



徐宝华◎著



Latin America



拉美经济与地区 经济一体化发展



ECONOMICS

中国社会科学出版社



徐宝华◎著



Latin America

拉美经济与地区 经济一体化发展



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

拉美经济与地区经济一体化发展 / 徐宝华著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7750 - 1

I. ①拉… II. ①徐… III. ①区域经济一体化—研究—拉丁美洲
IV. ①F114. 46

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 051494 号

出版人 赵剑英
责任编辑 张 林
特约编辑 张冬梅
责任校对 朱妍洁
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印务有限公司
版 次 2016 年 4 月第 1 版
印 次 2016 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 20.5
插 页 2
字 数 353 千字
定 价 78.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

本书获中国社会科学院老年科研基金资助

自序

20 世纪 50 年代新中国成立初期，拉丁美洲和加勒比地区这片土地，对于中国人民来说，是一个既遥远又陌生的大陆，人们知之甚少，学人寥寥无几。1959 年，古巴人民在菲德尔·卡斯特罗的领导下，经过艰苦卓绝的斗争，取得了革命胜利。古巴人民革命的胜利，震惊了全世界，极大地吸引了中国领导人的目光，自然也引起中国人民对整个拉丁美洲的极大关注。为此，党中央和国务院决定成立专门研究拉丁美洲问题的机构。1961 年 7 月 4 日，中国科学院哲学社会科学部拉丁美洲研究所正式成立。必须承认，与其他学科如历史、文学、经济、哲学、法学等学科相比，拉丁美洲研究作为国际问题研究领域的一门新兴学科，在中华大地起步是比较晚的，但从一开始就得到党中央的极大关怀和重视。根据党中央的指示，拉丁美洲研究所的工作方针任务是：以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，在搜集和掌握大量资料的基础上，有计划、有重点、系统地调研拉丁美洲国家革命运动及其有关问题，着重调研拉美各国的社会基本情况、阶级关系、群众斗争、革命运动，提供有根据有分析的科学的资料和专著，为党中央制定有关政策做参考，并通过工作实践培养一批研究拉美问题的又红又专的干部，建立起新中国自己的拉美问题学派。在研究所初创时期，根据中央规定的方针任务，所领导从实际出发，开始了以积极选调和培训干部，广泛收集资料和购置图书杂志，深入开展调查研究的“三年练兵”计划。接着，又制订了一个“十年规划（1963—1972）”蓝图展现在大家的面前。

1963 年 7 月，我从北京大学历史系世界史专业毕业，被选调到拉丁美洲研究所工作。到所后，所领导向我介绍了研究所的方针任务，指出拉美所的奋斗目标是：“做党中央的助手”，要“出成果和出人才”，“创建

中国自己的拉美学派”等。所领导对我们这些年轻人十分关心，鼓励我们要以马克思主义理论为武器，勤奋学习，努力工作，深入研究拉美国家国情，为党中央服务。面对拉丁美洲这个“新大陆”，要完成这一任务，只能老老实实，做一名小学生，从头做起。于是，我决心努力学习，勇于实践，在学习和实践中探索，不断提高自己的政治觉悟、思想修养和业务本领，积极参加所里组织的练兵活动。1964年10月，我被派到北京第二外国语学院进修西班牙语。但是，1966年“文化大革命”中断了学习，拉美所的练兵计划也停止了。1969年6月我被下放到五七干校，1972年2月，我回到中共中央对外联络部工作。1976年6月，拉美所恢复运转后，我才继续进行拉美问题的研究。

经过“文化大革命”十年的动乱，拉美所的业务完全陷于瘫痪状态。研究所恢复初期，百废待兴，我争分夺秒，不辞劳苦，做了大量的资料收集和整理工作，并进行一些基本情况调研。这期间，撰写的有：《哥伦比亚农民夺地斗争》《哥伦比亚九·一四大罢工》《哥伦比亚垄断财团》《哥伦比亚土地关系的一些特点》《哥伦比亚农业资本主义发展的特点》等文章。

