

云南民族大学傣僳学研究中心学术文库

边疆少数民族 村社治理研究

——以云南省武定县插甸镇
老木坝傣僳族村为个案

张健 鲁建彪 © 著

中国社会科学出版社

云南民族大学傣僳学研究中心学术文库

边疆少数民族 村社治理研究

——以云南省武定县插甸镇
老木坝傣僳族村为个案

张健 鲁建彪◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

边疆少数民族村社治理研究：以云南省武定县插甸镇老木坝傣族村为个案 / 张健、鲁建彪著. —北京：中国社会科学出版社，2015.7

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6579 - 9

I. ①边… II. ①张…②鲁… III. ①边疆地区 - 少数民族 - 农村社区 - 社区管理 - 研究 - 中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 160093 号

出版人 赵剑英
责任编辑 任明
特约编辑 芮信
责任校对 郝阳洋
责任印制 何艳

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版次 2015 年 7 月第 1 版
印次 2015 年 7 月第 1 次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 11.5
插页 2
字数 230 千字
定价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010-84083683

版权所有 侵权必究

前 言

中国是典型的农业国家，农村问题不仅对我国经济和社会发展产生重要影响，而且是我国现代化建设的关键，是构建社会主义和谐社会所不能忽略的问题。事实上，我国不少地区的农村仍然没有摆脱落后的面貌，仍然制约着我国的现代化进程。这些问题不仅显示出农村的政治经济发展尚不成熟、尚不完善，也显现出农村政治、经济和社会发展之间的不协调、不一致。因而，对农村问题的研究在今天仍至关重要。

我国边疆少数民族聚居地多位于农村，少数民族村社更是不计其数，这也决定了我国边疆少数民族村社在建设面临着我国农村发展的一般性问题。而少数民族村社作为我国农村特殊的组成部分，一般而言，较一般的村社面临更多问题，在社会主义民主政治发展中面临更多阻碍和隐形干扰因素，因而更应该成为研究关注的焦点。傈僳族是我国西南边疆的一个古老民族，在长期的历史发展过程中，傈僳族人民经过世代相传，不仅分布地域广阔，而且有自己独特的历史沿革，形成了相对独立的社区，拥有独特的自然地理生态环境和深厚的民族文化。

社会政治发展是村社社区发展的重要内容。它通过社区的党团组织、行政组织以及群众组织等各种组织的发展和管理来实现其功能和作用。这首先涉及治理主体，即凭借各种资源参与乡村治理活动的组织、机构和个体。从所凭借的资源体系可将治理主体分为两类，即体制内治理主体和体制外治理主体。其次是村社治理的动态过程，在民族村社的治理中，“过程”是指多个行为主体和村社内、外部各变量在村社事务的处理中发挥作用的方式及对村社事务的动态决策模式。村社治理从其运行过程和实现方式来看，经历着计划、决策、组织、领导、控制、协调、沟通、监督等过程。傈僳族村社的治理过程是指村党支部、村委会在乡镇政府的带领和支持下，组织本村村民发展生产，维护公共秩序所进行的各项公共产品的提供及公共服务的过程。

村社治理还需关注治理的效能，因此，本书通过政治、经济、文化、社会、生态等指标对村社治理效能进行评估。从实际调研情况看，改革开放以来，傣傣族村社发展取得了很大成就，总体上开始从温饱逐步向小康过渡。但与全国相比，发展水平仍存在很大差距。人均收入水平仍然偏低，与全国平均水平和城市居民收入之间的差距越拉越大。农村社会事业严重滞后，形成城乡之间的巨大反差和不平衡。受传统计划经济和城乡二元分割体制的影响，长期以来，体现政府基本公共服务和社会管理职能的教育、科技、文化、卫生等社会事业的资源分配绝大部分集中在城市，县以下乡镇村的资源极为有限。农村公共基础设施建设滞后，导致可持续发展形势十分严峻。老木坝傣傣族村社是我国典型的少数民族聚居区，它具有民族性、地域性、传统性、集体性等特征。根据云南省整体情况、老木坝傣傣族村社具体特点和治理效能影响因素，我们认为提升傣傣族村社治理效能，解放思想是前提，政策扶持是关键，财政投入是基础。唯有如此，才能提升傣傣族村社的整体治理效能。

