

B

甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃经济发展 分析与预测 (2015)

主编/朱智文 罗哲

ANALYSIS AND FORECAST ON ECONOMIC
DEVELOPMENT OF GANSU (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF
GANSU



甘肃经济发展分析与预测 (2015)

ANALYSIS AND FORECAST ON ECONOMIC DEVELOPMENT
OF GANSU (2015)

主 编 / 朱智文 罗 哲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃经济发展分析与预测. 2015/朱智文, 罗哲主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1
(甘肃蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-6847-1

I. ①甘… II. ①朱… ②罗… III. ①区域经济 - 经济分析 - 甘肃省 - 2015 ②区域经济 - 经济预测 - 甘肃省 - 2015 IV. ①F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 279857 号

甘肃蓝皮书

甘肃经济发展分析与预测 (2015)

主 编 / 朱智文 罗 哲

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 吴 敏 邓泳红

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19 字 数: 254 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6847-1

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B-2013-277

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 咸 辉

副 主 任 范 鹏 马成洋 赵 春 沙拜次力 杨咏中
樊怀玉 都 伟 李 棚 吉西平 梁和平
王福生

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 景国栋
马廷旭 王灵凤 高应恒

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 刘玉顺

《甘肃经济发展分析与预测 (2015)》

编辑委员会

主 任 范 鹏

副 主 任 王福生 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军

委 员 马廷旭 罗 哲 王建兵 何 苑 王晓芳
董积生 高应恒 杨 波

主 编 朱智文 罗 哲

首席专家 罗 哲

副 主 编 何 苑 王晓芳

主要编撰者简介

朱智文 甘肃省社会科学院副院长，研究员，经济学博士，甘肃省领军人才（第一层次）。西北师范大学和甘肃农业大学硕士研究生导师，甘肃省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授。长期从事宏观经济和区域经济、农村经济问题研究，先后出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中《西部开发中的“三农”问题研究》在国内比较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题，该书被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全国迎接十六大重点图书，并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编“三农谈”丛书获甘肃省社会科学优秀成果二等奖。《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。多次参加了全省经济发展重大问题的研究和决策咨询。

罗 哲 中共党员，研究员，理学博士，经济学博士后。甘肃省社会科学院经济研究所所长，经济蓝皮书首席专家，甘肃省领军人才。西北师范大学、兰州理工大学及兰州商学院硕士研究生导师，甘肃省循环经济研究会副会长，兰州市社会科学院特聘研究员，多个地方政府的经济顾问或特聘专家。主要研究方向为区域经济与城市经济。长期从事西部区域经济发展、工业经济发展和区域规划管理的研究工作，一些重要理论观点和政策建议进入了各级政府决策。先后主持及参与完成国家社科基金重点项目及西部项目、中国博士后科学基金（面上资助及特别资助）、甘肃省社科规划项目和地方重要项

目 30 多项，在各类期刊上发表论文 40 余篇。荣获第十一届甘肃省社会科学优秀成果三等奖、甘肃省高校社科成果一等奖、甘肃省社会科学院第六届青年优秀成果奖二等奖、甘肃省社会科学院第七届青年优秀成果奖二等奖、甘肃省社会科学院第八届青年优秀成果奖一等奖等。

总 序

回顾“甘肃蓝皮书”的编研历史，“十一五”开局时，甘肃省社科院按照党中央关于地方社科院服务地方党政决策、服务地方经济社会发展的职能要求，继承创新，继往开来，提出了“六个以”的办院方针，积极探索和推动社会主义新智库建设。2006年，院党委提出“倾全院之力，打造蓝皮书科研品牌，探索建立哲学社会科学服务甘肃的长效机制”的工作要求，当年首次组织编撰出版两本蓝皮书并“一炮打响”，“经济社会蓝皮书”是省内第一部，“舆情蓝皮书”是国内首部。

八年来，“甘肃蓝皮书”在编研出版方面进行了大胆探索和创新，建立了稳定有效的工作机制，规模进一步发展壮大（现已出版《甘肃经济发展分析与预测》《甘肃社会发展分析与预测》《甘肃舆情分析与预测》《甘肃县域发展评价报告》《甘肃文化发展分析与预测》《甘肃省住房和城乡建设发展分析与预测》《甘肃民族地区发展分析与预测》《甘肃酒泉经济社会发展研究报告》等8种），基本覆盖了甘肃经济、社会、政治、文化、民族、生态、民生等各个领域，形成了独具特色的蓝皮书风格，成为我院乃至甘肃省的一张文化品牌。我们在编研出版“甘肃蓝皮书”的基础上，积极尝试和探索与西北各兄弟社科院的合作，在西北五省区社科院的共同努力下，“西北蓝皮书”这一品牌诞生并已成功出版发行4年。

