

结构调整 助推经济转型升级

金贤东 著



中国言实出版社

7-1235
68

十二届全国人大三次会议《政府工作报告》学习辅导

结构调整 助推经济转型升级

金贤东 著



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

结构调整助推经济转型升级 / 金贤东著. —北京:
中国言实出版社, 2015.3

ISBN 978-7-5171-1202-0

I. ①结… II. ①金… III. ①中国经济—转型经济—
研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第052354号

责任编辑: 王丹誉

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2015年3月第1版 2015年3月第1次印刷

规 格 850毫米×1168毫米 1/32 0.625印张

字 数 10千字

定 价 3.50元 ISBN 978-7-5171-1202-0

结构调整助推经济转型升级

2014年，各地区、各部门坚决贯彻党中央、国务院决策部署，有扶有控，主动作为，从优化需求结构、促进产业升级、推动区域协调协同发展和加强基础设施建设、强化创新驱动等多方入手，早抓快办利当前惠长远事项，着力调结构、促转型，经济结构和增长动力正在发生深刻变化。

一、增长动力进一步向三大需求协调拉动转变

面对外需疲弱与内需不振叠加的严峻现实，国家多措并举、综合施策，着力稳外需、拓内需，大力推动经济增长向消费、投资、出口协调拉动转变。

充分发挥消费基础作用。为进一步扩大消费需求，国家主动顺应居民消费升级需要，从增强消费能力、稳定消费预期、改善消费环境和培育新消费增长点入手，加快完善促消费政策体

系，提出了扩大消费的综合性政策措施，推进实施壮大信息消费、提升旅游休闲消费、推动绿色消费、扩大教育文化体育、稳定住房消费和促进养老家政健康消费等 6 大领域消费工程，从增加短缺供给和扩大有效需求两端发力，积极采取措施，着力巩固传统消费、壮大热点消费、培育新兴消费、激发潜在消费。这些政策措施的实施，促成了热点消费和新兴消费快速增长，弥补了房地产市场调整对居住消费形成的拖累，保持了整体消费需求较快增长，2014 年社会消费品零售总额增长 12%，扣除物价因素实际增长 10.9%，增幅分别比上年放缓 1.1 个和 0.6 个百分点。居民消费升级态势明显，全年乘用车销售 1970 万辆，增长 9.9%，其中 SUV 和 MPV 销售量分别增长 36.4% 和 46.8%，新能源汽车在政策支持下销售 7.5 万辆、增长 3.2 倍；信息消费达 2.8 万亿元，增长 18%，其中 4G 手机用户一年即增加 9728 万户；国内出游人数和旅游收入分别达 36.1 亿人次和 30312 亿元，分别增长 10.7% 和 15.4%；养老、健康、文化、体育等领域消费保持良好发展势头，全年电影票房收入增长 36.1%。

更好发挥投资关键作用。为更好发挥投资对于补短板、调结构、惠民生、促发展的关键性作用，2014 年国家多措并举以稳定投资增长、优化投资结构。一是集中力量办大事，将中央预算内投资集中用于市场不能有效配置资源的重点领域和突出薄弱环节，重点支持全局性、基础性、战略性的重大项目，启动实施了信息电网油气等重大网络工程、交通重大工程等 7 大类工程包；同时，继续加大保障性安居工程和城市基础设施建设力度。二是加强重点领域和重大项目资金保障，综合运用定向降准、政策性金融、企业债券等多种方式缓解投资资金紧张状况；创新重点领域投融资机制、设立铁路发展基金、推广政府与社会合作模式等，吸引社会资本参与国家重点领域建设。三是进一步释放民间投资活力，继续深化投资体制改革，进一步取消和下放投资审批事项，降低行业进入准入门槛，推出一批吸引民间参与的国家重点建设项目。2014 年全国固定资产投资（不含农户）增长 15.7%，比上年回落 3.9 个百分点，其中民间投资增长 18.1%，高于整体投资 2.4 个百分点，所占比重达到 64.1%，比上年提高 1.1 个百分点，国家鼓励的卫生、公

共设施、道路、教育、电力、铁路、文化、水利等领域民间投资持续较热，分别增长 53%、35.9%、34.9%、33.4%、29.6%、29.4%、25.9% 和 24.4%。基础设施投资增长 21.5%，增速已连续 2 年高于 20%。

