



两岸产业比较研究丛书

Comparative Research Series
on Cross-strait Industry

两岸港口 发展比较研究

杨静蕾 贾凯杰 徐顺宪 刘军 编著

南开大学出版社



两岸产业比较研究丛书

本丛书是“2011计划”——“中国特色社会主义经济建设协同创新中心”的子平台“区域协调与产业发展”研究团队的阶段性成果

两岸港口发展比较研究

杨静蕾 贾凯杰 徐顺宪 刘 军 编著

南开大学出版社

天 津

图书在版编目(CIP)数据

两岸港口发展比较研究 / 杨静蕾等编著. —天津:
南开大学出版社, 2015.9
(两岸产业比较研究丛书)
ISBN 978-7-310-04939-4

I. ①两… II. ①杨… III. ①港口经济—经济发展—
对比研究—中国 IV. ①F552.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 209954 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

河北昌黎太阳红彩色印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

240×170 毫米 16 开本 22.75 印张 4 插页 380 千字

印数:1—3000 册 定价:50.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

编委会名单

编委会主任：龚 克 潘维大

执行主编：刘秉镰 詹乾隆 邱永和 白雪洁 贾凯杰

编委会成员（按汉语拼音排名）：

白仁德 曹小衡 陈富良 陈世圯 冯正民

傅祖坛 过晓颖 胡均立 胡凯杰 黄台生

焦志伦 李 扬 李保明 李兰冰 李文智

李 月 庞瑞芝 王 玲 王 燕 吴天诚

肖兴志 徐顺宪 杨静蕾 杨永忠 赵一夫

周呈奇

序一

经历了 2009 年国际金融危机的冲击,当前世界经济进入新一轮的调整和转型期,以美国为代表的发达国家虽然经济探底趋稳,但财政悬崖、主权债务危机的阴影犹存;新兴经济体和部分发展中国家虽然经济保持较高的增速,但面临的挑战和风险也很大。从世界经济格局来看,世界经济中心向亚太地区转移的趋势有所增强,在刚刚过去的 2012 年,全球经济复苏放缓,而亚太新兴经济体总体上保持了难得的增速,成为世界经济的一抹“亮色”。在亚太地区,中国大陆与中国台湾作为“大中华经济圈”中实体经济发展各具千秋的两个重要经济体,彼此之间活跃的产业合作和日益紧密的经济联系会增强双方的实力,达到合作共赢、共同增强在亚太地区的主导力量的效果。

自 2008 年两岸关系出现历史性转折后,两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上,本着“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神,致力于两岸关系的和平发展。目前我们已经签署了空运、海运、通邮等协议,实现了两岸全面直接双向“三通”,促成了大陆居民赴台旅游,取得了两岸人员往来的又一次重大突破,在众多领域建立了两岸交往与合作机制,解决了两岸同胞关心的一系列经济、社会、民生等问题,特别是签署了《海峡两岸经济合作框架协议》以及投资保护、海关合作两项后续协议后,更推进了两岸经济一体化的进程。“三通”开放至今,两岸贸易总额已突破 5600 亿美元,大陆累计批准台商投资项目 8.7 万个,台商实际投资金额 565.3 亿美元。同期,共有 133 家大陆企业在台设立分公司或代表处,投资金额达 7.22 亿美元。2008 年两岸携手直面国际金融危机的冲击,风雨同舟,共渡难关,为两岸产业与企业界的更深入、具体、全面的交流与合作奠定了坚实的情感基础。两岸发展的历史充分证明,分则两败,合则共赢。

我们惊喜地发现,在两岸经济、社会、文化、教育等领域日益频繁而密切的交流中,两岸的高校发挥了重要而独特的作用。不仅通过教师和学生的交流

互访学习，取长补短，加深了理解和友谊；而且更有一些眼光深邃、做法务实的两岸高校，各取所长，为两岸的产业和企业合作发展发挥着智力支持作用。由南开大学和台湾东吴大学发起，联合了两岸十几所高校的专家学者编写出版的“两岸产业比较研究丛书”，恰逢其时，将适应两岸经济交流与合作的新形势，为两岸产业和企业加深了解、建立互信、寻求商机、互利互惠开启一扇机会之窗。

未来“大中华经济圈”的不断崛起将可能成为影响国际经济格局变化的重要力量，两岸的经济和产业合作也将不断由初期的贸易往来和直接投资向立足于两岸需求、资源、技术的全方位深层次的产业对接与合作转移。两岸内部市场的新经济增长点在哪里？两岸产业各自的竞争优势是什么？两岸产业进一步深入合作的制度政策和机制需求是什么？相信“两岸产业比较研究丛书”的出版将有助于我们寻找相关问题的答案。也希望通过这套丛书的出版，能进一步推进两岸官、产、学、研的更加深入持久的战略性合作。

