



东北亚研究丛书

跨境次区域合作与 中国沿边产业空间分布

CROSS-BORDER SUB-REGIONAL COOPERATION
AND THE SPATIAL DISTRIBUTION
OF ECONOMIC AND INDUSTRY IN CHINA

李天籽 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



东北亚研究丛书

跨境次区域合作与 中国沿边产业空间分布

CROSS-BORDER SUB-REGIONAL COOPERATION
AND THE SPATIAL DISTRIBUTION
OF ECONOMIC AND INDUSTRY IN CHINA

李天籽 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

跨境次区域合作与中国沿边产业空间分布 / 李天籽著.

—北京:社会科学文献出版社,2015.10

(东北亚研究丛书)

ISBN 978-7-5097-8010-7

I. ①跨… II. ①李… III. ①区域经济合作-国际合作-研究-中国 ②沿边开放-研究-中国 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 208961 号

· 东北亚研究丛书 ·

跨境次区域合作与中国沿边产业空间分布

著 者 / 李天籽

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 高 雁

责任编辑 / 陈凤玲 陈 欣

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010)59367226

地址:北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010)59367081 59367090

读者服务中心 (010)59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14 字 数: 161 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8010-7

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

摘 要

改革开放以来，我国内陆沿边省区经济虽然取得很大的发展，但与东部沿海等地区相比，对外开放度依然较低，导致经济发展缓慢，地区差距逐渐拉大，如何突破沿边地区发展的困境，是关系到我国区域经济协调发展、社会稳定、边境安全和民族团结的重大现实问题。而进一步提升沿边地区对外开发开放，在沿边地区培育经济增长极，进而带动东北和西部地区的经济发展，是解决上述问题的关键。2009年，中国政府批准了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，这是迄今唯一一个国家批准实施的沿边开发开放区域。长吉图开发开放先导区的建立就是要通过先行先试，使之发展成为我国面向东北亚和图们江开发开放的重要区域，培育形成东北地区新的产业集聚地和重要增长极，为全国沿边地区参与跨境次区域合作提供经验和示范。

本书基于我国重大现实需要，在新经济地理框架下深入研究跨境次区域合作对我国沿边地区经济产业空间的影响和作用机制，并以长吉图开发开放先导区为例，探讨在我国沿边地区形成经济增长极的潜力和途径。

第一，在新经济地理理论的基础上建立一个两国三地区的均衡

模型，以此分析中国多层次对外开放格局对国内经济产业空间分布的影响以及作用机制。通过数值模拟得出的结果显示，中国国内经济产业空间分布与境外国家的经济产业规模、国内运输成本、国内制造业资本密集度等因素有关，我国有实现多中心经济地理结构的可能性，在东部沿海地区已成为集聚中心的情况下，加强与周边国家的经济一体化是沿边地区实现经济发展和成为次级经济中心的重要途径。

第二，研究国际区域经济一体化背景下我国沿边地区经济发展的空间分布和演化特征。主要利用相关城市样本数据，结合空间分析技术和方法，从人口、对外经济、人均 GDP、工业、工资等方面进行空间分析，结果显示：①内部和外部因素共同导致我国沿边地区在参与不同的跨境次区域合作中存在差异；②在相同的次区域合作内，不同的沿边地区由于比较优势不同，其各项指标空间差异明显；③沿边地区内部人口和经济有向省会及副省级城市、资源型城市集聚的趋势；④内陆边境城市优势并不十分明显，经济发展潜力和带动作用有限。

第三，对我国沿边地区参与跨境次区域合作面临的壁垒因素和边界效应进行深入研究。结论表明我国沿边地区对外贸易和跨境合作面临较高的边界壁垒，边界效应在东北亚、东盟和中亚三个不同的跨境次区域间存在差别。

第四，分析对外开放等因素对中国沿边城市经济和产业的影响及作用机制，在此基础上探讨沿边城市经济功能的发展和转变。同时，我们特别注重东北地区和内蒙古特殊的地位，利用吉林、黑龙江、辽宁、内蒙古 4 个省区的 150 个地级及以上城市和县级市数据

