



中国汽车产业政策年鉴2014

Automotive Industry Development Institute

中国汽车技术研究中心
汽车产业发展研究所
政策法规研究部

中国汽车产业政策年鉴 2014



汽车产业发展研究所
Automotive Industry Development Institute

中国汽车技术研究中心
汽车产业发展研究所
政策法规研究部

目 录

第 1 章 宏观政策导向	1
1.1. “十二五”以来国家发布的汽车相关的重要规划及核心要点表	1
1.2. 综合政策	7
1.2.1. 《政府工作报告》(2014. 03. 14 两会授权发布)	7
1.2.2. 《关于 2013 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2014 年国民经济和社会发展计划草案的报告》(国家发改委, 2014. 03. 15 两会授权发布)	20
1.2.3. 《国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》(国发(2012)14 号, 国务院 2012. 04. 19)	30
1.2.4. 《国家新型城镇化规划(2014-2020 年)》	30
1.3. 投资政策	31
1.3.1. 《外商投资产业指导目录(2011 年修订)》(国家发改委、商务部 2011 年第 12 号令, 2011. 12. 24)	31
1.3.2. 《关于印发〈关于国有企业改制重组中积极引入民间投资的指导意见〉的通知》(国资发产权(2012) 80 号, 国资委 2012. 05. 23)	52
1.3.3. 《国务院关于促进企业技术改造的指导意见》(国发(2012) 44 号, 国务院 2012. 09. 01) ..	54
1.3.4. 2013 年产业振兴和技术改造专项支持 10 个重点专题	56
1.4. 生产力布局	64
1.4.1. 《西部大开发“十二五”规划》(国家发改委 2012. 02. 20)	64
1.4.2. 《产业转移指导目录(2012 年本)》(工业和信息化部公告 2012 年第 31 号, 工信部 2012. 08. 03)	65
1.4.3. 《中西部地区外商投资优势产业目录(2013 年修订)》	65
第 2 章 产业结构调整	66
2.1. 产业结构调整政策要点(表)	66
2.2. 产业政策	68
2.2.1. 《汽车产业调整和振兴规划》(国发[2009]5 号, 国务院 2009. 02. 09)	68
2.3. 转型升级	68
2.3.1. 《国务院关于印发工业转型升级规划(2011-2015 年)的通知》(国发【2011】47 号, 国务院 2011. 12. 30)	68
2.4. 兼并重组	99
2.4.1. 《关于加快推进重点行业企业兼并重组的指导意见》(工信部联产业(2013) 16 号, 工信部等 12 部委 2013. 01. 22)	99

2.4.2.	《国务院关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》(国发〔2014〕14号, 2014.03.07)	
	103	
2.5.	企业退出	108
2.5.1.	《工业和信息化部关于建立汽车行业退出机制的通知》(工信部产业〔2012〕349号, 工信部 2012.07.12)	108
2.5.2.	工信部 2013 年第 50 号公告 特别公示车辆生产企业(第 1 批)(工信部 2013.10.17)	109
第 3 章	生产企业及产品管理	112
3.1.	现有准入管理文件	112
3.2.	公告管理	114
3.2.1.	新申报《公告》企业需办理相关事宜说明	114
3.2.2.	中机中心 2013 年第一次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.01.17)	115
3.2.3.	中机中心 2013 年第二次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.02.27)	115
3.2.4.	中机中心 2013 年第三次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.03.21)	116
3.2.5.	中机中心 2013 年第四次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.04.19)	116
3.2.6.	中机中心 2013 年第五次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.05.23)	117
3.2.7.	中机中心 2013 年第六次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.06.26)	118
3.2.8.	中机中心 2013 年第七次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.07.23)	118
3.2.9.	中机中心 2013 年第八次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.08.21)	118
3.2.10.	中机中心 2013 年第九次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.09.26)	119
3.2.11.	中机中心 2013 年第十次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.10.18)	119
3.2.12.	中机中心 2013 年第十一次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.11.26)	120
3.2.13.	中机中心 2013 年第十二次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2013.12.25)	120
3.2.14.	中机中心 2014 年第一次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2014.01.20)	120
3.2.15.	中机中心 2014 年第二次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2014.02.25)	121
3.2.16.	中机中心 2014 年第三次产品审查总结交流会主要内容(中机中心 2014.03.25)	121
3.2.17.	《关于轻型汽车国五公告申报有关技术问题的通知》(中机函[2014]55号, 2014.02.27)	
	121	
3.3.	准入管理	122
3.3.1.	《乘用车生产企业及产品准入管理规则》(工信部公告第 37 号, 工信部 2011.11.04)	122
3.3.2.	《商用车生产企业及产品准入管理规则》(工产业[2010]第 132 号)	131
3.3.3.	《新能源汽车生产企业及产品准入管理规则》工产业[2009]第 44 号	139
3.3.4.	《专用汽车和挂车生产企业及产品准入管理规则》工产业[2009]第 45 号	142
3.3.5.	《专用校车生产企业及产品准入管理规则》(工信部公告 2012 年第 25 号, 2012.06.25)	151
3.3.6.	《关于全挂车产品实施<公告>管理有关事项的通知》(工信部产业[2012]344 号, 2012.07.16)	
	159	

