

重慶市国土资源和房地产年鉴

CHONGQING LAND RESOURCE
AND REAL ESTATE ALMANAC

2006

重庆市国土资源和房屋管理局 编



重庆市国土资源和房地产年鉴

(2006)

重庆市国土资源和房屋管理局 编

主 编 张定宇
副 主 编 邱道持 高 群 董建国
责任编辑 王 奇 杨 杰 胡志刚 胡国胜
策划编辑 重庆市国土资源和房地产学会
封面设计 重庆新亚文化艺术有限公司
排版编辑 重庆新亚文化艺术有限公司
印 刷 者 重庆豪康彩印有限公司
版(印)次 2006年10月第1版 2006年10月第1次印刷
开 本 889 × 1194 毫米 大16开
印 张 45
字 数 480 千
准印证号 渝内字(2006)092

版权所有 违法必究
凡有印装质量问题, 由承印厂负责调换

《重庆市国土资源和房地产年鉴(2006)》

编辑委员会

顾问：甘宇平 周建中 赵公卿 余远牧 夏培度 邹玉川 于汉卿
主任：张定宇
副主任：蒙 毅 王 斌 邱道持 欧顺清 董建国 周时洪 孙 力
 周琪敏

委员：(以姓氏笔画排列)

万 军	邓小如	王文泽	韦 平	邓世才	王平昆	王永祥
王玄德	王启奋	王建华	王 勇	王清伟	王援朝	文 森
冉龙强	付 刚	田 宏	代 剑	冉景献	刘又琳	刘 平
刘先忠	刘 兵	朱希全	吕国渝	张 力	吴久华	严久林
何 木	邱世平	杨东渝	陈 芒	李 军	李先平	余弟伟
张佑祥	陈 茂	陈治平	邱佳正	李定和	张炳仁	陈高武
余海中	张益术	陈能贤	何景洪	邵 楼	沈 毅	周世平
庞先威	郑 治	明俊雄	赵和平	洪其昌	侯加元	唐成军
殷成贵	秦 勇	郭唐勇	黄万华	黄红伟	黄茂军	曹勇明
黄 强	曾凡友	覃为民	童代志	彭光泽	彭安绪	蒋美生
彭顺富	程培昌	曾 强	谢朝云	简代富	熊和安	廖家启
黎邦成	魏中武	魏 勇	魏德华	瞿伦明		

