍然很大。日本经济由于其结构问题和金融体制问题，自1997年第3季度以来已进入负增长阶段，但由于稳定金融体系的一揽子法案已经出台，投资者信心开始恢复，因此日本经济在2年内不会走得太远，维持现状、低速增长的可能性较大。

(2) 欧元启动将有利于世界经济的稳定。1999年1月1日，欧元正式启动，这对国际金融体系将产生重大影响。在经济实力上，欧元区已经形成与美国经济实力相当的规模。欧元的启动，将向美元的中心垄断提出挑战，分庭抗礼。专家预计欧元启动后，欧元占国际储备货币的比重将从目前的20%上升至40%左右，而美元则由目前占国际储备货币的62%下降至50%左右，结束美元在

世界金融体系中的支配地位，国际金融结构也将从单极走向双极，从而导致国际金融资本市场由动荡趋于相对稳定，有利于世界经济稳定增长。

(3) 日元危机出现缓解迹象。日本虽然金融资产恶化、国内需求不足，但拥有 2200 亿美元的外汇储备，在海外还有高达 6 万亿美元的资产，因此日元贬值是毫无道理的。日元持续贬值对美国极为不利，以美国为首的国际金融当局不会听任日元狂跌，今后在美日的联合行动下，日元理应稳定、走强。随着重建金融体制一揽子法案的出台，日元走强的苗头已经显露出来。

(4) 国际金融投机力量受到严重削弱。近年来美国高风险对冲基金活跃于国际资本市场，通过证券投机大规模进行套利，对金融市场有极大的、难以控制的破坏力，但是自身难免也会被巨浪所吞噬。据统计，到 1998 年 8 月份，仅美国的 150 家对冲基金中就有 3/4 在世界金融市场上连续遭受重创，出现严重亏损，使得对冲基金无坚不摧的神话终于被无情的市场所粉碎。

(5) 人民币和港元汇率继续保持稳定。据国内权威专家预测，人民币在两年之内不会贬值。从国际金融环境看，目前日元汇率已适度回升，美元趋于疲软，人民币贬值压力有所减轻。从国内环境看，经济增长稳定，外汇储备已高达 1411 亿美元，同时保持着经常账户和资本账户的双重顺差。作为国际社会负责任的一员，我国宁可自己承担风险、付出代价也不会做出以邻为壑的短视举动，人民币不会贬值，不应贬值，也不能贬值。另一方面有坚挺的人民币做强大后盾，有香港雄厚的经济实力和完善的汇率调节机制，1 美元比 7.8 元港币的香港联系汇率制完全有能力顶住国际炒家的投机炒作。可以说人民币与港币的稳定是亚洲走出金融危机的中坚力量。

(6) 世界各国联手动作，加强宏观金融监管。一是在经历了

金融风暴之后，受灾的各国、各地区普遍加强了对金融方面的调控与监管。如香港特区动用外汇储备保卫港币，同时修改完善了金融证券投资操作规则；马来西亚宣布将阻止在马来西亚的投资者将他们手中的货币兑换成美元及其他货币等等。这些措施对遏制国际炒家的金融炒作无疑具有重大作用。二是西方发达国家认识到金融危机所带来全球经济衰退将祸及自身，遂普遍采取措施缓解经济危机、促进经济增长。如美国与欧盟一些国家已先后下调利率；美联储和联邦证券与汇率委员会等联邦执法机构针对此次长期资本管理基金危机暴露出的漏洞，强化对套利投资基金的监管；美国向国际货币基金组织拨款 180 亿美元；日本向东南亚国家提供 300 亿美元援助。预计在今后不太长的一段时间内，发达国家将进一步采取有利于缓和危机、稳定经济的措施。

从总体上看，从 1998 年第 4 季度开始，亚洲金融危机将逐步向好的方向转化，世界经济将出现复苏的态势，但对以下三个问题还必须有清醒的认识：

第一，金融危机逐步消除与世界经济好转之间的滞后影响关系。1998 年 10 月金融危机呈现好转势头，其对经济的正面影响预计要到 1999 年第 2 季度才会显现。因此，从 1998 年底到 1999 年上半年这一段时间依然是经济发展的艰难时间。

第二，1999 年世界经济有可能实现略高于 1998 年的增长水平。但这个增长是复苏性质的增长，是在 1998 年增幅回落基础上的反弹，而且其增长幅度尚未达到 1997 年的水平，估计世界经济要恢复金融危机前的增长水平，尚需 2 年~3 年的时间。

第三，依然存在着阻碍尽快摆脱金融危机的一系列不利因素。主要有：①日本经济全面复苏并进入正常发展还需要较长时间。当前日元汇率、日本股市回升主要是受日本重建金融一揽子法案获得通过、国际炒家吸纳日元抛售美元等外部因素的影响所致。至