对傣傣族村社的个案研究，从理论意义上更加丰富了我国有关村级自治尤其是特定地区少数民族村级治理的研究。对一个少数民族村社的村级治理研究，无疑可以为其提供更加丰富的素材，充实我国村级治理理论，也扩充其多样性，为村级治理理论的多方面发展提供良好借鉴。我国是一个多民族国家，国家的繁荣和稳定是关系到各方面不断发展前进的大事，少数民族农村地区的发展对“三农”问题的解决至关重要，对我国各族人民的稳定发展更是起着关键性的作用。本书不仅为当地傣傣族民族的村社治理及发展提供借鉴意义，也同时为云南省境内其他少数民族的发展提供有益经验，具有一定的借鉴意义。

目 录

第一章 导论	(1)
一 研究缘起	(1)
二 研究方法及其意义	(2)
三 研究现状	(5)
四 田野调查点——武定县插甸镇老木坝傈僳族村社概况	(14)
第二章 民族村社治理理论	(16)
一 治理理论	(16)
(一) 国内外学者针对治理概念的界定	(16)
(二) 治理与统治	(17)
(三) 治理与善治	(19)
二 村级治理	(20)
(一) 村级治理的内涵	(21)
(二) 村级治理的主要内容	(22)
(三) 村民自治	(24)
三 民族村社治理	(27)
(一) 有关民族村社治理的研究现状	(28)
(二) 少数民族村社治理的特点	(28)
(三) 少数民族村社治理的影响因素	(32)
(四) 傈僳族村社——老木坝村村社治理概况	(33)
第三章 傈僳族村社发展概述	(37)
一 傈僳族概况	(37)
(一) 傈僳族基本情况与地域分布	(37)
(二) 傈僳族历史沿革	(38)
二 傈僳族村社的特点	(40)
三 傈僳族村社的自然概况	(44)

(一) 地理状况和气候特点	(44)
(二) 物产及其他自然资源	(47)
(三) 河流和水资源	(50)
四 傈僳族村社的生态环境建设	(53)
(一) 社会学视野下的生态环境问题	(53)
(二) 傈僳族村社历史上的生态环境	(54)
(三) 傈僳族村社生态环境现状与保护	(54)
(四) 傈僳族村社的水资源开发与生态环境保护	(55)
第四章 傈僳族村社治理主体	(58)
一 体制内治理主体	(58)
(一) 乡镇政府	(59)
(二) 村党支部	(66)
(三) 村民委员会	(70)
(四) 村民小组	(76)
二 体制外治理主体	(77)
(一) 民族	(77)
(二) 宗教	(78)
(三) 家族(宗族)	(80)
第五章 傈僳族村社治理过程	(84)
一 体制内治理主体的治理机制	(85)
(一) 乡镇党委、政府与老木坝村治的“指导—协助” 关系	(86)
(二) 老木坝村内部的“两委”运行模式及其关系	(93)
二 傈僳族村民的政治参与	(100)
(一) 傈僳族村民的政治参与形式	(101)
(二) 老木坝村村民政治参与的现状	(103)
(三) 影响老木坝村村民政治参与的因素	(103)
三 体制外治理因素对傈僳族村社治理的影响	(106)
(一) 村社内体制外职能组织	(107)
(二) 宗族因素对傈僳族村治的影响	(109)
四 体制内外治理因素的互动与平衡	(114)
(一) 体制内治理主体对体制外治理因素的组织、领导	(115)

