



中国社会科学院
台湾研究所
Institute of Taiwan Studies
Chinese Academy of Social Sciences

台湾研究 论文集

|第27辑|

周志怀◎主 编
张 华◎副主编



九州出版社 | 全国百佳图书出版单位
JIUZHOU PRESS



中国社会科学院
台湾研究所
Institute of Taiwan Studies
Chinese Academy of Social Sciences

台湾研究 论文集

| 第27辑 |

周志怀◎主 编
张 华◎副主编



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾研究论文集. 第27辑 / 周志怀主编. --北京:
九州出版社, 2015.5

ISBN 978-7-5108-3681-7

I. ①台… II. ①周… III. ①台湾问题-文集 IV.
①D618-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 094403 号

台湾研究论文集 (第27辑)

作 者	周志怀 主编 张 华 副主编
出版发行	九州出版社
出 版 人	黄宪华
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话	(010) 68992190/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
开 本	720 毫米×1020 毫米 16 开
印 张	29.5
字 数	500 千字
版 次	2015 年 6 月第 1 版
印 次	2015 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5108-3681-7
定 价	89.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

目 录

从十八大报告涉台内容看两岸关系发展前景	党朝胜 (1)
两岸关系和平发展重要思想的形成与内涵	刘佳雁 (10)
论中共中央两岸关系和平发展思想的提出、形成及其 政策主张	王建民 (23)
海峡两岸关系的新态势与新趋向之观察	朱卫东 (40)
当前两岸和平统一总体形势评估及战略思考	冷 波 (52)
增进一个中国共同认知 开创两岸和平发展新局	谢 郁 (64)
新一届领导人对台政策解析	党朝胜 (70)
努力构建新型的两岸关系发展模式	朱卫东 (77)
和平发展时期的两岸政治关系探析	彭维学 (82)
现阶段两岸政治关系问题探析	王鸿志 张 华 (女) (97)
对国家尚未统一特殊情况下两岸政治关系的几点思考	谢 郁 (107)
两岸和平协议基本内涵与落实路径之探讨	朱卫东 (113)
对两岸和平协议内涵及达成路径的再探讨	谢 郁 (118)
两岸关系和平发展阶段之谈判模式创新探析	汪曙申 (124)
和平发展与两岸政治对话	修春萍 (135)
马英九当局两岸谈判政策评析	汪曙申 (143)
论转型正义与两岸关系和平发展的深化	刘国奋 (154)
互信与两岸关系和平发展：制度的分析	汪曙申 (164)
海峡两岸政治与经济关系互动问题探讨	刘国奋 (176)
深化两岸认同的路径研究 ——基于社会组织分析视角	谢 楠 (189)
共生中的差异与差异中的共生	周志怀 (201)
当前民进党两岸政策思维及其可能方向	刘佳雁 (210)
民进党两岸政策转型的影响因素与走势探析	陈桂清 (218)

马英九当局“双重提升”战略及其影响	张 华 (227)
从台湾反核四社会运动探析政党政治与社会运动之关系 ...	王鸿志 (238)
试论“台湾主体意识”的形成、特性及与“台湾意识”之 异同	王建民 (247)
“台湾主体意识”的社会政治影响分析	王建民 (257)
台湾地区经济形势分析与展望（2013~2014年）	张冠华 熊俊莉 (268)
2013年两岸经贸关系综述	王 敏 (282)
当前台湾经济形势分析	胡石青 (294)
台湾“闷经济”的特点、原因及前景	熊俊莉 (303)
两岸产业合作的回顾与前瞻	张冠华 (314)
关于开展两岸产业合作合理分工与布局的内涵探讨	张冠华 (326)
两岸金融合作新进展与前瞻	朱 磊 (337)
初析两岸文化创意产业的发展与合作	熊俊莉 (348)
两岸新材料产业合作的现状及发展前景	胡石青 (359)
两岸经济合作新局之下闽台经济合作面临的挑战与机遇 问题探讨	王建民 (364)
闽台经济发展比较与合作优势分析	熊俊莉 (375)
两岸关系和平发展与港台关系	修春萍 (388)
对新形势下深化港台经济交流与合作的几点初步思考	王 敏 (398)
海外华侨华人与中国和平统一梦 ——兼论海外华侨华人在涉台公共外交中的角色	修春萍 (406)
海峡两岸在国际社会进行公共外交合作之初探	刘国奋 (413)
浅析台对外渔业纠纷问题及台湾当局的应对策略	伍俐斌 (423)
以史为鉴看“台日渔业协定”	徐 青 (431)
中美建交前后美国反对“台湾独立”的原因、措施及其影响 ——基于美国最新解密档案的考察	钟厚涛 (441)
《马关条约》是否“割让”台湾给日本之考辨	伍俐斌 (452)

