

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第五编 金融

中国财政科学研究院◎主编

陕甘宁边区财政经济史编写组

编

陕西省档案馆

新出图证(鄂)字03号
图书在版编目(CIP)数据

抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编. 第5编,
金融 / 中国财政科学研究院主编; 陕甘宁边区财政经济
史编写组, 陕西省档案馆编. -- 武汉: 长江文艺出版
社, 2016.5

ISBN 978-7-5354-8367-6

I. ①抗… II. ①中… ②陕… ③陕… III. ①陕甘宁
抗日根据地-地方财政-财政史 ②陕甘宁抗日根据地-地
方金融-经济史 IV. ①F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第213030号

责任编辑: 吴 双 刘浩冰
封面设计: 壹诺设计

责任校对: 周 杨
责任印制: 张 涛

出版:  长江出版传媒 |  长江文艺出版社

地址: 武汉市雄楚大街 268 号

邮编: 430070

发行: 长江文艺出版社

北京时代华语图书股份有限公司 (电话: 010-83670231)

<http://www.cjlap.com>

印刷: 北京中科印刷有限公司

开本: 710毫米 × 1000毫米 1/16

印张: 32

版次: 2016 年5月第1版

2016 年5月第1次印刷

字数: 475千字

定价: 128.00 元

版权所有, 盗版必究

(图书如出现印装质量问题, 请联系 010-83670231 进行调换)

一、本编主要摘录抗日战争时期陕甘宁边区银行金融工作的历史资料。全书共分四章。第一章叙述边区银行的建立和发展，包括边区金融工作的发展概况与银行机构的建立情况；第二章叙述边币的发行情况及发行中的问题，附录了对边币发行和稳定边币的几种见解的讨论文稿；第三章叙述银行存款、放款、汇兑和代理金库的业务活动；第四章叙述停止法币流通，统一边币市场，组织信用合作社，建立农村新的借贷关系，以抵制高利贷活动，促进生产发展等，重点是同国民党顽固势力进行反经济封锁和货币斗争，以支持对外贸易的发展。

二、抗战时期边区的金融工作，是在边区经济极其困难的条件下，经过艰难曲折的道路逐步发展起来的，也是在土地革命战争时期陕甘苏维埃银行的基础上发展和壮大起来的。为了争取抗日战争的胜利，边区银行紧密配合财政、外贸，把保证战争的供应和发展边区经济作为自己的重要任务。在斗争的实践中，积累了比较丰富的经验。

边区的金融工作，同边区的财政经济紧密相关，是边区财经工作重要组成部分。在抗战初期（1937—1940），边区国民经济方针是生息民力，争取外援。当时法币流通于边区市场，银行以自己领导下的光华商店名义发行少量辅币——光华代价券，作为辅助法币找零的需要。银行的业务工作主要是通过光华商店进行的。1940年以后，国民党顽固势力掀起反共高潮，封锁边区经济，银行为保证边区供应，开展了反封锁斗争。1941—1942年是边区经

济十分困难的时期。皖南事变后，国民党政府全部停发军费，经济封锁日益加剧，全边区党、政、军、民开展了自力更生、生产自给的大生产运动。银行根据边府决定发行边币，停用法币，支持财政，照顾生产，稳定边币，在克服严重的经济困难斗争中，取得了很大成绩；同时也发生不少问题。1942年年底，边区整财会议，对财经工作作了明确指示，为银行工作指明了方向。对边币发行问题，边、法币比价和稳定边币问题，进行了广泛深入的讨论。1943年到抗战胜利，边区经济经过大生产运动，渡过了难关，打下了自力更生的经济基础。金融工作的方针是以支持生产的发展为主，对公、私、合作经济给予信贷支持，以保证军需民用的供应，夺取抗战的胜利。

三、边区金融工作的重点是发行，从发行边币起，一方面同法币进行斗争，一方面稳定边币，这个工作的好坏直接关系边区经济的变化。整财会议之后，在发行方面的意见，有的认为我们有政治保证，适应革命的需要，主张大量发行；有的认为票子多发行，物价便高涨，会引起通货膨胀，主张紧缩发行。两种意见，引起了各方面的反响，纷纷撰文发表看法和意见。这两种意见在当时并没有一致起来，直到抗战胜利一年多以后，在华北财经会议上才统一了认识，做出了明确的结论。为了如实地反映情况，我们将有关讨论的意见，选择有代表性的十篇文章，附录在第二章之后，以供研究参考。

