

顾问 陈润儿 张剑飞

观点长沙

长沙市政府系统重点调
研课题优秀报告集



主 编 蒋集政

6

观点长沙

长沙市政府系统重点调研课题优秀报告集

(2011 年卷)



主编 蒋集政

长沙市人民政府研究室

领导干部要注重提高专业素养

(代序)

当今时代是一个快速变化、高度开放的时代,世界范围的大发展大变革大调整导致各种新事物、新情况、新问题层出不穷。特别是随着经济社会的快速发展,社会分工日益精细,各项工作尤其是政府工作专业化程度不断提高,这就要求各级领导干部不仅要有较强的驾驭能力,善于从全局、宏观、长远上认识和把握问题,而且要有较高的专业素养,能够以专业化的眼光、思路、举措来指导和促进工作。切实加强领导干部素质能力建设,着力提高领导干部的专业素养,才能使我们的工作更好地适应科学发展的要求和人民群众的期待。

一、要在学习实践中着力增强专业素质

近年来特别是金融危机爆发以来,专家治国、专家治政的趋势已越来越明显。虽然不同的层级和不同的岗位对领导干部有不同的要求,但都需要领导干部具有较高的专业素质。而增强专业素质,关键还是要在学习中丰富专业知识、在调研中掌握行业情况、在实践中提高专业能力。

要善于学习,掌握专业知识。当前,随着经济社会的发展和广大人民群众整体素质的不断提高,特别是创新社会管理和服务这一全新命题的实践,对领导者的知识、素质和能力提出了更高的要求。没有一定的专业知识是不可能实施正确有效的领导。必须坚持学习、善于学习,不仅要学好马克思主义理论,还要深入钻研分管工作和从事管理职能的专业知识,特别是经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设等方面的知识。只有这样,才能拥有较高的政治修养,深厚的理论涵养和过

硬的业务素养,才能在思想上更加清醒,政治上更加坚定,业务上更加出色。

要善于调研,通晓行业情况。只有深入调研,才能通晓一个行业、一个地区的全面情况,才能成为行家里手,将专业知识与当地实际相结合,从而避免讲外行话、做外行事、拍脑袋、瞎指挥。毛泽东同志曾说:“我的经验历来如此,凡是忧愁没有办法的时候,就去调查研究,一经调查研究,办法就出来了,问题就解决了”。我们要妥善解决经济社会发展中遇到的新矛盾和新问题,办法不会从天上掉下来,必须建立在系统周密的调查研究基础之上。现在通讯手段越来越发达,获取信息的渠道越来越多,但都不能代替领导干部亲力亲为的调查研究。调查研究越充分,情况才能了解得更透彻,解决问题的对策就会越多。

要学以致用,提升专业能力。专业工作能力是专业素养的外在表现,是素质向能力的转化。学习专业知识和深入调查研究是提升专业素养的基础和前提。学以致用和不断探索是将专业素养向专业能力转化的不二法门。领导干部作为一个地区、一个部门发展改革的推动者和推动者,要把理论学习、调查研究与推动当前工作紧密结合起来,在专业理论学习中把握前进方向、在调查研究中寻找推动事业的举措、在学习实践中提升专业工作能力,真正做到学以致用、以用促学、学用结合。要在学习实践中培养严谨的工作作风、缜密的思维习惯和科学的专业精神,不断增强专业能力,创新工作方式,促进领导水平的提升。

二、要在决策过程中充分注入专业理念

决策具有基础性、战略性、方向性作用。决策的失误是最大的失误,影响长远,损失难以估量。影响决策科学性的因素很多,而领导干部和决策参与者的专业素养的高低至关重要。

要运用专业知识确保科学决策。不管是战略性决策还是战术性决策,全局性决策还是局部性决策,决策一旦作出并实施,就不仅对局部的某些具体的工作产生重大的甚至决定性影响,还可能产生全局性的深远

影响。而且,现在许多工作,无论是经济建设、社会建设、生态建设,还是其它建设,专业性都很强,因此,领导干部必须努力成为各自分管领域的行家里手,运用相关的专业知识、新技术和新方法,做到在决策时心中有数,提高决策的科学性、准确性、可行性。长沙在实施“畅通工程”时,坚持用专业知识指导决策,对“七路二桥”28个堵点提出优化解决方案,最终决策时节约投资2.26亿元,节减率57.5%。正因为有了专业知识做保障,才得出了科学、可行、高效的解决方案。

