

Jiankang Nongcun Laodongli Zhuanyi  
yu Nongmingong Shouru



# 健康、农村劳动力转移 与农民工收入

—— 基于国家级城乡综合配套改革试验区的研究

秦立建 著



经济科学出版社  
Economic Science Press

Jiankang Nongcun Laodongli Zhuanyi  
yu Nongmingong Shouru

# 健康、农村劳动力转移 与农民工收入

—— 基于国家级城乡综合配套改革试验区的研究

秦立建 著



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

健康、农村劳动力转移与农民工收入：基于国家级  
城乡综合配套改革试验区的研究/秦立建著. —北京：  
经济科学出版社，2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5570 - 9

I. ①健… II. ①秦… III. ①农村劳动力 - 劳动力  
转移 - 研究 - 中国②民工 - 收入分配 - 研究 - 中国  
IV. ①F323. 6②D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 056703 号

责任编辑：李 雪

责任校对：王肖楠

版式设计：齐 杰

责任印制：邱 天

## 健康、农村劳动力转移与农民工收入

——基于国家级城乡综合配套改革试验区的研究

秦立建 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 15 印张 248000 字

2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5570 - 9 定价：48.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

感谢安徽财经大学出版基金的资助！

# 前 言

健康作为衡量人们生活质量指标之一，其对经济发展的促进作用日益受到人们重视。农村居民由于受教育程度较低，健康人力资本对于农村劳动力外出务工尤为重要。农民工的打工时间较长、劳动强度较大，自身健康的损耗极大，不利于提高劳动力的整体质量。鼓励农村劳动力的城市转移，客观上有利于发挥我国劳动力低成本优势，促进我国经济社会的发展。根据迁移理论，农村劳动力务工区域距离家乡越远，面临就业机会较多，收入水平较高。获取务工收入是农村居民外出务工的主要动力，较高的务工收入不仅有利于激发农民工外出积极性，而且更有利于缩小城乡差距，促进社会和谐。因此，有必要探讨健康、农村劳动力转移及农民工收入三者间的关系，并实证检验健康状况是否显著影响农村居民外出务工决策及收入水平，为提高农民工外出打工收入和建立统一的劳动力市场提出政策建议。本书选取人口总量和劳动力输出数量均较大的四川省作为农民工样本选择区域，得到的实证结果更具有典型性与代表性。

本书首先对我国劳动力市场及农村医疗保障制度发展变迁进行梳理，以明确发展脉络及现状。其次，运用 Mlogit 模型检验健康对农村居民外出务工转移区域的影响；为避免样本自选择导致的实证结果偏误问题，采用 Heckman two-step 模型分析健康是否显著影响农民工劳动供给时间与外出务工收入。再次，对国外健

康政策的成功经验进行归纳和总结。最后，在健康经济学等相关理论指导下，基于本书实证检验结果及国外有益经验，提出以提高我国农村居民健康状况和收入水平的可操作性的政策建议。

本书研究发现，健康对农村劳动力外出务工迁移区域、劳动供给时间及务工收入水平均具有显著影响。健康状况较好显著促进农村劳动力选择较远区域作为务工地点；健康状况较差显著减少农民工非农劳动时间供给；健康状况较好的情况下，农村劳动力的务工收入水平约为身体状况较差群体的两倍。因此，提高农村居民的健康水平，对于促进农村劳动力的合理流动、提高农民工的外出打工收入，以及促进经济发展都具有积极意义。此外，与女性相比，男性农民工外出务工倾向于远距离迁移，且收入水平较高；受教育程度与农村劳动力外出务工转移距离和收入水平呈显著正相关关系；年龄越大越会显著抑制农民工选择较远区域迁移及收入水平；同村较多的务工经商人数对农村居民远距离迁移和高收入水平具有显著促进作用。

基于以上实证结果，在借鉴国内外成功经验的基础上，本书建议采取以下措施促进农村劳动力的健康水平和提高农民工的务工收入：首先，加大政府对公共卫生投入力度，将居民健康当作重要的人力资本而非简单福利予以投资。其次，建立具体可行的医保异地转接制度，减少农民工因转接困难导致的频繁退保现象。再次，提高医疗保险统筹层次，实现由县级统筹向省级统筹转变，以增强医保基金互济能力与抗风险能力；建立统一的信息化网络，动态掌握农民工参保、缴费及退保等信息，简化医保转接手续。最后，规范劳动力市场，改善农民工外出务工工作及生活环境，以实现和维护农民工合法权益。