努力发挥外贸支撑作用。为用好国际国内两个市场、两种资源，助推经济稳定增长和产业转型升级，2014 年国家围绕支持外贸稳定增长，从优化外贸结构、提高贸易便利化水平、降低企业经营成本、增强外贸企业竞争力等方面出台了 16 项具体措施；出台了鼓励先进技术装备、资源性产品等进口的 8 方面政策措施；调整了加工贸易禁止类目录和鼓励进口技术和产品目录。这些政策措施，对稳定外贸进出口发挥了积极作用。2014 年我国货物进出口总额 43030 亿美元，增长 3.4%。其中，出口 23437 亿美元，增长 6.1%；进口 19603 亿美元，增长 0.4%。

总的来看，2014 年我国社会总需求增速虽有所放缓，但需求结构继续优化，最终消费支出、资本形成、净出口对经济增长的贡献率分别为 51.2%、48.5% 和 0.3%，消费率、投资率和净出口率分别为 51.2%、46% 和 2.7%，消费率和

消费对经济增长的贡献率“双提升、双过半”，表明我国消费驱动型经济模式已初步形成。

二、产业结构转型升级态势更加明显

为加快推进产业转型升级、塑造竞争发展新优势，国家运用政策引导和市场倒逼，在推动产业优化调整方面采取一系列政策措施，并取得了积极成效。

农业基础地位不断巩固。农为邦本，为进一步夯实农业农村发展根基，及早补齐农业现代化“短板”，2014年国家继续加大各项强农惠农富农政策力度。一是继续增加“三农”投入。全年各级财政投入已达1.4万亿元，中央预算内投资用于农业农村建设的占比连续4年保持在50%以上，有力有效支持了水电路气房、高标准农田、粮食仓储设施、粮食科技支撑项目等农业农村基础设施建设。二是健全农业支持保护政策。继续加大涉农补贴力度，增加对粮油猪等生产大县的奖励补助，支持肉蛋奶果蔬生产基地建设；在国内外农产品价格倒挂的情况下，提高粮食最低收购价，适时启动重要农产品临时收储，实施棉花、大豆目标价格改革试点。三是加快发展现代农业。在改革户籍制度、出台“三个1亿人”

实施方案等促进农村转移人口城镇化的同时，通过启动农村土地制度改革试点、推进农村土地确权颁证、引导土地经营权有序流转和发展农业新型经营主体等，促进农业适度规模经营。这些政策措施促成了我国农业更稳、农民更富、农村更美的发展好势头，主要农产品稳产增产，粮食产量达 12142 亿斤，实现“十一连增”；肉蛋奶果蔬鱼等继续增加。农民收入增长实现“五连快”，人均纯收入 9892 元，比上年增加近 1000 元。农业现代化水平稳步提高，农田有效灌溉面积占比超过 52%，农作物耕种收综合机械化率达到 61%，主要作物良种基本实现全覆盖，农业科技进步贡献率达到 55.6%。

工业转型升级持续推进。为增强制造业核心竞争力，国家坚持增量优化与存量调整“两手抓”。一手抓培育新的增长点，通过采取向民营资本开放宽带接入市场、加快推进三网融合、制定中国高铁标准、实施智能制造重大工程、推广应用新能源汽车、发布国家集成电路产业发展推进纲要和成倍增加中央财政对新兴产业创投计划资金投入等措施，促进移动互联网、集成电路、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业

业加快发展。2014 年，我国战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重已超过 6%，20 个可统计行业的主营业务收入增速、利润增速均为同期工业平均增速的 2 倍以上和 4 倍以上。一手抓化解过剩产能，采取停止核准任何产能严重过剩行业新增产能项目、制定实施产能置换办法和实施能耗总量与能耗强度“双控”、强力推进雾霾治理等措施，综合运用环保、能耗、安全以及差别电价等措施，倒逼落后产能加快退出。全年拆除炼钢产能 2790 万吨、水泥 6500 万吨、平板玻璃 3760 万重量箱，15 个行业都完成或超额完成淘汰落后产能年度任务。同时，淘汰黄标车和老旧汽车 700 万辆。

