

解放區介紹叢書之一

解放區的

土地政策與實施

力耕編

中國出版社印行



解放區介紹叢書之一

解放區的

土地政策与实施

力耕編

中國出版社印行



解放區的土地政策與實施

編者：力耕

印行者：中國出版社

經售者：海內外各大書店

定價：港幣一元一角

印期：一九四七年二月

M542 Chieh-fang ch'ü ti t'u-ti cheng-ts'e yü shih-shih (Land Policies in Liberated Areas and Their Implementation).

解放区的土地政策與實施

Ed. by Li Keng. Hong Kong, Chung-kuo ch'u-pan she, 1947. 64p.

Xerox \$3.80

Aimed at analyzing the principles, methods, and experiences of the land reforms of the Chinese Communists before and after the War of Resistance of 1937, this book is divided into three sections. The first section attempts to look at the principles guiding land policy from a purely theoretical point of view. The second section is a collection of articles touching on land policy, including those in verbatim of Mao Tse-tung. Section three includes a number of directives and regulations pertaining to land tenancy, rent, and land reform in the Shensi-Kansu-Ninghsia Border Region, the Shansi-Chahar-Hopeh Border Region, and in the Northeast. Of particular interest are the draft regulations pertaining to the requisition of land from landlords in the Shensi-Kansu-Ninghsia Border Region, promulgated by the Border Government in December 1946.

力耕編：

解放區的
土地政策與實施

中國出版社印行

目錄

一、前言	1
二、中共在民主革命階段中	
對於中國土地問題的基本方針	5
(一)毛澤東論新民主主義的經濟	7
(二)毛澤東論中國的土地問題	8
三、現階段土地改革的道路與特點	11
(一)解放區走向「耕者有其田」	13
(二)解放區土地改革的道路	19
(三)「耕者有其田」是富國裕民的道路	24
四、中共在抗戰時期與戰後的土地政策及其具體實施	27

(一) 抗戰時期中共中央關於土地政策的決定·····	(29)
(二) 晉察冀邊區租佃債息條例·····	(33)
(三) 晉察冀邊區實施土地政策的經驗·····	(42)
(四) 陝甘寧邊區征購地主土地條例草案·····	(57)
(一九四六年十二月邊區政府發佈)	
(五) 中共在東北解決土地問題的方針與辦法·····	(62)

前
言

前言

土地改革是目前中國民主運動的基本內容，離開了目前最重要的農民土地問題而談中國的工業化問題而談政治民主化問題，乃是「舍本求末」或者叫做「緣木求魚」，永遠都是空談而已。

中國直到現在還是一個半封建的國家，這是沒有人能夠否認的。中國的土地制度肯定地需要徹底的改革，這也是無容爭辯的問題了。這的不必說，就是在抗戰勝利後，各民主黨派及民主人士對於土地改革的呼聲是日益高漲的。去年一月十三日政治協商會議決議案的和平建國綱領中的經濟及財政問題的第六項就規定：「實行土地法，以期達到『耕者有其田』之目的。」這是各黨派包括蔣主席所領導的國民黨在內所一致通過了的。國母孫夫人在今年六月二十三日所發表的對於當前時局意見，關於當前土地問題寫道：「土地問題必須合理解決，這並非共產黨或外力的煽動。這是我們本身歷史邏輯發展的必然結果。一百年前，農民的騷動，造成了太平天國的起事。人民有權利來反抗飢餓、封建主義與殖民主義，這已是無可否認的事。今天人民有這種權利，也不容被否認。『耕者有其田』是中山先生的主張，這曾經在國民黨第一次代表大會中通過。這是救治中國飢荒的基本方案。行總的署長最近不是說過在中共區域內沒有災荒嗎？為什麼？因為他們遵從中山先生的方案，把土地分配給耕者。這標為民生的打算，在全國各地都應加以考慮。」此外，全國的民主人士及開明的工業家們亦都先後發出類似的呼聲，都認為徹底改革中國土地問題為刻不容緩的大業。

但是土地改革並不是一件輕而易舉的事，從太平運動起，近一百年來，多少志士仁人為此犧牲流血，都沒有能够最後完成這件事業。一直到現在還僅僅是在中共解放區裏，見諸實行，這是什麼

原因呢？這除了因為中共有其無比的勇氣與毅力外，還因為他有比較周詳而可行的方案或辦法。

但是中共解放區實行土地改革的方案是什麼？辦法是什麼？他有些什麼經驗？這是目前全國人民所急需了解的。現在已不是空談理論的時候了，這個小冊子就是根據這樣的目的來編寫的，希望它能幫助讀者對中共解放區的土地改革得到一個比較全面的認識，同時也可以作為研究中國農民土地問題的一種重要的資料，或者作為將來在全中國實行土地改革時的一種主要的借鏡。