从十八大报告涉台内容 看两岸关系发展前景

党朝胜

中共十八大报告涉台内容，从原则、方向、路径等各方面系统阐述了中共在新形势下的对台方针政策，是科学发展观在台湾问题上的具体化，是当前与未来一段时间内对台工作的指导思想和纲领性文件。报告涉台内容内涵丰富，值得我们深入学习和思考。

十八报告所显示的中共对台政策的 “不变”与“变”

十八大报告涉台部分，既有对大陆对台政策的一贯立场原则的重申，也有对两岸关系和平发展新形势下的新思路、新成果、新经验的总结，充满了新思想、新论述和新方针。套句通俗语言，便是既有“变”，也有“不变”。具体而言：

（一）“不变”的是目标与原则

一是坚持追求两岸统一的目标毫不动摇。两岸关系发展的必然归宿是中国的完全统一。这是中共历代领导人的一贯立场，也是包括中国国民党与广大台湾同胞在内的所有中国人的根本愿望。尽管两岸中国人在不同时代对追求统一的方式与途径会有不同的表述，但对这一方向与目标从来没有动摇过。此次中共十八大报告再次明确重申追求“实现祖国完全统一”的目标，并提议在当前形势下，两岸同胞要一起“为和平统一创造更充分的条件”，更是中共对台一贯立场的明确表达。

二是坚持一个中国原则，反对“台独”分裂的基本立场毫不动摇。要实现两岸统一，就必须先接受两岸同属一个中国的事实，包括广大台湾同胞在内的所有中国人都必须反对各种“台独”分裂活动。这既是中共历代

领导人的基本主张，也是岛内广大台湾同胞的共同认知。因此，中共十八大报告提出“两岸应恪守一个中国框架的共同认知，在此基础上求同存异”。同时也表示，“对台湾任何政党，只要不主张‘台独’，认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作”。

三是坚持“寄希望于台湾人民”的方针毫不动摇。自1979年元旦《告台湾同胞书》提出“寄希望于台湾人民”方针后，历经邓小平、江泽民、胡锦涛等历届中共领导人，无不将倾听台湾同胞的心声、关心台湾同胞的利益、尊重台湾同胞的意愿放在对台工作的首位。中共十八大报告更明确提出“两岸同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体，理应相互关爱信赖，共同推进两岸关系，共同享有发展成果”，并表态“凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情，我们都会尽最大努力做好。我们要切实保护台湾同胞权益，团结台湾同胞维护好、建设好中华民族共同家园”。其中对台湾同胞的深情厚谊，对台湾同胞的信赖已溢于言表。

四是坚持“两岸关系和平发展”的路线毫不动摇。自2005年4月中共中央总书记胡锦涛与中国国民党主席连战举行国共两党领导人时隔60年之后的历史性会晤，确立“构建和平稳定发展的两岸关系”的国共共识后，胡锦涛又于次年4月进一步系统阐述了两岸关系和平发展的“重要基础”“根本归宿”“有效途径”和“必由之路”，强调和平发展理应成为两岸关系和平发展的主题，成为两岸同胞为之共同奋斗的目标。2007年中共十七大报告再次强调要牢牢把握两岸关系和平发展主题。十八大报告则进一步提出，“巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础”“持续推进两岸交流合作”“促进平等协商”等，更是中共全面深入地推进两岸关系和平发展进程的重要宣示。