我们的银行是新民主主义的国家银行，它的任务是流通金融，发展经济，吸收社会游资用于社会有利方面去，就要银行能真正到农村中去，帮助农民做许多事，才能真正建立银行在农民中的信用，所以银行的主要任务是发展国民经济。

（谢觉哉在三十八次边区政府委员会上的发言：
《陕甘宁边区政府委员会议记录》，1940年11月）

1. 成立银行的目的。边区财经工作的总方针，是发展经济，保障供给。抗日经费的问题不能不解决，解决的办法是发展经济的基本方法，但支持财政渡过难关，是必须要注意的。

根据以上的目的边行是政府的银行，是边区全体人民的银行，是政府组织机构中不可缺少的一部门，主要任务是发行边币，调剂金融支持财政。

我们确定银行的任务是发行边币巩固财政，边行是发行银行，盐业银行，运输业银行，实业银行，垦业、农业、商业银行，要和物资局、建设厅血肉相关，调整财政的支付，支持财政。

党的正确方针，应当从银行与政府及各厅的关系、业务工作的结果及干部思想上去检查。

银行是政府重要财经部门之一，应服从政府的建设计划与经费预算，解决抗日所用的费用，如衣、食、住、行等方面。

2. 从发行上来说，应该服从财政的需要，在财厅应随时抓紧，一方面要从发行上解决财政问题，另一方面却不是无限制地发行，我们的发行为发展国民经济支持财政的周转，不会比大后方的差，我们是主动的。

发行是有保证的发行，有今年的生产任务及全边区的财产，有手工业，有盐业、土产来做保证，而且我们的发行是主动的有计划有步骤的发行，是看需要而发行，是看情况而发行。

边币的发行是用以供给经济建设的基金与支持财政的，同时怎样想法推广边币的流通，而不是孤立地怕边币不稳定，银行在这方面应该与物资局、财厅互相合作，如果单靠银行是无法使边币稳定的，而过去银行与物资局、财厅分开干，各顾各是行不通的。但实际上他们是不容丝毫分开的，并且应和政府自上而下地配合起来，共同调剂物资稳定边币。

此外银行应兼营存款、汇兑、信托买卖生金银等。

3. 一切工作应从党政军民的共同利益出发，从发展的观点出发，对整个有利的就干，不要只看到银行纸币的得失，不限于银行的资产负债表上的表现成绩，而应当表现在财政经济工作上，表现在公营经济力量的增长上，表现在老百姓的财产上及工业、矿业的发展事业上。总之，我们的资金多得很，家务相当大。

边行不是资本家的银行，而是无产阶级的银行，发展抗日经济，同时对抗战有利的事，对贫农、富农都帮助，但应主要帮助贫苦老百姓，发展国民经济，不应帮助操纵金融的人，不像资本家银行来发展它自己。

面向群众，工作作风要群众化，要抛弃大都市银行的作风，高高在上，银行与群众脱离的现象都是要不得的，应当面向公务人员、工商业、老百姓等人。要实事求是脚踏实地创造出适合边区的新作风。

（贺龙在银行全体工作人员大会上的讲演：

《关于银行工作的报告》，1943年3月12日）

目录

CONTENTS

编者说明	001
引 言	003

第一章 边区银行工作的发展

第一节 边区金融概况	002
一、陕甘苏维埃时期的金融简况	002
二、边区银行的性质和任务	006
第二节 生息民力，争取外援（1937—1940）	008
一、抗战初期边区银行工作	008
二、成立光华商店，供应抗战物资	012
三、通过光华商店，发行光华代价券	014
第三节 经济困难时期（1941—1942）	016
一、发行边币，保证供给，克服困难，支援战争	016
二、发行边币，统一边币市场，进行生产自救	023
三、银行的业务活动	027
第四节 经济发展时期（1943—1945）	035
一、金融工作的方针政策	035
二、发展银行业务工作，支持边区生产自给有余	039
三、控制发行，扩大边币流通市场	044

第五节 边区银行机构的建立和发展	049
一、边区银行的历史沿革和机构的建立	049
二、边区银行的组织建设	057
三、边区银行的资金积累与运用	062
四、边区银行资产负债统计资料	067
五、边区银行管理条例	068