要集中专家智慧确保科学决策。专家是所在领域的专业人才,有的站在学术研究最前沿,有的常年工作在第一线,理论水平高,实践经验丰富,专家的智慧对于该领域工作具有重要的指导作用。领导干部要善于借助“外脑”,弥补自身专业知识的不足,集中专家学者的智慧和力量来保障决策不失偏颇。近年来,长沙建立了重大行政决策专家咨询制度,成立重大行政决策专家咨询委员会,组织论证会、咨询会130人次,发挥了专家学者的智囊作用。建立了决策风险评估机制,坚持集体决策。因为集聚了专家学者的集体智慧,对难以把握的事项反复研究,小心求证,才最大限度地避免了因决策失误而造成的遗憾。

要听取群众意见确保科学决策。决策过程就是拿主意、想办法、定措施的过程。主意、办法不是领导者头脑中固有的,也不是凭空想象得来的。而是从实践、从群众中得来的。群众的智慧是无穷的。充分征求群众意见,汲取群众智慧是科学决策的基础,是保障人民群众主人翁地位的前提,是政府决策民意根基牢固与否的关键所在。从2008年开始,长沙实行市民代表列席政府常务会议、市长办公会议制度,邀请市民代表参加政府常务会、市长办公会,率先在全国实行市政府常务会全媒体直播,让广大市民熟悉政府工作、提出意见建议、参与政府决策。特别是《长沙市城市管理条例》立法听证,开创了市级政府地方立法听证的先河。长沙的公开听证始终坚持在充分尊重群众意见的基础上再做决策,得到了群众的支持和认同。

三、要在执行落实中注重贯穿专业精神

执行力是各项工作特别是政府工作的生命力。政府执行力直接影响到一个地区、一个单位的综合竞争力。如何用专业素养提升执行力,提高行政效能和经济效益,是衡量领导干部执政能力和水平的重要标尺。

要以专业的视野指导决策执行。领导干部的专业素养,不仅体现为严谨的态度,科学的精神,更体现为较高的专业技能和深邃的专业视野。同样一项工作,不同的方案都可以达到一定效果,但哪种方案是最优方案,哪种方案最符合实际,则更多地源自于专业视野的指导和专业精神的推动。在决策的实施过程中,难免会出现这样或那样的困难和问题,以专业视野、专业水准、专业精神优化问题解决方案,是提高决策执行力和工作效率的有效手段。如长沙湘府路大桥原决策方案为刚劲笔直的三塔斜拉桥,设计时考虑了塔柱外壁雕刻象征古城墙历史的槽口等美化物,计划投资 17.5 亿元;后在决策方案实施过程中,经多次实地勘测、专业研究,最后确定为简洁流畅的钢构连续梁桥,既最大限度地保留江面上的自然景观,又节约投资 7.29 亿元,节减率达 41.5%。

要按专业的要求优化工作流程。高效规范的政府工作流程是提高政府执行水平的重要保证。不同的工作有其自身专业特点和专业要求。领导干部要指导各级各部门按专业的要求对工作流程进行优化,才能把实施决策的原则性和解决问题的灵活性有机统一起来,创造性地开展工作,进一步提高行政效能。近年来,长沙立足工作实际,实施行政审批流程再造,改分散审批为集中审批、串联审批为并联审批,实行一次性告知、超时默认、联合审批缺席默认制度,推进政务公开纵深发展,大大提高了工作效率。全市行政审批时限在 2007 年基础上缩减 60% 以上;取消行政事业性收费 208 项,每年为企业和群众减负近亿元;市民对行政效能满意度超过 90%,长沙被评为全国政务公开工作先进城市。按专业的要求对工作流程进行优化再造,带来的是效益最大化和服务便民化。

要从专业的角度加强制度保障。决策的执行需要完善的制度作保

障;如果没有规章制度的监督、强制,执行的效果就会打折扣。当前,各级各部门面临的改革难题和发展任务各不相同。各级领导干部只有从专业的角度指导制定好每一领域的规章制度,才能符合各领域、各地区的客观实际,才能有效提升决策执行力和行政效率。近年来,长沙立足不同层级领导干部职责履行的差异性,从工作重点、责任分工等各个不同角度加强干部制度建设,率先建立了以行政“一把手”为重点对象的行政问责制度,把行政问责与行政监察、审计监督结合起来,建立主体明确、职责清楚、具体量化的执行落实责任制;建立以领导班子为重点的全员绩效考核机制,健全科学合理的综合评价考核指标体系,着力解决了揽权推责、效率不高、“干多干少干好干坏差不多”的问题;对政府及其部门涉及经济发展、城市建设、人民生活、法制建设等方面的重要事项加大监督力度,保障了决策的高效执行。