（二）“变”的是方法与途径

一是首次将坚持“九二共识”和维护“一个中国框架”写入党的纲领性文件。众所周知，“九二共识”原本是国民党策士苏起对两岸两会在1992年就“一个中国”问题形成共识所进行的概括，后来逐渐被两岸广泛接受，并成为两岸坚持“一个中国”，反对“台独”的另外一个表述方式，更是两岸两会复谈并签署18项协定的重要前提。“一个中国框架”也是两岸学者在讨论如何对两岸进行政治定位的过程中所逐渐形成的概念，并逐渐为各界所接受。中共十八大报告在总结两岸关系和平发展成果与经验的基础上，将“九二共识”与维护“一个中国框架”写入党的纲领性文件，

既是中共对台政策的一大理论创新，也充分反映了中共努力寻求两岸共同连接点的良苦用心。

二是首次呼吁两岸共同探讨国家统一前两岸政治关系，并做出合情合理的安排。统一之前两岸之间的政治定位，一直是影响两岸关系深化发展的一大瓶颈，也是当前两岸关系逐步进入“深水区”时所需解决的问题。虽然两岸都曾各自提出过不同的解决方法，但始终交集不大，有时甚至引发更大争议。现在，中共在十八大报告中首次明确呼吁，“希望双方共同努力，探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，做出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议”。这种变化，既体现了中共对当前岛内形势和对两岸民意的尊重，也表明了中共对两岸关系能尽快“由易到难”“由经入政”的高度期待。

三是首次体现了中共在发展两岸关系过程中对“制度建设”的高度重视。自1979年以来，经过不断摸索、实践，中共对台工作的内容、途径和方式扩大到政治、经济、文化、社会等各个方面。特别是自2008年以来，两岸签署了一系列协议，形成了一系列共识，构建了一系列平台。一些新的对台工作的思路、成果、经验也先后写入党的各类文件，但过去还没有从“制度建设”的高度阐述这个问题。而十八大报告明确提出，“促进平等协商，加强制度建设”，这一方面表明中共对两岸两会商谈所达成的一系列成果的肯定，另一方面也表明中共对两岸两会交流过程中所形成的制度化机制深具信心，同时也预示着，中共期待两岸之间能够形成更多共识，签署更多协议，构建更多平台。

四是首次明确将“不主张‘台独’”列为中共与岛内政党打交道的基本前提。中共十七大报告曾明确表示，“台湾任何政党，只要承认两岸同属一个中国，我们都愿意同他们交流对话，协商谈判，什么问题都可以谈”。而在十八大报告中则表示，“对台湾任何政党，只要不主张‘台独’、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作”。这既是对十七大报告相关内容的进一步发展，另一方面也是对当前两岸关系和平发展新形势下，各界期待展开民共交流、民共对话的一个新回应；既是对同民进党希望与中共正式打交道所画的底线，也是为民进党企图在两岸政策上寻求突破所指明的方向。当然，从中也可看出，如果民进党仍然顽固坚持“台独”路线，寄希望于“中共的改变”，显然是打错了算盘。

十八大报告涉台内容是科学发展观在 台湾问题上的具体化

十八大报告涉台内容，既展现了中共追求国家完全统一的坚强决心，又充分体现了中共与时俱进，为巩固和深化两岸关系和平发展而在理论上的大胆创新。篇幅虽然有限，却切中肯綮，是中共最新理论成果科学发展观在台湾问题上的具体化。

（一）十八大报告涉台内容是对中共和平统一思想的继承和发展，是当前和未来相当长一段时间内指导大陆对台政策的纲领性文件

十八大报告中所确定的巩固和深化两岸关系和平发展重要思想，与“和平统一，一国两制”方针，坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张一脉相承，又与时俱进。它继续回答了“两岸为什么要统一、以什么方式实现统一”“尚未统一特殊情况下如何改善和发展两岸关系”等重大问题，并创造性地回答了当前形势下“如何进一步巩固深化两岸关系和平发展”的问题。十八大报告中明确指出，“解决台湾问题、实现祖国完全统一，是不可阻挡的历史进程”，而“和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的基本利益”，“实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展”。十八大报告中还就当前形势下，全体中华儿女同心携手，如何坚持一个中国原则，如何持续推进两岸交流合作，如何促进两岸同胞团结奋斗，如何坚持反对“台独”分裂图谋，从而在同心为实现中华民族的伟大复兴进程中完成祖国统一大业，勾勒了蓝图，并做出了具体部署。因此，十八大报告涉台内容必将成为当前和未来相当长一段时间内大陆对台工作的指导思想。