进行实证分析，研究中国东北三省及内蒙古内部城市第二产业和第三产业空间分布趋势及影响因素。

第五，探讨沿边地方政府行为。目前中央政府主导、沿边地方政府积极参与是我国推动跨境次区域合作的主要模式，对内地方保护与对外开放合作是我国沿边地方政府行为的两个显著特征。本书通过简单的理论模型，说明这两种不同行为模式背后的动力机制，及对跨境次区域合作的影响。

第六，以长吉图开发开放先导区为案例，系统总结该地区在对外开放过程中形成的产业结构、东部地区向该地区进行的产业转移以及与俄罗斯等周边国家产业合作情况，在理论和实践研究的基础上，探索长吉图开发开放先导区的对外开放战略与对外合作模式，为全国沿边地区开放开发提供经验和示范。

目 录

第一章 中国区域经济协调发展面临的挑战与加快推进沿边开放	1
一 中国对外开放和区域经济协调发展面临的挑战	1
二 加快推进沿边开放面临的困境	2
三 沿边开放面临的新形势	6
四 关于边境地区经济发展和对外开放的研究与讨论	9
第二章 对外开放、国内经济空间分布与边境经济集聚	
——基于新经济地理理论模型的分析框架	20
一 文献综述	21
二 理论模型	22
三 对外经济一体化对内部经济空间分布的影响	28
四 对我国边境地区开放现实的解释	32
五 结论	34
第三章 中国沿边城市经济产业的空间分布与演化	36
一 研究样本、指标与方法	37
二 沿边城市人口的空间分布格局	39

三 沿边城市经济增长的空间差异	41
四 沿边城市外贸与外资空间分布	45
五 沿边城市工业空间分布与演化	51
六 沿边城市工资水平的空间差异	53
七 沿边城市经济产业空间分布与演化的规律总结	59

第四章 中国沿边地区参与跨境次区域经济合作的壁垒因素与

边界效应	66
一 关于边界效应的文献综述	68
二 测量边界效应的理论与实证模型	69
三 中国沿边地区参与跨境次区域合作的关键影响因素的度量 ...	75
四 中国沿边城市参与跨境次区域合作的边界效应	89
五 不同跨境次区域合作的比较	95
六 政策启示	99

第五章 对外开放对中国沿边和东北城市产业空间分布的影响

一 相关文献	103
二 对外开放对中国沿边城市经济发展的影响分析	105
三 对东北城市产业的研究	109
四 结论及政策建议	118

第六章 跨境次区域经济合作中我国沿边地方政府行为分析

一 跨境次区域经济合作中我国沿边地方政府的作用	122
二 我国地方政府与中央政府的相互关系	128

三 沿边地方政府的对内竞争与对外合作	132
四 相关对策建议	144
 第七章 对长吉图开发开放先导区的案例分析：长吉图地区对外 合作与产业发展	148
一 长吉图先导区对外开放发展	149
二 长吉图先导区经济产业发展的总体趋势与空间分布	165
三 长吉图先导区参与图们江区域跨境合作的重点领域	173
四 新时期长吉图先导区扩大对外开放的环境变化与制约因素.....	180
五 跨境合作过程中长吉图先导区产业发展方向与布局	200
 参考文献	206

第一章

中国区域经济协调发展面临的挑战与 加快推进沿边开放

一 中国对外开放和区域经济协调发展面临的挑战

对外开放初期的沿海开放战略极大地影响了我国产业空间布局的发展演化过程，并产生了地区发展不平衡的问题。

20 世纪 80 年代改革开放之后，国家先后在沿海地区设立了 4 个经济特区、14 个沿海开放城市和多个沿海开放区，对这些地区率先实施优惠政策，使得其经济得到快速发展。在此过程中，我国国内经济地理结构发生改变，生产要素和产业越来越多地向东部沿海省份集聚，目前东部沿海地区已经成为我国产业集聚地，逐渐形成珠三角、长三角和京津冀三大国家级区域经济增长极，近几年这三大区域 GDP 约占全国 40% 的份额，带动全国经济的发展。地区收入差距尤其是东部沿海和其他地区的收入差距也越来越大，逐渐形成中心 - 外围模式。在使用空间基尼系数和 EG 指数对行业层面的工业集聚进行考察后发现，1988 ~ 2005 年，中国工业整体集聚程度明显提高。按就业计算的基尼系数结果显示，工业部门的平均集聚程度

