

清华大学社会科学学院信义社区营造研究中心·社区营造书系

谈谈社区营造

Let's Talk About Community Revitalization I



人始终是贯穿于事件中方才显示出实践的魅力
社区营造最终还是对人的营造
让人们能为了更加美好的生活
携手同行

朱蔚怡 侯新渠 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

朱蔚怡 侯新渠 编著

谈谈社区营造

Let's ~~Talk About~~ Community Revitalization I



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

谈谈社区营造. 上 / 朱蔚怡, 侯新渠编著. —北京: 社会科学
文献出版社, 2015. 12

(社区营造书系)

ISBN 978-7-5097-8360-3

I. ①谈… II. ①朱… ②侯… III. ①社区管理 IV. ①C916

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第268870号

· 社区营造书系 ·

谈谈社区营造(上)

编 著 / 朱蔚怡 侯新渠

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 童根兴 孙 瑜

责任编辑 / 孙 瑜 刘德顺

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 12.25 字 数: 120千字

版 次 / 2015年12月第1版 2015年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8360-3

定 价 / 45.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

编委会成员

书系学术委员会成员

(大陆) 谢维和 谢寿光 沈 原 罗家德

(台湾) 夏铸九 周俊吉 张维安 黄丽玲 王本壮

书系编辑委员会成员

(大陆) 谢寿光 王 绯 童根兴 罗家德 孙 瑜
朱蔚怡

(台湾) 夏铸九 黄丽玲 张维安 林 臻

清华大学社会科学学院信义社区营造研究中心自 2011 年成立以来，以全方位介绍台湾社区营造实践与研究成果为起点，同时加强与国内相关研究机构合作，共同总结大陆社会治理创新方面的探索与思考，倾力组织编写“社区营造书系”，以期推广社区营造的理念，为大陆凝聚社区意识、培育社区自组织提供经验与理论指导。

“谈谈社区营造”（分上下两册，此书为上册）这个子系列，力求在有限的篇幅中深入地展现陪伴台湾社区营造一路成长的一批关键人物以及他们理解中的“社区营造”。不同的立场、不同的社会角色、不同的营造方式，在诸多差异中，他们有着怎样同质的关怀与追求？他们想对致力于社区营造的工作人员们说些什么？人始终贯穿于事件中方才显示实践的魅力，因此，在与这些人对话的过程中，也将呈现出一个又一个精彩或遗憾的社区营造故事。我们希望用这些文字给读者带来一次次情感和认知上的共鸣——社区营造的根本在于个体汇集下的自组织力量对社会未来的参与和承担，社会可以给个体如此大的可能性用行动完成对“更加美好的生活”的期盼。

在本书付梓之际，感谢信义房屋企业集团对清华大学社会科学学院信义社区营造研究中心的良好信任与鼎力相助，提供了社区营造系列书籍的研究及出版经费；同时还要感谢社会科学文献出版社一直以来的大力支持。

编著者之一的侯新渠女士奔走于台湾几大城市间，完成了大部分

的访谈采写；朱蔚怡同学用一年多的时间完成了对社区营造理论知识的内化和访谈稿的通解，查阅了大量资料并打磨出了简练易懂、温润人心的文字。

感谢中心的行政秘书柳喜花小姐在整理文字稿中的付出，也感谢最新加入书系编委会的林臻博士候选人梳理了精准的人物背景信息。更要感谢书中每一位接受我们写作团队采访的社区营造专家与实践者，正因为您们的行动，无数人平凡的生活才被社会理想之光照亮。

清华大学社会科学学院获得台湾信义房屋周俊吉董事长的支持成立了信义社区营造中心，同时，有意将台湾的社区营造经验整理出来供大陆参考，由社会科学文献出版社支持出版。社区营造的经验是台湾这些年来最值得讨论的空间与社会、专业与政治的课题，值得写几句话作为对两岸社会之间互动的寄语。

就一个发展中地区而言，台湾原本在欧美 20 世纪 60 年代社会运动的历史脉络下形成的社区设计（community design）中是没有实践的历史条件的，社区营造政策在台湾的建构有特定的政治时空。1990 年代，因为政治强人过去之后国民党内高层的权力斗争，使得时任领导人需要获得草根社会的支持力量来取得政治上的正当性。当时的“文建会”副主委陈其南所主导推动的“社区总体营造”政策遂取得了政治的空间来面对政治民主化过程中所释放的台湾社会的力量，或者说政府被迫必须以政策来面对已经动员了的社会。这种由上而下的社区营造政策的执行过程对当时台湾发生的社区运动虽然存在社会力量被政府收编的效果和官僚机构执行的形式化后遗症；但是，台湾的草根社区也终究有机会参与到地方环境改善的决策过程中了。社区营造，其实就是社区培力与维权（community empowerment）。