自1978年党的十一届三中全会确定把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上以后，为配合改革开放的需要，我把对经济问题的研究放在突出的位置。随着我国改革开放战略的实施，我国经济界进行关于中国经济发展战略问题的研究。根据国家经济建设的需要，1983年，我参加了“六五”计划国家社会科学重点项目《发展中国家经济发展战略研究》，撰写了《战后哥伦比亚经济发展战略》一文，并撰写了《哥伦比亚经济形势相对稳定的原因》等论文。20世纪80年代中期，特别是从1985年起，第三世界国家出现经济调整的潮流，我撰写了《八十年代哥伦比亚的经济调整》《哥伦比亚经济在调整中发展》《发展中的哥伦比亚教育》和《八十年代拉美国家经济发展战略的调整》等论文。随着改革开放的不断深入，我国到拉美国家去考察、访问、学习和工作的人员不断增加。为了增进对拉美各国基本国情的了解，发展中国人民同拉美人民的友谊，世界知识出版社委托我们编写《拉丁美洲国家列国志》，要求资料丰富，内容充实，文笔生动，文字流畅，做到可靠性、趣味性和可读性相结合。1986年，我和陈芝芸同志共同主持编写了《发展中的新大陆——拉丁美洲》一书。1987年，我参加山东省社会科学院主持的《世界议会辞典》

的撰写工作。1988年，获得美国福特基金会资助，我应阿根廷贝尔格拉诺大学校长阿韦利诺·J. 波尔托（Avelino J Porto）博士和哥伦比亚安第斯大学国际研究中心主任胡安·加夫列尔·托卡特利昂（Juan Gabriel Tokatlian）博士的邀请，以访问学者身份赴阿根廷和哥伦比亚进行学术访问和考察。这次考察和学术交流，大大拓宽了眼界，结交了众多拉美学术界的朋友，收集了许多资料，为之后的科研工作打下了良好基础。

党的十一届三中全会以来，我国农村首先实行了经济体制改革，改变了过去高度集中统一的经营方式，实行以家庭承包为主的多种形式的联产承包责任制。我也注重哥伦比亚的农业问题的研究。哥伦比亚原是个咖啡单一生产和出口的农业国，改变农业生产结构，发展多种经营，是哥伦比亚政府和人民一直关注的问题。1982年，我参加了中国农业科学院科技情报所的重点项目《国外农业发展战略研究》，撰写了《哥伦比亚积极改变咖啡单一结构》一文。之后与中国农业科学院多次进行合作，参与了《当代世界农业》的撰写工作，发表了《哥伦比亚农业商品经济的发展和问题》一文。1989年，参与农业部和农科院重点课程《不同类型国家农业基础设施建设的研究》的撰写工作，该课题获得中国农业科学院院长基金和农业部农业发展战略研究中心基金的共同赞助，我提交了《哥伦比亚农业基础设施建设》一章。应该指出，包括农业、农村、农民的“三农”问题，是现代化进程中非常重要的问题之一，越来越受到各国政府和学术界的关注。这期间，我撰写有：《哥伦比亚农业概况》《哥伦比亚发展农村经济的战略选择》《哥伦比亚重农业立竿见影》和《哥伦比亚经济持续稳定发展的启示》等文章。我认为，无论是农业问题还是农村问题，归根到底是农民问题，发展农业生产，增加农民收入，是关系到国民经济持续发展和社会稳定的全局性问题。借鉴国外发展农业的经验与教训，促进我国农业发展，是我国农业对外交流与合作的一项长期而重要的工作。于是，我又申请了《积极调整农村产业结构——哥伦比亚实施农村经济发展多样化的经验》的课题，获得中国社会科学院老年科研基金的资助。该文发表后，受到好评，认为“在通过哥伦比亚的案例研究归纳出对其他国家有借鉴意义的经验教训具有创新性”；“以哥伦比亚农村经济发展多样化为研究个案，对哥伦比亚克服单一作物生产和出口模式，全面发展农业的努力进行深入研究，提出了对我国农业发展具有借鉴意义的经验与教训，具有重要的现实意义和学术价值”。