3.3.7.	关于办理三轮汽车 低速货车生产企业《公告》变更有关事项的通知.....	160
3.4.	合格证管理	164
3.4.1.	《关于完善机动车整车出厂合格证信息管理系统加强车辆购置税征收管理和优化纳税服务工 作的通知》(国税发[2012]107 号, 国税总局、工信部 2012. 12. 11)	164
3.4.2.	《关于机动车电子信息采集和最低计税价格核定有关事项的公告》(国家税务总局公告 2013 年 第 36 号, 2013. 07. 03)	166
3.5.	生产一致性管理	168
3.5.1.	车辆生产企业及产品生产一致性监督管理办法公告(工信部公告 工产业(2010) 第 109 号) 168	
第 4 章	自主创新/自主品牌	178
4.1.	自主创新及自主品牌政策核心要点表.....	178
4.2.	创新能力建设	183
4.2.1.	《国务院 “十二五”国家自主创新能力建设规划》(国发[2013]4 号, 国务院, 2013. 01. 15)	183
4.2.2.	《科技部 国家发展改革委关于印发 “十二五” 国家重大创新基地建设规划的通知》(国科发计 (2013) 381 号, 科学技术部 发展改革委, 2013. 03. 01)	198
4.2.3.	《辽宁省自主创新促进条例》(2014. 01. 09)	204
4.2.4.	《吉林省人民政府办公厅关于贯彻落实 “十二五” 国家自主创新能力建设规划的实施意见》(吉 林省人民政府办公厅, 吉林省办公厅 2014. 01. 22)	205
4.2.5.	《关于组织申报 2013 年辽宁省科技创新重大专项第二批项目的通知》(辽宁省科技厅 辽宁省 财政厅 2013. 07. 24)	205
4.2.6.	《关于印发 2013 年上海市加快自主品牌建设专项资金项目申报指南的通知》(上海市工商行政 管理局 上海市质量技术监督局 2013. 04. 03)	205
4.2.7.	《2013 年辽宁省科技创新重大专项项目申报指南》(辽宁省科技厅 2013. 04. 10)	205
4.3.	财税激励政策	205
4.3.1.	《关于印发〈国家科技计划及专项资金后补助管理规定〉的通知》(财教[2013]433 号, 财政部 科技部, 2013. 11. 18)	205
4.3.2.	《辽宁省科技创新重大专项资金管理暂行办法》(辽财企[2013]154 号, 辽宁省财政厅 辽宁省 科学技术厅, 2013. 03. 04)	209
4.3.3.	《上海市企业自主创新专项资金管理办法》(上海市经济和信息化委员会 上海市财政局 上海 市商务委员会, 2013. 06. 20)	209
4.3.4.	《江苏省省级科技专项资金管理暂行办法》(苏财规〔2013〕19 号, 江苏省财政厅 江苏省科 学技术厅, 2013. 06. 05)	209
第 5 章	节能与新能源汽车	210
5.1.	节能与新能源汽车补贴政策核心要点表.....	210