编辑部

主 编：张定宇
副 主 编：邱道持 高 群 董建国
编辑部主任：董世琳
编辑部副主任：张 力 黄茂军 颜 英
责任编辑：王 奇 杨 杰 胡志刚 胡国胜

编辑说明

CHONG QING

LAND RESOURCE AND REAL ESTATE ALMANAC

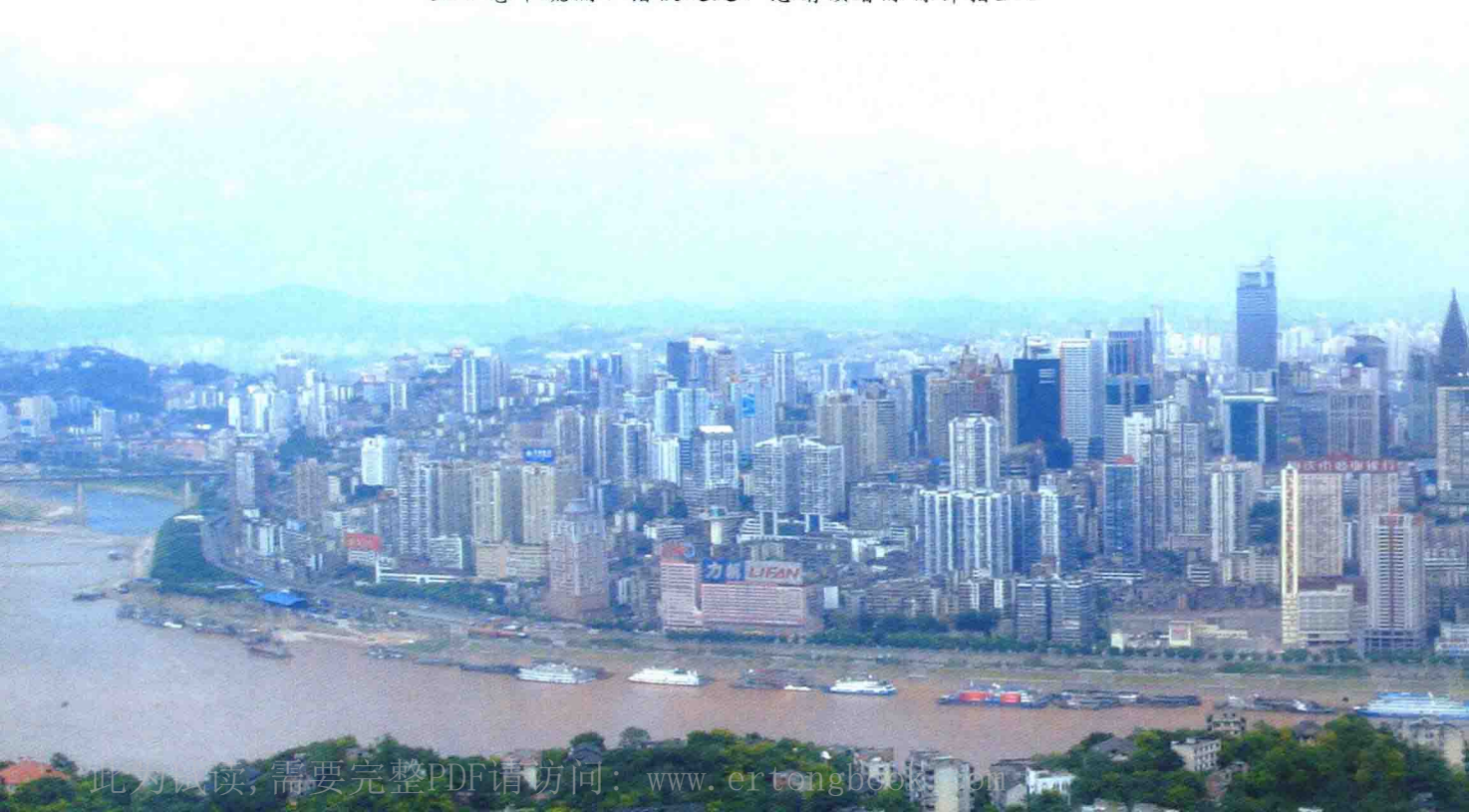
一、《重庆市国土资源和房地产年鉴（2006）》，是重庆市国土资源和房屋管理局主持编辑出版的具有政府公报性质的综合年鉴。2004年编辑出版首卷，2006年卷系总第3卷。按照“真实、全面、系统”之编辑原则，2006年卷将如实记录我市国土资源和房屋管理系统在2005年所取得的成绩。

二、《重庆市国土资源和房地产年鉴（2006）》继续沿袭前两卷年鉴编辑模式，由特载、综合篇、土地篇、房地产业篇、地质矿产篇、区（市）县篇、事业（社团）篇和附录组成。

三、为避免累赘，凡直书月、日而未写年份，即为2005年。

四、《年鉴》编辑始终得到市局领导高度重视。市局各部门，全市各区（市）县国土房管局、国土资源（分）局、房地产管理局、本系统事业单位（社团）积极撰稿，提供资料，使年鉴编辑工作得以顺利进行。在此深表谢忱。

五、卷中疏漏、错误之处，恳请读者原谅并指正。



重庆市国土资源和房屋管理局局长 张定宇

PREFACE

序

2005 年是我市完成“三步走”战略第一阶段战略目标的最后一年，也是我市国土房管部门在国土资源管理体制改革的正式运行的第一年。一年来，全市国土房管系统干部职工在市委、市政府的正确领导下，在局党组带领下，按照科学发展观的要求，紧紧围绕全市经济社会发展大局，以保持共产党员先进性教育活动和“完善体制、提高素质”活动为动力，开拓创新，攻坚克难，在保护资源、保障发展、维护权益、服务社会等各个方面取得了新的成绩，较好地完成了各项目标任务，有力地促进了经济社会发展，全市国土房管工作又迈上了一个新的台阶。

资政存史，鉴知未来。“十一五”时期是我市经济社会快速健康发展的重要阶段，对实现我市发展战略第二步目标，加快推进现代化进程具有十分重要的意义。随着新型工业化和城镇化的快速发展，土地和矿产资源供需矛盾日益凸现，资源利益冲突加剧。落实科学发展观，构建和谐社会，推进经济结构调整和经济增长方式转变，对国土房管工作提出了新的、更高的要求。切实做好“十一五”时期国土房管工作，事关全市经济社会的全面、协调、可持续发展，责任重大，任务艰巨。

2006 年是“十一五”的起步之年，做好 2006 年的国土房管工作对于实施“十一五”规划至关重要。全系统必须进一步解放思想，更新观念，牢固树立服务发展和参与调控的意识，求真务实，创新服务，严格管理，以更加昂扬的精神状态，努力提高国土房管对经济社会发展的持续保障能力，为全市经济社会发展做出积极的贡献！