目前两岸科技、文化、教育等领域交流与合作议题的正式商谈虽然还未开始，但两岸一些心系两岸和平发展之大计、脚踏实地的高校和学者已经开始他们扎实而富有成效的探索，虽然这些成果还不尽善尽美，但他们精诚合作，为两岸发展贡献绵薄之力的赤诚之心可见。愿他们的开拓性工作不断深入，结出更多更美的硕果。愿两岸产业界和企业界携手合作，共赢共荣的美好日子愈久绵长。

陈云林

2015年6月

序二

全球经济已经进入成长速度放缓、竞争加剧、深度转型的调整期，未来发展充满了复杂性、不稳定性和不确定性。已开发国家经济进入缓慢复苏的阶段，低速成长可能成为长期的趋势。开发中国家或地区尤其是新兴经济体具有较高的成长速度，已经成为世界经济成长的主要动力，但成长速度不如以往的压力也逐渐显现。世界经济格局正发生明显的变化，亚洲的地位与作用日益重要。为因应全球经济高度不确定性的挑战，掌握全球经济重心向亚洲转移的机会，海峡两岸应加强合作、优势互补，共同采取更为积极有效的措施以稳定、发展、繁荣两岸经济。

2008年以来，两岸关系迈入和平发展的一个新的阶段。至2012年底为止，海基会与海协会共举行了8次高层会谈，签署了18项协议，涉及两岸直航、大陆观光客来台、投资保障等，为两岸经济共同繁荣与发展奠定了坚实的基础。其中，2010年6月，海基会和海协会签署了《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA），进一步增进了双方的贸易与投资关系，建立了有利两岸经济繁荣与发展的合作机制，为台湾与大陆的经贸交流与合作揭开了新的里程碑。

世界经济进入全新的发展阶段，新的形势给两岸经济交流与合作创造了新的机会，也产生了新的需求。当前，两岸经济均进入调整期，新阶段的产业合作可以基于两岸内部市场新经济成长机会的创造与成长方式的改变；如何从两岸经济发展的特色出发，选择两岸产业合作的领域与重点备受关注。就现阶段而言，两岸产业合作特别要注重对两岸内部市场的培育。两岸关系进入后ECFA时期，机制与制度的建构已经成为两岸产业合作的重中之重。两岸关系的改善以及ECFA的签署，应该在已有的架构协议层面，积极地完成相关的配套政策、机制、制度的建设，才能更深化产业的合作。在两岸合作由初级贸易往来转向深层次产业合作的关键时刻，如何从两岸的共同利益出发，实现两岸经济与产业的合作共赢，在全球经济格局中共同实现经济再发展，已经成为两岸官方、

产业界和学术界共同关心的重大课题。

欣闻东吴大学和南开大学共同发起建立专业化、开放化和国际化研究平台，吸引海峡两岸的优秀学者，在两岸产业合作与对接这一新兴重要领域进行兼具创建性、开拓性与系统性的研究，共同编撰“两岸产业比较研究丛书”，深感其正逢其时、意义深远。这是第一部两岸学者携手完成的两岸产业比较研究丛书，这一系列丛书全方位剖析了两岸产业发展现状与未来对接的机会和挑战，涉及物流产业政策、港口发展等多个不同经济发展领域，研究成果兼具深度与广度。我相信这套丛书的出版问世，将为两岸产业合作与对接提供可参考、可采纳、可使用的产业发展对策，切实有效地为两岸经济共同繁荣与发展作出贡献。

这套丛书的问世，倾注了两岸学者的卓越智慧，期盼两岸学者能够继续精诚合作，竭尽所能地进一步加强两岸教育与科研资源的交流，建立高效、稳定、可持续的合作机制，产出更多、更好的硕果，为共同提升两岸经济发展贡献力量。

江为坤

2015年8月

前 言

全球航运业的建立和发展,不仅使地球的空间距离“越来越小”,也将古老的港口业推向了全球产业链的竞争市场。为了配合全球贸易的发展,船舶和船队大型化发展趋势,老的港区和码头逐步被淘汰,新的深水化、专业化港区和码头建设成为20世纪60年代以来世界港口业发展的一个浪潮。在全球产业链的竞争中,港口也不再是物流和航运中心。早在20世纪中期就开始建设的临港工业开发区(Maritime Industrial Development Areas, MIDA),适应了福特主义时期制造业扩张的趋势,借助港口的区位优势,为制造业产业链全球化布局提供了全球分配中心、采购中心和销售中心。与此同时,随着全球经济一体化的加深,自由贸易区的建设和发展也与港口息息相关。进入后福特主义时代,计算机技术和信息技术革命,改变了人们的消费方式,具有陆地和水岸景观的滨水、滨海区成为人们休闲、旅游、商务和工作的理想场所。占据着滨水、滨海位置的港口,尤其是老港区为这一新兴消费方式提供了广阔的发展空间。港口的建设开始向集增值服务产业、交通成本依赖型产业、海洋产业和生活居住于一体的综合功能区发展,绿色、环保、可持续的港口也应运而生。在中国,海峡两岸的各主要港口都及时地顺应了全球产业链的发展,在服务腹地经济和带动相关产业升级发展等方面起到了重要的作用。