5.2. 中长期规划	219
5.2.1. 《国务院关于印发节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020 年)的通知》(国发〔2012〕22 号, 国务院 2012.06.28)	219
5.3. 示范推广	225
5.3.1. 《关于继续开展新能源汽车推广应用工作的通知》(财建〔2013〕551 号, 财政部 科技部 工业和信息化部 发展改革委 2013.09.13)	225
5.3.2. 《财政部 科技部 工业和信息化部 发展改革委关于支持北京 天津等城市或区域开展新能源汽车推广应用工作的通知》(财建〔2013〕805 号, 财政部 科技部 工业和信息化部 发展改革委 2013.11.15)	
228	
5.3.3. 《关于支持沈阳 长春等城市或区域开展新能源汽车推广应用工作的通知》(财建〔2014〕10 号, 财政部 科技部 工业和信息化部 发展改革委 2014.01.27)	230
5.3.4. 《关于进一步做好新能源汽车推广应用工作的通知》(财建〔2014〕11 号, 财政部 科技部 工业和信息化部 发展改革委 2014.01.28)	232
5.3.5. 《关于印发〈北京市示范应用新能源小客车管理办法〉的通知》(京科发〔2014〕46 号, 北京科委等 5 部门, 2014.01.23)	232
5.3.6. 《上海市新能源汽车推广应用实施方案(2013-2015 年)》原则通过	235
5.3.7. 《天津市新能源汽车推广应用实施方案》通过审议	235
5.3.8. 佛山市政府通过《关于佛山市新能源汽车推广应用实施方案 2014-2015 年)》	236
5.3.9. 毕节市人民政府发布《关于加快汽车产业发展的实施意见》扶持新能源汽车发展	236
5.4. 节能产品惠民工程	237
5.4.1. 《财政部 国家发展改革委关于开展“节能产品惠民工程”的通知》(财建〔2009〕213 号, 2009.05.18)	237
5.4.2. 《关于开展 1.6 升及以下节能环保汽车推广工作的通知》(财建〔2013〕644 号, 财政部 发改委 工信部 2013.09.30)	237
5.5. 创新工程	239
5.5.1. 《关于组织开展新能源汽车产业技术创新工程的通知》(财建〔2012〕780 号, 财政部、工信部、科技部 2012.09.20)	239
5.5.2. 《关于组织申报 2012 年度新能源汽车产业技术创新工程项目的通知》(财办建〔2012〕141 号, 财政部、工信部、科技部 2012.10.16)	241
5.5.3. 《关于对 2012 年度新能源汽车产业技术创新工程拟支持项目名单进行公示的通知》(财建便函〔2012〕103 号, 财政部、工信部、科技部 2012.11.30)	243
5.6. 其他补贴政策	246
5.6.1. 《关于城市公交企业购置公共汽电车辆免征车辆购置税有关问题的通知》(国税发〔2012〕61 号, 国家税务总局 交通运输部 2012.06.26)	246
第 6 章 节能减排	247

6.1.	节能减排政策要点	247
6.2.	综合政策	257
6.2.1.	《国务院关于印发节能减排“十二五”规划的通知》(附《节能减排“十二五”规划》)(国发〔2012〕40号,国务院2012.08.06)	257
6.2.2.	《国务院办公厅关于加强内燃机工业节能减排的意见》(国办发〔2013〕12号,2013.02.06)	257
6.2.3.	《大气污染防治行动计划》(俗称“大气国十条”,国务院2013.09.13)	260
6.2.4.	《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》(环发〔2013〕104号,环保部等六部委,2013.09.17)	268
6.2.5.	《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》(2013.09)	269
6.2.6.	《石家庄市大气污染治理攻坚行动实施方案(2013-2017年)》	282
6.2.7.	《浙江省人民政府关于印发浙江省大气污染防治行动计划(2013—2017年)的通知》(浙政发〔2013〕59号,浙江省政府2013.12.31)	282
6.2.8.	《海南省大气污染防治行动计划实施细则》	283
6.2.9.	《科技部工业和信息化部关于印发2014-2015年节能减排科技专项行动方案的通知》(国科发计〔2014〕45号,科技部工信部2014.02.19)	284
6.3.	节能管理	289
6.3.1.	《工业节能“十二五”规划》(工信部2012.02.27)	289
6.3.2.	工业和信息化部 国家发展和改革委员会 商务部 海关总署 国家质量监督检验检疫总局公告2013年15号附件:《乘用车企业平均燃料消耗量核算办法》	289
6.4.	排放控制	306
6.4.1.	《关于印发〈重点区域大气污染防治“十二五”规划〉的通知》附件《重点区域大气污染防治“十二五”规划》(环发〔2012〕130号,环境保护部、发展改革委、财政部2012.10.29)	306
6.4.2.	《关于实施国家第四阶段车用压燃式发动机与汽车污染物排放标准的公告》(环境保护部公告2011年第92号,2011.12.29)	306
6.4.3.	《关于实施国家第四阶段重型车用汽油发动机与汽车排放标准的公告》(环境保护部公告2012年第46号,2012.07.25)	307
6.4.4.	《关于实施国家第五阶段气体燃料点燃式发动机与汽车排放标准的公告》(环保部公告2012年第68号,2012.12.03)	308
6.5.	报废更新	309
6.5.1.	财政部 商务部关于印发《老旧汽车报废更新补贴资金管理办法》的通知(财建〔2013〕183号,财政部 商务部公告,2013.04.26)	309
6.5.2.	2014年老旧汽车报废更新补贴车辆范围及补贴标准公告(财政部 商务部2014.01.16)	311
第7章	战略性新兴产业	313
7.1.	规划建设	315