(二) 村社内部自然衍生的相关因素对村治的影响	(116)
第六章 傈僳族村社治理效能	(118)
一 傈僳族村社治理效能评价指标体系	(119)
(一) 傈僳族村社治理效能评价指标遵循的原则	(119)
(二) 傈僳族村社治理效能评价指标体系的设定	(120)
二 傈僳族村社治理效能分析	(128)
(一) 傈僳族村社政治治理效能	(128)
(二) 傈僳族村社经济治理效能	(137)
(三) 傈僳族村社社会治理效能	(140)
(四) 傈僳族村社文化治理效能	(149)
第七章 傈僳族村社治理效能提升路径	(154)
一 傈僳族村社治理效能遵循的标尺	(154)
二 影响傈僳族村社治理效能的因素	(156)
(一) 思想观念	(156)
(二) 人力资源	(158)
(三) 地理环境	(159)
(四) 国家政策	(159)
(五) 交通信息	(160)
三 提高傈僳族村社治理效能的路径选择	(161)
(一) 解放思想、更新治理观念	(163)
(二) 提高干部素质, 树立服务意识	(164)
(三) 创新经济发展模式, 转变村社产业结构	(165)
(四) 培养政治民主意识, 推进政治生态建设	(166)
(五) 加大财政投入、完善基础设施建设	(167)
主要参考文献	(168)
附录: 问卷调查表	(173)
后记	(177)

第一章 导论

在由多民族共同组成的中国，对少数民族尤其是基层少数民族的研究，无论从理论上还是从现实角度的探讨，都是永远不会过时的问题。正如著名科学家爱因斯坦所言：“提出一个问题往往比解决一个问题更重要，因为解决任何一个旧的问题，都需要有创造性的想象力，而且标志着科学的真正进步。”^①也正如法国小说家马塞尔·普鲁斯特所言：“发现航程的真正之道并不在于寻找新的土地，而在于用新的眼光来看待事物。”因而，持续不断地对我国少数民族村社进行研究是十分必要的。从国家宏观治理和村社自治的角度来说，这些研究可以提出新的问题、新的可能性，有助于顺应环境变化进行多方面的改进和革新，也可以为各个不同地域的村社治理提供借鉴。

一 研究缘起

中国是典型的农业国家，农村问题不仅对我国经济和社会发展产生重要影响，而且是我国现代化建设的关键，是构建社会主义和谐社会所不能忽略的问题。“19世纪以来发展中国家的大量事实证明，农村的兴衰治乱是一个国家稳定与否的基石和标志，国家的乱始于农村，农村的治必然带来国家的兴盛与安宁，这几乎是发展中国家政治发展的普遍规律。”^②农村问题如此重要，而随着现代化的加深，农村虽然在经济水平上有很大提升，与城市之间的差距却仍然巨大。事实上，我国农村仍然没有摆脱落后的面貌，仍然制约着我国的现代化进程。在政治方面，随着农民工问题的

① [瑞士] 爱因斯坦：《物理学的进化》，周肇威译，上海科学技术出版社1962年版，第66页。

② 张厚安、徐勇：《中国农村政治稳定与发展》，武汉出版社1995年版，第12页。

出现,农村“空心村”现象的出现,农村治理面临着诸多问题,一些农村出现贿选,一些农村地区却出现集体政治意识淡漠,在村委会与乡镇政府之间的关系处理上也面临着诸多问题。这些问题不仅显示出农村的政治经济发展尚不成熟、尚不完善,也显现出农村政治、经济和社会发展之间的不协调、不一致。因而,农村问题的研究在今天仍至关重要。

我国诸多少数民族聚居地位于农村,少数民族村社更是不计其数,这也决定了我国许多少数民族村社在建设面临着我国农村发展的一般性问题。而少数民族村社作为我国农村特殊的组成部分,一般而言,少数民族村社的发展较一般村社面临更多问题,在社会主义民主政治发展中面临更多阻碍和隐形干扰因素,因而更应该成为研究关注的焦点。