港口的发展虽有一定的宏观规律,但作为服务于区域经济发展的前沿阵地,与航运业相比,港口的管理制度和发展模式更具地域特色,港口的发展是所在地区经济发展的浓缩体现。在中国,自改革开放以来,经济快速发展,使得大陆港口的规模和技术水准不断攀升,而台湾岛内的港口受本岛总体经济形势的影响,其集装箱装卸量的成长空间有限,因之大陆港口在货物总吞吐量和集装箱吞吐量上都高于台湾岛内港口。两岸虽然在港口规模上差异较大,但是在港口管理制度变迁、港口政策和港口管理模式上,却表现出一定的相似性。这种与社会历史和文化联系更为密切的港口“软环境”的相似性,也折射出了两岸

同根同源的本质特性。面临着新的航运低谷,在大陆经济转型发展的关键时期,两岸港口业在良好合作的基础上,抓住契机,扩大合作,对于两岸经济未来的发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。

本书共包括四篇、十四章的内容,按照基础理论篇、发展现状篇、比较分析篇和未来展望篇的框架展开。在基础理论篇中,本书充分考虑了全球港口业的建设和发展实践,在介绍港口相关基本概念的基础上,重点阐述了港口的政策、管理和运营,综合了不同流派的港口发展理论,梳理出了港口发展的脉络,并进一步提炼出了港口城市的相关理论。发展现状篇按照环渤海港口群、长江三角洲港口群、珠江三角洲港口群、东南沿海港口群、西南沿海港口群和台湾岛内港口群等六个港口群落,重点介绍了大陆的丹东港、大连港、营口港、锦州港、天津港、秦皇岛港、唐山港、黄骅港、青岛港、日照港、烟台港、连云港港、南通港、南京港、上海港、宁波—舟山港、温州港、广州港、深圳港、珠海港、汕头港、厦门港、福州港、泉州港、湛江港、北部湾港和海口港等27个综合大港的基础设施、码头吞吐能力和腹地经济,以及台湾岛内的高雄港、花莲港、基隆港、台中港和台北港等五个港口的基础设施、码头吞吐能力和腹地经济。比较分析篇则重点就两岸港口发展规模、两岸港口特殊经济区、两岸港口管理体制、规划政策、价格政策、投融资政策、理货和引航政策以及两岸滨水区开发实践活动进行了对比研究,以找到两岸港口发展的异同,为两岸港口未来的合作建议提供基础。最后的未来展望篇对未来港口业和航运业的发展趋势进行了分析,并对未来两岸港口合作发展提出了对策建议。

本书最初的构想源自2009年台湾岛内运输研究部门的“台湾岛内主要港口因应两岸直航发展策略规划”,该规划的研究团队与在台湾岛内享有盛名之南开大学经济与社会发展研究院院长刘秉镰教授相互熟识且经常交流,刘院长为大陆港口及物流专家,研究团队为使研究成果更加翔实,特邀请刘教授承担了对大陆直航港口的研究部分。此后的四年时间内,从本书写作框架的讨论和形成、两岸港口相关资料的更新和查阅,都凝聚了两岸专家和学者的心血。大陆研究团队由南开大学现代物流研究中心杨静蕾副教授和刘军副教授、大连海事大学交通运输管理学院李振福教授、南开大学滨海学院陈志卷老师以及南开大学经济与社会发展研究院马思佳、李艳梅、张海洋、侯梦雅和吴晓璠硕士组成。台湾岛内研究团队由台湾东吴大学贾凯杰教授和台湾榕声工程顾问有限公司徐顺宪总经理组成。这里特别感谢交通运输主管部门水运局港口管理处处长王京文

和台湾交通大学冯正民教授，他们为本书章节结构的确定和完善提出了宝贵的建议。

本书的具体写作分工如下：

第一章	李振福			
第二章	杨静蕾	马思佳		
第三章	杨静蕾	马思佳	侯梦雅	张海洋
第四章	杨静蕾	陈志卷		
第五章	陈志卷	李艳梅		
第六章	陈志卷	张海洋		
第七章	杨静蕾	陈志卷	马思佳	
第八章	杨静蕾	陈志卷	马思佳	
第九章	贾凯杰	徐顺宪		
第十章	杨静蕾	陈志卷	张海洋	
第十一章	杨静蕾	徐顺宪	吴晓璠	李艳梅
第十二章	徐顺宪	贾凯杰	杨静蕾	
第十三章	刘 军	徐顺宪		
第十四章	徐顺宪	刘 军		