第二章 边区银行的货币发行

第一节 边币发行的方针政策和措施	074
一、发行边币的通令和决定	074
二、发行边币的原则和措施	079
第二节 边币发行过程	087
一、外援断绝，开始发行边币和两年来的发行情况	087
二、1942 年高干会议后的发行情况	102
三、商业流通券的发行和流通情况	109
第三节 怎样做好边币发行工作	113
一、对边币发行的意见和建议	113
二、边币发行的方法	119
三、发行工作的经验教训	126
第四节 金融与物价问题	129
一、平抑物价的原则	129
二、金融物价的变动情况	135
三、边法币比价问题	141
附录 关于边币发行与稳定边币问题不同见解的讨论	152

第三章 边区银行存、放、汇业务和代理金库工作

第一节 吸收存款，积累资金，稳定金融，支持生产	272
一、机关、部队、工商业往来存款	272
二、开展人民储蓄，支援边区建设	284
第二节 发放各种贷款，支持生产自给，支持财政开支	288
一、各种贷款的基本情况	288
二、农业贷款	300
三、公、私工业贷款，合作社贷款，手工业贷款	337
四、公、私商业贷款	352
五、财政、机关贷款和厂矿投资贷款	356
第三节 开展汇兑业务，代理金库工作	366
一、开展汇兑，沟通城乡物资交流	366
二、代理金库工作	373
三、存放款利率的变动情况	382

第四章 停止法币流通，统一边币市场，建立信用合作社，抵制高利贷，发展边区生产

第一节 停用法币，推行边币，加强外汇管理	388
一、停用法币的命令、办法	388
二、核准法币出境手续	395
三、禁止法币流通，扩大边币市场，稳定边币	399
四、积极开展反敌、顽破坏边币市场的货币斗争	405
五、加强外汇和进出口物资管理	410
第二节 建立货币交换所，实行对法币的管理和兑换， 平衡边区进出口贸易	433
一、货币交换所的建立	433

二、货币交换所管理法币，扩大边币流通， 在平衡进出口贸易方面的作用	439
三、货币交换所的工作经验	444
四、商业代办处代办法币收兑工作	454
第三节 建立信用合作社，抵制高利贷，发展农村经济	458
一、建立信用合作社，抵制高利贷活动	458
二、建立信用社的方针办法和信用社的发展情况	469
三、信用社要积极筹集资金，支持农村经济的发展	480
四、发展信用合作社的经验	492

第一章

边区银行工作的发展

KANGRIZHANZHENGSHIQISHANGANNINGBIANQUCAIZHENGJINGJISHILIAOZHAIBIAN

第一节 边区金融概况

一、陕甘苏维埃时期的金融简况

（一）陕甘苏维埃时期经济条件

这一时期分为两个阶段。

1. 陕甘苏维埃时期：

1931年前后在陕西党领导下，建立起陕甘边与陕北苏维埃，分配了地主的土地，取消了各种苛捐杂税，但由于战争的破坏与政权的刚刚建立，一切都在开始与草创中。加之外部受反革命的军事围剿与经济封锁，这对苏维埃时代的财政是很恶劣的环境。

2. 中央红军到陕北后：

1935年中央红军到达陕北后，统一起西北苏维埃政权的领导。8月1日发出停止内战、一致抗日的宣言，10月15日部分地改变了土地政策，开始巩固内部政权。由于《八一宣言》的正确，很快地得到全国人民全国军队的拥护（主要是东北军与晋绥军），反革命对革命的进攻日趋缓和，红军与苏区逐渐摆脱内战，走上准备抗日的阶段。