C 目录 CONTENTS

CHONGQING LAND
RESOURCE AND REAL
ESTATE ALMANAC

《重庆市国土资源和房地产年鉴(2006)》 编委会
编辑说明
序

特 载

十届全国人大四次会议政府工作报告(摘录)——
温家宝 1
在全国国土资源厅局长会议上的讲话——孙文盛
..... 2
在全国建设工作会议上的讲话——汪光焘 ... 9
在全市国土资源和房屋管理工作会议上的讲话
——黄奇帆 23
在全市国土资源和房屋管理工作会上的工作报告
——张定宇 33

重庆概况 46

图片要闻 48

综合篇

综合行政 55
财务管理 71
人事教育管理 73
完善体制提高素质活动 76
党风廉政建设和反腐败工作 86
纪检监察工作 89

审计工作 91
离退休干部工作 92
科技工作 94
信息化建设与电子政务 96
法制建设 98
执法监察工作 101

土地篇

土地利用管理 105
土地规划和计划管理 107
耕地保护管理 109
土地征收管理 111
土地调查 113
土地利用管理 114

地质矿产篇

矿产资源储量管理 121
矿产资源开发管理 124
地质环境管理 127
地质勘查 129

房地产篇

房地产市场 145
房地产权籍管理 152
房屋拆迁与旧城改造 153
物业管理 155



C 目录 CONTENTS

CHONGQING LAND
RESOURCE AND REAL
ESTATE ALMANAC

房屋安全管理	157
住房改革与保障工作	158
住房资金管理	160

文化宣传图片

区(市)县篇

万州区	168
涪陵区	184
黔江区	195
渝中区	207
大渡口区	219
江北区	228
沙坪坝区	244
九龙坡区	255
南岸区	265
北碚区	276
万盛区	287
双桥区	296
渝北区	302
巴南区	309
长寿区	318
綦江县	325
潼南县	330
铜梁县	336
大足县	341
荣昌县	345
璧山县	356
梁平县	362

城口县	370
丰都县	375
垫江县	382
武隆县	390
忠县	401
开县	412
云阳县	418
奉节县	426
巫山县	431
巫溪县	438
石柱土家族自治县	441
秀山土家族苗族自治县	449
酉阳土家族苗族自治县	455
彭水苗族土家族自治县	462
江津市	467
合川市	476
永川市	482
南川市	490
高新技术开发区	494
经济技术开发区	503
铁路土地管理分局	506

企事业(社团)篇

重庆市地质矿产勘查开发局	509
重庆市地产集团	511
重庆市城市建设投资公司	516
重庆市住房公积金管理中心	521
重庆市土地交易中心	524
重庆市国土资源和房地产信息中心	527
重庆市国土房管局后勤服务中心	530

C 目录 CONTENTS

CHONGQING LAND
RESOURCE AND REAL
ESTATE ALMANAC

重庆市土地勘测规划院	531
重庆市房地产交易所	533
重庆市国土资源房屋监察大队	536
重庆市市级机关公房管理处	538
重庆市重点工程建设拆迁办公室	540
重庆市国土资源和房屋管理局职工学校 ...	542
重庆市地质环境监测总站	545
重庆市土地房屋档案馆	548
重庆市城市害虫防治研究所重庆市白蚁防治研究所	551
重庆市北碚房屋产权产籍监理所重庆市北碚房地产交易所	552
重庆市国土资源和房屋管理局科协	553
重庆市国土资源和房地产学会	555
重庆市国土资源房屋评估和经纪协会	558
重庆市房地产业协会	560
重庆市地质矿业协会	563

附 录

2005 年度重庆市国土资源和房屋管理大事记	565
------------------------------	-----

重要政策法规

国务院关于加强发展循环经济的若干意见 ..	569
国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知	574
关于全面启动整顿和规范矿产资源开发秩序工作的通知	578
国务院办公厅关于切实稳定住房价格的通知	581
国务院办公厅转发建设部等部门关于做好稳定住	

房价格工作意见的通知	583
重庆市人民政府下达调整征地补偿安置标准做好征地补偿安置工作的通知	587
重庆市人民政府关于做好稳定住房价格工作促进房地产市场健康发展的通知	593
重庆市国土房管局关于进一步做好房地产抵押登记和商品房预售许可审核工作的通知	596
重庆市土地开发整理项目工程施工招标投标管理暂行办法	598
重庆市国土房管局关于整顿和规范物业管理市场秩序的通知	602
重庆市国土房管局关于进一步加强房地产市场行为监管的通知	605

