

党的群众路线教育实践活动 实用手册

礼 闻 元 章 / 编著

党的群众路线教育实践活动 实用手册

礼闻 元章 / 编著

(鄂)新登字02号

图书在版编目(CIP)数据

党的群众路线教育实践活动实用手册 / 礼闻, 元章编著.

— 武汉: 湖北教育出版社, 2014.2

ISBN 978 - 7 - 5351 - 9590 - 6

I. ①党…

II. ①礼… ②元…

III. ①中国共产党—群众路线—学习参考资料

IV. ①D252

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第001901号

出版发行 湖北教育出版社

邮政编码 430015 电 话 027-83619605

地 址 武汉市青年路277号

网 址 <http://www.hbedup.com>

经 销 新 华 书 店

印 刷 北京富达印务有限公司

地 址 北京市通州区潞城镇庙上村

开 本 700mm × 1000mm 1/16

印 张 12

字 数 200千字

版 次 2014年2月第1版

印 次 2014年2月第1次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5351 - 9590 - 6

定 价 28.00元

如印刷、装订影响阅读, 承印厂为你调换

目 录

总论：中央的要求和部署

一、开展活动的总要求	1
二、教育实践活动的主题、主线、重点对象及方法步骤	3
三、中央的主要部署	5

一、学习教育，听取意见环节

(一) 学习教育	12
1. 学习教育的内容和要求	12
2. 学习教育的方式	20
3. 学习教育活动要克服的几种认识误区	22
(二) 听取意见	23
1. 听取意见的方式	24
2. 听取意见的要求	26

二、查摆问题，开展批评环节

（一）查摆“四风”：准备开展批评	30
1. 查摆“四风”	30
2. 查摆“四风”的方法	38
3. 转变作风的内在要求	46
（二）开展批评：召开高质量的民主生活会	54
1. 召开民主生活会的总要求	54
2. 召开民主生活会的方法	59
3. 召开民主生活会的基本要求	60

三、整改落实，建章立制环节

（一）做好第三环节工作的前提	72
1. “闯关”思想要不得	73
2. 需要有“钉钉子”精神	74
3. 谨防“偷工减料”	75
（二）方法步骤	78
1. “回头看”——对前面的工作进行总结	78
2. 制定纠正“四风”的具体整改方案	83
3. 专项整治，建立制度规定	87
（三）基本要求	91
1. 整改的内容要从群众反映最强烈的问题着手	91

2. 整改的力度要“准、狠、韧”	93
3. 整改的步骤要从小处着手，积小胜为大胜	96
4. 整改的成效要以群众是否满意为标准	99

四、加强对群众路线教育实践活动的组织领导

（一）发挥“领导干部”和“人民群众”两个积极性	104
（二）做实“学习教育”和“查摆问题”两个基础	107
（三）抓好“整改落实”和“建章立制”两个关键	109
（四）兼顾“立足当前”和“着眼长远”两个时期	110

五、群众路线教育实践活动方案选录

（一）中共上海市委关于深入开展党的群众路线教育实践活动的 实施方案	114
（二）教育部深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案	128

附 录

一、习近平对开展党的群众路线教育实践活动的要求	137
二、中央党的群众路线教育实践活动领导小组的有关通知要求	158

总论：中央的要求和部署

党的十八大鲜明地提出，要围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动。贯彻落实十八大的精神，中央作出一系列重大部署，采取一系列重大举措，推进这项活动深入展开。2013年4月19日，中央政治局召开会议，决定从2013年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。

一、开展活动的总要求

中央强调，开展党的群众路线教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求。各级领导干部要在开展活动过程中“把存在问题查找好、把自身问题整改好、把工作作风转变好、把违法违纪查处好”，确保活动从群众最需要做的地方做起，从群众最不满意的的地方改起。