（二）十八大报告涉台内容贯穿了科学发展观的重要思想

科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。而具体到台湾问题，则体现在以下几个方面。

一是充分体现了中共把和平发展作为进一步巩固深化两岸关系和平发展第一要义的观念。两岸和平之门虽早已打开，但两岸关系却是在历经李登辉、陈水扁执政时期的一波三折，在“台独政权”垮台之后的2008年才终于迎来“雨过天晴”，两岸关系进入和平发展新局面，两岸之间出现

了来之不易的“大交流、大合作、大发展”的快速全面深入的新境界。尤其是两岸两会自2008年6月恢复中断近10年的协商至今，已相继签署18项协议和达成多项共识，解决了诸多事关两岸同胞切身利益的实际问题，提升了两岸交往合作的制度化水准。尽管如此，中共却并没有“躺在过去的功劳簿上”，而是将“巩固和深化两岸关系和平发展”作为下一步的主攻方向，并在十八大报告中提出了一系列巩固深化两岸关系和平发展的新主张、新论述（具体见上文“‘变’的是方法和途径”部分），并就两岸之间的政治、经济、文化、社会等各项交流方面提出了更高、更具体的要求，以便为“和平统一创造更加充分的条件”，从而“开创两岸关系和平新前景”。由此观之，今后中共对台政策还会继续高举和平发展的大旗。

二是充分体现了中共在巩固和深化两岸关系和平发展进程中“以人为本”的观念。自胡锦涛在2005年3月发表新形势下发展两岸关系的四点意见，将台湾同胞定义为“我们的骨肉兄弟”，并表态“无论在什么情况下，我们都尊重他们、信赖他们、依靠他们，并且设身处地地为他们着想，千方百计照顾和维护他们的正当权益”以来，中共对台政策中始终贯彻了“以人为本”的精神。概括而言：在利益上，让台湾共享两岸关系和平发展的成果，增进台湾同胞的福祉，建立两岸同胞的共同家园，并保护好台湾同胞在大陆地区乃至国际社会的各种合法权益；在感情上，充分考虑台湾同胞的感受，不搞以大欺小，不搞强加于人，以诚相待，努力创造条件，促成双方相向而行。十八大报告又再次重申：“两岸同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体，理应相互关爱信赖，共同推进两岸关系，共同享有发展成果。凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情，我们都会尽最大努力做好。我们要切实保护台湾同胞权益，团结台湾同胞维护好、建设好中华民族共同家园。”这也表明，今后中共对台政策仍会高度重视台湾同胞的各项合法权益。

三是充分体现了中共在巩固和深化两岸关系和平发展进程中坚持全面协调可持续发展的观念。虽然1979年《告台湾同胞书》便一再强调全方位地推进两岸交流进程，但是，一方面，两岸交流有其客观规律，有一个从自发到自觉的过程，即不能超越民间接触谈官方，不能超越经济往来谈政治，不能超越文化交流谈认同，不能超越人员往来谈感情；另一方面，也由于人为的阻碍，使得两岸交流从单向向双向、从民间到官方、从偏重经济到全面交流的过程显得相当复杂漫长。2008年以来，两岸交流的速

度、广度与深度虽都有了显著变化，但与大家的期待依然有不小差距。尤其是，目前已经到了两岸之间如何克服两岸交流的“敏感区”“深水区”阶段。因此，中共在十八大报告中进一步勾勒出一幅全面“巩固和深化两岸关系和平发展”的宏伟蓝图，并具体提出诸多具体设想，包括：“要持续推进两岸交流合作。深化经济合作，厚植共同利益。扩大文化交流，增强民族认同。密切人员往来，融洽同胞感情。促进平等协商，加强制度建设”；“要探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，做出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议”等。可见，今后中共对台政策将更加强调全面协调与可持续发展的理念。