八年来，“甘肃蓝皮书”连续在每年同一天（1月8日）举行由甘肃省府新闻办主办的“甘肃蓝皮书成果发布会”，形成了“每年一月八，社科院有言要发”的惯例。“甘肃蓝皮书”的出版发行及其



成果发布，为甘肃经济社会文化发展发挥了重要的智力支撑作用，已经成为省内各级领导、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书，形成了哲学社会科学理论研究服务甘肃发展的重要方式和长效机制。

“甘肃蓝皮书”在八年的编研过程中形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的编研理念，使其真正成为宣传思想文化战线、服务甘肃发展的长效机制与拳头产品。“甘肃蓝皮书”始终坚持的基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后；在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是要专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。八年来，我们始终把蓝皮书的权威性看作蓝皮书的生命，组织权威的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分，分析深入准确，结论科学，对策具体、可操作的权威信息与权威性的研究成果。

我们不断探索“甘肃蓝皮书”的编研之路，发现良好的多方合作机制是蓝皮书编研质量进一步提升和规模进一步拓展的重要途径。今年首次通过与甘肃省住建厅的密切合作，编研出版《甘肃省住房和城乡建设发展分析与预测》；通过与甘肃省民族事务委员会的密切合作，编研出版《甘肃民族地区发展分析与预测》；通过与酒泉市委市政府的密切合作，编研出版《甘肃酒泉经济社会发展研究报告》。由此推动“甘肃蓝皮书”编研事业向着深度、广度继续发展壮大。

“甘肃蓝皮书”的成长历程中，饱含着甘肃省各级领导的关心与厚爱，浸润着与我们真诚合作的读者出版集团、社会科学文献出版社

出版人以及统计、新闻等领域的同仁们的辛劳、奉献和智慧。但愿“甘肃蓝皮书”不只是我们研编者感到有意义，也使大家读起来有收获，参考运用起来有价值。

此为序。

王福生

2014年11月8日

摘 要

《甘肃经济发展分析与预测（2015）》深入科学地分析了甘肃这一年经济发展的形势及未来发展的趋势。全书共分为总论、行业篇、专题篇3个部分15个专题。其中，总论分析了甘肃省国民经济的运行情况及宏观调控的对策，初步分析了甘肃省全面深化经济体制改革的总体思路以及甘肃省“十三五”规划的基本思路及若干重大问题；行业篇从发展形势、运行状况、存在的问题及政策建议等方面对农业、工业、金融业、第三产业、财政运行、交通运输、高新技术产业进行了研究；专题篇针对“丝绸之路经济带”建设与甘肃加快构建开放型经济体制、省属国有企业改革所存在的问题提出了思路与对策，同时对非公经济发展的环境因素进行了评价，对兰州大气污染治理的成效进行了评估。

当前，一系列的发展特征都表明，中国经济发展正步入经济增速的转换阶段，是从高速增长向高效增长过渡的新阶段，未来经济将在合理的区间持续波动运行。新常态是对当前所处发展阶段的科学判断和规律认识。首先，经济将在合理的区间持续波动运行；其次，国家的宏观调控将在结构性的定向调控基础上，形成长期持久系统的调控政策；最后，经济新常态下的持久增长动力最根本的还在于改革开放。明年是“十二五”实施的最后一年，用“新常态”的视角理性看待甘肃“十三五”的发展，使我们对于“十三五”时期甘肃可能面临的问题和风险未雨绸缪，进行新的经济社会发展的顶层设计，形成经济社会发展的持久推动力量，将甘肃发展推向质量时代。



《甘肃经济发展分析与预测（2015）》以特有的方式将经济运行情况、预测分析、政策建议三者结合起来，在科学分析经济发展形势的基础上为甘肃未来经济发展做出了科学预测并提出了政策建议。这不仅为甘肃未来经济发展提供了科学支撑，而且对于甘肃实现经济社会转型跨越发展意义重大。