从 1988 年的 0.0237 增加到 2005 年的 0.0607，根据产值计算的基尼系数则从 1988 年的 0.0251 增至 2005 年的 0.0545，EG 指数计算的工业集聚变动趋势与其基本一致。^① 2005 年以后受国家区域协调发展战略以及中国产业结构升级等因素的影响，工业集聚水平有一定程度的下降，但工业集聚在东部沿海地区的状况却没有实质性改变，其工业仍占全国将近 60% 的份额，我国沿边地区工业总产值占全国比重约 16%，而仅沿海的广东地区就与全部沿边省区的工业总产值相当。经过众多学者的论证，这种要素和产业向东部沿海集中的变化特征，与我国在对外开放初期实施的偏向东部沿海的优惠政策有着密切的关系。

与东部沿海地区经济的快速发展相比较，我国内陆沿边省区经济虽然也有很大的发展，但对外开放度和产业集聚度依然较低，经济发展缓慢，突破沿边地区发展的困境，是关系到我国区域经济协调发展、社会稳定、边境安全和民族团结的重大现实问题。而进一步提升沿边地区对外开放，在沿边地区培育经济增长极，进而带动东北和西部地区的经济发展，是解决上述问题的关键。

二 加快推进沿边开放面临的困境

20 世纪 90 年代，国家在实施沿海开放的基础上，又实施了沿边开放战略，但目前沿边开放的发展还较为缓慢，与改革开放初期的沿海开放相比不能令人满意。从沿边对外开放发展现实看，整个沿

^① 李晗斌：《FDI 对中国工业集聚的影响研究》，博士学位论文，吉林大学，2011。

边地区对外贸易和合作面临的边界壁垒较高，边界效应在不同跨境次区域间表现出一定的差异，贸易和边界壁垒的高低与沿边城市的地理区位、对外运输成本、基础设施便利度、内部和外部经济增长等因素密切相关。

第一，我国沿边地区经济发展相对沿海和内地比较落后，而且沿边地区面对的跨境合作区域内大多数是欠发达国家和地区，这些地区都具有远离各自国家经济中心、开发程度低、地区竞争力弱的特点。中国的吉林、黑龙江、辽宁、内蒙古、新疆、西藏、云南、广西 8 个沿边省和自治区，陆地面积占全国将近 60%，但这 8 个省区 GDP 总额只约占全国 GDP 的 18%，人均 GDP 平均约为 5200 美元，低于全国平均水平。跨境次区域合作范围内的国家和地区，如大湄公河次区域经济合作范围内的缅甸、老挝、柬埔寨、越南、泰国人均 GDP 均不足 500 美元；图们江次区域经济合作范围内的俄罗斯远东地区是俄经济比较落后的经济区之一，经济基础薄弱，人口稀少，而朝鲜经济长期萎缩，近几年 GDP 年增长率仅 1% 左右，朝鲜人均国民总收入（GNI）不如中国最低的贵州省；^① 上合组织次区域经济合作范围内中亚国家中，除哈萨克斯坦外大多数国家的经济发展水平都较低。可见受自身和周边发展水平的制约，中国沿边地区的跨境次区域经济合作没有获得突破性进展。

第二，周边国家的经济发展水平不高，也使得沿边地区在发展对外贸易和吸引外资方面不具优势。我国 8 个沿边省区对外贸易总

① 韩国央行的估测。

额占全国比重为 6.9%，广东为 10916 亿美元，占全国比重为 26.2%，超过整个沿边地区近 20 个百分点。^① 我国外国直接投资（FDI）主要集中于东部沿海地区，约占全国的 60%。虽然西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起等区域协调发展战略的制定和实施，使得内陆沿边地区 FDI 的比重有所增加，但总体还相对落后。