四是充分体现了中共在巩固和深化两岸关系和平发展进程中坚持统筹兼顾的观念。随着执政经验的不断丰富，中共在进行各项重大决策时越来越注重认识和妥善处理各类重大关系，强调统筹兼顾。十八大报告涉台内容虽然篇幅不长，也处处体现了统筹兼顾的理念。具体包括：把两岸关系和平发展与中国的和平发展战略相结合（前者本属后者的一部分）；把追求国家统一目标与两岸关系现状相结合（当前属国家尚未统一的特殊情况）；把推进两岸和平统一进程与巩固和深化两岸关系和平发展相结合（和平发展是和平统一的必由之路，和平统一是和平发展的必然归宿）；把基本原则立场和两岸的共同连接点相结合（写入“一个中国框架”与“九二共识”）；把寻求两岸关系的重大突破与两岸交流合作相结合（从政治、经济、文化、社会等各方面）；把两岸协商与制度建设相结合；把民族国家的整体利益和台湾同胞的切身利益相结合；把反对“台独”与促进统一进程相结合；把建设两岸特色的经济关系与两岸携手迎战全球经济形势相结合；把巩固现有成果与推进两岸交流的深化发展相结合；把两岸形势与国际形势相结合；把实现国家的完全统一与中华民族伟大复兴进程相结合，等等。可见，今后中共对台工作既要总揽全局，统筹规划，又会抓住牵动全面的主要工作，着力推进，重点突破。

巩固深化两岸关系和平发展的努力方向

上述分析可看出，中共十八大报告不仅对当前两岸关系进行了全面、深入、准确、生动的分析，而且对当前及未来一段时间内的两岸关系的发

展方向指明了目标、方向与途径。在今后继续推进两岸关系进程中，理应继续牢牢把握和平发展主题，巩固深化现有成果，奋力克服各种困难，努力寻求新突破。在总体原则上，双方要继续坚持反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础，秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的方针，按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路，践行以人为本、为民谋利的宗旨，落实促进平等协商、加强制度建设的精神；在具体作为上，就是要继续加强两岸交流合作，推进对话协商，扩大人民往来，要从政治、经济、文化、社会等各个领域加强制度化建设，夯实基础，保持正确的前进方向。具体言之：

（一）继续筑牢两岸共同的政治基础，深化两岸同属一个中国的共同认知

历史经验已经表明，是否认同一个中国，事关两岸关系的性质，事关两岸关系的前途，事关大是大非。坚持“九二共识”，认同一个中国，两岸就可以展开平等协商，取得丰硕成果，造福两岸同胞。否定“九二共识”，不认同一个中国，两岸协商就难以进行，台海和平就会受到严重冲击，已有的协商成果也可能付诸东流。事实上，目前两岸双方已在“大陆和台湾没有分裂为两个国家，两岸不是两个中国，两岸关系不是国与国关系”形成共同联结点，下一步就是如何使这个“否认两国”的联结点逐步转化，迈向“认同一国”的联结。因此，今后两岸双方应当继续筑牢两岸共同的政治基础，深化两岸同属一个中国的共同认知，并主要从以下两点着手。首先，两岸双方应继续坚定不移地坚持一个中国原则，这是保持两岸关系正确方向的关键。两岸双方应不断深化双方互信，在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上，就确立和巩固一个中国框架形成更为清晰的认知和一致立场，从而为两岸关系向前发展提供更强大的动力，开辟更宽广的道路。其次，两岸双方要敢于面对问题、解决问题。两岸间的政治议题是客观存在的，迟早要面对，双方要有正视问题、面向未来的勇气和智慧，并应共同努力，为今后共同破解政治难题不断创造条件，积累共识。