于日本经济问题特别巨额金融坏账的解决、金融体制的重建，那是需要一个较长的过程。最近日本官员表示，日本经济全面恢复需要2年~3年时间。②东南亚经济实现恢复也将是一个艰难过程。世界银行最新发表的《东亚：复苏之路》报告认为，东亚国家和地区目前虽然都已步入复苏之路，但是要恢复经济增长将是一个漫长、艰难的复兴过程，其成功与否取决于三个要素：一是通过综合治理、改革金融体制和经济环境来刺激可持续增长；二是要尽力保护大量低收入群体免受危机的社会影响，并确保他们分享到经济复苏的成果；三是恢复投资者的信心，恢复国际资金的流动。③建立适合于经济全球化的国际金融体系需要时间。这次金融危机发生与国际金融体系不适应于经济、金融日益全球化的新形势是密切相关的，但是要建立一个能适应经济全球化的国际金融体系，对巨额国际游资（如对冲基金）实行有效的监控管理，不是一朝一夕之事，它需要各国达成共识，并进行艰苦的努力，才有可能做到。

三、1998年、1999年世界经济发展预测

1998年9月中旬，联合国经济与社会事务部在巴西召开了世界经济形势分析预测秋季会议，与会的国际货币基金组织和世界银行等国际经济组织认为，亚洲金融危机将对1998年的世界经济发展带来严重负面影响，世界经济、世界贸易的增速都将回落，东南亚各国尤其明显。从1998年第4季度开始，亚洲金融危机逐步向好的方向发展，预计1999年世界经济将步入小幅复苏阶段，但要恢复危机前的发展水平，仍需一定的时日。

1. 世界经济将保持适度增长

(1) 1999年世界经济增长将由1998年的大幅回落转向小幅复苏。受到亚洲金融危机影响,世界经济增长受到重创,预计1998年全球经济增长率将降至1.9%的水平,是7年来的最低点,也大大低于年初预测2.6%的数字。但1999年的全球经济增长率将适度回升,预计可达2.5%,这表明金融危机对经济增长的影响将逐步减少。

(2) 发达国家经济增长趋缓。从总体上看,发达国家1998年经济增长率将降至2%,但1999年有可能增长2.3%,虽然未及1997年2.6%的增长水平,但比1998年增幅上升0.3个百分点。

美国经济稳步增长。美国1997年的经济指标处于几十年来的最好水平,GDP实际增长了3.8%。但由于亚洲金融危机使其出口受到限制,固定资产投资也进入周期性的增长缓慢阶段,1998年美国降低了经济增长速度。为了防止经济增长速度的进一步下滑,美联储已于近期先后两次下调利率,因此美国经济仍会持续适度增长。

欧盟经济增长强劲。欧盟经济这几年来增速虽然不及美国,但一直很平稳,德国、法国、英国经济增长尤其迅猛,1998年3国的GDP增长都将超过2%。随着1999年1月1日欧元启动,投资增长将会加快,预计欧盟经济将保持2.5%左右的增长速度。

日本经济有望复苏。日本由于其自身经济增长和金融体制问题,加上亚洲金融危机的影响,1997年5月以后经济明显衰退,1998年预计经济将负增长1.6%。但由于日本经济实力雄厚,加上振兴经济的一揽子法案已获通过,预计1999年其经济将会有所好转,有可能实现1.5%的增长速度。日本经济复苏不仅对亚洲其

他国家的发展，而且对世界经济保持增长都是一大推动力量。

(3) 东南亚经济 1998 年将跌入低谷，1999 年进入复苏。东南亚国家和地区作为金融危机的直接受害者，1998 年经济增长全面跌入谷底，预计为负增长 1.1%，但 1999 年将开始恢复增长。主要是东南亚国家基本上都在按照国际货币基金组织的一揽子援助计划，实行紧缩政策，稳定汇率，抑制通货膨胀，加快经济结构调整，继续开放金融市场，从而使经济重新步入发展轨道。预计东南亚 1999 年经济平均增长率将达到 3.1%。

马来西亚、菲律宾、新加坡、韩国及我国的香港特区，1999 年经济将全面恢复增长，但印尼和泰国由于危机特别严重，1999 年经济仍将处于负增长态势。我国的台湾省 1998 年经济增长将为 4.8%，1999 年有可能上升到 5.6%。南亚各国特别是印度受危机影响小，其经济仍将保持较快增长。

(4) 俄罗斯经济出现新的下滑，东欧国家经济继续回升。1997 年是转轨国家经济发展的转折年，突出的标志是俄罗斯的经济自 1989 年以来首次出现 0.3% 的正增长。但是 1998 年 5 月、8 月，俄罗斯卷入金融危机漩涡，导致经济出现严重的衰退，预计 1998 年经济将下降 3.7%。相比之下，东欧转轨国家经济在逐步趋于好转。

(5) 拉美国家经济增长基本持平。拉美各国自摆脱 1994 年墨西哥金融危机的影响之后，其经济一直处于扩张阶段。但由于亚洲金融危机对拉美的金融市场产生一定影响，1998 年该地区的经济增长速度也将放慢。

(6) 非洲经济保持稳定增长态势。非洲多数国家政局趋于稳定，许多国家不断总结经验教训，采取各种措施努力发展经济，摆脱贫困。1996 年以来的各项经济指标显示，非洲地区维持经济发展的能力大大增强。1998 年、1999 年非洲经济将保持 3.6% 左右