20 世纪 90 年代, 战后形成的东西方对抗为特点的国际旧格局发生急剧变化, 世界经济朝着更加开放、更加区域化、集团化的方向发展。拉美国家抓住有利时机, 加强磋商, 调整各国的内外政策, 地区一体化进程呈现出加快的发展势头, 受到国际社会的极大关注。我抓住这个时机, 1991 年申请了《九十年代拉美地区一体化趋势》, 获得全国哲学社会科学规划领导小组审批, 列入 1991 年度国家资助的中华社会科学基金研究课题。我先后发表了《世界格局的变化和拉美一体化进程》《90 年代拉美一体化及其发展前景》《拉美地区一体化发展的新特点和原因》《90 年代拉美地区一体化的新发展》《关于拉美地区一体化的几个问题》等论文。课题由石瑞元同志和我共同完成, 1995 年课题结项, 出版了《拉美地区一体化进程——拉美国家进行一体化的理论和实践》。评审专家认为, 这是国内第一部比较系统地论述拉美地区一体化问题的专著, 具有较高的学术价值。接着, 我又参加了由宋晓平同志主持的中国社会科学院“九五”计划重点项目《西半球区域经济一体化研究》, 完成了该书的第二章、第四章和第五章部分的撰写工作。这期间, 我撰写有《浅析拉美国家的西半球经济合作战略》《拉美地区经济一体化的发展态势》《哥伦比亚对外政策的调整》《拉美国家的改革和地区一体化的重振》《拉美国家对外经济关系多边化趋势》等论文。该项目又获得了美国福特基金会的资助, 召开了一次国际学术讨论会, 在国内外学术界产生良好反响。此外, 1996 年, 我参加了中国社会科学院重点研究项目《简明拉丁美洲(含加勒比地区)百科全书》有关哥伦比亚条目的撰写工作。1997 年, 参加外交部组织的《世界外交大辞典(拉丁美洲部分)》的有关哥伦比亚和厄瓜多尔条目的撰写工作。2000 年, 参加了中国社会科学院重点课题《列国志》的撰写工作, 编著了《哥伦比亚》一书, 这是笔者长期研究哥伦比亚的重要成果, 凝聚了自己多年的心血, 2004 年 3 月出版, 2010 年稍作增补后第二次再版。2003 年, 参加了中国大百科全书地理词条《哥伦比亚地理词条》的撰写工作。

回顾 50 多年来的拉丁美洲研究为国家的经济建设和对外交往做出了应有的贡献, 研究人才辈出, 年轻的科研人员已成长起来; 拉美研究中心如雨后春笋在各地出现, 情况喜人。我自喻研究探索拉美问题为“拓荒之旅”, 在科研过程中, 勤奋刻苦, 勇于探索, 学风严谨, 成果颇丰, 为国家经济建设和拉美研究事业献出了绵薄之力。初步统计, 除工具书外,