7.1.1.	《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》(发改委公告 2013 年第 16 号, 发改委 2013. 02. 22)	315
7.1.2.	《上海市经济信息化委关于组织开展上海市战略性新兴产业示范基地创建工作的通知》(上海市经济和信息化委员会 2013. 6. 20)	316
7.1.3.	《上海市经济信息化委关于组织开展上海市战略性新兴产业示范基地创建工作的通知》(上海市经济和信息化委员会 2013. 6. 20)	318
7.2.	财税激励政策	318
7.2.1.	《2013 年度上海市战略性新兴产业技术创新专项工程项目指南》(上海市科学技术委员会 2013. 4. 27)	318
7.2.2.	《关于组织申报第四批省战略性新兴产业专项资金新能源汽车发展项目的通知》(广东发改委 2013. 5. 17)	322
7.2.3.	《四川省发展和改革委员会关于开展 2013 年省级战略性新兴产业发展专项资金项目申报工作的通知》(四川省发改委 2013. 5. 8)	323
第 8 章 重要标准法规梳理		327
8.1.	2013 年国家质检总局、国家标准委正式发布的汽车相关标准	327
8.2.	燃油经济性标准法规	330
8.3.	排放标准法规	331
8.4.	油品标准	334
8.4.1.	《车用汽油》(国四汽油标准, 2011. 05. 12)	334
8.4.2.	《车用柴油(IV)》(国四柴油标准, 2013. 02. 07)	334
8.4.3.	《车用柴油(V)》(国五柴油标准, 2013. 06. 08)	334
8.4.4.	《车用汽油》(国五汽油标准, 2013. 12. 18)	334
8.5.	安全法规	334
8.5.1.	国标委《机动车运行安全技术条件》(GB/T 7258-2012)	334
8.5.2.	国务院《校车安全管理条例》(国务院令 2012 年第 617 号 2012. 04. 05)	334
8.5.3.	《专用校车安全技术条件》(GB24407-2012)	334
8.5.4.	《专用校车学生座椅系统及其车辆固定件的强度》(GB24406-2012)	334
第 9 章 汽车使用环境		335
9.1.	汽车使用环境政策核心要点表	335
9.2.	鼓励消费政策	345
9.2.1.	《国务院关于促进信息消费扩大内需的若干意见》(国发〔2013〕32 号, 国务院 2013. 08. 08)	345
9.2.2.	《杭州市人民政府关于扩大内需提振消费的实施意见》(杭政函〔2013〕123 号, 杭州市人民政府 2013. 08. 30)	350

9.2.3.	《青海省进一步扩大消费的实施意见》(青海省商务厅 2013.05.15)	352
9.2.4.	《关于召开扩消费稳物价工作座谈会的通知》(宁夏回族自治区商务厅 2013.05.17)	355
9.2.5.	《江西省商务厅关于切实做好今冬明春扩大消费、市场保障和商贸领域安全生产工作的通知》(赣商办运字〔2013〕156号,江西省商务厅 2013.12.26)	357
9.3.	限购政策	359
9.3.1.	《上海市交通港口局等关于进一步加强机动车额度管理若干措施通告》(上海市交通港口局 市商务委等 2013.04.10)	359
9.3.2.	《广州市中小客车总量调控管理办法》(广州市交通工作领导小组办公室 2013.06.26)	360
9.3.3.	《天津市人民政府关于实行小客车总量调控管理的通告》(天津市人民政府 2013.12.15)	367
9.3.4.	《天津市小客车总量调控管理办法(试行)》(天津市交通港口局、市公安局 2013.12.31)	369
9.3.5.	《北京市小客车数量调控暂行规定》(实施细则(2013年修订)北京市交委 北京市公安局等 2013.11.28)	376
9.4.	汽车三包	382
9.4.1.	《质检总局关于发布〈家用汽车产品三包信息和争议处理技术咨询人员管理办法〉的公告》(2013年第77号,国家质检总局 2013.07.04)	382
9.4.2.	《关于组织申报家用汽车产品三包争议处理技术咨询人员的紧急通知》(河北省质监局 2013.07.27)	392
9.4.3.	《关于遴选汽车三包专家工作的通知》(辽宁省质量技术监督局 2013.07.31)	394
9.4.4.	《省质监局办公室关于做好家用汽车产品三包责任争议处理技术咨询人员申报工作的通知》(赣质监办发〔2013〕88号,江西省质监局 2013.08.26)	395
9.4.5.	《新疆汽车产品三包争议处理专家遴选正式启动》(新疆自治区质量技术监督执法稽查局 2013.08.28)	396
9.4.6.	《关于发布北京市家用汽车三包争议处理技术咨询人员名录的公告》(北京市质量技术监督局 2013.12.24)	397
9.5.	汽车报废	398
9.5.1.	商务部、发改委、公安部、环境保护部令 2012年第12号《机动车强制报废标准规定》	398
9.6.	政府汽车采购	402
9.6.1.	《党政机关厉行节约反对浪费条例》(新华社 2013.11.25)	402
9.6.2.	《第十三期环境标志产品政府采购清单》(财库〔2014〕7号,财政部 环境保护部 2014.01.20)	411
9.6.3.	《第十五期节能产品政府采购清单》(财库〔2014〕6号,财政部 国家发展改革委 2014.01.15)	411
9.6.4.	《浙江省财政厅办公室关于印发 2013 年全省政府采购和控购管理工作要点的通知》(浙财办发〔2013〕14号,浙江省财政厅办公室 2013.2.22)	411
9.6.5.	《关于征集湖南省政府采购两型产品的通知》(湖南省两型办综合处等 2013.09.17)	414

