



社区矫正研究 论文集

—— (2013) ——

SHEQUJIAOZHENG YANJIU LUNWENJI

司法部社区矫正管理局 / 编



法律出版社
LAW PRESS CHINA



社区矫正研究 论文集

—— (2013) ——

SHEQUJIAOZHENG YANJIU LUNWENJI

司法部社区矫正管理局 / 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

社区矫正研究论文集. 2013 / 司法部社区矫正管理局编. —北京: 法律出版社, 2013. 12
ISBN 978 - 7 - 5118 - 5756 - 9

I. ①社… II. ①司… III. ①社区—监督改造—中国—文集 IV. ①D926.7 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 291564 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/刘萌萌 郑怡萍

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社

编辑统筹/综合出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京泰山兴业印务有限责任公司

责任印制/张宇东

开本/720 毫米×960 毫米 1/16

印张/56 字数/909 千

版本/2013 年 12 月第 1 版

印次/2013 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

西安分公司/029 - 85388843

重庆公司/023 - 65382816/2908

上海公司/021 - 62071010/1636

北京分公司/010 - 62534456

深圳公司/0755 - 83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 5756 - 9

定价: 109.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

坚持和完善中国特色社区矫正制度(代序)

司法部部长 吴爱英

在我国,社区矫正是将管制、缓刑、暂予监外执行、假释等符合法定条件的罪犯置于社区内,由专门的国家机关在相关社会团体、民间组织和社会志愿者的协助下,在判决、裁定或决定确定的期限内,矫正其犯罪心理和行为恶习,促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。我国社区矫正工作从2003年开始试点,2009年在全国全面试行。

党中央、全国人大、国务院高度重视社区矫正工作。中央领导同志多次对社区矫正工作作出重要批示,中央司法体制和工作机制改革,对开展社区矫正试点,推进社区矫正工作,建立社区矫正工作体系,完善社区矫正法律制度提出了明确要求。各级司法行政机关认真贯彻中央关于社区矫正工作的决策部署,围绕社会管理创新,在全国全面试行社区矫正工作,以提高教育矫正质量为核心,全面落实监督管理、教育矫正、社会适应性帮扶三项工作任务,积极推进加强社区矫正法制化规范化建设,取得了显著成绩。截至目前,各地已累计接收社区矫正人员93.2万人,解除矫正51.2万人,已解除矫正人员中,矫正期间再犯罪率为0.21%,社区矫正工作取得了良好的法律效果和社会效果。

坚持和完善中国特色社区矫正制度,是我国司法体制改革和刑事法制建设的重大举措,符合现阶段我国经济社会发展的要求,符合人民群众对社会和谐稳定和公平正义的需求,也符合刑罚执行社会化的国际趋势。坚持和完善中国特色社区矫正制度,是加强和创新社会管理的客观需要,是贯彻宽严相济刑事政策的必然要求,是改革完善刑罚执行制度的重要内容。各级司法行政机关要认真贯彻落实中央关于社区矫正工作的决策部署,深入贯彻实施《刑法修正案(八)》和修改后的刑事诉讼法,着眼于完善中国特色

刑罚执行制度,采取更加有力的措施,全面做好社区矫正工作,努力把社区矫正工作提高到新的水平。

一、始终坚持社区矫正工作的正确政治方向

社区矫正是我国刑罚执行制度的重要内容,是中国特色社会主义司法制度的有机组成部分。各级司法行政机关要从党和国家工作大局和社会主义民主法治建设全局的高度来认识、把握、谋划和推进,确保社区矫正工作顺利健康发展,确保正确的政治方向。

坚持党的领导。社区矫正是中央司法体制机制改革的重要内容,具有很强的政治性、政策性和法律性,必须始终坚持在党的统一领导下进行。要认真贯彻落实中央关于司法体制机制改革的指导思想和基本原则,坚决贯彻中央关于社区矫正工作的决策部署和基本要求,认真贯彻实施刑法修正案和修改后的刑事诉讼法关于社区矫正的规定,坚持依法进行,牢牢把握社区矫正工作发展的正确方向。坚持以社会主义法治理念为指导,坚持我国刑罚执行的社会主义属性,充分发挥社会主义司法制度在教育改造罪犯中的优越性。紧紧依靠在党委、政府直接领导下推进社区矫正工作,重大问题要积极主动及时向党委、政府汇报。