统计资料

中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展统计公报	607
2005 年重庆市国民经济和社会发展统计公报	625
重庆市“十五”期间国土资源管理基本情况	638
2005 年行政复议统计	662
2005 年重庆市审批国有土地使用权出让明细表	672
2005 年重庆市主城区商品房批准项目预售项目一览表	685
2005 年重庆市主城区商品房销售交易量 ...	696
2005 年重庆市区域商品房销售合同登记均价统计	702
2005 年重庆市区域存量房转让总况	704
2005 年重庆市住房公积金个人住房贷款项目一览表	704

十届全国人大四次会议政府工作报告 (摘录)

国务院总理 温家宝

(2006年3月5日)



资源节约工作要抓好六项措施，加快建设环境友好型社会。

抓好资源节约工作，一要综合运用各种手段，特别是价格、税收等经济手段，促进节约使用和合理利用资源。

二要抓紧制定和完善各行业节能、节水、节地、节材标准，推进节能降耗重点项目建设，促进土地集约利用。鼓励发展节能降耗产品和节能省地型建筑。

三要大力推动以节能降耗为重点的设备更新和技术改造，加快淘汰高耗能、高耗水、

高耗材的工艺、设备和产品。

四要大力发展循环经济。在重点行业、产业园区、城市和农村实施一批循环经济试点。完善资源综合利用和再生资源回收的税收优惠政策，推进废物综合利用和废旧资源回收利用。

五要全面加强管理，把节能降耗纳入经济社会发展的统计、评价考核体系，建立信息发布制度。从今年开始，每年都要公布各地区和主要行业的单位产值能源消耗情况。

六要在全社会广泛持久地开展资源节约活动，使建设资源节约型社会深入人心，蔚成风气。

要加快建设环境友好型社会。加强对水源、土地、森林、草原、海洋等自然资源的生态保护。重点搞好“三河三湖”(淮河、海河、辽河，太湖、巢湖、滇池)、南水北调水源及沿线、三峡库区、松花江等流域污染防治。大力推行清洁生产，加强工业废水治理工程建设。抓好大气污染防治和重点城市污水处理、生活垃圾无害化处理。综合防治农业面源污染和畜禽养殖污染。继续实施自然生态保护工程。强化环境和生态保护执法检查，健全环境保护的监测体系、评价考核和责任追究制度。

在全国国土资源厅局长会议上的讲话

国土资源部部长 孙文盛

(2005年12月17日)

同志们：

为期两天的全国国土资源厅局长会议，今天就要结束了。这次会议，是在全国上下深入学习贯彻党的十六届五中全会和中央经济工作会议精神的新形势下召开的一次重要会议。昨天上午，李元同志代表部党组作了工作报告，总结了2005年的国土资源工作，明确了“十一五”时期的工作思路和主要目标，部署了2006年工作任务，讲得很全、很实、很好。昨天下午，9个省、市作了大会发言，从不同方面介绍了工作中的做法和体会，也是对工作报告的诠释和具体化。今天上午，与会同志就学习贯彻党的十六届五中全会和中央经济工作会议精神，围绕李元同志所作的工作报告及工作实践中好的做法、体会，进行了热烈讨论。大家都准备得很充分，都讲得很好。同志们精神振奋、情绪高涨，会议开得很成功，达到了预期目的。

与会同志一致认为，这次会议虽然时间短，但安排紧凑，有这样几个特点：一是中央领导重视。培炎副总理专门审阅了会议筹备情况的报告，给大家发来贺信，充分肯定了去年以来国土资源工作取得的成绩，提出了殷切希望，进一步指明了今后的方向，使与会同志深受鼓舞。二是会议主题鲜明。认真学习中央精神，在全面总结今年工作的基础上，深入



分析了国土资源工作面临的新形势，对明年和“十一五”时期的国土资源工作作出了明确部署。三是会议内容丰富。听取了部党组的工作报告和9个省、市的大会发言，进行了分组讨论，交流了一年来国土资源工作的情况和体会。对讨论发言反映出的经验和存在的问题，部党组将高度重视，认真总结成功经验，在面上推广；认真分析突出问题，切实采取有力措施予以解决。四是会议准备充分。会前，部党组成员带队分七个组深入到各省区市进行调研，部党组召开务虚会，集中听取各调研