（二）继续扩大两岸经济交流，努力建构并不断完善有两岸特色的经济关系

经济交流与合作一直是两岸关系发展进程中最具活力、与两岸民众切身利益最密切相关的因素，也是我们应继续优先推动的领域和当前两岸协商的重点。但是，当前两岸经济合作正面临内外两种环境的考验。就外部

环境而言，一是世界新科技革命和产业革命提供了新的机遇，二是欧洲债务危机仍在持续发展，两岸经济都面临下行压力。在此形势下，两岸唯有以改革创新为驱动力，以营造良好的产业发展环境为重点，以企业为主体，以产业标准为信托，共同培育中华品牌，共同振兴中华民族经济，共同开辟世界市场。就内部环境而言，一是两岸经济合作前景广阔，机遇无限，二是一些新的消极因素在两岸经济整合过程中不断浮现。在此形势下，两岸双方更应努力为深化两岸经济合作开辟新的前景，为两岸关系和平发展增添新的内涵、提供新的动力。具体包括：一是要循序渐进，继续本着“平等互惠，循序渐进”的原则，推进 ECFA 后续协议协商，并尽早签署相关协定，进一步促进两岸贸易的自由化；二是着眼长远，在现有基础上进一步创新合作模式，加快两岸产业合作，加速两岸经济一体化进程，共同促进两岸产业的升级转型，特别是要把握两岸签署《两岸投资保障协议》的契机，积极推进双向投资合作，既鼓励保护台商对大陆（特别是中西部地区）的投资，又加强对陆资入岛的引导与服务。三是本着以人为本、为民谋利的宗旨，继续让两岸同胞从两岸经济合作中获得更多福祉，享受更大“和平红利”，并尽可能改进工作，解决两岸经济合作中新出现的问题，消除部分人士对两岸经济合作的各种疑虑，让两岸经济合作拥有更加广泛坚实的社会民意基础。

（三）继续扩大两岸文化交流领域，共同加强两岸联系的精神纽带

中华文化源远流长、瑰丽灿烂，是两岸同胞共同的宝贵财富，是维系两岸同胞民族感情的重要纽带。台湾文化是有台湾特色的中华文化，它虽融合了许多外来文化，但主体仍是中华文化，其繁荣发展是对中华文化内涵的不断丰富。因此，在巩固深化两岸关系和平发展进程中，更应巩固深化两岸共同的文化基础，通过各项交流合作，要增强两岸同胞共同的文化认同、民族认同，增强两岸同胞一家人的理念，为两岸关系和平发展提供更坚实的精神支撑、更旺盛的生机活力、更丰富的人文内涵。具体言之：一是继续营造有利于两岸文化交流合作的政策环境，包括进一步消除影响两岸文化交流的制度障碍，落实两岸知识产权保护合作协定，为两岸文化产品及衍生权利的贸易营造更加有利的环境等；二是继续推动两岸文化交流合作走向深入，不断拓展交流的深度与广度，不断提高交流的品质与实效，鼓励打造两岸文化交流合作精品，办好两岸各类文化交流活动，让两岸同胞共同传承和弘扬中华文化，为两岸关系和平发展夯实文化基础，提

供精神支柱；三是继续推动两岸文化交流合作的机制化建设，为两岸文化交流提供更加牢固的制度保障，要鼓励两岸文化团体建立交流合作机制，推动两岸民间文化团体互设办事机构，鼓励两岸人士研究商签两岸文化交流协议等相关问题。