坚持从中国国情出发。社区矫正作为一种刑罚执行制度,与一个国家的社会制度、经济社会发展水平、法律传统等密切相关。我国社区矫正制度是对我国刑罚执行制度的改革和完善。建立和完善中国特色社区矫正制度,要坚持我国社会主义法治和刑事司法制度的基本原则,立足中国国情,从实际出发,与我国的经济社会发展水平相适应,充分考虑我国的社会心理、文化传统和法律传统,充分考虑广大人民群众对社区矫正工作的认同感和承受力。

坚持服从服务大局。维护社会和谐稳定是司法行政机关的首要政治任务。社区矫正肩负着把罪犯教育改造成为守法公民、预防和减少重新违法犯罪的重要责任,在维护社会和谐稳定中具有重要作用。各级司法行政机关要切实增强大局意识、责任意识,自觉把社区矫正工作放到党和国家工作大局中去谋划,依法充分履行职责,把社区矫正人员管理好、教育好、改造好,最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素,促进社会和谐稳定。

二、准确把握社区矫正的基本属性

坚持和完善社区矫正制度,全面做好社区矫正工作,必须把握其本质属性和基本特征,按照社区矫正的内在规律推进各项工作,保障和促进社区矫正工作规范有序发展。

牢牢把握社区矫正的刑罚执行性质。社区矫正与监禁矫正一样,本质上属于刑罚执行活动。社区矫正的根本目的是惩罚和改造罪犯,预防和减少重新犯罪,维护社会安全稳定。各级司法行政机关要建立专门的执行工作机构,建设专职执法队伍,依法履行社区矫正职责。严格依法执行社区矫正,在接收宣告、监管审批、奖励惩处、变更解除等各个执法环节都要严格遵守和执行法定条件和程序,充分体现刑罚执行的严肃性、统一性和权威性。

牢牢把握社区矫正的非监禁特征。与监狱采取监禁刑罚执行方式不同,社区矫正是把符合法定条件的罪犯放在社会上监督管理和教育改造。这一非监禁刑罚执行方式,是社区矫正的显著特征。在监管程度上,社区矫正要对罪犯实施有效的监督管理,保证各项矫正措施有效落实,同时,社区矫正人员处在开放的社会环境中,在工作、生活上又有一定程度的自由;在工作力量上,既要有专职执法队伍,又要广泛动员社会工作者、志愿者以及社会组织、所在单位学校、家庭成员等各种社会力量,共同做好社区矫正工作;在工作方法上,综合运用社会学、心理学、教育学、法学等专业知识,实现科学矫正;在工作体系和工作机制上,社区矫正工作的重心在社区,依托村居,依靠基层组织,充分发挥各有关部门的职能作用,落实相关政策和措施,为社区矫正人员顺利回归社会创造条件。

三、落实社区矫正工作的基本任务

社区矫正的基本任务,是通过社区矫正人员的监督管理、教育矫正和适应性帮扶,将其改造成为守法公民。要正确把握和落实社区矫正工作任务要求,努力提高矫正质量。

严格进行监督管理。监督管理是社区矫正工作的重要基础。要严格落实报告制度,提高社区矫正人员的遵规守纪意识。加强检查考核,定期到社区矫正人员居住的社区、学校、单位、家庭等进行实地检查核查。创新监督管理方式,发挥基层组织、社区群众以及社区矫正人员家属在监督管理中的作用,应用信息化技术,提高监管工作的便捷性和实效性。

切实做好教育矫正。教育矫正是社区矫正工作的中心任务。要加强思想道德、法制、时事政治等方面的教育,帮助社区矫正人员树立正确的价值观,提高道德修养,增强法制观念,认罪悔罪、自觉遵纪守法。组织社区矫正人员开展社区服务,培养他们正确的劳动观念,使其增强社会责任感,更好地融入社会生活。创新教育方式方法,坚持分类教育和个别教育,普遍开展心理健康教育,对有需要的人员进行心理咨询、心理危机干预,不断增强教育矫治效果。探索建立矫正质量评估机制,增强教育矫正的针对性和实效性。

切实做好帮扶工作。开展适应性帮扶是帮助社区矫正人员解决困难和问题,促进他们自觉接受教育矫正和顺利融入社会的重要措施。要积极推动把社区矫正工作纳入社会管理服务工作体系,落实相关政策和措施。建立与有关部门沟通协调机制,完善和落实各项帮扶政策,为有效开展帮扶提供政策保障。广泛动员企业事业单位、社会团体、志愿者等各方面力量,努力形成对社区矫正人员帮扶的社会合力,提高帮扶效果。