照镜子，主要是以党章为镜，以先锋模范为镜，对照党的纪律、群众期盼、先进典型，对照改进作风的要求，在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。必须严格对照中央政治局关于改进作风的“八项规定”要求，深入查找自身在思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风方面存在的问题和不足。必须坚持开门搞教育，引导各级领导干部大兴调查研究之风，坚持带头深入基层，从群众中来、到群众中去，广泛听取群众意见，自觉接受群众的评议

和监督，对照民生民情民意这面镜子，看看自己的成败得失。必须认真总结反思自己的作为，扪心自问究竟能力够不够、观念新不新、作风实不实、业绩优不优，从而知不足而奋进，切实为人民用好权、履好职。

正衣冠，主要是按照为民务实清廉的要求，勇于正视缺点和不足，严明党的纪律特别是政治纪律，敢于触及思想、正视矛盾和问题，从自己做起，从现在改起，端正行为，自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧，保持共产党人良好形象。通过活动的开展，引导各级领导干部以普通党员的身份，积极投身到教育实践活动中来，带头查找问题，带头制定和落实整改措施，以良好的党风带动政风民风，把领导干部存在的“执政意识淡薄、事业心和责任感不强、思想作风不端正，工作作风不扎实、解决复杂矛盾能力不强，有的甚至以权谋私、腐化堕落”等问题切实解决好。看看自己步伐是否和群众一致，是慢还是快，虚心向群众请教“走路”要领，才能与群众“零距离”接触，才能与之“并肩走”，听取真言、了解真情。

洗洗澡，主要是以整风的精神开展批评和自我批评，深入分析发生问题的原因，清洗思想和行为上的灰尘，保持共产党人政治本色。房间器具长时间不打扫，就会覆上一层厚厚的灰，人的思想亦如此，有了“污渍”不清洗，便有可能危及自身。曾子曰：“吾日三省吾身”。作为新时期党员干部必须经常自我反省，解剖自己的世界观、人生观、价值观是否受到非无产阶级思想的影响，时刻检视自己的思想、道德、作风是否纯洁，是否受到不良风气的污染，经常查找自身存在的不符合党和人民利益要求的缺点不足。要自觉坚持不懈地进行思想改造，解放思想，更新观念，坚持不懈地用党的创新理论武装头脑，树立正确的世界观、人生观和价值观，自觉清除思想上的灰尘杂质和心灵上的污垢，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。要坚守共产党人的精神家园，做到不为私心所扰、不为名利所累、不为物

欲所惑，堂堂正正做人、清清白白做事、老老实实做官，保持政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、清正廉洁。

治治病，主要是坚持惩前毖后、治病救人方针，区别情况、对症下药，对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒，对问题严重的进行查处，对不正之风和突出问题进行专项治理。必须大力弘扬“求真务实为民”精神，大力整顿文山会海，减少迎来送往应酬，进一步建立和完善长效机制、领导干部联系点制度、调研制度和帮扶困难户制度，始终把取信于民作为工作的出发点和落脚点，让领导干部带头改进作风，带头深入一线，倾听民声、体察民情、关注民生、解决民忧。要着力查处损害群众利益，徇私枉法、失职渎职等违纪违法行为，进一步为活动营造风清气正的环境，确保活动获得群众信任和拥护。要进一步完善监督制度体系，创新监督方法，将领导干部参与活动群众测评评议的结果与年度考核、干部使用相结合，推行廉政承诺制度和廉政谈话提醒制度，提高领导干部推进教育实践活动的责任意识和自律意识。

二、教育实践活动的主题、主线、重点对象及方法步骤

主线就是“保持党的先进性和纯洁性”。先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，贯穿于党的性质、宗旨、任务和全部工作中，体现在各级党组织和全体党员的实际行动上。历史经验深刻表明，保持、发展先进性和纯洁性始终是马克思主义政党根本的思想政治任务，关系党的生死存亡和前途命运。要通过教育实践活动，切实解决党在思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设方面存在的突出问题，使我们党不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终保持马克思主义政党的先进性，始终保持思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁，使党的事业获得人民群众的更大支持。