日前的內戰，國共雙方的根本分歧點，拆穿西洋鏡來說，實質上就是在農民土地問題上。一方面只准口講，（現在連口講都不准了）不准實做，另一方面要堅決認真的做。一方面要堅決保持中國封建的基礎，另一方面要徹底掃除封建的基礎。因此，不可避免的要爆發內戰。這個問題如果不能根本解決，那末這個戰爭也就不會停止。因此，要認識這次國共戰爭的實質或內容，它的關鍵就是在農民土地問題上面。我們希望本書的讀者能夠從這裏得到一把了解中國時局的鑰匙。

這個小冊子共分三章，第一章是從理論上來看中共對於目前中國土地問題的根本態度。第二章是幾篇介紹性的文章。對於現階段土地問題的特點；對於抗戰期間與勝利以後解放區在實行土地改革過程中的經驗；以及為什麼中共的土地政策不僅獲得廣大農民的擁護，而且獲得若干民族工業家的讚揚，與得到解放區不少開明地主與開明紳士的支持；這幾篇文章都有精闢的分析與總結，讀者是可以從這裏首先獲得一個清楚的概念的。第三章就是中共在抗戰期間與戰後兩個階段中的土地政策及其實施。目前邊區政府已頒佈了徵購土地的條例，以便迅速達成「耕者有其田」的目的。這和抗戰時期的「減租減息」政策，顯然是兩個不同的範疇，不同的政策，但是「耕者有其田」的政策是由減租減息過渡來的，是一個不可分的過程。因此，要研究目前的土地政策，對於抗戰期間的減租減息政策及其實施的經驗，也是不能忽視的。

編者 一九四七、一月

中共在民主革命階段中

對於中國土地問題的基本方針

一、毛澤東論新民主主義的經濟

……在中國建立這樣的共和國（指各革命階級聯合專政的民主共和國——編者按）它在政治上
是新民主主義的，在經濟上也是新民主主義的。

大銀行、大工業、大商業，歸這個共和國的國家所有。「凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航空之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。」這也是國民黨第一次全國代表大會宣言中的莊嚴的聲明，這就是新民主主義共和國的經濟構成的正確的方針，但同時，它並不沒收其他資本主義的私有財產，並不禁止「不操縱國計民生」的資本主義生產的發展，這是因為中國經濟還十分落後的原故。

它將採取某種必要的方法，沒收大地主的土地，分配給無地及少地農民，實行中山先生「耕者有其田」的口號，掃除農村中的封建關係，但不是建立社會主義的農業，而是變為農民的私產。農村的富農經濟，也是容許其存在的。這就是「平均地權」的方針，這方針的正確的口號，就是「耕者有其田」的口號。

中國的經濟，一定要走「節制資本」與「平均地權」的路，決不能是「少數人所得而私」，決不能讓少數資本家少數地主「操縱國計民生」，決不能建立歐美式的資本主義社會，也決不能還是舊的半封建社會，誰要是敢於違反這個方向，他就一定辦不到，他就自己要碰破頭的。

這樣的經濟，就是新民主主義的經濟。

（見新民主主義論解放版 P. 26—27）

二、毛澤東論中國的土地問題

……孫中山先生的「耕者有其田」的主張，是目前資產階級民主主義性質的革命時代的正確主張。

爲什麼把目前時代的革命叫做「資產階級民主主義性質的革命」？這就是說，這個革命的對象不是一般的資產階級，而是民族壓迫與封建壓迫；這個革命的一切設施，不是一般地廢除私有財產，而是一般地保護私有財產；這個革命的結果，將爲資本主義掃清道路而使之獲得發展。「耕者有其田」，是把土地從封建剝削者手裏，移到農民手裏，變爲農民的私有財產，使農民從封建的土地關係上獲得解放，使農業從舊式的落後的水平進到近代化的水平，從而使工業獲得市場，造成了將農業國轉變爲工業國的可能性。因此，「耕者有其田」的主張，是一種資產階級民主主義性質的主張，並不是無產階級社會主義性質的主張，是一切革命民主派的主張，並不單是我們共產黨人的主張。所不同的，在中國條件下，祇有我們共產黨人把這項主張看得特別認真，不但口講，而且實做。那些人們是革命民主派呢？除了無產階級是最徹底的革命民主派之外，農民是最大的革命民主派。農民的絕對大多數，就是說，除開那些帶上了封建尾巴的一部份富農之外，無不積極地要求「耕者有其田」。城市小資產階級也是革命民主派，「耕者有其田」使農業生產力獲得發展，對於他們是有利的。自由資產階級是一個動搖的階級，他們需要市場，他們也贊成「耕者有其田」，他們多半和土地聯繫着，他們中的許多人又懼怕「耕者有其田」。堅決反對「耕者有其田」的是國民黨內的反人民集團，因爲他們是代表大地主、大銀行家、大買辦階級的。中國沒有單獨代表農民的政黨。自由資產階