（四）不断扩大两岸民众的支持和参与，巩固两岸关系和平发展的社会基础

两岸关系的改善，归根结底是两岸同胞之间亲情感的不断拉近，两岸互信的建立归根结底要靠两岸同胞之间理解信任的不断增强。同时，两岸关系的改善和发展与两岸每位同胞息息相关，实现两岸关系和平发展，两岸民众既是主要的促进者，更是最大的受益者。因此，只有鼓励更多的两岸同胞尤其是台湾同胞投身到两岸关系和平发展的大潮中，增强两岸同胞共同实现民族复兴的内在动力，才能汇聚推动两岸关系和平发展的主流民意，才能为两岸政治互信提供更加坚固的社会基础。因此，今后在推动两岸社会交流过程中，在指导思想上应更加明确，交流的目的是增进了解、融洽感情，途径是互通有无、取长补短，方针是平等尊重、入乡随俗；在政策行为上，应进一步简化两岸人民往来的手续，让两岸同胞更加快捷便利地走亲访友、参观交流，增进一家人的感情；在价值取向上，鼓励两岸同胞不断共同弘扬中华优秀传统文化，不断增强休戚与共的民族认同，不断清除文教领域的“台独”思想贻害；在参与主体选择上，除了继续鼓励各界之间的广泛接触，更要扩大基层民众间的互动，促成两岸青年成为推动两岸关系和平发展的生力军，增强大陆民众与台湾中南部民众的交流往来，概括而论，就是“向下沉、促青走、往南移”。

总之，目前和今后一段时期内，两岸同胞的一个共同责任就是巩固和深化两岸关系和平发展。鉴于当前两岸关系发展进程中，机遇与挑战并存，机遇大于挑战，只有两岸双方把握机遇，携手合作，才能共同开创中华民族的美好未来。与其坐而论道，不如起而行之，中共十八大报告已为两岸关系和平发展提供了新思路、新论述与新方针，两岸双方不妨一起行动吧。

（原载于《中国评论》2013年1月号）

两岸关系和平发展重要思想的形成与内涵

刘佳雁

2002年党的十六大以来，中共中央审时度势，在总结两岸关系发展经验和继承对台工作大政方针的基础上，创造性地提出了新形势下推动两岸关系和平发展的重要思想，并以此为指导，出台一系列对台政策新举措，挫败了“台独”势力的分裂行径，推动两岸关系发生历史性转折，开辟了两岸关系和平发展的新道路，开创了两岸关系和平发展新局面。两岸关系和平发展重要思想的提出与形成具有鲜明的时代背景和深刻的理论内涵，是对我党和平解决台湾问题思想的继承与发展，是我国国家发展战略的重要组成部分。

一、两岸关系和平发展重要思想的形成与确立

两岸关系和平发展重要思想孕育于反对和遏制“台独”斗争的复杂时期，形成于两岸关系实现历史性转折的重要关头，是中央在国家发展战略框架下，深刻把握两岸关系发展规律，科学判断台湾政局和两岸关系发展趋势而逐步形成的，大致经历了以下几个阶段。

第一阶段：中央在继续坚持和平统一大政方针的同时，将坚决反对和遏制“台独”分裂势力及其活动作为首要任务，适时推动国共两党实现历史性和解，确立了共同推动两岸关系和平发展的方向。

2000年民进党上台执政，岛内政局发生了重大变化。民进党当局顽固坚持“台独”立场并将之落实到具体施政，不仅大肆推行“去中国化”的分裂政策，还企图通过“公投制宪”“入联公投”等推动“法理台独”，两岸关系始终处于高危状态，濒于危险的边缘。2004年陈水扁连任后，两岸关系面临严峻形势，中共中央台办、国务院台办受权发表“5·17声

明”，严正指出“坚决制止‘台独’活动，维护台海和平稳定，是当前最紧迫的任务”，同时又指明了实现两岸关系和平稳定发展的七大光明前景，其中就包括“恢复两岸对话与谈判，平等协商，正式结束敌对状态，建立军事互信机制，共同构造两岸关系和平稳定发展的框架”^①。“5·17声明”已孕育了两岸关系和平发展思想的雏形。

2005年3月4日，胡锦涛提出新形势下发展两岸关系的四点意见，紧紧围绕反对和遏制“台独”的首要任务，进一步提出了一系列促进两岸关系和平稳定发展的新举措。3月14日，十届全国人大三次会议通过《反分裂国家法》，将反对和遏制“台独”纳入法制轨道，并将中央对台工作的一系列重大原则和方针政策以法律形式固定下来，极大地震慑了“台独”分裂势力及其活动，主导了两岸关系发展的基本格局和趋势。