秦立建

2015年8月

# 目 录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 第一章 引言 .....                | 1  |
| 一、研究背景与意义 .....             | 1  |
| 二、调查情况说明 .....              | 2  |
| 三、研究目标与研究方法 .....           | 3  |
| (一) 研究目标 .....              | 3  |
| (二) 研究方法 .....              | 4  |
| 四、拟解决问题与创新之处 .....          | 4  |
| 五、研究内容与研究框架 .....           | 5  |
| 第二章 医疗保障和劳动力市场发展的制度变迁 ..... | 7  |
| 第一节 农村医疗保障制度变迁 .....        | 7  |
| 一、农村医疗保障制度的最初建立 .....       | 7  |
| 二、农村医疗保障制度的发展阶段 .....       | 9  |
| 三、农村医疗保障的衰退与初步重建阶段 .....    | 11 |
| 四、新型农村合作医疗制度的建立 .....       | 13 |
| 第二节 劳动力市场发展的制度变迁 .....      | 21 |
| 一、计划经济体制下的劳动力流动 .....       | 22 |
| 二、市场经济体制下的劳动力流动 .....       | 23 |

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| (一) 1979 ~ 1983 年: 限制农村劳动力向城市转移 .....   | 23 |
| (二) 1984 ~ 1988 年: 允许农村劳动力向城市转移 .....   | 25 |
| (三) 1989 ~ 1991 年: 控制农村劳动力向城市流动 .....   | 26 |
| (四) 1992 ~ 2000 年: 规范农村剩余劳动力向城市流动 ..... | 27 |
| (五) 2001 年至今: 促进农村剩余劳动力公平流动 .....       | 29 |
| 第三节 本章小结 .....                          | 35 |

### 第三章 健康对农村居民外出务工迁移距离的影响 .....

37

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 第一节 引言 .....                      | 37  |
| 第二节 外出打工的衡量标准 .....               | 40  |
| 第三节 健康的度量 .....                   | 42  |
| 第四节 描述性统计 .....                   | 44  |
| 一、本书主要变量的描述性统计 .....              | 44  |
| 二、六分类迁移距离的健康分布状况 .....            | 46  |
| 三、四分类迁移距离的健康分布状况 .....            | 50  |
| 第五节 计量模型 .....                    | 53  |
| 第六节 健康对农村居民迁移区域影响的实证研究 .....      | 54  |
| 一、四分类迁移距离的计量回归结果 .....            | 55  |
| (一) OLS 模型的计量回归结果 .....           | 55  |
| (二) Ordered Logit 模型的计量回归结果 ..... | 61  |
| (三) Mlogit 模型的计量回归结果 .....        | 67  |
| 二、六分类迁移距离的计量回归结果 .....            | 80  |
| (一) OLS 模型的计量回归结果 .....           | 80  |
| (二) Ordered Logit 模型的计量回归结果 ..... | 86  |
| (三) Mlogit 模型的计量回归结果 .....        | 92  |
| 第七节 本章小结 .....                    | 111 |



|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第四章 健康对农民工劳动供给时间的影响 ..... | 114 |
| 第一节 引言 .....              | 114 |
| 第二节 数据来源和说明 .....         | 118 |
| 第三节 理论框架和计量模型 .....       | 122 |
| 第四节 实证分析 .....            | 125 |
| 一、外出务工参与方程的估计结果 .....     | 127 |
| 二、劳动时间供给方程的估计结果 .....     | 128 |
| 第五节 本章小结 .....            | 130 |
| 第五章 健康对农民工外出打工收入的影响 ..... | 134 |
| 第一节 引言 .....              | 134 |
| 第二节 数据来源及说明 .....         | 137 |
| 第三节 理论框架和计量模型 .....       | 143 |
| 第四节 实证分析 .....            | 145 |
| 一、外出务工参与方程的估计结果 .....     | 148 |
| 二、工资方程的估计结果 .....         | 150 |
| 第五节 本章小结 .....            | 156 |
| 第六章 国外健康政策的经验借鉴 .....     | 159 |
| 第一节 英国的健康保障政策探析 .....     | 160 |
| 一、国民卫生服务体系 .....          | 161 |
| (一) 英国医疗保障的供给机制 .....     | 161 |
| (二) 英国医疗保障的供给项目 .....     | 161 |
| (三) 公共卫生与社区卫生服务 .....     | 162 |
| (四) 医药供给 .....            | 163 |