9.6.6.	《湖南省财政厅关于实行公务用车批量集中采购有关事项的通知》(湘财购【2013】16号,湖南省财政厅 2013.8.16)	415
9.7.	税收	415
9.7.1.	《国家税务总局关于设有固定装置非运输车辆免征车辆购置税有关问题的公告》(国家税务总局公告 2013 年第 45 号,国家税务总局 2013.08.07)	415
9.7.2.	《关于机动车电子信息采集和最低计税价格核定有关事项的公告》(国家税务总局公告 2013 年第 36 号,国家税务总局 2013.07.03)	417
9.7.3.	《关于调整重大技术装备进口税收政策有关目录的通知》财关税[2013]14 号	419
9.7.4.	《财政部 国家税务总局关于在全国开展交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点税收政策的通知》(财税〔2013〕37 号,财政部 国家税务总局 2013.05.24)	420
第 10 章	进出口	440
10.1.	进出口政策核心要点表	440
10.2.	出口管理	443
10.2.1.	《财政部 国家税务总局关于跨境电子商务零售出口税收政策的通知》(财税〔2013〕96 号,财政部 国家税务总局 2013.12.30)	443
10.2.2.	《国家税务总局关于外贸综合服务企业出口货物退(免)税有关问题的公告》(国家税务总局公告 2014 年第 13 号,国家税务总局 2014.02.27)	444
10.2.3.	《安徽省商务厅关于组织开展 2013—2015 年度“安徽自主出口名牌”评选工作的通知》(皖商贸发字〔2013〕248 号,安徽省商务厅 2013.05.20)	445
10.3.	进口鼓励	447
10.3.1.	《关于促进福州江阴港汽车整车进口口岸业务发展政策措施》(福州保税港区管理委员会 2013.05.15)	447
10.3.2	《财政部 海关总署 国家税务总局关于中国(上海)自由贸易试验区有关进口税收政策的通知》(财关税〔2013〕75 号,财政部 海关总署 国家税务总局 2013.10.15)	449
10.3.3	《关于调整重大技术装备进口税收政策有关目录的通知》(财关税[2013]14 号,财政部 工业和信息化部 海关总署 国家税务总局 2013.03.25)	449
10.3.4	《财政部 海关总署 国家税务总局关于平潭综合实验区有关进口税收政策的通知》(财关税〔2013〕62 号,财政部 海关总署 国家税务总局 2013.09.03)	450
10.3.5	《关于中国—阿拉伯国家博览会等展会相关留购展品免征进口关税的通知》(财关税〔2013〕64 号,财政部 2013.09.09)	452

第1章 宏观政策导向

1.1. “十二五”以来国家发布的汽车相关的重要规划及核心要点表

“十二五”以来，在宏观经济层面，国家积极进行调控，扶持小型企业和微型企业发展、推进工业化和信息化(两化)融合发展、引导民间资本投资、合理进行生产力布局；在汽车行业管理层面，国家和相关部委积极进行汽车产业结构调整、促进汽车产业转型升级，引导汽车企业自主创新，发展自主品牌，发展节能与新能源汽车，发展节能减排产品。从国务院到相关部委，发布的各种规划有 30 余部。这里我们集中阐述“十二五”以来发布的与汽车相关的重要规划及要点。

“十二五”以来国家发布的与汽车相关的重要规划及要点

政策法规名称	颁布日期	颁布部门	文号	核心要点
十二五”以来国家发布的与汽车相关的重要规划及要点				
《“十二五”产业技术创新规划》	2011. 11. 04	工信部		节能与新能源汽车将重点开发：高效内燃机、先进变速器、普通混合动力专用发动机和机电耦合装置设计制造技术，先进汽车电子控制技术，低阻零部件、轻量化材料与激光拼焊成型技术，高比能先进动力电池新材料、新体系的前瞻性研究和新结构、新工艺等应用技术，驱动电机系统与核心材料技术，燃料电池电堆、燃料电池发动机及其关键核心技术等。
《关于印发〈交通运输“十二五”发展规划〉的通知》 附件：交通运输“十二五”发展规划	2011. 04. 13	交通部		“十二五”末，我国国家高速公路网将基本建成，高速公路总里程达到 10.8 万公里，届时将覆盖 90%以上的 20 万以上城镇人口城市。 《规划》对交通运输保障提出了更高要求，要按照“适度超前”的原则，继续加强交通运输基础设施建设，增强交通运输保障能力。几项具体目标如下： ——运输装备专业化、标准化水平显著提升。中高级营运客车比例达到 40%，重型车、专用车和厢式车占营运货车比例达到 25%、10%和 25%，内河货运船舶船型标准化率达到 50%。 ——运输组织化程度明显提高，服务范围进一步延伸。集装箱、大宗货物水铁联运、江海