（边区财政厅财政科：《陕甘宁边区财政概况》，1940年11月15日）

（二）苏维埃国家银行

陕甘宁边区银行是国共重新合作后的名称。它是承继了中华苏维埃国

家银行的传统，由陕甘晋银行改变而成的。在陕北区苏维埃时，陕甘晋银行只是印发票子十万元兑现洋，补助军费而已。及至1935年冬，中央红军来到陕北，中华苏维埃国家银行工作人员参加陕甘晋银行工作，遂改陕甘晋银行为中华苏维埃国家银行西北分行，这时银行的工作也只是代理金库发行钞票百万余不兑现（法币流行后可兑法币），法币用完即不兑现，保证军费的支付而已。到了双十二事变后，抗战爆发，统一战线形成了，银行乃有今日之名。改为陕甘宁边区银行后，由于资金未能固定，及无主要营业，故仍只是财政厅的支付机关。1938年3月，正式结束了老银行的一切账目，建立会计、出纳及营业部门。此时，中心工作是集中力量于光华商店，同时，在商业上做了小型的放款。是年8月始发行光华代价券，发行目的在于平稳物价，活跃市场及补助辅币之不足，同时亦可以略补财政支出的用度。

（边区银行：《银行报告》，1941年10月）

边区银行的前身是苏维埃国家银行，国家银行时代，主要做了些金库与财政的收支工作，银行正式业务，除去印发苏票而外，做得很少。在那时因环境的限制，银行工作是无法开展的。

（边区银行：《边区银行工作总结》，1943年）

（三）苏区的金融政策

林伯渠致彭德怀的一封信

定都志丹后，赤化工作日渐深入。群众经济生活，在党与政府努力改善政策之下，亦日趋向上。由于陕北原来物质条件甚差，处于坚持游击战争中，至今未转入游击状态者仅七个县，而此七个县中，尚无一县能自给，均仰给于中央。因各方面调剂工作较差，以至反映在财政金融上，苏票发生不易流通之现象。因此，党与政府在目前极力采取巩固金融政策。（一）除扫过去花马池一切苛捐杂税，力求苏区食盐之输出。（二）责成各县区政府，帮助群众，设立各县区消费合作社或运盐合作社，组织村社附近所有群众牲口，直接到花马池运盐。除由合作社充分供给群众食盐外，规定将此项食盐要设法运到白区换取大宗布匹与群众必需品，以比市价较廉之价格，使群众用苏票购买。（三）加强贸易局的组织工作，使有计划地出口食盐，同时收

买苏区农产品出口，规定其除保证红军之布匹军用品外，以每批购入布匹的三分之一的数量，由国家银行营业部批发各合作社，供给群众。（四）在苏区境内出卖食盐布匹等，无论合作社或私人，一律使用苏维埃纸票，严禁白票与现洋在市面流通，银行绝不兑现。所有现金，除用以保证红军战费外，只有特别必需时，才用出一部分，如商人运进大批布匹及其他必需品卖交贸易局者，可兑付以现金或白区票币。（五）对商人政策，为着发动商人输出苏区农产品与运输食盐出口，银行可给予低利贷款，但有商人办白区货品进来，希图厚利，径卖予零售商，不卖交贸易局的，则银行不予兑现。（六）为加强这一工作之正确执行起见，在组织上贸易局与合作社均须设省贸易局与省合作社，以便灵活指导，国家银行则特设营业部。

此种政策之实施，只能相当地巩固金融与基本地改善群众生活。

至于适应西北大联合，准备进入大规模之民族革命战争，对于浩繁的财政支出，尚只能起一部分作用。财政来源，在整个开展局面下，得助于抗日基金的筹募，海外之捐助者，在不久之将来，固然是不会少的。然而目前过渡阶段中还须取给于内部，而陕北、陕甘，均不能有多大的筹款。据富春同志报告，目前自给尚有待于红军之前进，俟接收一些县区整顿处理后，方有可能。因此，财政金融之问题，必须在发展中求解决，在西进中对筹款工作还希鼎力注意，严令所属绝不放松。对于现金的收集，不要有所浪费，总以集中供给购办军需材料为要，征骑西驰，蒙回胜欢，捷音传来，不胜翘企。此致铁的红军敬礼！^①

（林伯渠致彭德怀信：《关于陕北财政经济情况的报告》，1936年7月15日）

苏维埃政府为巩固苏区金融的布告

为着金融流通的便利，发行票币是需要的。但票币形式急需统一，发行数量应不超过市场的需要，以免发生其他弊端。

（中华苏维埃人民共和国中央政府西北办事处训令（第一号），1935年11月16日）

在苏区内出卖食盐、布匹等，无论合作社或私人一律使用苏维埃纸票，

^① 这是当时担任中央财政部部长林伯渠致彭德怀的一封信。

严禁卖收白票或现洋。其用食盐和苏区生产品向白区换得的布匹，日用必需品等，也必须卖取苏维埃纸票，并不得故意高抬市价。如有假借食盐等卖收白票现洋者，查出后除由政府或保卫局予以相当处罚外，同时即停止其向盐池购买食盐之权。