张刘虎

2012年4月

目 录

领导干部要注重提高专业素养(代序)	张剑飞
-------------------	-----

一、领导专论篇

切实加强住房保障 努力实现住有所居

——长沙市推进保障性安居工程建设的实践与思考	陈润儿(1)
------------------------	--------

推进农村河道综合整治迫在眉睫

——关于长沙市农村河道保护管理工作的调查与思考	张剑飞(9)
-------------------------	--------

加快探索与实践 提高城乡一体化水平

——关于赴鲁闽考察城乡一体化的调研报告	张迎龙(20)
---------------------	---------

深入推进流程再造 实现审批快速高效

——对长沙大河西先导区行政审批制度改革的调查	赵文彬(25)
------------------------	---------

以生态环境建设提升长沙城市竞争力的思考	李 军(30)
---------------------	---------

坚持兴工强市 加速推进新型工业化	何寄华(37)
------------------	---------

关于长沙市现代旅游产业发展的思考	陈献春(40)
------------------	---------

加强作风建设 推动科学跨越	钟 钢(48)
---------------	---------

必须着力推进以人为核心的社会管理	夏建平(52)
------------------	---------

推进长沙社会治安管理创新的思考	李介德(57)
-----------------	---------

把握历史发展机遇 推动园区转型升级	张贺文(63)
-------------------	---------

二、经济发展篇

两型产业集聚发展的有益探索

——来自天心区汽车 6S 街区建设的调查	市政府研究室(71)
----------------------	------------

放大高铁效应 促进科学发展

——关于高铁对长沙经济社会发展影响的调查	市政府研究室 雨花区人民政府(81)
----------------------	--------------------

一个蓬勃发展的新型农业经营形态

——关于长沙休闲农业发展的调查报告	市政府研究室 市农业局(92)
-------------------	-----------------

关于企业用工难问题的调研报告	市工信委(102)
对长沙市产业技术创新战略联盟建设情况的调研及思考	市科技局(109)
加快发展方式转变 推进现代林业建设	市林业局(119)
加快现代服务业与先进制造业融合发展的报告 ——市商务局赴苏州、青岛、大连等地学习考察报告	市商务局(125)
长沙市战略性新兴产业初探	市统计局(134)
长沙粮食产业化发展现状及现代粮食发展新构架	市粮食局(143)
武广高铁对长沙旅游业影响研究	市旅游局(148)
提升全民安全素质 巩固宣传教育阵地 全力构建安全文化建设的 长效机制	市安监局(157)
打造长沙“无水港” 架设陆港“绿色通道”	市口岸办(163)
长沙市民间融资调研报告	市金融办(169)
长沙文博会展发展报告	市会展办(180)
关于推进我市食品加工产业高端化的建议	市质监局(192)
加快产业转型升级 助推“两型”新城建设 ——关于岳麓区产业发展的调查与思考	岳麓区人民政府(195)
雨花区村级集体经济发展调查与对策思考	雨花区人民政府(204)
望城区产业发展研究	望城区人民政府(218)
贵阳金阳新区考察报告	大河西先导区(228)
优化经济发展环境调查报告	长沙经济技术开发区(233)
构建园区生态体系 打造战略性新兴产业可持续发展环境	宁乡经济技术开发区(238)
加快城市配套步伐 促进产业经济发展	长沙国家生物产业基地(243)

三、城乡建设篇

长沙市城市规划实施评估报告	长沙城市规划评估课题组(247)
整治城乡结合部 打造秀美新家园 ——关于加强长沙城乡结合部综合整治的调查报告	联合课题调研组(270)

加快燃气行业发展 促进两型城市建设

——关于长沙市天然气行业发展的调查与建议

..... 市政府研究室(280)

规范弱电管网建设管理 科学利用地下空间资源

——长沙市弱电管网建设运营管理情况调查

..... 市政府研究室 市住建委(287)

