

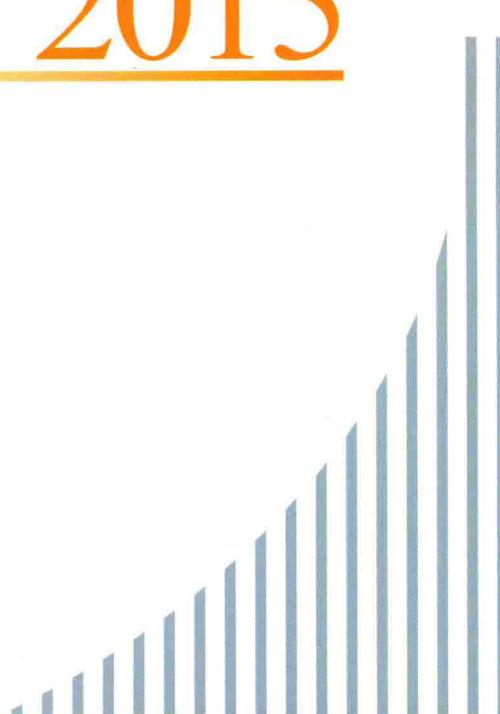
Evaluation report of urban-rural development
intergration in China



城乡发展一体化

水平评价报告

白永秀 吴丰华 程志华 吴振磊 等◎著



2015



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

- 国家社科基金重大招标项目（08&ZD027）后续研究成果
- 陕西省特色学科——“现代经济学与西部经济发展研究”建设项目
- 西北大学哲学社会科学繁荣发展计划重大培育项目
——“中国城乡发展一体化水平分类及其模式选择”阶段性研究成果

Evaluation report of urban-rural development
intergration in China

城乡发展一体化 水平评价报告

白永秀 吴丰华 程志华 吴振磊 等◎著

2015



北京

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡发展一体化水平评价报告·2015 / 白永秀等著.

北京：中国经济出版社，2015.11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3908 - 8

I. ①城… II. ①白… III. ①城乡一体化—研究报告—中国—2015 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 178498 号

责任编辑 孙晓霞

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子设计

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 700mm×1000mm 1/16

印 张 26.5

字 数 400 千字

版 次 2015 年 11 月第 1 版

印 次 2015 年 11 月第 1 次

定 价 68.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

目 录

contents

导 论	1
1.1 研究背景与研究意义	2
1.2 研究基础与本书工作	4
1.3 本书框架与主要内容	5
上部 中国省域城乡经济一体化水平评价报告(2015)	9
1 理论基础与指标体系构建	11
1.1 城乡经济一体化在国民经济中的地位与作用	11
1.2 城乡经济一体化的理论研究	14
1.2.1 城乡经济一体化研究文献述评	14
1.2.2 城乡经济一体化水平评价文献述评	19
1.2.3 城乡经济一体化的含义与主要内容	23
1.3 中国省域城乡经济一体化水平的评价体系	25
1.3.1 评价指标体系构建原则	25
1.3.2 评价指标选取方法	25
1.3.3 评价指标体系构建	26
1.3.4 评价测度方法	31
2 2013年中国省域城乡经济一体化水平评价	35
2.1 2013年中国省域城乡经济一体化水平的总体评价	35
2.1.1 数据来源、指标处理方法和权重生成	35
2.1.2 2013年中国省域经济一体化水平评价	38
2.1.3 2013年中国省域城乡经济一体化的影响因素	42
2.2 2013年中国省域城乡经济一体化水平的分维度评价	52
2.2.1 2013年中国省域城乡经济发展一体化水平评价	52
2.2.2 2013年中国省域城乡产业结构一体化水平评价	56