2005年4月29日，胡锦涛邀请国民党主席连战率团参访大陆，并共同发布“两岸和平发展共同愿景”的新闻公报，首次提出了两岸关系和平发展的主张。新闻公报明确指出“和平与发展是21世纪的潮流，两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同利益，也符合亚太地区和世界的利益”，^②并对今后两党共同推动两岸关系和平发展进行了规划。随后，中共中央邀请了亲民党主席宋楚瑜来访和新党组团访问大陆，国、亲、新三党领导人相继登陆不仅开启了两岸政党交流的新局面，而且使大陆方面倡导的两岸关系和平发展新主张也得到岛内泛蓝政党的高度认同，成为双方推动两岸关系改善和发展的指导，为两岸关系实现历史性转折奠定了重要基础。

第二阶段：祖国大陆正式提出“和平发展理应成为两岸关系发展主题”的重大论断。

2005年开启的两岸政党交流，进一步丰富和扩大了两岸经贸和民间交流交往，有力地促进了两岸关系向前发展。2006年4月首届两岸经贸论坛在北京举行，胡锦涛会见连战及与会各界人士时首次明确提出，“和平发展理应成为两岸关系发展的主题，成为两岸同胞共同为之奋斗的目标”，并指出实现两岸关系和平发展的重要基础是坚持“九二共识”，根本归宿是为两岸同胞谋福祉，有效途径是深化互利双赢的交流合作，必由之路是开展平等协商。2007年10月，胡锦涛在党的十七大报告中又进一步提出，

^① 《人民日报》2004年5月17日。

^② 《中国共产党总书记胡锦涛与中国国民党主席连战会谈新闻公报》，《人民日报》2005年4月30日。

“牢牢把握两岸关系和平发展的主题，真诚为两岸同胞谋福祉，为台海地区谋和平，维护国家主权和领土完整，维护中华民族根本利益”，并郑重呼吁，“在一个中国原则的基础上，协商正式结束两岸敌对状态，达成和平协议，构建两岸关系和平发展框架，开创两岸关系和平发展新局面”。^①这是两岸关系和平发展首次被载入党的重要文件，两岸关系和平发展主题论断的提出，标志着以胡锦涛为总书记的党中央倡导的两岸关系和平发展重要思想历经实践的检验逐渐趋于成熟，内涵日趋丰富。

第三阶段：祖国大陆根据对国民党重新执政后两岸关系新形势的科学总结，全面系统地阐述了两岸关系和平发展思想，并最终确立了两岸关系和平发展重要思想的战略地位。

2008年3月，台湾政局出现重大积极变化，台湾民众以选票表达了求和平、求稳定、求发展的主流民意，国民党重新执政为两岸关系发展实现历史性转折赢得难得的机遇。面对这一新局，胡锦涛总书记先后会见萧万长、连战、吴伯雄等国民党高层，及时地指出：“两岸关系发展面临着难得的历史机遇。这一局面来之不易，值得倍加珍惜。”两岸执政党就两岸双方共同努力以具体政策措施切实落实“两岸和平发展共同愿景”达成重要共识。在两岸双方共同努力下，两岸两会迅速恢复了中断近9年的事务性商谈，步入制度化协商轨道，两岸关系开始迈入大交流、大合作、大发展的新时期。2008年12月31日，胡锦涛在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表了重要讲话（简称“六点意见”），首次全面系统地阐述了两岸关系和平发展重要思想，提出了实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展的重要论断，并且从政治、经济等六大方面提出了推进两岸关系和平发展的政策主张，科学回答了为什么要推动两岸关系和平发展，怎样推动两岸关系和平发展的重大问题。“六点意见”标志着两岸关系和平发展重要思想已形成系统完善的理论体系，成为新形势下指导对台工作的行动纲领，也是当前及今后一个时期开创两岸关系和平发展新局面的根本指针。

“六点意见”发表后，中央全面贯彻两岸关系和平发展重要思想及政策主张，两岸关系展现出从未有过的和平发展新局面，总体面貌发生了历史性的深刻变化。2012年1月，国民党赢得大选并继续执政再次表明，两

^① 《人民日报·海外版》2007年10月16日。