第三，与沿海地区有大量的中小企业积极从事来料加工贸易不同，沿边地区主要以边境贸易和一般贸易为主。云南与缅甸、越南、老挝边境小额贸易累计进出口总额占全省对东盟贸易总额的 30% 以上，一般贸易进出口总额占全省对东盟贸易总额的 66%；^② 吉林对朝贸易中边境贸易比重在 75% 以上；黑龙江对俄贸易基本以一般贸易和边境小额贸易为主，比重超过 98%；^③ 新疆贸易进出口总额中一般贸易和边境小额贸易比重将近 95%，加工贸易及其他贸易仅分别占 4% 和 1%。从贸易结构来看，由于沿边地区与周边国家和地区都具有丰富的资源，因此双方属于资源互补型贸易，比较优势并不明显，双方贸易商品结构单一，贸易层次较低，高附加值产品较少。

第四，对外开放以来，生产要素和产业越来越多地向东部沿海省份集中，逐渐形成中心 - 外围模式，在东部沿海地区率先进行对外开放并成为经济集聚中心的情况下，处于外围的沿边地区的对外开放和经济发展会面临更大的困境。东部省份集中于劳动密集型和技术密集型行业生产，东北和西部沿边地区集中于资源密集型行业生产。由于大批外资企业将加工出口环节转移到沿海地区，我国沿

① 《中国统计年鉴》2014。

② 海关统计数据。

③ 黑龙江省商务厅数据。

海地区已经形成门类齐全、产品丰富的制造业体系，特别是长三角、珠三角等地区也已经形成以产业链上下游的对接和横向并联为主的产业分工形式。相比之下，我国沿边地区因受各种因素限制无法进入全球产业链条之中，第二、第三产业不发达，既缺乏规模型大企业，也缺少活跃的小企业集群，因此我国沿边地区与周边国家和地区以及与国内其他地区之间难以通过市场力量形成基于国内外产业链上下游和横向生产联系的经济合作。

第五，沿边地区在对外运输成本上不具优势。沿海地区面临港口，有发达的海运，其载重量大、运输距离较长、运输成本较低，而沿边地区则基本靠陆路运输，而且边境地区多为山区，交通及物流方面的建设较为落后，运输成本较高。例如，我国与上合组织的中亚成员国之间的陆路联系，2010年以前主要依靠新疆的乌阿铁路；在图们江次区域经济合作中，连接我国与俄罗斯远东、朝鲜边境地区的铁路、公路的通行能力也严重不足；在大湄公河次区域合作中，我国与缅甸、老挝、越南等国的跨国交通基础设施也较为落后。

第六，沿边口岸城市发展潜力有限。在沿边地区的内陆边境城市中，对外贸易规模较大和经济发展较快的城市有绥芬河、黑河、凭祥、二连浩特、珲春、瑞丽、满洲里、东兴等。这些边境城市基本都是国家首批沿边对外开放城市，对外开放和参与跨境次区域合作时间较早，对外交通便利，基础设施较为齐全，但总体来说口岸规模都不大，在对外开放中仅仅发挥了过货口岸和中转站的功能。而沿边地区其他一些区位和自然环境相对较差、接壤国家和地区经济十分落后的边境城市，经济发展明显落后于内地城市，经济发展

的潜力有限。

第七，对外开放对沿边城市经济拉动和辐射作用有限。据我们的观察和初步研究，对外开放对我国沿边城市经济发展的促进仅局限在第三产业，对工业的拉动作用不明显，而且对第三产业的促进也还停留在劳动密集型的初级阶段。

第八，与我国沿边地区毗邻的周边国家大多处于从“计划经济”向“市场经济”转轨的阶段，市场体制相对不健全，这就导致了通关手续烦琐，交易成本较高。这些制度性问题也需要中央和地方政府参与协商解决，为区域经济合作创造良好的制度环境。

未来沿边开放需解决自身存在的突出问题，并根据新时期国内国际形势发生的新变化进行调整。目前看沿边开放面临的突出问题是对开放度不高，国际区域经济一体化程度相对较低，对外开放对沿边内部经济和产业的带动力较弱。2013年党的十八届三中全会进一步提出要扩大内陆沿边开放，加快沿边开放步伐，随着新时期东盟、东北亚、中亚等周边国家经济和国际局势日趋复杂，需充分发挥市场和政府推动作用促进沿边开放深化发展，同时加强对沿边经济和产业的带动作用。