2.2.3 2013年中国省域城乡生活水平一体化水平评价	61
2.2.4 2013年中国省域城乡资本形成一体化水平评价	66
3 2000—2013年中国省域城乡经济一体化水平变化	71
3.1 2000—2012年中国省域城乡经济一体化水平的总体评价	71
3.2 2000—2013年中国省域城乡经济一体化水平的变化	91
3.2.1 城乡经济一体化排位稳定省份	93
3.2.2 城乡经济一体化排位小幅波动省份	94
3.2.3 城乡经济一体化排位上升省份	95
3.2.4 城乡经济一体化排位下降省份	100
4 中国四大区域城乡经济一体化水平评价	106
4.1 东部城乡经济一体化水平评价	106
4.1.1 2013年东部地区城乡经济一体化水平的总体评价	106
4.1.2 2013年东部地区城乡经济一体化水平的分维度评价	108
4.1.3 2000—2013年东部地区城乡经济一体化水平的总体评价	116
4.1.4 2000—2013年东部地区城乡经济一体化水平的分维度评价	118
4.1.5 影响东部地区城乡经济一体化水平的因素	123
4.1.6 结论与建议	125
4.2 中部城乡经济一体化水平评价	126
4.2.1 2013年中部地区城乡经济一体化水平的总体评价	127
4.2.2 2013年中部地区城乡经济一体化水平的分维度评价	128
4.2.3 2000—2013年中部地区城乡经济一体化水平的总体评价	134
4.2.4 2000—2013年中部地区城乡经济一体化水平的分维度评价	136
4.2.5 影响中部地区城乡经济一体化水平的因素	143

4.2.6 结论与建议	145
4.3 西部城乡经济一体化水平评价	146
4.3.1 2013 年西部地区城乡经济一体化水平的总体评价	147
4.3.2 2013 年西部地区城乡经济一体化水平的分维度评价	149
4.3.3 2000—2013 年西部地区城乡经济一体化水平的总体评价	157
4.3.4 2000—2013 年西部地区城乡经济一体化水平的分维度评价	158
4.3.5 影响西部地区城乡经济一体化水平的因素	165
4.3.6 结论与建议	167
4.4 东北城乡经济一体化水平评价	168
4.4.1 2013 年东北地区城乡经济一体化水平的总体评价	169
4.4.2 2013 年东北地区城乡经济一体化水平的分维度评价	170
4.4.3 2000—2013 年东北地区城乡经济一体化水平的总体评价	175
4.4.4 2000—2013 年东北地区城乡经济一体化水平的分维度评价	176
4.4.5 影响东北地区城乡经济一体化水平的因素	182
4.4.6 结论与建议	184
下部 陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2015)	187
5 县域城乡发展一体化评价指标体系构建与方法选择	189
5.1 城乡发展一体化的概念与内容	189
5.1.1 城乡发展一体化的概念	189
5.1.2 城乡发展一体化的主要内容	191
5.2 县域城乡发展一体化的内涵及影响因素	193
5.2.1 县域城乡发展一体化的内涵	193

5.2.2 县域城乡发展一体化的影响因素	193
5.3 县域城乡发展一体化评价指标体系构建	194
5.3.1 指标体系的构建原则与方法	194
5.3.2 指标体系的构建	195
5.4 县域城乡发展一体化评价方法选择与权重生成	200
5.4.1 评价方法选择	200
5.4.2 权重生成	202
6 陕西县域 2013 年城乡发展一体化水平评价	207
6.1 数据来源、指标处理与权重生成	207
6.1.1 数据来源	207
6.1.2 指标处理	208
6.1.3 基础指标权重生成	209
6.2 陕西县域城乡发展一体化水平的总体评价	210
6.2.1 陕西县域 2013 年城乡发展一体化得分及排序	211
6.2.2 陕西县域 2013 年城乡发展一体化聚类分析	212
6.2.3 陕西县域城乡发展一体化排名与主要指标对比	220
6.3 陕西县域城乡发展一体化水平的分维度评价	224
6.3.1 县域城乡空间一体化水平评价	225
6.3.2 县域城乡经济一体化水平评价	229
6.3.3 县域城乡社会一体化水平评价	234
7 陕西县域 2013 年城乡发展一体化水平的区域差异	239
7.1 陕西地级市所辖县域城乡发展一体化水平的差异	239
7.1.1 数据来源、指标处理与权重生成	239
7.1.2 陕西地级市所辖县域城乡发展一体化差异的总体情况	241
7.1.3 陕西地级市所辖县域城乡发展一体化差异的分维度分析	244
7.2 陕西三大区域所辖县域城乡发展一体化水平的差异	251
7.2.1 数据来源、指标处理与权重生成	251