优先发展城郊镇 全面融入主城区

——关于统筹城郊镇与主城区基础设施规划建设调查

..... 市政府研究室 市住建委(295)

加快小城镇建设 抢占城乡一体化发展的桥头堡

..... 市委农村工作部 市政府农村工作办公室(307)

推进长沙交通科学发展的思考

市交通运输局(311)

关于浏阳河雨花区段水藻爆发的调研报告

市水务局(317)

长沙市建设国际文化名城要做大做强“汉文化”品牌

市文广新局(327)

提升长沙城市建设品质 助推国际文化名城建设

市规划局(330)

加强水污染防治 保障湘江枢纽成功蓄水

——关于湘江长沙综合枢纽工程蓄水前环境问题的调研报告

..... 市环保局(341)

城市建设必须彰显文化个性

市住房保障局(350)

赴山东省五市学习考察公路管理工作的调研报告

市公路管理局(353)

发挥优势谋策略 发展水运创辉煌

——长沙海事工作促“两型社会”建设的思考

市地方海事局(357)

长沙城市路灯建设与管护情况调查

市能源局(361)

开福滨水新区的发展构想

开福区人民政府(368)

长沙县建立农村生态补偿机制初探

长沙县人民政府(372)

加快城镇聚集 推进城乡一体

——昆山市城乡一体化经验与思考

宁乡县人民政府(377)

加快创新型园区建设 推动高新区五大转变

——基于对强化长株潭两型社会建设科技创新能力的思考

..... 长沙高新区(381)

建园造城 配套融城 强力推进制造产业基地(永安)城市化进程

..... 浏阳制造产业基地(387)

四、民本民生篇

推进全民健身运动 加快健康城市建设

——长沙市全民健身运动调研报告

..... 市政府研究室 市体育局(391)

发挥住房公积金作用 推进保障性住房建设

——对长沙住房公积金事业发展的调查与思考

..... 市政府研究室 市公积金管理中心(401)

基层基础是事关人口计生工作全局的系统工程

——关于长沙市“三级联创四到基层”工作的实践与思考

..... 市计生委(409)

创建食品安全城市 切实维护民生权益

——长沙市创新食品安全监管体制机制的做法

市食安办(414)

蔬菜价格不断走高成因探析及对策

市物价局(424)

保健食品监管法规滞后带来的困惑及对策

市食药监局(429)

以对话促信任 以建设聚信心

——长沙广电《对话长沙》栏目的实践与启示

市广播电视台(433)

芙蓉区建设宜居社区的探索与思考

芙蓉区人民政府(439)

实施移民迁居工程 打造美丽幸福家园

——关于浏阳市农村迁移安居工程的调查与思考

..... 浏阳市人民政府(445)

始终把群众的利益记在心头

——关于长沙金霞经济开发区拆迁工作的调查与思考

..... 金霞经济开发区(451)

五、改革创新篇

长沙市医药卫生体制改革调研报告

市政府研究室 市卫生局(457)

充分履行民政职能 积极推进社会管理创新

市民政局(468)

发挥司法行政职能 推进社会管理创新

市司法局(471)

长沙市土地管理制度改革的探索与实践

市国土局(476)

突出发展主题 把握权责分工

——开展县级党政领导经济责任同步审计初探

市审计局(484)

推进开放式社区物业服务的思考

市城管局(492)

整合资源 发挥优势 积极推动我市公共外交事业发展	
.....	市外侨办(495)
国有土地上房屋征收司法强制执行之“协作执行”模式的探讨与构建	
.....	市法制办(501)
健全长效机制 确保社会稳定	
——关于全市信访工作的调查与思考	市信访局(510)
长沙市乡镇畜牧兽医水产技术推广服务机构改革调研报告	
.....	市畜牧水产局(523)
深圳市政府工程实行统一建设和专业化管理的做法	
.....	市政建设局(528)
对接《国家工商总局关于支持长株潭城市群“两型社会”建设的意见》研究	
.....	市工商局(535)
推进纳税信用体系建设的实践与思考	市地税局(541)
长沙烟农专业合作社建设模式调研报告	市烟草局(547)
关于实施城区综合管理改革 全面推行网格化管理的实践与思考	
.....	天心区人民政府(553)
创新集约用地模式推进“四化两型”建设	
——隆平高科技园集约节约用地的实践与思考	
.....	隆平高科技园(562)