对台湾的行政机构层面而言，社区营造是提供资源、收编社区动员、交换地方治理的正当性、建构新的政府与民间的关系的一种政策手段。这时，对台湾草根社区的考验，就在于它们与政府的关系是否会像一般的发展中国家的社会动员那样，最终交付政治上的忠诚以交换选票或资源，而这样的过程经常就会继续复制父权文化的

平等关系。

所以，对台湾的社会而言，关键在于社区动员与社区培力的过程中，如何建构社区的主体性，知道社区自己的位置与角色，避免民粹政治下政党领袖的政治收编，也避免社区内部单方面竞争资源而造成的分裂。这是市民社会建构的必要过程，甚至，也让市民社会有可能进一步穿透政府的层级治理。于是，当这种层级治理的正当性不在，社会运动提供了社区参与的机会与折冲斡旋的政治空间，这就是参与式规划与设计的过程。政府与民间的关系，历史上第一次开始变得平等，也因此，公共空间的营造特别值得分析。

对与空间规划与设计的相关专业者而言，社区营造提供了一种社会学习的机会，使其能脱离现代学院的封闭围墙与现代设计专业上形式主义的陷阱。这些专业者与民间社会互动，得以回到历史的中心。社区营造过程中的社会建筑，有助于市民社会的形成。

台湾大学建筑与城乡研究所名誉教授

南京大学宜兴讲座教授

夏铸九

2013年5月书于河南嵩山会善寺

什么是社区营造？我认为社区营造的定义是，一个社区的自组织过程，在这个过程中提升社区内的社群社会资本，达到社区自治的目的。

现在我们常常喊社会管理创新，喊社会建设，但如何才能把社会建设落到实处？就是要让民间产生很多自组织小团体，自我治理，自己解决很多社会问题，又能在大集体中和谐共存，协商解决矛盾。其中社区是最重要的自治理小团体，我们的社区自组织研究旨在提供一种将社会建设落到实处的方法。

社群的本质是一个个以情感性关系和认同性关系为基础的知根知底的小团体。在这种小团体中，信息不对称问题较少，所以声誉机制的评价会变得可以信赖，从而发展出自治理的规则以及监督机制。因此，小团体自组织出能自治理的社群，如商业协会、职业协会、NGO、网上网下的俱乐部、社区协会、合作社等，其中地理性社群就是社区。

其实，我们今天看到的许多社会问题在 20 世纪的各国各地区都有发生，工业时代的管理手段解决不了复杂的社会问题。英国、美国、日本等，凡是这些经历了现代化、全球化、城市化、资本主义化和市场化的国家和地区，都走过和中国大陆今天同样的社会转型之路，20 世纪 90 年代的台湾也面临相似的问题。那么他们是怎么走出来的？

我认为台湾 20 世纪 90 年代有两个最重要的运动：一个是包括职业社群的自治理运动，如建立教授学术伦理、律师法治伦理、医生医德、媒体新闻伦理等一系列专业社群自我改良运动；另一个就是社区

营造运动，在这个过程中基层百姓学习如何自治理、自组织以解决问题，通过民主协商实现多元包容、和谐相处。这个运动影响了台湾广大的民众，也对台湾政治和社会发展起到了非常关键的作用。

社区营造就是要政府诱导、民间自发、社会组织帮扶，使社区自组织、自治理、自发展，帮助解决社会福利、经济发展，社会和谐的问题。现代社区有大量的对养老、育幼、抚残、儿童教育、青少年辅导、终身学习的需求，政府能做的是“保底”，一碗水端平地保障每个人最基本的需求；社会组织专业机构能起到重要的作用，但杯水车薪不足以涵盖整个社会的需求。所以最好能够提供这些社会福利的正是社区自身，最关心孩子的是他们的父母，最关心老人的是他们的儿女，如何让这些人走出家门，结合起来，一起为社区提供这些福利“产品”，是社区营造的第一要务。

其次，乡村的社区营造更在很多地方发展出后现代的小农经济，注重文化多样性、社区生活重建、生态保育等几个方面，发展品牌农业、特色农业、观光农业、食材特供基地、休闲旅游、深度旅游、提供长住等。这帮助拉近了城乡间的差距，在部分地区解决了乡村空心化的问题，为新城镇化找到城乡平衡发展的道路。我们现在习惯把三农问题称为问题，但其实恰恰相反，三农不是问题，三农才是未来产业重大发展的宝库。