政策法规名称	颁布日期	颁布部门	文号	核心要点
				联运较快发展。所有具备条件的乡镇和 92%的建制村通客车,有条件的地区实现城乡客运一体化。 —— 服务水平和运行效率显著提升。 国道平均运行速度提高到 60 公里/小时,内河主要港口基本实现机械化、专业化,沿海主要港口平均每装卸千吨货在港停时下降 15%,民航航班正常率高于 80%,邮件、快件全程时限达标率达到 85%。 —— 城市客运服务水平明显提升。 300 万人口以上的城市、100 万-300 万人口的城市以及 100 万人口以下的城市,万人公交车辆拥有量分别达到 15、12 和 10 标台以上。 《工业转型升级规划(2011 年-2015 年)》是改革开放以来第一个把整个工业作为规划对象,并且由国务院发布实施的综合性中长期规划。工业转型主要体现以下五个方向: 一是 向内涵发展转型。 《规划》提出,“十二五”要在继续保持工业平稳较快增长基础上,以提高工业附加值水平为突破口,全面优化要素投入结构和供给结构,改善和提升我国工业整体素质,加快推动发展模式向质量效益型转变。 二是 向创新驱动转型。 《规划》提出,要努力突破制约产业优化升级的关键核心技术,增强新产品开发能力和品牌创建能力,提高产业核心竞争力,促进由价值链低端向高端跃升,加快推动发展动力向创新驱动转变。 三是 向绿色低碳转型。 《规划》提出,要健全激励与约束机制,推广先进绿色低碳技术,大力发展循环经济,加强资源节约和综合利用,加快推动资源利用方式向绿色低碳、清洁安全转变。 四是 向智能制造转型。 《规划》提出,要大力推进信息化与工业化深度融合,充分发挥信息化在转型升级中的牵引作用,深化信息技术集成应用,加快推动制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变。 五是 向服务化发展转型。 《规划》提出,要按照“市场化、专业化、社会化、国际化”的发展方向,大力发展面向工业生产的现代服务业,加快推进服务型制造,不断提升对全球价值链的掌控能力及对工业转型升级的服务支撑能力。
《国务院关于印发工业转型升级规划(2011-2015 年)的通知》 附件:工业转型升级规划(2011-2015 年)	2011. 12. 30	国务院	国发【2011】47 号	《规划》对新能源汽车发展所需的新材料的需求预测是: 2015 年,新能源汽车累计产销量将超过 50 万辆,需要能量型动力电池模块 150 亿瓦时/年、功率型 30 亿瓦时/年、电池隔膜 1 亿平方米/年、六氟磷酸锂电解质盐 1000 吨/年、正极材料 1 万吨/年、碳基负极材料 4000 吨/年;乘用车需求超过 1200 万辆,需要铝合金板材约 17 万吨/
《关于印发〈新材料产业“十二五”发展规划〉的通知》 附件:新材料产业“十二五”发展规划	2012. 01. 04	工信部		