四、建立完善社区矫正工作体系

构建社区矫正工作体系是推动社区矫正工作科学发展的重要保障。各级司法行政机关要采取有力措施,建立完善体现宽严相济刑事政策的社区矫正工作体系,做好以下几方面工作。

建立和完善社区矫正领导体制和工作机制。各级司法行政机关要积极争取各级党委、政府的重视支持,把社区矫正工作纳入当地经济社会发展总体规划,建立和完善党委、政府统一领导,司法行政部门组织实施,相关部门协调配合,社会力量广泛参与的社区矫正领导体制和工作机制。建立和完善社区矫正工作领导小组、联席会议、协调会议制度,及时研究、协调解决工作中的重大问题。司法行政机关作为社区矫正工作职能部门,要切实履行职责,积极与有关部门加强沟通协调,努力推动社区矫正工作各项政策措施的落实。

加强社区矫正工作制度化、规范化、法制化建设。要深入学习刑法修正案、修改后的刑事诉讼法对社区矫正制度作出的法律规定和最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合颁布的《社区矫正实施办法》,切实做好学习宣传贯彻施行工作。建立和完善规章制度,建立健全社区矫正接收、管理、考核、奖惩、解除矫正等各个环节的工作制度和相关部门之间衔接配

合制度,统一社区矫正工作基本流程、统一文书格式,确保社区矫正工作规范运行。积极推进社区矫正立法工作。

加强社区矫正机构队伍建设。要加强社区矫正组织机构建设,在各级司法行政机关设立社区矫正工作管理机构;依照刑事诉讼法规定,在县级司法行政机关设立社区矫正机构,并明确其刑罚执行机关的职责任务。加强社区矫正工作力量,确保基层司法所有专职人员从事社区矫正工作;建立健全社会工作者和社会志愿者的聘用、管理、考核、激励机制,进一步发展社区矫正社会工作者和志愿者队伍。切实提高社区矫正工作队伍素质,进一步坚定理想信念和法治观念。加强业务能力建设,不断提高社区矫正队伍的专业知识和工作能力水平。加强队伍管理,确保公正廉洁执法。

加强保障能力建设。要加大社区矫正经费保障力度,主动向党委、政府汇报,争取有关部门支持,根据当地经济社会发展水平制定社区矫正经费保障标准,探索建立社区矫正工作经费保障制度。加强社区矫正基础设施建设,为社区矫正人员统一开展法制教育、心理辅导和社会认知教育,对有需求的社区矫正人员提供技能培训、过渡性安置,促使其顺利融入社会。加强社区矫正信息化建设,建立完善社区矫正工作信息平台、社区矫正人员信息库、社区矫正工作信息技术规范等,不断提高社区矫正信息化应用水平。

(原载《求是》2012年第17期)

目录

Contents

综合研究

- 我国社区矫正工作的改革与发展 司法部社区矫正管理局/3
- 浙江社区矫正工作的创新与实践 浙江省司法厅 马时明/15
- 江西省社区矫正工作的探索与实践 江西省司法厅/38
- 《社区矫正实施办法》实施中要正确处理的十大关系
..... 湖北省社区矫正工作管理局 许振奇/43
- 社区矫正衔接机制的实践困境和对策思考
..... 河南省司法厅 汪奇志 王 征/71
- 关于对我省近期社区矫正累计再犯罪率持续上升问题的调研报告
..... 贵州省司法厅社区矫正工作处调研组/82
- 福建省社区矫正工作存在的问题及对策
..... 中共福建省委党校第43期中青班课题组/90
- 加强社区矫正人员服务管理 为中国特色世界城市建设提供重要
法治保障 北京市司法局 林仲书 赵冬燕/98
- 社区矫正的现状与评析 江苏省无锡市司法局 张 琰/103
- 广州市社会管理体制改革创新进程中的社区矫正模式构建
..... 广东省广州市司法局/116
- 社会管理创新视野下的社区矫正创新
..... 江苏省司法警官高等职业学校 缪文海/125
- 监禁矫正与社区矫正关系的经济学分析
..... 吉林司法警官职业学院 孔祥鑫 吉林省司法厅 解云东/138
- 社区矫正工作中政法部门协作配合存在的主要问题及对策
..... 福建省泉州市司法局 赵运军 张碧鸿/144

2 社区矫正研究论文集(2013)

试论社区矫正创建思路及矛盾难题解决途径

- 贵州省司法厅社区矫正处 王开祥/151
- 我国社区矫正制度问题与对策研究 天津市南开区司法局/160
- 社区矫正社会支持系统构建初探
..... 四川省雅安市名山区司法局 蒋天红/171