Abstract

Analysis and Forecast on Economic Development of Gansu (2015) has not only deeply analyzed the situation of the economic development of Gansu province in 2014, but also made a scientific predict of the future trend. The book consists of fifteen special topics, which divided into three major parts, including Overview, Industry Part and Special Part. The Overview analyzed the national economic situation and the macro-control countermeasures of the year of Gansu province, and initially analyzed the general thought of totally deepening the economic reform, basic thought and several important problems of “the Thirteenth Five-year Plan” of Gansu province. From aspects of development situation, operation status, existing problems and policy suggestions, the Industry Part studied the agriculture, industry, financial industry, the tertiary industry, fiscal operation, transportation and high-tech industries of Gansu province. Based on the construction of “Silk Road Economic Belt” and problems occurred in speeding up the construction of opening economic system and reform of provincial state-run enterprises, the Special Part put forward thoughts and countermeasures. Meanwhile, it also estimated the environmental factors of the development of the non-public economy, evaluated the achievement of air pollution control in Lanzhou as well.

At present, a series of developing characteristics show that the Economy of China is stepping into a conversion stage of economic growth, a new stage from rapid growth to efficient growth. In future, the economy will fluctuate in a reasonable section continuously. The New Normal is a scientific judgment and understanding on law. Firstly, the economy will



fluctuate in a reasonable section continuously. Secondly, durative and systematic state macro-control policies will be formed based on the directional control structure. Thirdly, the most basic lasting growth power still comes from Reform and Opening under the New Normal. Next year is the last year that “the Twelfth Five-year Plan” has been implemented. We should take a rational view of the future development of Gansu during “the Thirteenth Five-year Plan” period from the perspective of “the New Normal”, so that we could take precaution measures towards the possible problems faced, meanwhile, make a new top-level design for economy and society of Gansu in order to form a lasting power to push Gansu into a quality era.

Analysis and Forecast on Economic Development of Gansu (2015) combined economy run situation analysis, scientific predictions and operable countermeasures in its special way. It scientifically predicted the future development of Gansu economy and put forward operable countermeasures based on analyzing the economy developing situation of Gansu. It has not only supplied scientific support for the future economy development of Gansu but also been a great significance for Gansu to realize transformation and leaping development in economy and society.

目 录



Ⅱ I 总论

- Ⅱ.1 2014~2015 年甘肃省国民经济运行发展形势
分析及宏观调控对策研究 罗 哲 / 001
- Ⅱ.2 甘肃省全面深化经济体制改革的总体思路 邓生菊 / 026
- Ⅱ.3 甘肃省“十三五”规划的基本思路及若干重大问题
..... 罗 哲 / 046

Ⅱ II 行业篇

- Ⅱ.4 甘肃省农业与农村经济形势分析与预测 段翠清 / 064
- Ⅱ.5 甘肃省工业经济形势分析与预测 魏晓蓉 蒋 钦 / 087
- Ⅱ.6 甘肃省服务业发展形势分析与预测 杨 波 / 107
- Ⅱ.7 甘肃省财政形势分析与预测 王丹宇 / 126
- Ⅱ.8 甘肃省金融业发展形势分析与预测 常红军 / 141
- Ⅱ.9 甘肃省交通运输业发展形势分析与预测 马大晋 / 163
- Ⅱ.10 甘肃省高技术产业发展形势分析与预测 张晋平 / 179
- Ⅱ.11 甘肃省地区经济发展形势分析与预测 王晓芳 / 199



Ⅲ 专题篇

- Ⅲ.12 “丝绸之路经济带”建设与甘肃加快构建开放型
经济体制研究 刘伯霞 / 210
- Ⅲ.13 甘肃省属国有企业改革问题研究 马继民 / 233
- Ⅲ.14 甘肃非公经济发展的环境因素评价 关 兵 / 248
- Ⅲ.15 兰州大气污染治理的成效评估 吴燕芳 / 267

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅱ I General Reports

- B.1 Analysis of Provincial Economy and Research on Macro-control
Measures of Gansu Province 2014-2015 *Luo Zhe / 001*
- B.2 The General Idea of Deepening Economic System Reform
in Gansu *Deng Shengju / 026*
- B.3 Basic Thoughts and A Number of Key Issues in Gansu's 13th
Five-Year Plan *Luo Zhe / 046*

Ⅱ II Industry Reports

- B.4 Analysis and Forecast for Gansu's Agriculture and Rural
Economy *Duan Cuiqing / 064*
- B.5 Analysis and Prospect of the Industrial Economic Situation in
Gansu Province *Wei Xiaorong, Jiang Qin / 087*
- B.6 Analysis and Forecast for Service Industry Development in
Gansu Province *Yang Bo / 107*
- B.7 Analysis on Gansu Fiscal Situation and Performance
Evaluation *Wang Danyu / 126*