发表的论文及各类文章近百篇，共 130 多万字。本书只收集已发表的文章 30 篇，反映了笔者在各个时期的研究方向和成果。下面分三个专题作简要介绍。

第一部分，拉美经济和地区经济一体化的发展，所选文章共 10 篇。

《八十年代拉美国家经济发展战略的调整》，是参加 1986 年现代国际关系所主办的“第三世界国家经济调整与发展”学术讨论会提交的一篇论文。文章对拉美国家经济发展战略的演变，以及它们正在进行战略调整的原因进行深入分析，指出拉美国家 80 年代的经济困境，是由多种因素造成的：美国等发达资本主义国家转嫁经济危机是外部原因，而拉美国家在经济发展战略和改革方面的失误则是内因，拉美国家债务危机是内外因素作用的结果，拉美当前危机实质是“一场深刻的结构危机”，因此，80 年代拉美国家经济战略的调整，关系到战略思想、战略目标和战略措施等重大问题的调整，是具有总体性和战略性的调整性质。有如下特点：（1）战略目标更具有针对性和整体性，提出把经济和社会全面发展作为今后相当长时期的战略目标。（2）提出依靠自己的力量，走自力更生和集体自力更生的发展道路的战略思想。（3）强调国家在宏观经济中的调节作用，必须把市场经济与国家调节结合起来。（4）各国政府把发展经济作为重点，力求把短期的应急措施和长远的发展目标结合起来。论文引起与会学者和媒体的关注，认为有理论价值。1986 年 6 月 23 日中央台国际时事节目作摘要广播，在西班牙文《中国建设》1988 年第 5、第 6 号上做了连载。这篇论文获得所级优秀科研成果奖。

20 世纪 80 年代末 90 年代初，随着世界格局的变化，经济全球化和地区经济一体化成为世界经济发展的大趋势，为许多政治家、企业家极大关注，也成为各国学术界研究的热门课题。90 年代，我参与国家社科基金赞助和社会科学院“九五”规划重点项目的两个课题，研究拉美地区经济一体化问题。笔者从理论到实践对拉美国家进行一体化过程作全面、系统的分析，把它放在国际大舞台上进行考察，从主客观上分析拉美国家经济战略和对外政策的调整，揭示拉美地区一体化发展的必然性，对 90 年代拉美一体化取得新进展作了归纳和总结，指出它的四个鲜明特点：政策的务实性，战略的开放性，合作的广泛性，措施的灵活性。同时，对南方共同市场等主要拉美一体化组织的运行机制作了较为细致的探讨，便于人们了解一体化组织的运作方式，并对拉美一体化概念、发展阶段、动

力、互补性与竞争性、各一体化组织近几年取得的成效、问题和发展前景作了较细致深入的分析。笔者指出,拉美国家实行的“开放的地区主义”,是一种新型的区域经济合作模式,它兼容区域内国家间的互惠和对外部世界的低保护两个方面,把优惠协议产生的相互依存与基本由市场信息推动的相互依存结合起来。拉美地区一体化从小地区的自由贸易区走向联合,符合世界经济全球化大趋势。这是笔者从多方位和多角度对拉美地区一体化进行探索,是长期研究拉美地区经济一体化的重要学术成果。如今,自由贸易区战略是确保我国在国际贸易版图中占有一席之地的重要保障。总结拉美国家进行一体化合作的经验,揭示拉美地区一体化运动螺旋式向前发展的规律,评估它的作用和社会价值,并从理论上探讨风云变幻的国际形势与发展中国家经济发展的关系,阐述发展中国家应如何利用国际上的有利时机,克服不利条件,发展民族经济的可能性,对我国同其他国家开展经济合作和友好往来,有现实意义和参考价值。

第二部分,哥伦比亚的经济发展战略及其政策措施,所选论文共13篇。

《战后哥伦比亚经济发展战略》,是参加“六五”计划期间国家社会科学重点项目《发展中国家经济发展战略研究》提交的一篇论文,编入《拉丁美洲国家经济发展战略研究》一书。该成果获得中国社会科学院优秀科研成果奖。