组和各司局的汇报。许多地方的同志也围绕会议主题,进行了认真的调研和发言准备。可以说,这次会议取得圆满成功,是全系统共同努力的结果,是大家一起准备的结果。

通过两天的学习、交流和讨论,大家普遍感到收获很大。一是进一步深化了对科学发展观的理解,增强了围绕中心、服务大局,做好国土资源工作的责任感和使命感。二是进一步认清了国土资源工作面临的新形势,明确了明年和“十一五”期间国土资源工作的思路、目标和任务,坚定了国土资源工作再上新台阶的信心。三是进一步分析总结了今年的国土资源工作成效及存在的主要问题,交流了好的做法,为不断提高管理水平提供了有益的经验和启示。四是进一步提高了对国土资源部门自身建设重要性和紧迫性的认识,明确了深入开展“完善体制,提高素质”活动的任务和措施。

对明年和“十一五”期间的国土资源工作,党中央、国务院已经提出了总体要求,这次会议又围绕贯彻落实作出了具体部署,可以说是大政方针已定、目标任务已经明确。各地涌现的好经验要总结推广,会上大家提出的重要建议意见要进一步梳理和采纳。全面完成目标任务,关键是要狠抓落实。

下面,我着重就狠抓落实的问题,再强调几点:

一、武装头脑,狠抓落实

所谓武装头脑,就是要以科学发展观来武装国土资源系统各级干部尤其是我们在座的同志们的头脑。以“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”为内容的科学发展观,是以胡

锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想和指导方针,是我们党对发展问题的新认识和对社会主义现代化建设指导思想的新发展,是马克思主义理论的重大创新。领导者是决策者、引路人,要“繁而不乱,众而不惑”,首先必须解决世界观和方法论的问题。自觉用科学发展观武装头脑,深刻理解科学发展观的历史背景和基本内涵,并吸取现代化建设的经验和启示,对于统领国土资源工作的全局,实现“十一五”时期国土资源工作的目标和任务,进而实现“十一五”时期的经济社会发展目标,具有十分重要的意义。

(一)全面理解科学发展观产生的历史背景。当前,我们仍然面临着人民日益增长的物质文化需要同不够发达的社会生产之间的矛盾,要求必须加快发展;同时,还面临着经济社会发展同资源环境之间的矛盾,要求必须坚持科学发展。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,站在历史和全局的高度,继承和发展党关于发展的重要思想的基础上提出来的;是我们党在认真总结长期发展经验教训的基础上提出来的;是在深入分析我国当前所处的“发展机遇期”与“矛盾凸显期”阶段性特征的基础上提出来的;也是在准确把握世界发展趋势的基础上提出来的。科学发展观的提出,符合我国的实际和人民的意愿,反映了当代最新的发展理念,顺应了当今世界的发展潮流。

(二)全面理解科学发展观的基本内涵。以人为本,是科学发展观的本质和核心。就是要坚持人民群众在建设中国特色社会主义事

业中的主体地位,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。把促进经济社会发展与促进人的全面发展有机统一起来。以发展作为党执政兴国的第一要务,不断开拓先进生产力和先进文化发展的新途径;牢固树立立党为公、执政为民的思想,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

强调全面发展,就是要以经济建设为中心全面推进经济、政治、文化、社会建设和党的建设,实现经济和社会全面发展。强调协调发展,就是要“五统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然的和谐发展、统筹国内发展和对外开放。关注并切实加强经济社会发展的薄弱环节,避免经济社会发展失衡。强调可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

(三)全面理解我国现代化建设的经验和启示。胡锦涛总书记在今年中央经济工作会议上指出:“十五”时期的经济社会发展工作,尤其是最近两年多来加强和改善宏观调控的成功实践,使我们加深了对社会主义市场经济规律的认识,增强了驾驭经济社会发展大局的本领。加强和改善宏观调控的过程,实质是加深理解和全面落实科学发展观的过程。我们在充分运用以往宝贵经验的基础上,又得到一些对经济社会发展具有指导意义的经验和启示:第一,坚持把又快又好发展作为搞好宏观调控、促进科学发展的根本要求。第二,坚持把区别对待、分类指导作为搞好宏观调控、促进科学发展的重要原则。第三,坚持把着重运用经济和法律手段作为搞好宏观调

控、促进科学发展的主要方式。第四,坚持把推进结构调整和转变增长方式实现总量平衡作为搞好宏观调控、促进科学发展的重要着力点。第五,坚持把深化改革、完善体制机制作为搞好宏观调控、促进科学发展的重要保障。第六,坚持把维护群众利益、提高人民生活水平作为搞好宏观调控、促进科学发展的出发点和落脚点。