专题研究一:社会调查评估制度

关于社区矫正调查评估制度的思考与建议

- 江苏省昆山市司法局 蔡明骅/183

关于社区矫正适用前调查评估制度的思考

- 北京市石景山区司法局 林 兰/192

社会调查制度的审视、反思与建议 上海市金山区司法局 曾 辉/198

社区矫正判前调查制度的改革与完善

- 山东省沂源县人民法院 谢宜山/205

社区矫正适用前调查评估问题研究

- 广东省珠海市香洲区司法局 余力杰/213

社区矫正调查评估研究

- 山西省河津市司法局 李建翔 张俊杰 郭云峰 赵美岭/219

社区矫正适用前调查评估问题研究 江西省新余市司法局 简木金/225

社区矫正前社会调查评估工作探究

- 湖南省常德市武陵区司法局 陈世群 邓盈盈/231

专题研究二:再犯罪风险评估

社区矫正人员再犯风险评估量表(CIRAI)研究

- 浙江警官职业学院 孔 一/239

关于社区矫正人员重新犯罪风险评估及预防问题的思考和分析

- 北京市昌平区司法局 母杰华 刘如颇 门景阁/250

社区矫正风险评估模式与机制探索

- 四川省攀枝花市司法局 彭维滨/256

完善社区矫正风险评估机制的思考

- 湖南省娄底市司法局 李星慧 黄立志 谢 津 曹泰安/266

北京市丰台区社区矫正人员社会危险性评估实验研究报告

..... 北京市丰台区司法局 刘克志 张贤强 吴 阳/275

社区矫正人员重新犯罪情况调查报告

..... 浙江省杭州市司法局 夏福志 丁 洁 徐如红 詹昀刚/291

社区矫正质量评估机制研究 天津市红桥区司法局 都 蒙/302

专题研究三:监督管理

社区矫正监督管理探究 河北司法警官职业学院 刚 彦 吴艳华/313

论社区矫正监督管理面临的问题及路径选择

..... 四川省内江市东兴区司法局 丁国艳/321

外省籍犯适用社区矫正的困难及其出路

..... 浙江警官职业学院 俞国女/328

社区矫正执法实践问题研究

..... 江苏省张家港市司法局 黄巧琴 陈新林/340

社区矫正信息化建设研究

..... 山西省平遥县司法局 高生平 张殿平 梁建强/351

物联网技术应用于矫正帮教工作的前景初展望

..... 重庆市司法局 彭 毅 梁 秦/358

试论信息化建设在社区矫正工作中的重要作用

..... 安徽省泾县司法局 吴小兔/363

社区矫正突发事件应急处置浅析 云南省红河州司法局/369

禁止令:反思与求解 山东省利津县人民法院 王 华/374

论司法行政机关如何破解禁止令的执行难

..... 上海市金山区司法局 刘长跃/382

浅析社区矫正人员居住地变更的条件和限制

..... 福建省罗源县司法局 陈肇昱/387

暂予监外执行人员在社区矫正中存在的问题及对策

..... 上海市崇明县司法局/393

专题研究四:教育帮扶

关于社区服刑人员专业矫正方案制定

..... 上海市嘉定区司法局 叶树伟/401

创新社区矫正教育矫正方法研究 北京市海淀区司法局 李 旭/408

社区矫正教育矫正方法研究 天津市红桥区司法局 王 旭/415

社区矫正教育模式初探

..... 福建省厦门市思明区筭笪司法所 杨清艳 叶茹娜/422

社区矫正引入社工工作理念初探

..... 广东省广州市荔湾区司法局 刘海兵/429

社区矫正中运用小组社会工作方法的经验实证研究

..... 辽宁省沈阳市司法局 蔡泽涛/437

试论团体心理辅导在社区服刑人员矫正中的应用

..... 江苏省盐城市亭湖区司法局 唐 慧/449

社区矫正人员初始心理状态调查及心理矫正效果分析

..... 北京市朝阳区司法局 刘 勇 王亚军 李越锬/456

试论社区矫正工作中的谈话教育 天津市社区矫正中心/468

探索两类人员“就业谋生”为导向的帮教模式

..... 上海市长宁区司法局 孙 瑶/476

社区矫正教育的探索与创新 广西省来宾市司法局/482

浅论社区矫正教育方法存在的问题及创新

..... 江西省景德镇市乐平市塔山司法所 章芳启/491

公益劳动从分散化走向集中化 上海市长宁区司法局 朱 妹/500

创新社区矫正教育矫正方法研究

..... 江苏省靖江市司法局 印江红 黄铭锋/506

专题研究五:机构队伍建设

我国社区矫正执行主体建构问题初探 云南省司法厅社区矫正处/515

在创新社会管理中加强社区矫正机构和队伍建设的思考