这组文章是研究哥伦比亚针对经济发展中出现的问题所采取的政策措施。纵观拉丁美洲,战后几十年,许多拉美国家政权更迭频繁(军人政变),政局极不稳定,经济发展跌宕起伏,而哥伦比亚政局相对稳定,经济政策连续,有利于民族经济的发展;80年代被称为拉美国家“失去的十年”,拉美国家陷入严重的债务危机,哥伦比亚是该地区唯一没有进行延期付债谈判,能按期还本付息的国家;80年代末,不少拉美国家的通货膨胀指数高达3位数,甚至4位数,哥伦比亚却把通货膨胀控制在25%—30%。总之,哥伦比亚是该地区经济发展比较正常的国家之一,经济持续增长,经济实力不断增强,生产结构发生了显著变化,社会指数得到一定的改善。哥伦比亚在发展民族经济以及在前进道路中克服经济困难方面积累了一些有益经验:(1)摸清国情,客观地分析国际与国内政治、经济形势和问题,制定了正确的发展战略,以出口带动民族经济发展。(2)针对本国存在的矛盾和问题(如支付困难、财政困难、能源危机、

经济衰退等), 政府不断地进行调整和改革, 同时狠抓能源和交通运输等基础薄弱环节, 推动经济和社会向前发展。(3) 稳定发展是哥伦比亚政府长期追求的目标, 加强宏观经济的调控和实行严格的经济管理, 是哥政府实现持续稳定发展的重要手段。(4) 实行混合经济体制, 发挥私人部门的积极性, 在战略中把经济发展和社会发展结合起来, 则是实现经济持续增长和社会稳定的重要保证。在当今经济改革大潮中, 面对国际风云变幻的态势, 如何针对经济发展过程中的问题进行调整和改革, 实现经济持续稳定发展, 哥伦比亚的经验具有现实意义和社会价值, 值得其他发展中国家借鉴。

第三部分, 哥伦比亚农业和农村发展问题, 所选论文共 7 篇。

我来自广东的偏远山村, 对农村和农民生活比较熟悉, 也较关注农业问题。长期以来, 哥伦比亚的经济比较落后, 发展畸形, 以农业为主, 是个咖啡单一生产和出口国。《哥伦比亚土地关系的一些特点》《哥伦比亚农民夺地斗争》《哥伦比亚农业资本主义发展的特点》是我研究哥伦比亚农业的早期习作, 虽然资料较为陈旧, 仍有助于了解哥伦比亚农村土地占有和农业生产二元结构情况。

80 年代起, 我多次参加拉点所、农科院和农业部有关农业的课题研究, 撰写有改变农业生产结构, 重视农业基础设施建设, 农村经济多样化经营等方面的文章。文章指出, 哥伦比亚积极改变农业生产结构, 重视农业基础设施建设, 实行农村经济发展多样化方针, 是发展农业生产的正确战略选择。《不同类型国家农业基础设施建设的研究》是中国农科院院长基金和农业部农业发展战略研究中心基金共同赞助的项目, 我提交了《哥伦比亚农业基础设施建设》论文, 指出哥政府重视增加国家对农业和农村基础设施的物质投入, 强调“农业是国家稳定的基础”, “基础设施是经济增长的基础”, 把农业基础设施建设提高到经济发展战略高度加以考虑, 议会通过法令, 把对农业基础设施建设和为农业服务部门的职能用法律形式确定下来, 政府鼓励私人投资, 积极发挥行会组织和私人经济的作用, 推动商品农业的发展, 政府重视落后地区农业基础设施建设及其经验, 值得发展中国家借鉴。《哥伦比亚实施农村经济多样化的经验教训》一文, 强调农村经济多样化发展方针, 农村经济改革须给农民带来实惠, 组织农民开展生产合作和发挥农业生产联合会的作用, 政治社会动荡会阻碍经济改革的进行等观点, 对我国农业和农村改革的现实有参考价值。农

业问题、农村问题和农民问题，即“三农”问题，对我国成功实现现代化建设意义重大。文章指出，无论是农业问题，还是农村问题，归根结底是农民问题，发展农业生产，增加农民收入，是关系到国民经济可持续发展和社会稳定的全局性问题，直接影响着一个国家现代化的道路和成败。加快农业和农村经济发展，努力增加农民收入，改善农民生活，是我国政府特别关注的问题，也是许多发展中国家面临的共同问题。统筹城乡经济社会发展，建设现代化新农村，增加农民收入，是我国全面建设小康社会的重大任务，哥伦比亚案例的经验可供我国和其他发展中国家借鉴。