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| (五) 英国医疗保障的管理 .....   | 164 |
| 二、社会医疗救助 .....        | 164 |
| 三、商业健康保险 .....        | 165 |
| 四、制度运行存在的问题 .....     | 165 |
| 五、改革措施 .....          | 166 |
| 第二节 瑞典的健康保障政策探析 ..... | 167 |
| 一、瑞典医疗保障的供给体制 .....   | 168 |
| 二、瑞典医疗保障的供给项目 .....   | 169 |
| (一) 社区初级医疗服务 .....    | 169 |
| (二) 医院提供的医疗服务 .....   | 169 |
| (三) 医疗保险 .....        | 170 |
| (四) 商业健康保险 .....      | 170 |
| 三、制度运行存在的问题 .....     | 171 |
| 四、改革措施 .....          | 172 |
| 第三节 德国的健康保障政策探析 ..... | 173 |
| 一、法定医疗保险 .....        | 174 |
| (一) 保障对象 .....        | 174 |
| (二) 基金筹集 .....        | 174 |
| (三) 保险待遇 .....        | 174 |
| (四) 管理模式 .....        | 175 |
| 二、补充医疗保险 .....        | 175 |
| 三、其他医疗健康保障政策 .....    | 176 |
| 四、制度运行存在的问题 .....     | 176 |
| 五、改革措施 .....          | 177 |
| 第四节 日本的健康保障政策探析 ..... | 178 |
| 一、社会医疗保险 .....        | 178 |
| (一) 国民健康保险 .....      | 179 |
| (二) 雇员健康保险 .....      | 179 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 二、老人保健制度 .....         | 180 |
| 三、医疗救助 .....           | 181 |
| 四、补充医疗保险 .....         | 181 |
| 五、制度运行存在的问题 .....      | 181 |
| 六、改革措施 .....           | 182 |
| 第五节 美国的医疗保障政策探析 .....  | 183 |
| 一、商业医疗保险 .....         | 184 |
| 二、医疗照顾 .....           | 184 |
| 三、医疗救助 .....           | 185 |
| 四、制度运行存在的问题 .....      | 185 |
| 五、改革措施 .....           | 187 |
| 第六节 新加坡的医疗保障政策探析 ..... | 189 |
| 一、医疗储蓄计划 .....         | 189 |
| 二、健保双全和增值健保双全计划 .....  | 189 |
| 三、医疗基金计划 .....         | 190 |
| 四、商业保险计划 .....         | 191 |
| 第七节 本章小结 .....         | 191 |

## 第七章 结论与政策建议..... 193

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 第一节 小结 .....                             | 193 |
| 一、健康与农村居民外出务工迁移距离及收入<br>水平呈显著正相关关系 ..... | 193 |
| 二、农村居民外出务工迁移距离及收入水平<br>存在性别差异 .....      | 194 |
| 三、农村劳动力年龄越大越会显著抑制其远距离<br>转移及高收入水平 .....  | 194 |