7.2.2	关中地区县域城乡发展一体化水平评价	.....	252
7.2.3	陕北地区县域城乡发展一体化水平评价	.....	253
7.2.4	陕南地区县域城乡发展一体化水平评价	.....	254
7.2.5	陕西县域城乡发展一体化区域空间差异	.....	255
8	陕西县域 2011—2013 年城乡发展一体化水平变化	.....	258
8.1	陕西县域 2011—2013 年城乡发展一体化水平总体变化	.....	258
8.1.1	2013 年与 2012 年排名对比	.....	259
8.1.2	2011—2013 年排名变动	.....	263
8.2	陕西县域 2011—2013 年城乡发展一体化水平分维度变化	.....	266
8.2.1	城乡空间一体化	.....	266
8.2.2	城乡经济一体化	.....	269
8.2.3	城乡社会一体化	.....	271
9	陕西各地市所辖县域城乡发展一体化水平评价	.....	275
9.1	西安县域城乡发展一体化水平评价	.....	275
9.1.1	总体评价	.....	275
9.1.2	分维度评价	.....	279
9.1.3	结论	.....	284
9.2	咸阳县域城乡发展一体化水平评价	.....	285
9.2.1	总体评价	.....	285
9.2.2	分维度评价	.....	289
9.2.3	结论	.....	297
9.3	宝鸡县域城乡发展一体化水平评价	.....	298
9.3.1	总体评价	.....	298
9.3.2	分维度评价	.....	304
9.3.3	结论	.....	313
9.4	渭南县域城乡发展一体化水平评价	.....	313
9.4.1	总体评价	.....	313
9.4.2	分维度评价	.....	320
9.4.3	结论	.....	328

9.5 延安县域城乡发展一体化水平评价	328
9.5.1 总体评价	328
9.5.2 分维度评价	332
9.5.3 结论	341
9.6 榆林县域城乡发展一体化水平评价	342
9.6.1 总体评价	342
9.6.2 分维度评价	346
9.6.3 结论	353
9.7 汉中县域城乡发展一体化水平评价	354
9.7.1 总体评价	354
9.7.2 分维度评价	360
9.7.3 结论	367
9.8 安康县域城乡发展一体化水平评价	367
9.8.1 总体评价	367
9.8.2 分维度评价	372
9.8.3 结论	378
9.9 商洛县域城乡发展一体化水平评价	379
9.9.1 总体评价	379
9.9.2 分维度评价	383
9.9.3 结论	391
9.10 铜川县域城乡发展一体化水平评价	392
9.10.1 总体评价	392
9.10.2 分维度评价	394
9.10.3 结论	397
10 结论与展望	398
10.1 结论	398
10.2 展望	401
 参考文献	403
重要术语索引	408
人名索引	410
后记	412

导 论

进入 21 世纪以来,统筹城乡发展、促进城乡一体化已成为国民经济建设的中心工作,也是民生的重要着眼点。2012 年 11 月召开的中共第十八次全国代表大会指出,“解决‘三农’问题的根本途径是城乡发展一体化”^①。2013 年 11 月,中共十八届三中全会进一步指明了新一届领导集体对城乡关系及其发展方向的新认识:“改革开放以来,我国农村面貌发生了翻天覆地的变化。但是,城乡二元结构没有根本改变,城乡发展差距不断拉大趋势没有根本扭转。根本解决这些问题,必须推进城乡发展一体化。”^②从 2014 年开始,如何实现“稳增长、促改革、调结构、惠民生”成为经济新常态下我国最核心的经济工作,可以说,这样四位一体的经济目标无一不和“三农”问题、城乡关系、城乡一体化等密切相关。推进城乡一体化,需要战略的整体谋划,需要模式和路径的探寻,需要有地区先行先试以带动全局,但这一切,都需要对城乡一体化的现状进行准确把握和系统研判。在本书中,一方面,我们将在 2013 年、2014 年先后评价中国省域和四大区域的城乡发展一体化总体水平、城乡社会一体化水平的基础上,对中国 30 个省域和四大区域城乡经济一体化水平的现状以及 21 世纪以来的变化情况进行评价和分析,以更加全面地反映我国统筹城乡、城乡一体化在经济方面的进程;另一方面,我们还将在 2013 年、2014 年先后评价陕西县域城乡发展一体化的基础上,继续评价陕西 83 个县域、3 个区域、10 个地市的城乡发展一体化水平,并利用 2011—2013 年 3 年的数据分析陕西县域城乡发展一体化水平的变化情况。

① 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2012.