目前,已经有一些学者对傈僳族做出了研究,大多采用的是个案的研究方法,有的从社会学和人类学的角度来研究傈僳族的发展,有的则比较系统地从政治学角度对傈僳族做出了研究。同时,因为我国少数民族呈现出地域的特殊性,不同地区的统一民族发展呈现不同状态,也需要针对不同地域的少数民族进行研究。因而,从政治学角度,通过对云南省境内的一个傈僳族村社的实地考察,参考相关文献及当地资料,了解当地政治发展状况,并在相关治理理论的基础上针对当地发展现状提出一些有益的可供借鉴的建议,以改进当地少数民族村社的发展。少数民族村社、社区研究在很多方面已经有了一些深入的探讨,但很多是针对特定地区的少数民族而言,有些是对不同地区的同一少数民族的研究。而实际上,各个不同地区因为其各方面环境的不同,其给少数民族带来的影响也各不相同。随着时代的进步,少数民族生存的环境在变,基层少数民族村社自治的环境也在变化。同时,从理论上,对少数民族村社的研究理论日益丰富完善,对其自治提供了更多的借鉴。

二 研究方法及意义

本书旨在通过对云南省武定县境内的一个傈僳族村社进行实地考察的基础上,了解当地傈僳族生活的现状,发现当地傈僳族村社在村级治理方面的可供借鉴之处,也可以了解当地在治理过程中存在的缺陷和不足,以提供有益建议,不断完善当地的村社治理,更好地进行社会主义民主政治建设。因此本书主要采用以下几种研究方法。

文化人类学考察法。通过实地的田野考察，深入云南省武定县境内的傣傣族村社，与当地傣傣族人民共同生活，从他们的日常生活中发现我们所需要寻求的文化信息，尽可能地融入当地人的生活中。对当地傣傣族人民进行有针对性的访谈，从而更深刻考察当地傣傣族村社的村级治理状况及村民自治发展的状况，了解当地村级治理的特色，了解当地村级治理过程中所值得借鉴的地方和尚需改进完善的地方，从而较为全面地把握当地傣傣族村级治理过程所处的环境、治理主体的作用发挥及发挥的程度、治理的内容及目标、治理的过程及在过程中存在的问题等方面。

文献研究方法。在实地考察基础之上，通过对图书馆相关文献资料的综合查阅，对相关村级治理及少数民族村社治理的研究文献的资料汇总，按照所需要研究的相关理论进行一定的研究、整理、归纳和分析，了解该领域内的研究现状及理论前沿；同时对其他有关少数民族村级自治的研究文献进行研究，从中分析其研究思路和研究内容，获取有益借鉴，避免从理论化的角度空谈。在文献研究基础上最终得出自己的结论。另外，收集的文献还包括当地傣傣族村社的历年年鉴，相关会议资料图片，以及当地重大事件的资料和村社各方面发展的情况统计表等。在理论文献与实际考察所得文献资料的综合研究下，实事求是地说明研究问题。

调查问卷研究方法。在当地傣傣族村官的协调帮助下，针对所要研究的主题设计问卷，发放给当地傣傣族群众进行调查，对回收的问卷进行分析得出相关信息。此次设计调查问卷 50 份，有效回收达 46 份，采用入户统一发放问卷并进行回收的方法。年龄主要针对 20 岁到 50 岁，基本上男女各半。

基于以上研究方法，本书主要建构了以下的研究框架和研究逻辑，针对调查研究所得材料和结论进行总结，从比较系统的角度撰写研究文章。首先在了解本书的研究缘起、研究方法和意义的基础上，分析在治理理论、村级治理理论及少数民族村级治理理论方面目前已经取得的研究成果；在理论分析基础上，从少数民族村级治理出发，分析所研究的云南省武定县老木坝傣傣族村社所处的治理环境，目前村社治理的内容和目标，治理的体制内主体及体制外主体；同时，在分析体制内与体制外主体如何协调基础上研究村社治理的过程，村社治理所能取得的效能，以及如何在村社治理过程中改进不足，以达到更好的村社治理效果，提高治理的效能，更有利于当地傣傣族村社的发展。