服务业发展继续领跑三大产业。为巩固第三产业增加值总量和增速“双超”第二产业的好势头，2014 年国家在优先发展生产性服务业方面，出台了加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级、加快发展现代保险服务业、加快发展科技服务业等政策措施，出台了物流业发展中长期规划和促进物流业发展三年行动计划，支持物流公共信息平台建设。同时，重点支持发展养老、健康、旅游、文化等生活服务业，印发了《关于促

进旅游业改革发展若干意见》，《关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见》。随着各项改革举措和扶持政策实施，服务业发展政策环境不断改善，服务领域创业创新热情空前高涨，新业态、新模式不断涌现，众多“创客”脱颖而出，信息消费、电子商务、物流快递等蓬勃发展，2014年全国电子商务成交额约12万亿元，增长20%；快递业务量达到140亿件，增长52%；软件和信息技术服务业收入3.7万亿元，增长20.2%；互联网金融异军突起，年末全国网贷成交额3280亿元，增长267%，第三方移动支付市场交易规模达到7.8万亿元，增长近5倍。服务领域新增长点大量涌现，推动了整体服务业快速发展，2014年服务业增加值30.7万亿元，增长8.1%，增速继续领跑三大产业；占国内生产总值比重上升到48.2%，同比提高1.3个百分点，比第二产业高5.6个百分点，国民经济第一大产业地位进一步得到巩固。

三、基础设施的保障支撑能力进一步增强

发展离不开基础设施的保障与支撑，加强基础设施建设对促进经济转型升级有重要先导性作

用。2014 年国家继续加强基础设施建设，全年完成投资 86669 亿元，增长 21.5%，交通、能源、信息、水利等重点领域基础设施建设进展顺利。

交通基础设施建设扎实推进。全年新开工交通重大项目 128 个，其中铁路项目 66 个，国家高速公路“断头路”项目 20 个，普通国道“瓶颈路段”项目 21 个，水路项目 12 个，支线机场项目 9 个。全年完成铁路建设投资 8000 亿元，新建铁路投产里程 8427 公里，其中高速铁路 5491 公里，兰新、贵广等一批高速铁路建成通车；新建公路里程 65260 公里，其中高速公路 7394 公里，京昆高速公路全线贯通；新建成机场 8 个，迁建陕西汉中机场，正式开工建设北京新机场；港口万吨级码头泊位新增吞吐能力 4.36 亿吨。2014 年末全国综合交通网络总里程达到 481 万公里（不含民航航线和管道）；高速铁路运营里程达 1.6 万公里，占世界的 60% 以上；高速公路通车里程达 11.2 万公里。

能源基础设施建设继续加强。年末全国发电装机容量达 13.6 亿千瓦，增长 8.7%，特别是“水、核、风、光”四大清洁、可再生能源发展迅速。水电装机超过 3 亿千瓦，当年新增装

机 2000 万千瓦左右，年发电量约 1 万亿千瓦时，提前完成“十二五”规划目标。核电新投产 5 台机组，全国在运核电机组达到 22 台，总装机容量 2029 万千瓦。风电并网装机已超 9000 万千瓦，年发电量约 1500 亿千瓦时。太阳能发电并网装机约 3000 万千瓦，年发电量约 250 亿千瓦时。同时，页岩气、煤层气和深海油气勘探开发取得重大进展。

信息基础设施建设快速推进。全年新建光缆线路 300.7 万公里，光缆线路总长度达到 2046 万公里，增长 17.2%。互联网宽带接入端口数量突破 4 亿个，比上年净增 4160 万个，增长 11.5%；宽带用户超过 7.8 亿户。互联网宽带接入端口“光进铜退”步伐加快，新增光纤到户覆盖 7000 万家庭，光纤接入端口达到 1.63 亿个，占互联网接入端口的比重提升至 40.6%。移动通信设施建设步伐加快，随着 4G 业务的发展，新增移动通信基站 98.8 万个，总数达 339.7 万个，4G 用户近 1 亿个。WLAN 网络热点覆盖继续推进，WLAN 公共运营接入点（AP）总数达到 605 万个，用户达到 1642 万户。