目 录

一 拉美经济与地区经济一体化发展

80 年代拉美国家经济发展战略的调整	(3)
拉美地区经济一体化的理论渊源	(16)
拉美地区经济一体化的产生和发展	(40)
世界格局的变化与拉美一体化进程	(48)
20 世纪 90 年代拉美地区一体化的新发展	(53)
拉美主要地区一体化组织运行机制	(65)
拉美经济一体化的新特点和发展趋势	(87)
拉美国家的改革与地区一体化重振	(102)
关于拉美地区一体化的几个问题	(112)
拉美国家对外经济关系多边化趋势	(123)

二 哥伦比亚的经济发展战略及其政策措施

战后哥伦比亚经济发展战略	(137)
80 年代哥伦比亚的经济调整	(164)
哥伦比亚积极引进外国投资	(172)
哥伦比亚的债务问题与对策	(177)
哥伦比亚解决能源问题的对策	(181)
哥伦比亚克服石油危机的对策及其成效	(187)
哥伦比亚开发库西亚纳油田的战略思考	(197)
私有化浪潮冲击下的哥伦比亚	(204)

哥伦比亚加快改革开放步伐	(207)
哥伦比亚经济政治在调整改革中求发展	(213)
20 世纪 90 年代哥伦比亚进行的外贸改革	(218)
哥伦比亚经济形势相对稳定的原因	(229)
哥伦比亚经济持续稳定发展的启示	(238)

三 哥伦比亚的农业和农村发展问题

哥伦比亚土地关系的一些特点	(249)
哥伦比亚农民的夺地斗争	(257)
哥伦比亚农业资本主义发展的特点	(262)
哥伦比亚农业基础设施的建设	(268)
农业生产结构和农业科学技术	(279)
哥伦比亚农业商品经济的发展和问题	(289)
哥伦比亚实施农村经济发展多样化的经验教训	(299)

—

拉美经济与地区经济一体化发展

80 年代拉美国家经济发展战略的调整

进入 80 年代，拉美地区陷入半个世纪以来最严重的经济困境。自从 1982 年 8 月墨西哥爆发债务危机，其他拉美主要债务国也都不能按期偿还外债的本息。这不仅震撼了西方金融界，而且在国际上引起了强烈反响。当前，发展中国家的经济如何发展自然成为国际社会共同关心的问题。本文试图对拉美国家经济发展战略的演变，以及他们正在进行战略调整的原因、性质、特点和前景，发表一些粗浅的看法。

拉美国家的经济发展战略是从实施“进口替代”工业化开始的，后来由于国内市场狭小，又将“内向型”工业转向“外向型”工业。大体上说来，巴西、阿根廷、墨西哥和智利的这个工业化进程，开始于 30 年代大萧条之后和第二次世界大战期间；哥伦比亚、委内瑞拉、秘鲁等中等国家，在战后逐步采取了“进口替代”措施，中美洲国家在 60 年代初开展地区经济一体化时，才步入“进口替代”阶段。就整个拉美地区来说，大致可分为四个阶段：（1）30 年代到 40 年代为“进口替代”工业化战略的准备阶段（或早期阶段）。在 1929—1933 年世界资本主义经济危机的冲击下，拉美国家出现了经济衰退。巴西、阿根廷、墨西哥和智利等国的资产阶级政府，通过投资、关税保护、外汇管制和国家干预等措施，建立起一批轻纺工业，生产工业消费品，代替原来进口的商品，供应本国市场。其他拉美国家也先后创建了国营投资银行来筹集资金，推动建立本国工业。（2）战后到 60 年代中期为“进口替代”战略实施阶段。战后，在联合国拉美经委会“发展主义”思潮的推动下，拉美各国的经济民族主