本书在上述研究方法的基础上收集了大量资料,针对目前国内的相关研究,无论从社会学还是政治学领域都主要集中对少数民族聚居较大片区的人类学考察或者社区治理研究上,一些针对西南地区特定少数民族村社的研究又只是针对某一个特定的角度,例如,宗族与村社治理之间的关系、当地少数民族治理主体作用的发挥等方面来进行研究,很少有人从某一具体的少数民族村社出发,在实地考察的基础上对当地少数民族村社治理做比较全面的治理现状研究。本书旨在达到这一目标,这从研究角度来讲是一个突破点。同时,本书是在实地考察的基础上进行分析,是在理论指导下的与实际相结合的分析,是实事求是的,也力求避免流于空洞。本书研究的主要意义表现在以下两个方面。

第一,从理论意义上更加丰富了我国有关村级自治尤其是特定地区少数民族村级治理的研究。针对少数民族地区特定民族的村级治理研究可能已经为数不少,但这种研究针对性较强,无法广涉所有民族,也无法广容所有地区,因而,一个新的地区的实地研究对少数民族地区特定民族的研究将提供一个新的方式,展现一种新的治理内容和特色。这对以后的研究也是有益的。同时,我国村级治理理论虽然在农村村民自治实行后有了很大发展,但仍显不足。因此,对一个少数民族村社的村级治理研究,无疑可以为其提供更加丰富的素材,充实我国村级治理理论,也扩充其多样性,为村级治理理论的多方面发展提供良好借鉴。

第二,具有广泛的现实意义。我国是一个多民族国家,国家的繁荣和稳定是关系到各方面不断发展前进的大事,少数民族农村地区的发展对“三农”问题的解决至关重要,对我国各族人民的稳定发展更是起着关键性的作用。不管农村还是农民,不管是一般农村村社地区还是少数民族村社地区,其农村和农民问题都在我国现代化进程中具有重要作用,“它们对中国的经济和社会发展、民主建设和现代化进程具有决定性的意义”^①。而当前,由于种种原因,我国农村地区的发展还处于相对落后和贫困的状态,少数民族农村地区更是尚待发展。因此,本书立足于武定县境内一个傣族村社的现实,在掌握当地傣族村社治理现状的基础上,分析其治理中各方面影响要素,诸如当地治理的主体、环境等方面,为其更好的村级治理寻求思路,找寻更有利于当地发展的治理路径,进而推动傣族不

^① 王禹:《我国村民自治研究》,北京大学出版社2004年版,第1页。

仅是政治建设方面也包括经济建设、文化建设和社会建设方面的全面发展，摆脱相对贫困的现状。本书不仅为当地傈僳族民族的村社治理及发展提供借鉴意义，也同时为云南省境内其他少数民族的发展提供有益经验，具有一定的借鉴意义。

三 研究现状

本书主要针对云南省武定县境内一个傈僳族村社进行研究，而之前在相关理论及实践层面都已经有了很多的研究论述，不管是治理理论层面的、村级治理以及村民自治层面，还是民族村社治理方面，都或多或少地有了一些研究著述。以下主要根据文章所涉及理论进行相关的分析，指出各方面的研究现状，从而为我们的研究提供更好的思路，进行有意义的探讨。