切实加强住房保障 努力实现住有所居

——长沙市推进保障性安居工程建设的实践与思考

陈润儿

住房是重要的民生问题。特别是温饱问题解决之后,在向全面小康社会迈进阶段,人民群众最迫切需要解决的问题之一就是改善居住条件。党的十七大把解决居民住房困难问题作为全面建设小康社会的重要任务,提出了实现全体人民住有所居的目标。近年来,我们把保障性安居工程建设作为党和政府的一件大事、改善民生的一件实事、促进和谐的一件要事来抓,真正做到了惠及于众、造福于民。

—

2007年以来,我们把加快住房保障作为改善民生的首要任务,提出了用3-5年时间努力实现“人人享有住房保障,家家拥有一套住房”的目标。2008年初,全市启动实施了以“一健三改”(健全住房保障体系,推进制度改革、房屋改造和环境改善)为主要内容的安居工程建设,围绕这一总体目标和思路,我们进行了积极的探索,开展了扎实的工作,也取得了明显的成绩。

一是保障体系基本形成。致力于保基本、促公平、可持续,初步构建了一张城乡统筹、全域覆盖的住房保障网络,逐步形成了一个层次分明、相互补充的住房保障体系,实现了“三大转变”。住房保障机构从无到有。2007年长沙在全国率先成立市住房保障工作局,并在各区成立住房保障工作局,街道设置住房保障站,社区组建住房保障中心,构建了横向到边、纵向到底的四级工作网络,健全了住房保障的组织体系,形成了齐抓共管的工作格局。住房保障水平从低到高。从对市级低保家庭的住房困难保障,发展到市县两级低收入住房困难家庭的保障,将全市住房保障家庭的收入标准确定为上年度城市居民人均可支配收入的75%,住房保障面积由人均住房建筑面积低于8平方米提高到15平方米,这在全国都处于较高水平。与此同时,廉租住房货币补贴保障标准不断提标,申请门槛不断放宽,保障范围由最低收入家庭扩大

至低收入家庭,实现了与经济适用房保障对象的无缝对接,低收入住房困难家庭基本实现应保尽保。住房保障范围从小到大。从开始只有经适房、廉租房保障,逐步发展到公租房、限价房、安置房、棚改房和农村危改房保障,不仅城市低收入住房困难群体被纳入住房保障体系,棚户区居民、外来务工人员、“夹心层”群体和农村住房困难家庭也同样享受了住房保障政策,全市保障性住房比例占到了住房总量的30%以上。在这个转变的过程中,既满足了差异化的住房需求,又形成了普惠制的住房保障。

二是住房需求基本满足。保障性安居工程的全面实施,使越来越多无力购买商品房的、甚至租不起房子的低收入家庭,通过各种保障性住房,圆了期盼已久的安居之梦,有了舒适实用的温馨之家。通过廉租房,基本实现了对住房困难的低保家庭应保尽保,加快发展公共租赁住房,积极解决处于“夹心层”的城市中等偏下收入家庭、新就业人员和外来务工人员的住房问题;通过推行经济适用住房货币补贴,重点保障了有一定购买能力的低收入住房困难家庭;通过限价房,为中低收入和中等收入家庭提供住房保障;通过棚改房、安置房,妥善解决了棚改拆迁户、征地拆迁户的住房问题;通过农村危改房,使农村特困家庭的住房条件得到了有效改善。从2007年到2010年的四年时间,全市共完成城镇住房保障17万余户,提供保障性住房20余万套,超过2007年以前住房保障总量的80%,年均保障户数是推进制度改革前的2倍以上。通过这几年的努力,人民群众的住房需求得到了基本满足,住房困难得到了较好解决。

三是房产价格基本平稳。近年来,我们把推进保障性安居工程与发展房地产业结合起来,稳定了房地产业市场价格,促进了房地产业健康发展,长沙是全国房价平均值、房价增长率、房价收入比最低,人均住房面积最大的省会城市之一。从房价平均值来看,2010年,长沙城区商品房销售均价为每平方米4788元,在中部省会城市中是最低的,全市商品房销售面积近2000万平方米,人均住房建筑面积达31平方米,市民住房条件得到积极改善。从房价增长率来看,“十一五”期间,全市商品房成交均价年均增长率为11.6%,同期地区生产总值年均增长率为15.3%、城市居民人均可支配收入增长率为13%,房价增长率均低于地区生产总值和城市居民收入增长率,房价走势平稳,增幅波动较少。从房价收入比来看,2010年,长沙城市居民人均可支配收入超过23000元,在中部省会城市中排名第一,在全国省会城市中排名靠前,一方面收入比较高,另一方面房价比较低,房价收入比为6.52,在省会城