..... 江西省九江市司法局 黄赞东/523

我国社区矫正机构设置及队伍建设之构想

..... 广西政法管理干部学院 韦 军 杨 明 谢曼娜/534

在社区矫正工作中发挥阳光中途之家作用的思考

..... 北京市平谷区司法局/544

社区矫正工作者队伍建设的思考

..... 山东省博兴县司法局博昌司法所 刘 军/551

社区矫正社会工作者队伍建设问题探析

..... 广西壮族自治区司法厅社区矫正工作处 韦启志 吕昌鸿/561

社会工作者参与社区矫正工作的实践与思考

..... 广东省司法厅 李希跃 肖圣军/569

试论社会力量参与社区矫正工作

..... 吉林省长春市司法局 高向伟 吉林大学 张仕平/578

社会力量参与社区矫正问题研究

..... 四川省广安市司法局 高 峰 王正力 罗 欣/587

社区矫正工作队伍建设之专业人才培养

..... 四川省德阳市司法局 程杨梅 叶 红/600

太原市社会志愿者参与社区矫正工作的实践与思考

..... 山西省太原市司法局 赵宏宇/607

专题研究六:规范化建设

从《社区矫正实施办法》看我国社区矫正制度的完善路径

..... 安徽省濉溪县司法局 王 迪/617

借鉴与吸收:试析社区矫正制度的完善

..... 山东省日照市岚山区人民法院 张立新/623

关于完善社区矫正法律制度问题研究

..... 内蒙古自治区乌海市司法局 梁军政/632

新刑事法视野下社区矫正制度的完善路径

..... 安徽省合肥市人民检察院 陈 峰 杨海燕/642

关于我国社区矫正立法问题的思考 湖北省襄阳市司法局 朱 华/650

社区矫正规范化建设的几点研究

..... 浙江省温州市司法局 程鸿伟 马群英/656

社区矫正立法问题研究

..... 河南省周口市商水县司法局 毛复生 王俊峰 张巧真/662

社区矫正立法问题探讨

..... 山西省运城市司法局 李宝基 甘世忠 黄生科/668

法治视野下的我国社区矫正立法完善

..... 江西省南昌市东湖区司法局 罗 云/674

社会管理创新视野下社区矫正跨省协调机制的建构

..... 贵州省司法厅社区矫正处 哈洪颖/682

论我国社区服刑人员的处遇措施及其完善

..... 四川省雅安市名山区司法局 蒋天红/690

社区矫正法律监督问题的认识和思考

..... 新疆维吾尔自治区克拉玛依市克拉玛依区人民检察院 周 怡/700

强化社区矫正法律监督的路径探索

..... 广西政法管理干部学院 张继钢/707

关于社区矫正法律监督机制的研究与思考

..... 浙江省人民检察院 朱世洪/721

专题研究七:未成年人社区矫正

未成年社区矫正人员矫正方法研究

..... 山东省未成年犯管教所 孟 涛 周振杰 杨立军 李康熙/743

对未成年社区服刑人员实施的矫正方法探究

..... 新疆生产建设兵团第八师石河子市司法局老街司法所 贾 彬/755

未成年人社区矫正实务过程研究:以“90后”青少年为重点

..... 上海市黄浦区司法局 陈佩芬/761

未成年罪犯社区矫正的“疏通”与“引导”

..... 山东省日照市中级人民法院 胡凤霞/769

探析未成年人社区矫正制度 广东省潮州市潮安县司法局 李佳林/782

浅析未成年社区矫正人员矫正方法

..... 云南省大理巍山县司法局 吴晶晶/796

心理矫治在未成年人社区矫正中的应用研究

..... 天津市北辰区司法局 刘 昕/803

论我国未成年人社区矫正机制的建立与完善

…… 山东省东营市中级人民法院 潘 霞 山东省垦利县人民法院 朱丽翠/811

专题研究八:农牧渔区社区矫正

农村地区社区矫正工作研究

…………… 安徽省黟县司法局 汤志平 舒 畅/823

农村地区社区矫正工作探讨

…………… 宁夏回族自治区石嘴山市大武口区司法局 李中宁/835

关于农村牧区开展社区矫正工作的调研报告

…………… 青海省社区矫正管理局 青海省海北州司法局/844

论农村社区矫正的理念重构

…… 江苏省南京市司法局 陶国中 南京农业大学人文学院 陆 红 束丽莉/855

加强农村社区矫正工作的对策办法

…………… 福建省龙岩市社区矫正与安置帮教工作科/864

海岛地区社区矫正工作模式初探

…………… 浙江省舟山市司法局课题组/870

后记 …………… /876

综合研究