公共治理理论方面的研究已经形成了比较完整的框架，不管从治理的界定还是具体的内涵、治理概念的发展历程，都形成了一个有机的整体。治理理论从国内到国外都有了相当多的论述和论著。在国外相关治理理论研究的基础之上，国内学者主要在借鉴的基础上，运用相关的治理理论以及善治理论进行研究。从我国研究的状况来看，目前主要是基于在研究村级治理过程中以治理和善治理论为理论基础和知识背景，并且也主要是在具体的诸如村级治理中探讨和运用到治理、善治理论。在秦海燕的《公共治理视角下贫穷地区村级治理资源研究——以遂宁市B村为例》一文中，作者就主要从治理和善治理论出发，以四川省遂宁市境内的B村为例，从现实层面、理论层面、现实与理论差距层面分析了我国村级治理研究的焦点和难点问题，并通过对村级治理所需要凭借的前提资源、基础资源、主体资源、保障资源及依托资源的应然状态分析，指出了B村现今村级治理过程中所存在资源的原因，从而进一步从公共治理视角下提出了B村完善村级治理资源的对策。在《治理理论视角下的村级治理研究》一文中，在治理和善治理论的基础上，作者分析了我国村级治理的现状、村级治理的困境以及存在这种困境的原因，并进而提出了我国村级治理的目标及相关对策，提出了通过建立一种新治理机制的措施，实现一种多元共治的村级治理机制目标，而这种新治理机制主要是通过政府的主导作用、推动农村民间组织的发展、完善村民自治制度、完善政策法律体系及

加强农村文化建设来构建。在《新农村建设语境下我国乡村治理研究——国家与社会合作视角》一文中，作者以公共治理理论为视角，以国际与社会关系理论，第三条道路理论、集体行动理论为相关理论支撑，对新农村建设背景下的传统乡村治理中面临的困境及相关表现进行了描述，并在审视这种困境存在原因基础上，提出了我国乡村治理的出路，如何进行乡村治理改革以创建和谐的乡村关系。其中，主要从以下方面进行了探讨：和谐乡村的目标诉求、乡村治理变革的基本原则、合作共治的路向选择及生发机制等。同时，也从结构与功能的规范视野对乡村公共场域下的主体角色划分进行了探讨，主要基于国家与社会合作措施下的改善新农村乡村治理提出了具体措施。在《“难点村”治理的运作与分析——以湖北省为例》一文中，作者以湖北省为例，认为在村务公开与村级民主管理中仍然存在着诸多问题，其中的“难点村”就是需要在治理中面对的问题。首先，作者对“难点村”的概念进行了相应界定，明确了“难点村”的建设目标，合理定位了“难点村”的治理工作模式，探索和选择各具特色的治理工作模式。在宏观因素下，在新农村建设的背景下，进行了“难点村”的工作设计，就工作背景、关键环节和基本特点进行了相应的阐述。其次，作者就现有“难点村”工作的现状进行了总结，指出了其中存在的问题，并以此提出了改善“难点村”治理工作的相关政策措施，从思想认识层面、制度建设层面、财政层面、参与层面的建设方面提出了建议。在治理路径选择方面，也有一些学者做出了论述，从国家层面提出治理模式的有《部门包村——国家治理乡村的路径选择》中的相关论述。作者首先对“部门包村”的含义进行了界定，指出了这种治理方式之下的乡村建设中存在的问题，在对B村和H村观察研究基础上，对“部门包村”在这两个村庄的存在现状进行了总结，同时运用动态的分析，指出了现今两个村中“部门包村”的过程现状和所形成的治理实效现状，提出了在这种“部门包村”治理方式下可以改进的几点对策建议：坚持国家在乡村治理中的主导地位，培育具有自主性的农村民间组织，同时塑造新型农村村级治理精英，以一种新的治理范式即参与式治理方式等方法来改善当前乡村治理过程中存在的诸多问题。有的作者从城中村改造角度来探讨村级治理，在《城中村治理模式与村庄边界开放程度研究》一文中，作者在城市化的背景之下研究非农化村庄治理。他认为，当前城中村中所存在的问题，主要是由于非农化村庄治理及村庄边界的开