② 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [M]. 北京: 人民出版社, 2013.

1.1 研究背景与研究意义

（1）研究背景

近年来，我国经济发展迎来全面转型期，已步入新常态；改革走到了攻坚克难的十字路口，需要全面深化；民生建设要提升质量、扩大覆盖，全面建成小康社会。对于城乡关系，从宏观上看，“三农”问题已成为困扰我国国民经济社会发展的“瓶颈”性问题，推进城乡发展一体化已上升为国家战略，构建城乡一体化新格局更是关系到和谐社会建设和全面建成小康社会，统筹城乡发展已成为“五化”^①协同发展的主要纽带和主要内容。从微观上看，推进城乡发展一体化是消弭城乡发展鸿沟、缩小城乡收入差距、改善城乡生活水平的重要途径。但现实困难在于城乡发展中原有的农村劳动人口转移红利和城市化进程中的土地红利逐渐衰减，而全面统筹城乡、户籍农地制度破冰等改革红利、制度红利尚未完全释放。

面对这种情况，需要寻找突破点和发力点，以带动全面统筹城乡和城乡发展一体化建设。从内容上看，城乡经济一体化因为其在统筹城乡发展中的基础地位和所具有的先导效应，自然成为全国特别是省域推进城乡发展一体化建设的首要工作及突破点和发力点。从区域上看，在我国“省—市—县—乡镇”四级城镇体系中，县域是城市和乡村结合最直接和最紧密的一级，自然成为统筹城乡发展、推进城乡发展一体化最要害的一线阵地。

（2）研究意义

城乡发展一体化研究是我们面临的重大问题，牵涉国民经济社会发展的若干重大方面。首先，研究城乡发展一体化有助于在新常态下促进我国经济增长。在以经济增速从高速转变为中高速、旧有增长红利释放殆尽为主要特征的经济新常态下，若要完成GDP年均增长7%左右的任务，要全面缩小城乡差距，则必须释放中国广大农村特别是中西部落后地区农村的增长空间、后发优势和城镇化潜力。那么，如何释放这些增长空间和潜力呢？必须依靠城乡统筹发展，推进城乡发展一体化。其次，研究城乡发展一体化有助于尽快弥补小康社会的短板。我国一直存在两大制约全面建设小康社

^① 即“新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化、绿色化”，其中“绿色化”是于2015年3月24日召开的中央政治局会议上，由习近平首次提出。

会的短板:一是城市化水平严重滞后于工业化进程,二是仍存在大量贫困人口。要同时破解这两大障碍,必须也只能依靠加快推进城乡发展一体化:“五化”协同可以从根本上解决城镇化滞后于工业化的问题;统筹城乡、精准扶贫可以从根本上使贫困人口脱贫致富。最后,研究城乡发展一体化有助于破解“三农”问题。我们认为,“三农”问题的关键在农民,农民问题的关键在收入,收入的关键在就业,就业的关键在产业。因为,只有发展产业,农民才能就业,才会有稳定的岗位和收入。在现阶段,加快推进城乡发展一体化,可以构建统筹城乡发展的产业载体,从而为提高农民收入、加快农民工市民化奠定根本基础,最终彻底解决“三农”问题。

省域城乡经济一体化水平评价是统筹各省域城乡发展的基础,对于各省推进城乡一体化具有重要作用。首先,各省推进城乡发展一体化,需要准确研判每个省城乡一体化的水平(绝对与相对)和现状,需要科学分析每个省城乡一体化水平的特征和存在问题,这都有赖对各省城乡发展一体化现状客观准确的把握,其中最重要的便是城乡经济一体化的水平。进一步讲,研判各个省域城乡经济一体化的水平,明确其在全国统筹城乡经济发展中所处的位置,特别是分析哪些因素导致其水平及排名上升或下降,为各省科学合理开展城乡经济一体化工作奠定了坚实基础。其次,在我国推进统筹城乡发展工作,不应忽视我国区域间、省域间的差异性,只有科学准确地评价各省域城乡经济一体化水平,才能准确把握地方在城乡经济一体化中的优势和短板,为国家和地方制定符合地方实际和特点的统筹城乡政策,特别是统筹城乡经济发展政策提供足够的依据。