(四)自觉运用科学发展观统领国土资源工作全局。科学发展观是指导我们工作的世界观和方法论,是管思想、管方向的大事。自觉运用科学发展观统领国土资源工作全局,切实做到转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,就必须把我们的思路和工作切实转变到科学发展的轨道上来,坚定不移地走科学发展的道路。一是必须深刻理解和把握科学发展观的历史背景、重大意义、科学内涵、精神实质,紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务开展资源管理工作,努力把国土资源管理工作放在党和国家大局中去审视、去谋划、去推动,胸怀大局,服务大局。二是必须坚持以人为本,着眼于人的全面发展。国土资源与广大人民群众的利益息息相关,我们在制定政策、深化改革、加强管理、落实工作中,要以实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点。三是必须牢固树立全面协调可持续发展的观点,着力把握经济社会发展规律,立足当前,谋划长远,科学规划、管理、保护和合理利用国土资源,正视困难,知难而进,努力为既满足当代发展、又不影响子孙后代发展做出应有贡献。四是必须坚持“五个统筹”协调发展。我们国土资源工作涉及各行各业,要发挥各方面积极性,统筹兼顾和协调各方面关系,努力做到全面

发展、均衡发展。五是必须树立正确的政绩观,坚持一切从实际出发,实事求是,不急功近利,不弄虚作假,不轻动盲从,牢记党中央、国务院赋予国土资源部门的重大职责和历史使命,经得起实践和历史的检验。

总之,对于指导思想问题、方向性的问题、世界观和方法论的问题,我们的头脑一定要清醒,思想上一定要与党中央保持高度一致。在繁杂的工作中,要有理论指导,要做理论思考。作为一个领导干部,想的要多一些、深一些,站的高一些、前一些。

二、深化改革,狠抓落实

(一)进一步提高对深化改革的认识。改革是强国之路,是发展的动力。党的十六届五中全会《建议》明确指出:“我国正处于改革的攻坚阶段,必须以更大的决心加快推进改革,使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展。”并明确提出,通过深化改革“完善落实科学发展观的体制保障”。“十一五”既是一个发展机遇期,又是一个矛盾凸显期。发展中的问题要用改革的办法来解决,矛盾的瓶颈要用改革的办法去消除。深化改革,是进一步解放和发展生产力的必然要求,是健全市场机制和有效宏观调控的迫切需要,更是落实科学发展观的根本保障。我们一定要提高对深化改革的认识,把思想统一到中央关于深化改革的重大战略部署上来,把精力凝聚到各项改革举措上来,把行动落实到深化改革的具体实践中来。

二十多年来,我们走出了一条成功的改革之路,初步建立了社会主义市场经济体制。但完善社会主义市场经济体制,还有不少工作要做。例如,在市场体系方面,土地和资本

等要素市场发育滞后,重要商品和要素价格形成机制还不合理,全国统一开放的市场还没有真正建立,市场秩序比较混乱。在宏观调控体系方面,计划、财政、金融、投资等宏观管理制度和方式还不健全,特别是政府职能转变还不到位等等,深化体制改革还有大量工作要做。国土资源部门参与宏观调控,既是由于土地、矿产资源在经济社会建设中的重要作用,更是由于资源领域存在不少与科学发展不相适应的问题,核心是传统经济增长方式和结构性矛盾引发的资源粗放利用浪费严重,资源与发展的矛盾突出。诸如部分行业固定资产投资增长过快过剩,“开发区热”、“房地产热”、“办矿热”等等。这些的确需要调控、需要降温,更重要的是土地、矿产资源都具有极大的放大、拉动作用,容易引起下游及相关产业的连锁反应,影响全局。国土资源领域要紧紧围绕加强宏观调控和完善国土资源市场机制,毫不松懈地深化改革。要站在更高的起点上,紧紧围绕构筑和完善落实科学发展观的体制保障,来深化我们的改革。

(二)继续深入开展“完善体制,提高素质”活动。我们在全系统继续深入开展“完善体制,提高素质”的活动,就是想从体制和人的因素出发,努力解决国土资源领域的体制性、机制性问题,努力提高全系统干部职工的素质,以此来推进和保证保护资源、保障发展、维护权益、服务社会的工作,为构筑和完善落实科学发展观的体制保障尽我们的责任。当前和今后一段时间,各级国土资源部门要把“完善体制,提高素质”活动,作为国土资源工作全局中的大事来抓,作为深化改革的大事来抓,围绕经济结构调整和增长方式转变、政府职能转变、对外开放和维护人民群众