主题就是“为民务实清廉”。为民，就是坚持人民至上、为民造福。

要把为人民服务作为共产党人的天职，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持问政于民、问需于民、问计于民，到人民中去，虚心拜人民为师，从人民伟大实践中汲取智慧和力量，更好地为人民谋利益、谋幸福。务实，就是坚持求真务实，坚持实干富民、实干兴邦，敢于开拓、敢于担当，真正做到察实情、办实事、求实效，多干打基础、利长远、惠民生的事情，不图虚名，不务虚功，扎扎实实地把党和国家的各项决策和工作落到实处。清廉，就是坚持廉洁从政，时刻把党和人民的利益放在首位，严格遵守党纪国法，坚持高尚的精神追求，做到一身正气、一尘不染，拒腐蚀、永不沾，永葆共产党人的浩然正气，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。要通过教育实践活动，促使广大党员干部自觉弘扬党的优良作风，争作为民务实清廉的表率。

着力点就是解决“四风”问题。这次教育实践活动的主要任务聚焦到作风建设上，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。“四风”问题看得见、摸得着，是当前作风建设中最具普遍性的问题，是老百姓直接看在眼里的，深恶痛绝、反映最为强烈的问题，也是迫在眉睫、非解决不可的问题。“四风”问题，违背党的性质宗旨，是损害党群干群关系的重要根源。必须从党生死存亡的高度，以壮士断腕、破釜沉舟的勇气，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除，使党的凝聚力、战斗力有一个大的提升。

重点对象是县处级以上领导机关、领导班子和领导干部。县处级以上领导干部是经济社会发展各项工作的指挥者、组织者、推动者，理所当然要自觉带头执行党的路线、方针、政策和国家的法律，自觉关心群众的生活和进步，坚决维护群众切身利益，真正把中央精神和要求转化为自己的自觉行动，推动各项决策部署的贯彻落实。每个领导干部都要以普通党员的身份把自己摆进去，高标准、严要求，力争认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹。

方法步骤就是要按照“学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制”三个环节来进行。在具体推进的过程中，要应对新形势、把握新特点，借鉴第一批活动的经验，总结推广第一批活动把学习教育贯穿始终、开门搞活动贯穿始终、一把手带头示范贯穿始终、边学边查边改贯穿始终等好的做法，采取统一部署、梯次推进、压茬进行、一级带一级的方式开展，充分发挥领导机关、领导干部模范带头作用。要坚持互相衔接、联动推进，加大第一批教育实践活动单位整改落实措施向市县乡等单位传导力度，协助第二批教育实践活动单位解决一些基层难以解决的实际问题。

三、中央的主要部署

2012年12月4日中共中央政治局召开会议，审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，分析研究2013年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。会议强调，领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。会议一致同意关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。规定要求，中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经

中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

2013年4月19日，中央政治局召开会议，决定从2013年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。中央政治局带头开展党的群众路线教育实践活动。围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。

2013年5月21日，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第一次全体会议，传达学习中央指示精神，听取教育实践活动准备工作情况汇报，审议关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案，讨论中央党的群众路线教育实践活动领导小组工作规则，安排需要抓紧做好的有关工作。

2013年6月18日，党的群众路线教育实践活动工作会议召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，对全党开展教育实践活动进行

部署。会议强调指出，开展党的群众路线教育实践活动，是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求，是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求，是解决群众反映强烈的突出问题的必然要求。全党同志要积极参与到活动中来，以实际行动密切党群干群关系，取得群众满意的成效。

2013年6月22日至25日，中央政治局召开专门会议，围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，切实加强马克思主义群众观点教育；回顾总结贯彻落实中央八项规定情况；联系思想和所分管地方部门单位的工作实际，分析在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的问题，开展批评和自我批评；研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。