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 四、农村居民受教育程度较高对其外出务工及远距离<br>迁移具有显著促进作用 .....  | 195 |
| 五、单身农村居民相较于已婚群体表现出较远迁移距离及<br>较高的工资率 .....    | 195 |
| 六、家庭人口规模与农村劳动力外出务工及远距离<br>迁移呈显著正相关关系 .....   | 196 |
| 七、家庭中儿童数量对农民工外出务工及远距离迁移<br>具有显著负向阻碍作用 .....  | 197 |
| 八、家庭中较大的土地规模显著抑制农村居民外出<br>务工及远距离迁移 .....     | 197 |
| 九、较高的家庭存款额与农村居民外出务工及远距离<br>迁移呈负相关关系 .....    | 198 |
| 十、全村人口规模越大越会显著促进农村居民<br>远距离外出务工 .....        | 198 |
| 十一、全村外出务工经商人数对农村劳动力外出<br>务工及迁移存在一定正向影响 ..... | 199 |
| 第二节 政策建议 .....                               | 199 |
| 一、加大政府对公共卫生投入力度 .....                        | 200 |
| 二、加强农村基层医疗服务体系的建设 .....                      | 200 |
| 三、统筹城乡医疗保障制度 .....                           | 201 |
| 四、建立具体可行的医疗保险异地转接制度 .....                    | 201 |
| 五、提高医疗保险统筹层次 .....                           | 202 |
| 六、建立统一的信息化网络 .....                           | 202 |
| 七、建立分类指导的过渡性农民工社会保险制度 .....                  | 203 |
| 八、完善农民工社会救助制度 .....                          | 203 |
| 九、完善农民工社会福利制度 .....                          | 204 |
| 十、完善农民工医疗保险 .....                            | 205 |
| 十一、提高农村居民受教育程度 .....                         | 205 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 十二、普及健康知识 .....              | 206 |
| 十三、改善农民工工作环境 .....           | 206 |
| 十四、增强谈判协商的权力机制作用 .....       | 207 |
| 十五、规范劳动关系以加强对农民工侵权权益保护 ..... | 207 |
| 参考文献 .....                   | 208 |
| 后记 .....                     | 222 |

# 第一章 引言

## 一、研究背景与意义

健康作为人力资本的重要组成部分（黄乾，2010），其对经济发展的显著促进作用日益受到人们的重视。同时，作为衡量人们生活质量的指标之一，健康本身便是社会发展所追求的目标。我国是农业户籍人口占大多数的国家，农民工的工作生活条件、工作环境对健康的损耗程度较大，农民工更加容易陷入因病返贫和因病致贫的困境。农村剩余劳动力远离土地，选择外出务工，为城市输送了充足的劳动资源，繁荣了我国社会经济、活跃了城乡社会文化，促进我国经济建设与社会发展（齐亚强、牛建林、威廉·梅森、唐纳德·特雷曼，2012）。截至2013年年底，我国就业人员总量为76977万人，城镇就业人员为38240万人，其中，农民工比例占到70.33%，为26894万人（国家统计局，2014）。

然而，我国劳动力市场发展尚不完善，农村劳动力外出务工多长期从事劳动强度大、流转性强、工作环境差、工资水平低且医疗保障等福利待遇严重缺乏的职业（秦立建、陈波、秦雪征，2013）。农民工基本的发展权、获得劳动报酬的权利，以及劳动安全卫生保护等权利均得不到及时维护，极大地挫伤了其外出务工热情与积极性。基于此，近年来长三角、珠三角等沿海地区陆续遭遇“民工荒”、“招工难”的局面（秦雪征、郑直，2011）。我国城镇居民年人均可支配收入为26955元，农村居民年人均纯

收入为 8896 元（国家统计局，2014），仅相当于城镇居民年人均可支配收入的 33%，提高农民工外出务工收入有利于缩小城乡差距。可以看出，农村劳动力的跨区流动及其务工收入水平是关乎经济发展、社会和谐与稳定的重大问题，因而，研究农村居民外出务工迁移距离及收入水平的影响因素，并重点检验健康状况较好是否显著促进农村劳动力远距离外出务工迁移，提高外出务工收入水平，对于提高农民工身体素质、增强区域流动性、规范劳动力市场，进而促进经济发展及建立和谐社会具有重大现实意义。

本书的研究具有很强的实用价值。基于我国劳动力输出大省四川省的实地调查数据，检验健康是否显著影响农村劳动力外出务工迁移距离、劳动时间供给及收入水平，并在借鉴西方国家健康政策成功经验的基础上，提出提高我国农村劳动力健康状况的政策建议。实际意义具体体现在以下三点：第一，利用典型代表地区的微观数据，实证检验农村劳动力健康状况对于劳动力市场表现的影响，对于真实且客观地反映健康的地位与作用具有积极意义；第二，基于实证结果提出的政策建议更符合客观实际，可操作性更强；第三，本书实证结果与政策建议可以为政府部门政策制定提供实证支持和参考。