利益等全局性问题, 紧密联系我们系统的实际, 突出重点, 下大力气, 深化改革, 务求取得明显实效。因为, 这是我们完成职能任务、树立良好形象的保障, 也是我们国土资源部门生命力的保障。

要着力推进国土资源领域的重点改革。以转变政府职能为重点, 推进土地审批制度改革, 进一步落实好征地补偿安置的改革措施, 重点建立征地补偿安置争议的协调和裁决机制, 有效的群众利益诉求机制和权益保障机制; 以完善市场功能为重点, 深化土地市场体系建设和矿产资源有偿使用制度的改革和完善, 建立矿产资源分类管理和矿产资源收益的利益分配机制; 以建立公益性和商业性地质工作良性互动机制为重点, 进一步完善公益性地质调查体制, 加强地质勘查行业的宏观指导和管理, 推进地质勘查单位改革, 推进地质勘查基金的建立和良性运行, 实现地质找矿新突破。

完善省以下国土资源管理体制改革后的新机制、新制度。要建立和完善适应新体制、新职能条件下国土资源参与宏观调控的新的运行机制、管理方式和指标体系, 进一步建立参与宏观调控的有效的制度体系、方法手段、动态分析系统和技术支撑系统, 加强经济形势发展趋势的分析预测。研究建立适应国土资源部门领导干部管理体制新特点的干部教育培训、考察考核、选拔任用、管理监督各环节的新制度、新程序和新办法, 规范干部教育培训和管理工作秩序。部及省厅教育培训机构要提高支撑能力, 切实履行好干部教育培训职责, 充分发挥培训的主渠道作用。研究制定“先进厅局”标准, 评选表彰一批先进厅局。以此推动省、市、县各级国土资源主管部门加

强制度建设, 提高管理能力和服务水平。切实加强基层国土资源所的建设, 建立全国统一的工作制度、工作程序和工作标准。

要全面提升干部职工素质。胡锦涛总书记最近指出: 党员干部特别是各级领导干部, 都要增强机遇意识、大局意识、责任意识、忧患意识。要加强理论学习, 提高贯彻科学发展观的能力; 要完善体制机制, 提高驾驭全局的能力; 要加强统筹协调, 提高处理利益关系的能力; 要加强作风建设, 提高务实创新的能力(即“四种能力”)。我部在共产党员先进性教育活动和“完善体制, 提高素质”活动中, 结合实际, 提出了要加强“三种能力”。现在看来, 是完全符合中央提出的“四种能力”要求的。要切实加大干部培训力度, 创新培训方式, 根据不同层级机关、不同层次人员、不同职业类型、不同专业背景等因素, 实行个性化培训。市、县级国土资源管理部门是国土资源管理的关键环节, 要重点抓好这两级国土资源管理部门的干部教育培训工作。抓紧培养老师, 编写好的教材。队伍素质与深化改革紧密相关。素质越高, 深化改革的进度就会越快, 效果就会越好。

(三) 切实加强“完善体制, 提高素质”活动的领导和协调。完善体制、提高素质涉及改革和发展的各个方面, 渗透于我们整个工作过程。在现有的总体部署下, 还要加强总体指导和统筹协调, 不应该、也不要单打一。部还要拿出全面的计划, 有节奏地推进。

各省级国土资源部门, 要从大局出发, 按照全国的统一部署, 狠抓落实, 整体推进。要结合地方实际, 制定切实可行的改革实施方案, 及时研究解决本地出现的新矛盾、新问题, 确保活动顺利进展。要在改革的总体框架

下解放思想、勇于创新,为推进全国的改革创新创造好的经验。要大力推进依法行政,将依法行政贯穿于“完善体制,提高素质”活动的始终。切实贯彻落实好《国土资源管理系统全面推进依法行政规划(2006—2010年)》,重点推进国土资源听证制度、内部会审制度、重大事项集体决策制度、行政许可监督管理制度、政务公开制度和重大违法案件公开查处制度等一系列依法行政制度和程序的建设。

三、以身作则,狠抓落实

领导干部以身作则、率先垂范,是抓工作落实的第一推动力,是狠抓落实的关键,具有决定性意义。

(一)要带头加强党性锻炼,提高素质。“党是整个社会的表率,党的各级领导干部又是全党的表率。”以胡锦涛同志为总书记的党中央爱民、为民、亲民,为我们做出了榜样。以身作则、率先垂范,是党员领导发挥示范带头作用的政治品格,也是党性的必然要求。领导干部一定要带头坚定共产主义理想信念,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观,自觉地提高自己的政治品德素质、思想作风素质、文化知识素质、业务能力素质、身体素质等等。人一生中的大毛病,多是对别人的事情看得明白,对自己的事情认识糊涂。所以,还是要常问问自己:我是谁?我在哪?我在做什么?说话要得体,办事要符合身份,自觉地提高自己在班子中、在群众中的人格魅力,有凝聚力和感召力,把班子带好。