三 沿边开放面临的新形势

提升内陆沿边开放水平一直是我国对外开放战略的重要组成部分。1992年中国沿边开放政策正式出台，形成沿边开放的第一轮热潮。2008年党的十七大提出要提升沿边开放水平，这是我国实施第二轮沿边开放的重要标志，我国沿边开放政策进入了提升与深化时期。这为沿边对外开放提供了良好的政策环境。目前国内和国际形

势发生新的变化，为沿边对外开放和经济发展提供了新的机遇。

从国内形势变化来看，2013年党的十八届三中全会进一步提出要扩大内陆沿边开放，加快沿边开放步伐，特别提出允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策，并加快同周边国家和地区基础设施互联互通，以此带动沿边地区和西部地区开发开放，使其成为我国参与跨境合作和融入全球经济的前沿阵地。特别是近期提出的“一带一路”战略对于塑造中国全方位开放新格局、促进区域协调发展、调整产业结构具有重大意义。自金融危机以来，全球特别是欧美等发达国家经济形势低迷，以劳动密集型产品出口和投资拉动全国经济迅猛发展的经济增长模式受到挑战，带来了众多行业产能过剩、房价虚高、资源环境被破坏等问题。在这种背景下，我国提出了“一带一路”战略，其中的“新丝绸之路经济带”把中国东中西部地区和中亚、西亚、南亚、欧洲等连接起来，扩大中西部内陆地区和沿边地区的外向型经济发展，争取形成产业集聚地和城市群，培育能够带动中西部地区经济发展的增长极。

从周边国家形势变化来看，东北亚区域内，2013年以来俄罗斯对美政治外交逐渐趋于强硬，乌克兰危机中俄罗斯与美国的激烈对抗是一次集中体现。目前普京支持率达到新高，俄罗斯国内民族主义和反西方情绪不断扩大，俄美两国的互信度降到低点。同时，俄罗斯一直致力于加强与欧洲在安全和经济方面的战略合作，通过获得以德国为首的欧洲大国的支持，逐渐与欧洲建立紧密的经济外交联系。但俄欧关系很大程度上受到美国的影响，因此乌克兰危机之后，美国对俄罗斯的孤立导致欧洲与俄罗斯关系也处于僵持状态。

目前俄罗斯对外政策将有所调整,注重加强与中国等国家的合作,东北亚合作遇到了难得的战略机遇,利用好眼前的契机,实现互利共赢的全方位合作是未来相关各国努力的方向。乌克兰危机发生前,俄罗斯经济增长就开始减缓,到2013年下降趋势进一步加剧,经济增长率只有1.3%。^①乌克兰危机发生后,随着欧美开始启动对俄罗斯的经济制裁,国际机构纷纷下调对俄罗斯的经济预期,2014年3月世界银行表示,如果乌克兰地缘危机加剧,2014年俄罗斯国内生产总值将会萎缩1.8%。^②在2014年6月石油价格下跌之后,俄罗斯出现通货膨胀、资本外逃、汇率下跌,经济陷入衰退。截至2014年末,俄罗斯通货膨胀率大约为11%~11.5%,资本外逃约为1515亿美元,俄罗斯政府、银行、企业三方所欠外债共计1300亿美元,国际三大评级机构之一的穆迪将俄罗斯债务评级下调至BAA2,对其经济长期增长前景展望为负面。另外,俄罗斯继续扩大对外开放并积极推进东部开发战略。2008年以来,俄罗斯继续加大政策扶持力度,政府出台《2013年远东与外贝加尔地区经济和社会发展联邦专项规划》(简称俄罗斯东部发展规划)、《2025年前远东地区及布里亚特共和国、外贝加尔边疆区和伊尔库茨克州的社会—经济发展战略》(简称俄罗斯东部发展战略),该规划和战略的核心目标就是要恢复和提升俄罗斯在东亚地区的战略地位,利用自然资源的开发和出口来带动俄罗斯东部地区的发展。远东战略实施后,俄罗斯加强了远东地区的基础设施建设,投入巨资开展了一大批工程项目的建

^① http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics.

^② 世界银行:《俄罗斯经济今年或萎缩1.8%》,《金融时报》2014年3月29日。