本书研究同样具有极强的理论价值。首先，除了采用 OLS 模型和 Ordered logit 模型，本书还运用 Mlogit 模型（Multinomial Logit Model）检验农村居民健康状况是否显著影响其外出务工迁移区域。因此，不仅保障了健康对农村居民市场表现影响的稳定与可靠程度，而且为其他研究者提供借鉴。其次，运用 Heckman two-step 模型检验健康对农村居民非农劳动时间供给与务工收入水平，避免了传统上因样本自选择导致的结果偏误问题，丰富了相关学术研究成果。

## 二、调查情况说明

本书研究运用的数据来自世界银行与中国社会科学院共同合作开展的

“中国农村劳动力供给状况”调查。为保障实证结果的典型性与代表性,选取人口众多、经济发展落后且劳动力输出量较大的四川省作为样本选择区域。本次调查于2010年12月开展,调查内容涵盖农村居民个人劳动就业、养老、医疗、工伤,以及家庭生产生活的详细信息。采用四阶段抽样方法,每阶段均运用与规模成比例的概率抽样(PPS)法。首先,从成都市概率抽取3个下辖县市;其次,3个县市中,每县市确定3个被调查乡镇;再次,从每个乡镇抽取3个行政村;最后,在每个行政村抽取50个家庭,其中5户作为备份。最终,确定成都市农村地区共1314户家庭,约4758人为本次调研对象。所有调查员经过严格培训,进入农户家庭开展面对面的访谈调查,其他家庭成员提供辅助信息。根据本书的研究主题,选取年龄在16~65岁、非在校学生及现役军人的观测值。经过数据清理,共得到有效观测值为3117个。

### 三、研究目标与研究方法

#### (一) 研究目标

本书研究的总体目标是通过劳动力输出大省四川省农村居民的健康状况、外出务工状况、务工转移区域及收入水平等内容展开的实地调研,实证检验健康对农村劳动力外出务工迁移区域、非农劳动时间供给及外出务工收入水平的影响,并提出相应政策建议。

第一,实证分析健康对农村居民外出务工迁移区域的影响,检验健康状况较好是否显著促进农民工远距离外出务工迁移。

第二,研究健康对农村劳动力外出劳动供给时间的影响,检验良好健康状况是否有利于增加农民工劳动时间供给。

第三,检验健康对农民工外出务工收入水平的影响,分析良好身体素质是否显著增加其务工收入水平。



## (二) 研究方法

### 1. 文献分析法

本书梳理了不同健康状况对劳动力不同市场表现影响的理论基础、已有相关研究,以及国外健康政策的成功经验,为进一步实证研究夯实基础。

### 2. 统计分析法

该方法主要用于描述农村居民健康分布状况、个人、家庭及村级特征等数据特点及分布状况。如运用该方法分析农村居民不同迁移区域的健康分布状况、不同劳动供给时间的健康分布状况,以及不同务工收入水平的健康分布状况。

### 3. 计量分析法

计量分析方法为本书实证研究提供强有力的技术支持。本书运用 Mlogit 模型检验健康对农村居民外出务工迁移区域的影响,并进一步运用 Heckman two-step 模型分析健康对农村劳动力外出劳动供给时间及非农务工收入的影响。

## 四、拟解决问题与创新之处

本书拟解决的关键问题是:第一,检验健康状况对农村居民外出务工迁移区域的影响;第二,分析健康状况较好是否显著促进农民工非农劳动时间供给;第三,关注健康状况对农村劳动力务工收入水平的影响。

本书创新之处主要有以下三点:第一,基于国家级城乡综合配套改革试验区及劳动力输出大省四川省的实地调研调查数据,检验健康对农村居民外出务工迁移的影响,提供了典型代表地区的微观证据;第二,使用 Heckman two-step 方法进行计量模型的估计,解决了由于调查研究样本自选择而引起的有偏估计问题,提高了计量回归结果的可靠性;第三,本书进一步研究健康对农村劳动力外出务工迁移距离、外出务工时间供给,以及外出务工收入水平的影响,国内鲜有文献对该三类问题同时进行研究。