政策法规名称	颁布日期	颁布部门	文号	核心要点
				年、镁合金 10 万吨/年。
《西部大开发“十二五”规划》	2012. 02	发改委		《规划》提出西部大开发“十二五”时期的奋斗目标。主要包括：区域经济增长速度和城乡居民收入增速“双高于”全国平均水平，新增铁路营业里程 1.5 万公里，森林覆盖率力争达到 19% 左右，单位地区生产总值能源消耗下降 15% 左右，单位工业增加值用水量降低 30%，九年义务教育巩固率达到 90% 以上，城镇化率超过 45% 等。 在开发政策上，更加注重差别化支持措施。《规划》要求，要以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，落实好中央对西部地区在财政、税收、投资、金融、产业、土地等方面的差别化政策，进一步加大资金投入和项目倾斜力度。 汽车电子。重点支持汽车电子电气专用元器件、车用芯片、车载信息平台和网络、动力电池和管理控制系统、动力总成控制系统、驱动电机控制、底盘控制、车身控制、车载电子、汽车安全等关键技术和产品的研发与规模化应用。 汽车节能措施与目标，大力推广节能汽车，加快培育新能源汽车，因地制宜发展替代燃料汽车，促进汽车能源使用多元化发展。逐步降低我国汽车燃油消耗率，到 2015 年，节能型乘用车新车平均油耗达到 5.9 升/百公里。
《电子信息制造业“十二五”发展规划》	2012. 02. 24	工信部		1、技术路线。 在“技术路线”部分，规划最终发布稿在“重点推进纯电动汽车和插电式混合动力汽车产业化，推广普及非插电式混合动力汽车、节能内燃机汽车，提升我国汽车产业整体技术水平”前，增加了“当前”一词。为以后关于技术路线的调整预留了空间。 2、产业化发展目标 到 2015 年，纯电动汽车和插电式混合动力汽车累计产销量力争达到 50 万辆；到 2020 年，纯电动汽车和插电式混合动力汽车生产能力达 200 万辆、累计产销量超过 500 万辆，燃料电池汽车、车用氢能源产业与国际同步发展。 3、技术创新工程 实施技术创新工程，首先要有效地组织、协调科技资源，形成节能与新能源汽车研究的国家队伍，提高关键核心技术研发攻关的协同和集成能力，其次要争取中央财政的资金支持，同时要梳理统筹各项资金渠道，使各部门分工明确，协同配合，形成合力，对关键共性技术集中力量给予重点突破。三是以企业为投资的主体，中央和地方的财政、企业和社会共同筹资来推
《工业节能“十二五”规划》	2012. 02. 27	工信部		
《国务院关于印发节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020 年)的通知》	2012. 06. 28	国务院	国发(2012) 22 号	
附件：节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020 年)				

政策法规名称	颁布日期	颁布部门	文号	核心要点
				动研发的进展。 4、建立和完善汽车节能管理制度 规划提出了建立汽车节能管理制度，具体从以下三个方面形成比较完备的管理体系：一是建立企业平均燃料消耗量管理制度。二是进一步完善汽车燃料消耗量标准体系。三是要继续做好节能汽车推广，落实好节能与新能源汽车车船税减免政策，与此同时，进一步开展与汽车燃料消耗量挂钩等财税政策的研究制定工作，充分地发挥财税政策的引导节能与新能源消费的作用。 5、规划的落实工作 规划重在落实。规划明确提出建立以工业和信息化部牵头，发展改革委、科技部、财政部及公安部、环境保护部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、人民银行、国资委、税务总局、质检总局、能源局等 14 个部门的部际协调机制，系统推进规划的实施。
《国务院关于印发“十二五”国家战略性新兴产业发展规划的通知》 附件：“十二五”国家战略性新兴产业发展规划	2012. 07. 09	国务院	国发〔2012〕28 号	1、提出 2015 年和 2020 年新能源汽车产业发展目标，与《节能与新能源汽车产业发展规划（2012—2020 年）》提法一致。 2、提出三个重大专项——创新能力建设、关键技术研发、产业化推广。 ● 创新能力建设：推进新能源汽车及零部件研究试验基地建设，建立全行业共享的测试平台、数据库和专利数据库等。 ● 关键技术研发：实施新能源汽车重大创新工程，突破产业化过程中的车身材料及结构轻量化等共性技术和工艺技术，研发新能源汽车全新底盘、动力总成、汽车电子等产品，加大力度联合研制动力电池及其关键材料，以及生产、控制与检测装备等，构建全行业共享的共性技术平台。建立健全新能源汽车、充电技术及设施标准体系。 ● 产业化推广：稳步推进公共服务领域新能源汽车示范，开展私人购买新能源汽车补贴试点，加强综合评价，积极推进充电基础设施建设，探索新能源汽车整车租赁、电池租赁以及充电服务等多种商业模式，形成完善的市场推广体系。 3、提出重大政策两项：完善财税激励政策，鼓励新能源汽车消费和使用；建立动力电池回收和梯级利用管理制度。
《国务院关于印发节能减排“十二五”规划的通知》	2012. 08. 06	国务院	国发〔2012〕40 号	1、节能要求：汽车主要节能指标 2015 年乘用车平均油耗要达到 6.9 升/百公里，比 2010 年降低 1.1 升/百公里。要积极推广节能与新能源汽车，加快加气站、充电站等配套设施规划和