县域城乡发展一体化水平评价是促进城乡发展一体化的关键,对于统筹城乡发展落地具有重大意义。首先,县域是城乡结合最直接最紧密的区域,是统筹城乡发展的桥头堡和前线阵地。大部分的统筹城乡发展政策都直接落实在县域,大部分的城乡发展一体化项目都在县域开展,几乎所有的农业转移人口都来自县域。特别是在城市周边城乡结合部不断开发、潜力有限的情况下,县域城乡发展一体化就更成为未来相当长一段时间统筹城乡的重点区域。其次,摸清县域城乡发展一体化水平和现状,为开展这项最基础的统筹城乡工作提供了科学可靠的依据;分析县域城乡发展一体化存在的问题和产生问题的原因,为进一步推进具体县域的统筹城乡发展工作指明了方向。

1.2 研究基础与本书工作

2008 年,以我为首席专家的团队获得了国家社科基金重大招标项目“西部地区形成城乡经济社会一体化新格局的战略研究”。2014 年夏,课题顺利结项,成果在人民出版社出版。近几年,白永秀及其研究团队围绕城乡发展一体化理论与实践问题深入研究,取得了一系列研究成果,在《中国工业经济》《中国软科学》《学术月刊》《复旦学报》《改革》《经济学家》等期刊发表论文 70 余篇;在人民出版社、科学出版社、中国经济出版社出版专著 9 部;向国家社科基金规划办提交成果要报 5 份。这些成果在经济学界产生了广泛的学术影响,所发表论文被《新华文摘》全文转载 2 篇、论点摘编 1 篇、索引 1 篇,《中国社会科学文摘》《高等学校文科学术文摘》各摘录 1 篇,《光明日报》论点摘编 3 篇,《人大报刊复印资料》全文复印 10 篇。

2013 年,在城乡发展一体化理论与实践研究取得了较丰硕成果的基础上,白永秀及其研究团队将研究领域再次拓展,深入到了中国城乡发展一体化水平评价领域。建立了包含 4 个维度、35 个指标的较为系统完善的城乡发展一体化评价指标体系,采用两步主成分分析法对 2006—2011 年的中国整体、四大区域、30 个省份的城乡发展一体化水平进行了科学评价,相继出版了《中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2012)》《中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2013)》。2013 年下半年,我们将这一成功经验和陕西实践结合起来,对陕西 83 个县域单位的城乡发展一体化水平进行评价,出版了《陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2013)》。2014 年,我们进一步推进中国省域城乡发展一体化水平评价工作,聚焦城乡社会二元结构,建立了包含城乡基础教育、城乡医疗卫生、城乡社会保障、城乡就业与住房、城乡社会管理与文化共享 5 个维度、27 个基础指标的城乡社会一体化水平评价指标体系,采用两步主成分分析法对 2012 年中国四大区域和 30 个省份的城乡社会一体化水平进行了科学评价,并分析了 2006—2012 年 7 年各省域城乡社会一体化水平的变化情况及具体原因,出版了《中国省域城乡社会一体化水平评价报告(2014)》。同时,继续评价陕西县域城乡发展一体化水平,出版了《陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2014)》。

2013 年 5 月、2013 年 11 月、2014 年 10 月,我们在西安相继举行了三场发布会,向社会发布了这几本评价报告的研究成果,人民网、新浪网、《经济

日报》《中国经济时报》《21世纪经济报道》《陕西日报》《华商报》等媒体对发布会情况和评价结果作了大量报道,产生了较大的社会反响,更多的学者和社会各界开始关注中国城乡发展一体化问题。