（《中华苏维埃人民共和国中央政府西北办事处布告》，1936年7月8日）

国家银行为供给群众需要，繁荣志丹县市场起见，特设营业部，采办大批布匹和其他日用必需品，批发各县区合作社，转售群众。在志丹县各区合作社尚未建立以前，所有各货暂由本部零售，凡我群众均可拿国家银行纸币前去丹市（即保安城）本部购买，价钱特别便宜。

（国家银行西北分行营业部的通知，1936年7月5日）

（四）发行苏票，支援战争

由于陕北经济落后、连年灾荒及封建军阀的剥削，人民非常贫苦。革命后虽然分了土地，因处于战争不能很快地恢复生产力，战争又给人民以很大的破坏，人民毫无负担能力。财政没有什么可靠收入，不能供给战争的需要，那怎样解决这个问题？唯一的办法就是发行苏票，作为财政上的收入。所以这时发行苏票，主要的是解决财政困难，对于活动金融倒是附带的。

中央红军未到陕北以前，已由陕甘银行小规模地发行了苏票。中央到后，才大量地发行，开始信用很好。1936年信用渐跌，到年底停止发行，共发行了一百多万。统一战线形成后，为了统一币制，苏票用法币无代价地收回，使老百姓吃亏。

（边区财政厅财政科：《陕甘宁边区财政概况》，1940年11月15日）

1931—1936年是发行苏票时期。在国内和平尚未建立以前，中华苏维埃国家银行西北分行发行过苏票约九十万元，流通于陕北苏区。抗战以后，停止苏票流通，中华苏维埃国家银行改为陕甘宁边区银行，并以法币收回苏票，边区境内从此成为法币流通区域。

（银行工作检查委员会：《发行问题》检查总结初稿之三，1943年5月27日）

苏维埃国家银行时代，除去一些金库的收支工作及苏票的印发工作，而曾经在不同的时期也经营了些银行业务。在1936年春季，银行曾代理政府发

放农贷款数十万元，帮助农民春耕，后因环境变化，未能收回，但对刺激生产上讲是不无小补的。后又因刺激小商人贩运外货进口，放出小额短期商业贷款，也曾起了一些作用。1936年秋季银行随政府转移志丹，当时因苏票发行额较大，且日用品缺乏，因此银行特设营业部，经过白区商业关系，运进大批布匹，藉以吸收苏票，并稳定价格。1937年初银行移设延安，边区内外环境变更，但银行业务仍未超出原苏维埃时代的业务范围。

（边区银行：《边区银行工作总结》，1943年）

二、边区银行的性质和任务

边区银行的性质，本是中央银行性质，是国家银行性质，政府委托它发行边币。它不是私营银行，是政府银行，它应服从政府的财经政策，应以边区金融为出发点。政府的工作就是银行的工作，执行了政府的政策就对，不是要它赚钱。银行是财政经济的一把钥匙。发展国民经济，不通过票子用什么来发展呢？国民经济是国家与人民的经济，经济无办法财政上即无办法，货币把门关起来则什么也无办法，银行不是帮助财经的问题，是它自己的任务。

（南汉宸发言：《银行座谈会记录》，1942年）

边区银行的性质是政府的，又是人民的，它的资本是政府的，是政府的金融机关，并代理金库，政府特许它有发行权；但同时又是人民的，它为人民发农贷，低利的投资到工农业，只有亏本而没有赚人民的钱。

（南汉宸在延大财政系讲课稿：《边区的财政问题》，1944年8月）

边行是管钥匙的，政府叫银行做这个事情，政府特别给银行印刷的权利，政府保证了它是财政经济的枢纽，它应该和财经部门共同完成财经任务的，这也就是政府的目的。

银行帮助财政经济发展了对不对呢？我们说这个提法也对也不对，我们要问是不是“帮助”两个字呢？假如银行是私人的，说帮助就应该感激；但它是国家性质，政府的银行，就不能如此说了。老实说财政、金融、经济是一个东西，互相联系的，银行不是帮助而是自己的任务。国家银行是身体