市中排名是最低的城市之一,在长沙居家生活没有过多的债务负担、没有沉重的“房奴”之感。从全国省会城市的比较来看,长沙的收入水平高、住房价格低、人均面积大、市场销量多,是名副其实的房价“洼地”、居家“福地”。

四是管理制度基本规范。近年来,我们制定了《关于安居工程和棚户区改造工作的实施意见》、《经济适用住房货币补贴实施方案》和《城市廉租住房保障实施方案》三个纲领性文件,并配套出台了《长沙市经济适用住房货币补贴审批操作规程(试行)》、《长沙市廉租住房审批操作规程(试行)》和《长沙市国有工矿企业棚改意见》等规章40多个,在管理体制、规划建设、政策支持和制度规章上基本形成了体系,推动了住房保障工作的制度化、规范化。尤其是抓住保障性住房申请、审核、公示、购买、上市交易以及退出等关键环节,对资金管理、准入管理、配租管理、租赁管理、退出管理、出售管理、监督管理等方面进行了规范,从管理制度上保证了保障性住房准入公平、审核规范、发展有序。系列政策文件的出台和制度措施的制定,有效推动了住房保障制度的改革和住房保障工作的落实,在逐步建立住房保障长效机制的过程中,实现了资源最有效配置,推进了保障全方位覆盖,也确保了“住有所居”这一目标得以加快实现。

二

这几年的保障性安居工程建设,我们以改革创新精神不断完善工作机制、积极创新工作举措,推动政府主导与市场运作相结合,促进有效需求与有效供给相协调,使住房保障真正成为经济发展和民生改善的最佳结合点,形成了保障性安居工程建设的新框架、新方式和新体系。

一是改革了保障方式。这些年来,我们坚持以前瞻的思维和发展的眼光,不断创新发展方式与建设模式,针对房源不足、覆盖不宽、分配不公的问题,以及保障性住房需求十分旺盛与普通性住房存量亟待消化的矛盾,着力在保障方式上求突破、求创新。对于经适房的保障,改实物分配为货币分配,改指定选房为自主选房,改不变产权为可变产权,做到了供房充足、分房公平、选房自主、买房实惠、住房心安。对于廉租房的保障,改集中新建为集中新建与分散配建相结合,以配建为主;改新建住房为新建住房与收购住房相结合,以收购为主;改实物配租为实物配租与货币配租相结合,以货币为主,不但拓宽了房源、保证了供给,而且避免了实物配租“进入容易退出难”的弊端。对于安置房的保障,改实物安置为货币安置,改过渡安置为直接安置,改就地安置为异地安置,同时实行“两转变一纳入”(转变土地性质、转变农民

身份,全部纳入城镇就业服务和社会保障体系),统筹城市国有土地拆迁和农村集体土地征地拆迁安置。对于棚改房的保障,针对这一群体大多为中低收入阶层,而且规模很大的情况,同步推进住房保障的货币化补贴与拆迁安置的货币化补偿,避免了先过渡安置、再回迁安置的诸多弊端,缓解了拆迁矛盾,提高了安置水平。对于限价房的保障,结合城市规划,鼓励各城区政府和有条件的项目,按照定点建设、定向供应、定价购买的原则,就地选址或利用零星地块建设,实现了职工、单位与开发商三赢。对于公租房的保障,在规划布局上,实行集中与分散相结合;在资金投入上,实行政府与社会相结合;在房屋来源上,实行新建与盘活相结合;在租赁补贴上,实行财政与企业相结合。尤其是采取回租的办法,由政府统一承租安置房、空置房和闲置房,然后再回租给符合条件的公租房保障对象,通过这一有效途径来盘活存量房产、增加居民收入、减少资金投入、加快住有所居。