放程度问题引起的。作者在总结能人治理模式和企业主导性治理模式下，对 LH 村作为研究案例，通过一种整体性的研究思路，首先分析了村企分离的开始：个人承包。认为个人承包带来了集体经济的增长和村庄治理的提升，而集团的成立则带来了村企分离的确立。通过对不同时期边界开放的方式分析和因为入股、福利和购房所造成的社会边界的消退分析来证实村企分离的事实。最后，对 LH 村的现实进行了分析，指出了该村社会边界的变化。

治理理论经过多年的发展，已经形成了比较完善的理论体系，但同时由于政府失败行为的存在，在治理理论上又进一步发展，形成了善治理论，以改善之前治理理论之下政府仍然存在的治理问题。在村级治理问题中，就有从善治理论角度进行的分析，提供了更好的分析和更有实践性效果的治理模式。在《从力治到善治：农村治理形式研究——以山东省潍坊市某县 Y 村为例》一文中，个案分析结合新农村建设的背景，在善治理论的基础下，结合力治和善治进行研究。在指出当前新农村建设下力治所面临的负面问题的情况下，以善治为农村建设新的治理模式，做到从力治到民本治理，从力治到依法治理，从力治到理性治理，实现从力治到善治的转变。从对策的具体性和措施的操作层面都具有重要作用。

除了治理理论层面的研究，针对性的村级治理方面的研究也达到了相当成熟的程度。无论是从理论层面的还是具体到各地实践层面的研究都获得了丰硕的成果，对我国村级治理实践提供了诸多的建议和指导。在村级治理研究方面主要分为两个层次：一是基础性理论和方法方面的研究，主要研究村级治理的界定、起源、发展等；二是实践层面的考察，主要通过具体村落或者村落群的实地考察研究，在理论上找出相关的可供借鉴的地方及不足之处，从而为村级治理提供借鉴。如在《当前中国村级治理变迁研究》一文中，作者就主要从历史变迁的角度来研究我国的村级治理。在国家对基层社会治理模式发生转变的情况下，对村级治理的模式也从自上而下的权力控制转变为国家与农村社会合作下的村级治理。作者从三个层面探讨了国家主导下的村级治理变迁，即农民政治参与、农村社会组织和乡镇政权的变化下农村村级治理的变迁。在分析村级治理变迁的基础之上，作者还对村级治理未来的发展走向作出了预测，力图建立一个农民、农村社会组织和乡镇政权三方面的良性互动，实现村级治理的善治。除此之外，还有学者就村级治理的运行机制作出了研究，在顾亚林的

《构建农村村级治理良性运行机制——对大口乡村民自治实践的个案研究》一文中，根据个案分析，农村村民自治虽然自改革开放以来取得了巨大成就，但仍然面临着许多问题，而进一步构建村级治理良性运转机制是当前村民自治过程中亟须解决的重要问题。作者首先介绍了大口乡村民自治构架下的农村村社的选举、治理、结构和类型，其次对村社治理中存在的问题、存在问题的原因和相应对策进行了分析。在社会结构和社会组织理论之下，在精英民主理论和列宁的权力制衡理论之下就建立良性的社区治理运行机制进行了阐述，提出了新的社区治理管理方式。也有人从村级治理主体的因素来探讨村级治理完善的研究，在《村级治理中精英与民众合作机制的构建——不同村庄村级治理模式的案例分析》中，通过探讨村级治理中精英与民众的不同关系模式（主要分为命令—服从型、管理—冷漠型、管理—抗争型、冷漠—参与型和主导—参与型），进而说明村级治理过程中精英与民众合作机制的构建和法律依据，需要建立民众参与治理机制、村治精英与民众信任机制和法律保障机制。从权力研究的角度，有学者从实证性研究的视角出发研究村治的变迁。在《欠发达地区农村村级组织与乡村治理——以浙江武义俞源村为例》一文中，运用个案分析考察欠发达地区农村村级组织的结构和协调配合关系，旨在发现农村村级组织在乡村治理过程中存在的问题，从而提出这些问题得以解决的方法和策略。从村级治理组织进一步细化和精确的角度来考察分析，村党组织是不可忽视的重要因素。在《我国村级党组织在乡村治理中的领导之研究》一文中，作者认为坚持村级党组织的领导是实现村级良好治理的基本性要素和保障，在分析了当前村级治理中党组织领导作用发挥所存在的问题和制约因素以后，指出了现今我国村级党组织领导存在的有利条件和实现契机，进一步提出了抓住契机，增强党组织在村级治理进程中的领导作用的相关措施和建议。