社区营造的另一个重点是它可以保存中华文化基因多样性。只有社区保留并新生了其特色文化，多元多样的中华文化才有实质的内容，而不仅是博物馆中的摆设。政府与商业主导的开发常常把社区连

根拔起，连带拔起的是许多孕育几百年甚至千年的文化。如果我们把社区营造这个维度加进去，社会应用自有的管理与组织抵御商业对本地固有生活的侵蚀，中华文化基因多样性才能被保存，我们的文化创意产业才会有根底。

最后，也是最重要的，道德复兴不是喊喊口号或道德说教就能实现，只有在小团体的声誉机制及监督机制中，道德原则化成不同群体的非正式规范，在自治社群内的日常生活里、相互监督又相互惕厉下，现代生活的伦理才能落地。

一个和谐社会的建立需要解决众多的民生问题，拉近城乡的收入差距，保持和而不同的多样性，建设符合现代生活的伦理，这些就是为什么每一个社会转型过程中，社区营造显得那么重要的原因。

清华大学社会科学学院社会学系教授、博士生导师

信义社区营造研究中心主任

罗家德

书于清华园

序一 寄语——对台湾社区营造的一点社会学分析 / 1

序二 社区营造与社会建设 / 3

第一篇 陈锦煌：文化再造老镇新生之路 / 1

- 一 社会转折期的阵痛与思考 / 3
- 二 动员居民关心公共事务 / 7
- 三 社区参与和公民素养的培育 / 10
- 四 公部门走一遭——培育社会的第三种力量 / 15
- 五 无我之境，成全他人 / 17

第二篇 卢思岳：社区营造，润物细无声 / 21

- 一 身世浮沉雨打萍 / 23
- 二 从社运到社造，一次华丽的转身 / 24
- 三 细说石冈——社造润物细无声 / 27

- 四 通过社区报凝聚共识 / 28
- 五 社区活动带来凝聚力 / 32
- 六 我在石冈安了家 / 37
- 七 石冈社造硕果累累 / 38
- 八 社造经验的传递——从授人以鱼到授人以渔 / 39

第三篇 廖嘉展：新故乡之路 / 47

- 一 从都市到乡下——青年知识分子重返乡土 / 49
- 二 台湾的基层治理概述 / 52
- 三 重建中的历练——“9·21”大地震 / 56
- 四 后重建时代——长期陪伴 / 58
- 五 新故乡见学园区——乡村如何动起来 / 62
- 六 亦有风雨亦有晴 / 66
- 七 小地方到大社会 / 70

第四篇 王本壮：“社区一家”协进营造 / 77

- 一 “社区一家赞助计划”的诞生 / 79
- 二 从“赞助”到“幸福行动” / 80
- 三 企业如何做公益——思考信义扮演的角色 / 89
- 四 “社区一家”的未来设想 / 94
- 五 “社区一家”计划对大陆的借鉴意义 / 95

第五篇 徐裕建：保存老街的人文意义 / 101

- 一 三峡老街概况 / 103
- 二 说服居民与取得信任 / 104
- 三 动员三五户人家做试点 / 108

四 社区认同感的提升与产业的兴起 / 111

五 社区空间改造，如何形神兼备？ / 115

第六篇 陈育贞：参与式规划设计 / 123

一 立志做田野 / 125

二 举步维艰的共同议事 / 128

三 寻找社区营造的切入点 / 131

四 社区凝聚力的全面提升 / 133

五 社区营造对个人生命历程的影响 / 135

第七篇 冷尚书：在社区营造中解放自我 / 141

一 初入清水沟与取得信任 / 143

- 二 社区照顾的思考与实践 / 146
- 三 与地方政府的关系处理 / 150
- 四 经验整合中的“自我解放” / 152

第八篇

邱富添、彭国栋：社区营造的多方参与力量 / 157

- 一 震后社区居民的困境 / 159
- 二 外来专家与辅导组织开启的生态新希望 / 160
- 三 生态保育活化社区 / 164
- 四 社区营造对社区人的意义 / 168
- 五 社区公基金的互惠制度 / 173

参考文献 / 177

社区营造资源链接 / 178

第一篇

陈锦煌： 文化再造老镇新生之路



(陈锦煌与青年志工在新港镇的农地边，图片来源：
新港文教基金会网站)