2013年7月5日，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第二次会议，学习贯彻中央精神和习近平总书记重要讲话精神，研究安排学习教育、听取意见环节的有关工作。刘云山在讲话中指出，对这次教育实践活动，中央有很高的要求，群众有很高的期待。开展好教育实践活动，一定要贯彻整风精神，坚持从严、务实，坚持高标准、高质量。从严就是要引导党员干部本着严肃认真的态度参加教育实践活动，以对党和人民高度负责的精神严格要求，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。务实就是教育实践活动要始终突出一个实字，在学习教育上要有实实在在的举措，在查摆问题上要紧密切联系思想实际和工作实际，在整改落实上要建立改进作风的切实管用的长效机制。

2013年8月初，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于认真学习贯彻习近平总书记在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时讲话的通知》，要求各级党委（党组）认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，推进教育实践活动取得实实在在的成效。《通知》

指出，习近平总书记的重要讲话，明确了第一批单位教育实践活动的工作重点、基本要求和方式方法，指出了第二批教育实践活动的努力方向，对推进教育实践活动深入开展具有重要的指导意义。各级党组织和广大党员、干部要按照讲话精神，抓紧抓好教育实践活动各项工作。

2013年8月14日，中央政治局常委、中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第三次会议。会议学习贯彻习近平总书记在河北调研指导教育实践活动时的重要讲话和一系列重要指示精神，听取领导小组办公室关于各地区各部门各单位教育实践活动进展情况的汇报，通报《关于贯彻落实习近平总书记7月27日重要批示的具体举措》，讨论并原则通过了《关于做好第一批教育实践活动查摆问题、开展批评环节工作的通知》和《关于在党的群众路线教育实践活动中开好专题民主生活会的通知》。

2013年8月，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于做好第一批教育实践活动查摆问题、开展批评环节工作的通知》，要求领导机关、领导班子和领导干部把“四风”方面的突出问题查找准、剖析透，以整风精神开展批评和自我批评，确保教育实践活动不走过场、取得实效。《通知》指出，要找准突出问题，重点围绕为民务实清廉要求，通过群众提、自己找、上级点、互相帮，深入查摆、认真梳理“四风”方面的突出问题；要深刻剖析检查，紧密联系思想、工作和生活实际，联系成长进步经历，分析作风建设的实际状况和“四风”方面的突出问题，深入剖析存在问题的实质、根源和危害，明确努力方向和改进措施；要认真开展批评和自我批评，按照《关于在党的群众路线教育实践活动中开好专题民主生活会的通知》要求，召开一次高质量的专题民主生活会；要严格督导把关，各级督导组要坚持严字当头，认真履职尽责，敢于“唱黑脸”，不怕得罪人；搞好教育实践活动，一把手是关键。一把手要切实负起责任，示范带头，推动班子成员切实贯

彻中央精神，抓紧抓实查摆问题、开展批评环节工作，力戒形式主义，避免走过场。

2013年8月底，中央纪委、中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于在党的群众路线教育实践活动中开好专题民主生活会的通知》，要求第一批开展党的群众路线教育实践活动的单位紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以为民务实清廉为主题，以“反对‘四风’、服务群众”为重点，组织召开一次高质量的专题民主生活会。

2013年9月30日，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第四次会议，学习贯彻习近平总书记在指导河北省委常委班子专题民主生活会时的重要讲话精神，研究部署教育实践活动有关工作。刘云山指出，以习近平总书记重要讲话为指导开好专题民主生活会，重要的是坚持从严要求，真正把批评和自我批评开展起来。要把专题民主生活会作为新的开端，着眼长远进行整改，紧紧围绕坚定理想信念、树立正确政绩观、推动工作落实、确立正确用人导向，着力解决思想问题和实际问题。要针对查摆出来的“四风”突出问题，进行专项整治，研究解决的具体措施，建章立制、标本兼治。要组织开展“回头看”，查漏补缺、加强薄弱环节，没达标准的要及时“补课”，切实做到思想上不放松、力度上不减弱，确保教育实践活动不空、不虚、不偏、不走过场。