村级治理研究定然不能忽视我国村民自治的研究，村民自治作为我国基层民主的重要实现方式，是实现良好有序的村级治理所要保证实施的。在这方面的研究颇丰。主要可以分为两个方面的导向：首先从宏观的角度来研究村民自治及村民自治下的村庄治理；其次是对村民自治下的农村治理过程中各要素的分析，例如宗族因素的研究、女性参与治理的研究、村“两委”的关系研究、村级治理精英因素等。在此以例说明。在《村民自治背景下的村庄治理——以河南丰村为个案》一文中，以“晓镇丰村”

为研究样本，作者分析了当地实行村民自治以后村级治理所发生的变化，本文主要从村庄治理内部的权力结构变化为研究重点，向读者展示了村民自治的发展历程和村庄治理所面临的问题，主要对村民自治背景下乡镇权力的弱化和村自治组织兴起的的关系进行了探讨，总结了村民自治的现状和村庄治理的困境。在要素探讨方面，针对村民自治下女性政治参与的研究中，对农村女性在村级治理过程中扮演的角色、发挥的作用等方面作了一些探讨。在《村民自治中的女性政治参与研究》一文中，作者以湖南省女性政治参与为例分析了“妇女参与村级治理”项目的内容、“妇女参与村级治理”项目实施的效果和存在的问题，同时思考了如何进一步提升中国农村女性参与村务建设，提出了相关措施。在宗族因素方面的研究中，主要思考宗族作为村民自治背景下的阻碍或者促进因素，如何使用好这种村级治理中存在的重要力量来促进村民自治及如何规避这种力量的阻碍以实现村民自治的有效开展。从《村庄治理：宗族、博弈与秩序——山东马村个案研究》到《多中心治理下宗族弱化与村庄治理的新视角研究》，从《乡村治理中农村宗族研究纲要——在实践中认识农村宗族》到《宗族、国家与社会三重认同下的村治逻辑——兼论乡村治理研究的经验本位性》等文献中，都将宗族作为一种不可忽视的力量来研究，探讨宗族在村级治理过程中发挥的效用。

当然，在我国乡村治理研究及相关文献中，也有从其他角度来探讨我国的村级治理的，例如，在《转型期的村庄治理：传统与现代的博弈与互动——新制度主义视野下赣中Y村研究》一文中，作者以制度变迁理论为理论背景，通过参与观察、实地研究、事件分析及个案访谈为研究方法，对村庄治理进行了一般分析，同时基于Y村的实地研究，对本村的治理困境进行了分析，主要从传统因素的消解、现代制度的失效和精英的缺失方面进行了分析，运用传统与现代的博弈与互动，指出了现代村级治理中存在的相关问题。有的学者从乡村治理的其他角度入手，分析了基层民主发展。例如，在《国家推动与社会发育：生长在中国乡村的协商民主实践——基于浙江温岭民主恳谈的案例分析》一文中，首先，从国家与社会合作推动的基础上分析了我国民主恳谈的生长机理，其中，乡村民主困局是我国民主恳谈实践的前奏，国家推动是我国民主恳谈实践的条件，而社会发育是我国民主恳谈实践的基础。在分析生长机理的基础上，进一步论述民主恳谈的萌芽和成长，在这部分论述中，作者主要从乡村到