重大水利工程建设进度加快。2014 年规划

提出 2014—2015 年和“十三五”期间将分步建设的 172 项重大水利工程，项目主要集中在中西部地区，并涉及农业节水、新建大型灌区、引调水、重点水源、江河湖泊治理等方面，加快这些项目建设对稳增长、惠民生和促进区域协调发展都有重要意义。目前 172 项重大水利工程中，57 项已开工建设，27 项拟于今年内开工，其余的也在抓紧前期工作，条件成熟的将尽早开工。经多年努力，2014 年底南水北调中线一期工程正式通水，项目年均调水量 95 亿立方米，惠及沿线华北地区 20 个大中城市和 100 多个县市的近 1 亿人。

市政设施建设取得显著成效。年末城市污水处理厂日处理能力达到 12896 万立方米，比上年末增长 3.5%，城市污水处理率达到 90.2%，提高 0.8 个百分点。新增垃圾处理能力 7.6 万吨/日，垃圾无害化处理率达到 90% 以上。城市集中供热面积 59.1 亿平方米，增长 3.3%。城市建成区绿地率达到 35.9%，提高 0.2 个百分点。加强城市地下管线建设管理指导意见颁布实施，配套支持政策出台，试点即将启动。

四、区域协调协同发展迈出新步伐

国家继续深入实施区域发展总体战略，扎实推进京津冀协同发展、长江经济带等重大战略实施，经济发展空间格局进一步优化，区域政策体系进一步完善，地区间开放合作进一步深化，区域发展协调性显著增强，2014年中部和西部地区经济增速继续高于全国平均水平，分别增长8.4%和9%。

区域发展总体战略深入实施。西部开发开放力度加大，中央政府转移支付增加，中央预算内建设资金向西部地区倾斜，全年新开工西部大开发重点工程33项，投资总规模8353亿元，建成了一批铁路、公路、支线机场项目，新解决1952万农村居民安全饮水和84万无电人口用电问题；西部地区鼓励类产业目录发布实施，特色优势产业发展和承接产业转移示范区建设加快；新一轮退耕还林还草工程启动实施。针对东北地区的特殊困难，国务院出台了近期支持东北振兴若干重大政策举措，从11个方面提出130多项具体支持措施；同时，继续支持在东北地区开发开放和基础设施建设，全面实施城区老工业区、独立工矿区搬迁改造等，支持东北产业转型。按

照“两个比照”全面落实促进中部地区崛起各项政策，一批支持重点地区加快发展的规划和政策出台，安徽皖江城市带、湖南湘南、湖北荆州等承接产业转移示范区建设加快。继续鼓励支持东部地区率先发展，制定了珠江—西江经济带发展规划，完善了环渤海地区合作发展纲要，出台了支持福建加快发展的政策文件，积极支持前海、南沙、横琴、平潭等与港澳台合作平台开发建设。

京津冀协同发展迈出重要步伐。京津冀协同发展区域整体定位和三省市各自功能定位基本确定，规划纲要编制完成，京津冀交通一体化、生态环境保护、产业协同发展三个重点领域率先突破工作方案实施顺利，61项重大项目、重点工作按进度完成了年度目标；京津冀协同发展体制改革的意见和区域创新驱动、试点示范带动方案出台，明确了支持张承地区生态保护和修复的指导意见；有序疏解非首都核心功能工作启动实施。

长江经济带建设取得重要进展。依托黄金水道推动长江经济带发展指导意见和长江经济带综合立体交通走廊规划（2014—2020年）印发实

施，配套措施陆续出台；黄金水道建设进展顺利，长江南京以下 12.5 米深水航道整治一期工程完工，京杭运河苏南段等航道整治快速推进。综合立体交通走廊加快建设，沪昆铁路客运专线杭州至长沙至怀化段建成，上海至成都、上海至昆明高速公路全线通车，湖北神农架、四川阿坝红原机场建成通航。通关方式改革强力推进，长江经济带 12 个海关实现通关一体化。绿色生态廊道建设稳步实施，水土保持、天然林资源和湿地保护进一步加强。

同时，国家继续采取措施，积极支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，大力推进扶贫攻坚，2014 年农村贫困人口减少 1232 万人。

五、创新驱动的支撑引领作用不断增强

为加快打造创新驱动“新引擎”，2014 年国家从深化中央财政科技计划管理改革收入，改进科研项目和资金管理、启动科技成果使用处置收益管理改革试点、推动国家重大科研基础设施向社会开放，着力解决科技资源配置碎片化、科研项目聚焦不够、科研成果转化不畅等问题。同时，设立国家科技成果转化引导基金，扩大中关