二是突出了保障重点。按照“分层次、多途径、全覆盖”的住房保障发展思路,我们一年一个工作重点,逐步扩大保障范围,分类确定保障方式,不断完善保障体系。在重点突破中带动了住房保障工作的整体推进,真正做到了住房保障的重点契合民生、成效惠及民生、政策维护民生。2008年,为切实改善低收入住房困难家庭的居住条件,实施廉租住房以租赁补贴为主,提高廉租住房保障标准,扩大廉租住房保障范围,加大了廉租住房保障力度,到目前为止,已建设和筹集廉租住房近4万套;探索实行经济适用住房货币补贴,把改善住房保障与发展房地产业统一起来,提高了资源配置效率和住房保障水平,三年来已保障经济适用住房对象近5万户;2009年,抓住中央“扩内需、保增长、惠民生”的有利契机,大规模推进城市棚户区改造,短短两年时间拆迁棚户区面积402万平方米,近4万户10多万棚户区居民获得新居;2010年,突出抓好国有工矿棚户区改造,确立了用三年时间基本改善国有工矿企业职工住房困难的目标,并顺利启动实施了第一批11个项目4730户的棚户改造工作;2011年,抓住中央大力发展公共租赁住房的政策机遇,将公共租赁住房明确为保障性住房的发展重点,确立了“一手抓盘活、一手抓新建”的发展思路,广泛回租现有空置房源,集中连片新建公租房,力争“十二五”期间实现公共租赁住房保障30万人。

三是加大了保障投入。资金和土地等要素供应,既是发展保障住房的难题,也是解决保障住房的关键。这些年来,我们坚持财政投入向民生倾斜,在加大政策支持力度的同时,推动投入主体多元化、融资渠道多形式、合作模式

多样性,扩大资金筹集规模,提高资金使用效率,确保了安居工程建设的保障投入。在资金安排上,以财政投入为主,建立了包括财政预算、住房公积金全部增值收益和不低于10%的土地出让净收益在内的资金体系,稳定资金供应;积极争取上级财政专项补助,增加资金投入;鼓励民间资本和社会力量参与住房保障,补充资金来源。在建设用地上,对租赁房和经适房实行行政划拨土地供应,单列用地指标,加快审批进度,做到了“应保尽保”。在政策优惠上,对租赁房和经适房、棚户房、安置房,一律免收城市基础设施配套费等各种行政事业性收费和政府性基金,同时免征相关税费。特别是在拆迁安置中,改补偿安置为保障安置,将安置对象纳入城市社会保障体系,虽然因为提供住房、医疗、生活保障而增加了眼前拆迁成本,但是考虑对人民群众有好处、对长远发展有好处,始终坚持了为民谋利、舍得投入。在落实好保障房投入的基础上,建立城市住房保障资金专项制度,着力加强住房保障资金的管理,做到了“三集中三公开”,在资金上集中归集、集中管理、集中拨付,在补贴上政策公开、程序公开、额度公开,使政府有限财力发挥出了最大的社会效益。2007年以来,全市共争取上级保障性住房建设专项补助资金6.1亿元;市、区两级财政直接投入达22.2亿元;城市棚户区投入拆迁资金342.8亿元,在保障性安居工程建设上,真正做到了以大投入保障大建设、以“硬投入”实现“硬保障”。

四是落实了保障责任。实施保障性安居工程是改善人居环境的迫切要求,是促进社会和谐的物质基础,也是提升执政理念的具体实践,事关党和政府的公信力,事关人民群众的满意度。这些年来,我们保障性安居工程建设摆在更加突出的位置,切实增强紧迫感、责任感,在思想上绷紧、工作上抓紧,以责任促落实,以责任保成效。在责任分工上,按照“市区结合、以区为主”的原则,采取“两统三分”(全市统一规划、统一建设,分期投入、分散安置、分类保障)的模式,逐级逐部门落实责任,由区级政府负责具体实施。各级党委、政府对保障性安居工程建设高度重视,精心组织,主要领导亲自抓、分管领导专门抓,有关部门统筹协调、密切配合,以专门的班子、专门的领导、专门的人员抓落实,形成了齐抓共管的工作合力。在责任落实上,我们把安居工程作为民生工程,列入“两帮两促”项目,更好地集中了部门力量、集成了政策资源,组织开展了“住房保障政策集中宣传周”、“千名干部进社区、服务安居促和谐”和“四进四上门”服务等活动,浓厚了齐心协力推进保障性安居工程的氛围。在责任考核上,我们把安居工程列入十大民生工程,把农村危改