政策法规名称	颁布日期	颁布部门	文号	核心要点
				建设；鼓励消费者购买节能环保型汽车；全面推进公务用车制度改革，严格油耗定额管理，推广节能和新能源汽车；推进报废农用车换购载货汽车工作。 2、控制机动车污染物排放的主要措施： 提高机动车污染物排放准入门槛。加强机动车排放对环境影响的评估审查。加快淘汰老旧车辆，基本淘汰 2005 年以前注册的用于运营的“黄标车”。推进报废农用车换购载货汽车工作。 全面推行机动车环保标志管理，严格实施机动车一致性检查制度，不符合国家机动车排放标准的车辆禁止生产、销售和注册登记。 实施第四阶段机动车排放标准，在有条件的重点城市和地区逐步推动实施第五阶段排放标准。“十二五”末实现低速车与载货汽车实施同一排放标准。 全面提升车用燃油品质。研究制定国家第四、第五阶段车用燃油标准，推动落实标准实施条件，强化车用燃油监管。全面供应符合国家第四阶段标准的车用燃油，部分重点城市供应国家第五阶段标准车用燃油。大型炼化项目应以国家第五阶段车用燃油标准作为设计目标，加快成品油生产技术改造。
《废物资源化科技工程十二五专项规划》	2012. 04. 13	科技部等 7 部委		《规划》对废旧机电产品再制造技术提出的发展目标和重点任务如下： (1) 发展目标 针对大型装备、汽车与工程机械等废旧机电产品及零部件的再制造，将重点突破废旧机电产品核心零部件再制造技术和设备，支撑核心零部件再制造率提高到 80% 以上，关键技术达到国际先进水平。 (2) 技术重点 ——大功率废旧发动机再制造技术：重点研发废旧发动机解体技术，绿色清洗技术，先进表面预处理技术，缺陷和应力无损测评技术，自动化纳米电刷镀、等离子熔覆和热喷涂等再制造关键技术，研制企业生产者责任延伸制度。
《国务院关于印发能源发展“十二五”规划的通知》	2013. 01. 01	国务院	国发〔2013〕2 号	《规划》有九大主要任务。其中“推动能源供应方式变革”要求根据新兴能源的技术基础、发展潜力和相关产业发展态势，以分布式能源、智能电网、新能源汽车供能设施为重点，大力推广新型供能方式，提高能源综合利用效率，促进战略性新兴产业发展，推动能源生产和利用方式变革。 关于“建设新能源汽车供能设施”，《规划》要求加强供能基础设施建设，为新能源汽车产

政策法规名称	颁布日期	颁布部门	文号	核心要点
				业化发展提供必要的条件和支撑，促进交通燃料清洁化替代，降低温室气体和大气污染物排放。结合充电式混合动力、纯电动、天然气（CNG/LNG）等新能源汽车发展，在北京、上海、重庆等新能源汽车示范推广城市，配套建设充电桩、充（换）电站、天然气加注站等服务网点。着力研发高性能动力电池和储能设施，建立新能源汽车供能装备制造、认证、检测以及配套标准体系。到 2015 年，形成 50 万辆电动汽车充电基础设施体系。

1.2. 综合政策

1.2.1. 《政府工作报告》(2014.03.14 两会授权发布)

政府工作报告

——2014年3月5日在第十二届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年是本届政府依法履职的第一年，任务艰巨而繁重。面对世界经济复苏艰难、国内经济下行压力加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，全国各族人民在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满实现全年经济社会发展主要预期目标，改革开放和社会主义现代化建设取得令人瞩目的重大成就。

——经济运行稳中向好。国内生产总值达到 56.9 万亿元，比上年增长 7.7%。居民消费价格涨幅控制在 2.6%。城镇登记失业率 4.1%。城镇新增就业 1310 万人，创历史新高。进出口总额突破 4 万亿美元，再上新台阶。

——居民收入和经济效益持续提高。城镇居民人均可支配收入实际增长 7%，农村居民人均纯收入实际增长 9.3%，农村贫困人口减少 1650 万人，城乡居民收入差距继续缩小。规模以上工业企业利润增长 12.2%。财政收入增长 10.1%。

——结构调整取得积极成效。粮食产量超过 1.2 万亿斤，实现“十连增”。服务业增加值比重达到 46.1%，首次超过第二产业。中西部地区生产总值比重继续提高，区域发展协调性增强。全社会用电量增长 7.5%，货运量增长 9.9%，主要实物量指标与经济增长相互匹配。

——社会事业蓬勃发展。教育、科技、文化、卫生等领域取得新进步。神舟十号遨游太空，嫦娥三号成功登月，蛟龙深潜再创纪录，这表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

过去一年，困难比预料的多，结果比预想的好。经济社会发展既有量的扩大，又有质的提升，为今后奠定了基础。这将鼓舞我们砥砺前行，不断创造新的辉煌。

一年来，我们坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，创新宏观调控思路和方式，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，稳中有为，稳中提质，稳中有进，各项工作实现了良好开局。

一是着力深化改革开放，激发市场活力和内生动力。在国内外环境错综复杂、宏观调控抉择两难的情况下，我们深处着力，把改革开放作为发展的根本之策，放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，促进经济稳定增长。

我们从政府自身改起，把加快转变职能、简政放权作为本届政府开门第一件大事。国务院机构改革