(二)要带头静心想事,用心做事。静心想事,就是“悟”,就是认真思考。事要干得明白,首先要想得明白。既要想自己具体负责的

事,又要想大局长远的事;既要想工作本身的事,又要想工作环境的事。多思考工作制度的完善,多思考效率的提高,多思考事业的发展,增强工作的主动性、预见性和创造性。当前,要特别强调深入学习领会五中全会和中央经济工作会议精神,好好想想中央要求我们做什么,我们应该做什么,我们能做什么,怎样才能做好?要增强在大局中思考问题、谋划全局和务实创新的能力,在积极参与宏观调控中,努力把握规律性、增强预见性、提高自觉性。注重抓工作重点,善于抓主要矛盾。“无为而治”,有所不为,然后才有所为,把该管的管好、该放的放下。注意恰当地安排和运用时间。抓每一项工作都要全力以赴、一鼓作气、一抓到底。要沉下心来,力戒浮躁,集中精力,毫不松懈。我们都要记住,人生要过程,工作一定要结果。

(三)要带头接受监督和强化监督。领导干部要认真学习把握各种“规矩”,包括法律法规、规划、规章制度等。不断强化“规矩”意识,带头抓好“规矩”的落实,包括抓规划的落实。不仅要欢迎检查自己,也要主动下去检查别人。凡事要合法、合理、合情。领导干部自己更要带头讲规矩、守规矩。要按党纪国法办事,按方针政策、规章制度办事,按客观规律办事,按民主科学的程序办事。当然,也要“思方行圆”,处理好原则性和灵活性的关系。

权力意味着责任,责任意味着监督。领导干部只有高标准严格要求自己,以身作则做行动的表率,才能真正强化监督。要建立抓监督的工作机制。领导干部首先要正确对待接受监督,这是明年一月一日实施的《公务员法》的内容之一。这是保证“公仆”正确行使

“公权”的必然要求。对领导干部而言，接受监督并不是可有可无的事情，而是职责所系、义务所在。事实上，监督对领导干部并不是坏事，监督可以促使领导干部时刻警醒，帮其检验德行，助其树威立信。要真心实意听取意见，积极主动接受监督，将个人的严格自律与接受“他律”结合起来。

国土资源管理部门具有相当的权力，尤其是领导同志和一些负责项目审批事项的同志，一定要增强廉洁意识，带头弘扬正气，抵制不良风气，营造一种积极向上、工作有序、人才辈出的良好氛围。特别是“一把手”，一定要认真落实中央关于反腐倡廉教育、制度、监督并重惩防体系的各项要求。在管好自己的同时，还要带好班子、管好队伍。要发挥监察机关职能，建立健全抓好工作落实的相关制度。要针对权力运行的关键部位、重点环节，进一步深化体制、机制、制度改革，发挥制度对权力运行的制约和监督作用，确保人权、事权、财权等权力在阳光下运行。

总之，我们要完成好明年的任务，为“十一五”开好局，必须狠抓落实。狠抓落实的办法措施很多，我这里只强调了三点，供大家参考发挥。我们还有许多事要做，比如国土资源文化建设，这是学习贯彻“三个代表”重要思想的内容之一。文化是一种潜移默化的力量。管理国土资源既要用经济、法律、行政手段，也需要文化的影响。文化是软实力，体现着一支队伍的思想品质、科学文化涵养、行为规范和精神状态。文化建设的根本任务是培养人、塑造人。促进人的全面发展，要的是和谐和包容。现在我们这个系统的文化氛围，总的说是好的，但也存在不少问题。加强国土资源文化建设十分重要。关于这个问题，我在部党组务

虚会上说过，今天再次提出，请大家予以高度重视。

同志们，又到了岁末年初，我们各级领导干部尤其要把干部职工的冷暖挂在心头。大家回去后，既要总结检查部署好年度工作，也要安排好干部职工的生活，特别是要注意关心困难干部职工的生活。要筹备好过节的工作，让同志们辛苦一年后，能过上一个宁静、祥和、愉快的元旦和春节。

让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，保持良好的精神状态、扎实的工作作风，全面做好明年国土资源工作，不断提高资源对经济社会发展的保障能力！