級的政黨沒有堅決的土地綱領。因此，祇有具備了堅決的土地綱領，爲農民利益而認真奮鬥，因而獲得廣大農民群衆作爲自己偉大同盟軍的中國共產黨人，成了農民與一切革命民主派的領導者。

一九二七至一九三六年，中國共產黨執行了孫先生「耕者有其田」的主張。出而張牙舞爪，進行了十年反人民戰爭亦即反「耕者有其田」的戰爭的，就是那個集中了孫中山先生一切不肖子孫在內的團體——國民黨內的反人民集團。

抗戰期間，中國共產黨讓了一大步，將「耕者有其田」的政策，改爲減租減息的政策。這個讓步是正確的，推動了國民黨參加抗日，又使解放區的地主與農民聯合起來，反對日本侵略者。……但是背叛孫先生的人們不但反對「耕者有其田」，連減租減息也反對。國民黨政府自己頒佈的「二五減租」一類法令，自己不實行，僅僅在中國解放區實行了，因此也就成立了罪狀：名之曰「奸區」。

國民黨反人民集團動員一切力量，向着中國共產黨放出了一句惡毒的箭。明的和暗的，軍事的和政治的，流血的和不流血的。兩黨的爭論，就其社會性質說來，實質上是在農村關係的問題上。我們究竟在那一點上觸犯了國民黨反人民集團呢？難道不正是在這個問題上面嗎？國民黨反人民集團之所以受到日本侵略者的歡迎與鼓勵，難道不正是在這個問題上面，給日本侵略者幫了大忙嗎？所謂「共產黨破壞抗戰，危害國家」，所謂「奸黨」、「奸軍」、「奸區」，所謂「不服從政令、軍令」，難道不正是因爲中國共產黨在這個問題上做了真正符合民族利益的認真的事業嗎？

農民——這是中國工人的前身，將來還要有幾千萬農民進入城市，進入工廠。如果中國需要建設強大的民族工業，建設很多的大城市，就要有一個變農村人口爲城市人口的長過程。

農民——這是中國工業的市場，只有他們能夠供給最豐富的糧食、原料與吸收最廣大的工業品。

農民——這是軍隊的來源，士兵就是穿起軍裝的農民，他們是日本侵略者的死敵。

農民——這是現階段中國民主政治的主要基礎。中國的民主主義者如果不依靠三萬萬六千萬農民群眾的援助，他們就將一事無成。

農民——這是現階段中國文化運動的主要基礎。所謂掃除文盲，所謂普及教育，所謂大眾文藝，所謂國民衛生，離開了三萬萬六千萬農民，豈非大半成了空話？.....

土地制度獲得改革，甚至僅獲得初步的改革，例如減租減息之後，農民的生產興趣就增加了。然後幫助農民在自願原則下逐漸地組織在農業生產合作社及其他合作社之中，生產力就會發展起來。這種農業生產合作社，現時還只能是建立在農民個體經濟基礎上的（農民私有財產基礎上的）集體互助的勞動組織，例如變工隊、互助組、換工班之類，但是生產力的發展與生產量的增加，已屬驚人。這種制度，已成爲中國解放區的普遍的制度，今後應當儘量推廣。

這裡應當指出一點，就是說，變工隊一類的合作組織，原來在農民中就有了的，但在那時，不過是農民悲慘生活的表現。現在中國解放區的變工隊，形式與內容都起了變化，它是農民群眾爲着發展自己的生產力，爭取富裕生活的表現。中國一切政黨的政策的實踐在中國人民中所表現的作用的好、壞、大、小，歸根到底，看其對於中國人民的生產力的發展是否有幫助及其幫助之大小。它是束縛生產力的？還是解放生產力的？澈底消滅日本侵略者，實行土地改革，解放農民，發展現代工業，建立獨立、自由、民主，統一與富強的新中國，只有這一切，才能使中國社會生產力獲得解放，才是中國人民所歡迎的。.....

在日本侵略者被消滅之後，日本侵略者及重要漢奸分子的土地應該被沒收，並分配給無地及少地的農民。

（摘自論聯合政府、P.64—P.71）