2013年10月26日，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第五次会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，研究部署教育实践活动下一步工作。会议认为，教育实践活动进入查摆问题、开展批评环节以来，各地区各部门各单位认真贯彻中央部署，深入查摆“四风”突出问题，组织召开专题民主生活会，严肃认真开

展批评和自我批评，取得积极成效。要把专题民主生活会作为新的开端，以扎实有力的措施抓好整改落实、建章立制环节各项工作，做到思想不松懈、标准不降低、力度不减弱，确保教育实践活动善始善终、善做善成。

2013年10月底，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于做好第一批教育实践活动整改落实、建章立制环节工作的通知》，强调整改落实、建章立制要与学习贯彻党的十八届三中全会精神相结合，与贯彻执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》相结合，着力解决“四风”方面的突出问题，确保教育实践活动善始善终、取信于民。

2013年11月，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。《条例》共分12章、65条，对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约等作出全面规范，是党政机关做好节约工作、防止浪费行为的总依据和总遵循，是党的群众路线教育实践活动建章立制的重要成果，是落实党的十八届三中全会精神的重大举措，对从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。

2013年12月15日，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第六次会议，传达学习习近平总书记在听取河北省委党的群众路线教育实践活动总体情况汇报时的重要讲话精神，研究部署第一批活动收尾工作和第二批活动准备工作。刘云山说，习近平总书记重要讲话为深入开展教育实践活动提供了重要遵循，为全党以优良作风贯彻党的十八届三中全会精神、落实全面深化改革任务提供了有力指导。学习贯彻讲话精神关键要抓住两点：一是以认真的态度一鼓作气抓好教育实践活动，第一批教育实践活动进入收尾阶段，气可鼓而不可泄，越是到收尾阶段，越要保持力度，敬终如始、一抓到底，

做到思想不能疲、劲头不能松、措施不能软，防止虎头蛇尾、功亏一篑。二是一以贯之地坚持教育与实践的统一，群众路线最终是实践问题，一切贵在行动，教育和实践是贯彻群众路线的两手，要坚持两手抓、两手都要硬，把教育和实践有机结合起来，做到寓教育于实践之中，又通过实践来不断深化教育。

2014年1月5日，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第七次会议，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，研究部署第一批教育实践活动总结工作和第二批教育实践活动准备工作。刘云山说，第一批教育实践活动处于总结阶段，是检验活动成效的关键时候。一定要敬终如始，以认真的态度、一鼓作气的劲头抓好各项工作。已经整改的要巩固成果、防止反弹，正在整改的要加大力度、抓紧抓好，尚未整改的要尽快整改、落实到位。要切实抓好制度建设，增强针对性、适用性、可操作性，确保行得通、指导力强、能长期管用。要认真做好第一批活动总结工作，坚持实事求是，加强理性思考，深化规律性认识，使教育实践活动的有益探索和新鲜经验转化为党的建设的宝贵财富。刘云山说，第二批教育实践活动即将开展，要注意研究把握第二批活动单位的特点，认真做好准备工作。要深入调查研究，广泛听取意见，抓紧制定分类实施方案，做到贴近基层、切合实际。实施方案要突出学习教育，着力增强广大党员干部的理想信念、宗旨意识、群众观点；突出问题导向，坚持聚焦“四风”，下大气力解决发生在群众身边的不良作风问题；突出服务群众，增强直接服务群众的本领，提升服务水平，确保服务到位，努力把活动成效落实到最基层；突出领导示范，充分发挥领导机关、领导干部模范带头作用。要统筹第一批活动与第二批活动的关系，统筹市县区活动与乡镇村活动的关系，注意前后衔接、上下联动，做到上级指导带动下级、下级监督评判上级。