本书数据的大陆部分基本都来自《中国港口年鉴》(2001~2013)、《中国城市年鉴》(2001~2013)、《中国保税区出口加工区年鉴》(2008~2013)，以及各港口的网站；台湾岛内部分则大多来自台湾交通主管部门统计数据库。因此，在文中出现数字的地方，除了图和表之外没有一一注明出处。此外，由于作者水平有限，书中难免出现错误和不妥之处，敬请读者批评指正！

杨静蕾

2015年6月于南开

目 录

序一	1
序二	1
前言	1
Ⅱ 基础理论篇	1
第一章 港口基础设施与港口服务	3
第一节 港口基础设施	3
第二节 港口服务	10
第二章 港口政策、管理与运营	17
第一节 港口政策	17
第二节 港口管理模式	25
第三节 港口运营	34
第三章 港口与港口城市发展	41
第一节 港口发展理论	41
第二节 港口城市发展	45
第三节 港口城市的滨水区开发	55
Ⅱ 发展现状篇	67
第四章 环渤海港口群发展现状	69
第一节 港口基础设施	69
第二节 港口货物吞吐能力	87
第三节 港口腹地经济概况	94
第五章 长江三角洲港口群发展现状	108
第一节 港口基础设施	108
第二节 港口货物吞吐能力	119
第三节 港口腹地经济概况	126
第六章 珠江三角洲港口群发展现状	137
第一节 港口基础设施	137

第二节 港口货物吞吐能力.....	147
第三节 港口腹地经济概况.....	152
第七章 东南沿海港口群发展现状.....	164
第一节 港口基础设施	164
第二节 港口货物吞吐能力.....	170
第三节 港口腹地经济概况.....	173
第八章 西南地区港口群发展现状.....	181
第一节 港口基础设施	181
第二节 港口货物吞吐能力.....	187
第三节 港口腹地经济概况.....	190
第九章 我国台湾地区港口群发展现状.....	197
第一节 我国台湾岛内港口群的总体概况.....	197
第二节 港口基础设施	198
第三节 港口货物吞吐能力.....	211
第四节 港口腹地经济概况.....	222
Ⅱ 比较分析篇	233
第十章 两岸港口规模与特殊经济区域比较.....	235
第一节 两岸港口规模比较.....	235
第二节 两岸港口吞吐量变动情况比较.....	240
第三节 两岸港口特殊经济区域比较.....	250
第十一章 两岸港口管理政策比较.....	257
第一节 两岸港口管理体制变革.....	257
第二节 两岸港口规划政策比较.....	262
第三节 两岸港口价格政策比较.....	270
第四节 两岸港口投融资政策比较.....	279
第五节 理货管理与引航政策对比.....	289
第十二章 两岸港口滨水区开发模式比较.....	296
第一节 大陆滨水区开发实践.....	296
第二节 台湾岛内港城滨水区开发实践.....	303
第三节 两岸港口滨水区开发比较.....	308

未来展望篇	311
第十三章 国际港航产业发展的主要特征与趋势	313
第一节 港口产业的主要特征与发展趋势	313
第二节 国际航运业的主要特征与发展趋势	319
第十四章 两岸港口合作发展展望	326
第一节 两岸港口合作发展的基础	326
第二节 两岸港口合作发展的契机	334
第三节 两岸港口合作发展的对策建议	336
索 引	342
参考文献	344

|| 基础理论篇

第一章 港口基础设施与港口服务

港口是水陆运输的连接点，是具有水陆联运设备和条件，供船舶安全进出和停泊的运输枢纽。由于港口是联系内陆腹地和海洋运输的一个天然界面，因此，人们也把港口作为国际物流的一个特殊节点。作为基础性产业，港口具有推动国民经济发展、促进社会物资流动、个人中转运送的作用，而港口基础设施和港口服务是港口运营的基础，通过二者的有效协调，才能实现港口的功能和价值，促进港口经济的发展，从而提高地区乃至国家经济发展水平。

第一节 港口基础设施

港口基础设施主要包含陆域设施和水域设施两个部分，陆域设施除了包括直接为生产服务的码头、库场，还应该包括铁路、道路、供水、供电以及港口正常运营所需要的各种设施；水域设施主要有港池、航道、锚地、回旋水域、防波堤及导航设施等。

一、陆域设施

港口的陆域设施是港口的主体，它是港口的重要承载平台。一个较完善的港口陆域设施包括港口码头、港口库场、港口集疏运系统和港口装卸作业系统等。

（一）港口码头

港口码头指供船舶停靠、装卸货物或上下旅客、船舶补给、检疫等的水上建筑物，包括同其配套的仓库、堆场、候船厅、装卸设备、道路、铁路等。通常对港口码头可从用途和技术特点两方面进行分类。