在本书中,研究团队将继续推进中国城乡发展一体化水平评价研究。一方面,我们回归中国省域城乡发展一体化的重要组成部分和基础性方面——城乡经济一体化水平评价和研究。我们吸取原来中国省域城乡发展一体化水平评价和城乡社会一体化水平评价研究的经验与不足,重新构建适合城乡经济一体化分析的理论框架和水平评价指标体系,对2013年全国四大区域和30个省域的城乡经济一体化水平进行客观科学评价,并分析2010—2013年14年中四大区域和30个省域城乡经济一体化具体指数和相对排名的变化情况。另一方面,我们继续陕西县域城乡发展一体化的研究,评价2013年陕西83个县域和10个地市的城乡社会一体化水平,并整理3年来的评价结果,具体分析了2011—2013年陕西县域和地市城乡发展一体化水平的变化情况及原因。

1.3 本书框架与主要内容

除本书开篇的导论外,全书分为上下两部分,共10章。上部是《中国省域城乡经济一体化水平评价报告(2015)》,为本书的第1~4章;下部是《陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2015)》,为本书的第5~9章;最后是第10章,总结全书上下两部分的主要结论,并对全国省域和陕西县域的城乡发展一体化进行展望。在上下两部中,我们均依循“理论研究→评价指标体系构建→2013年现状评价→考察期内^①变化情况分析→分区域评价”的思路展开。具体来说,本书的主要内容如下:

开篇是全书导论,首先分析了中国省域城乡经济一体化和陕西县域城乡发展一体化水平评价研究的背景与意义;其次回顾了研究团队城乡发展一体化研究的主要成果和前几部中国省域和陕西县域城乡发展一体化水平评价报告的主题,引出并介绍本书的主题和主要工作;最后介绍了本书的研究框架和主要内容。

^① “中国省域城乡经济一体化水平评价(2015)”的考察期是2000—2013年;“陕西县域城乡发展一体化水平评价(2015)”的考察期是2011—2013年。

在上部“中国省域城乡经济一体化水平评价（2015）”中，第1章是理论基础与指标体系构建：首先分析阐释了城乡经济一体化在我国国民经济社会发展中的重要地位和独特作用；其次较详细地梳理并评述了城乡经济一体化及其水平评价的文献，并以此为基础给出了我们对城乡经济一体化的定义和所应包含的主要内容；最后设计并构建了中国省域城乡经济一体化水平评价的指标体系。

第2章对2013年中国省域城乡经济一体化的水平进行评价。首先进行整体评价，进而依照指标体系所设定的四个方面维度——经济发展、产业结构、生活水平、资本形成评价了2013年30个省域城乡经济一体化水平。

第3章分析了21世纪以来中国省域城乡经济一体化的变化情况。首先逐年分析了2000—2012年中国省域城乡经济一体化的排名及总体状态，继而对2000—2013年我国30个省域城乡经济一体化水平的变化情况进行分析，划分为城乡经济一体化水平稳定省份、小幅波动省份、上升省份和下降省份四大类并具体分析其变化原因。

第4章评价中国四大区域城乡经济一体化的水平。对于东部、中部、西部、东北四大区域，均分别从2013年总体评价和分项评价，2000—2013年变化的总体评价和分项评价，影响因素分析和结论与政策建议六方面来分析该区域的城乡经济一体化水平。

在下部“陕西县域城乡发展一体化水平评价（2015）”中，第5章是县域城乡发展一体化评价指标体系的构建，明确了城乡发展一体化的概念和主要内容，分析了县域城乡发展一体化的内涵与影响因素，构建了衡量县域城乡发展一体化水平评价的指标体系，介绍了具体的评价方法与权重生成办法。

第6章是2013年陕西县域城乡发展一体化的水平评价。在介绍数据来源、指标具体处理、基础指标权重生成的基础上，分别对陕西83个县域2013年的城乡发展一体化总体水平和分维度水平作了评价。

第7章聚焦陕西10个地级市和三大区域的城乡发展一体化的差异。一方面研究了陕西地级市所辖县域城乡发展一体化的总体差异和分维度差异；另一方面评价了陕西关中、陕北、陕南三大地区的县域城乡发展一体化水平，并综合分析了陕西县域城乡发展一体化的区域空间差异情况。

第8章拉长了时间维度，结合上两部分陕西县域城乡发展一体化水平评

价报告的结果,分析了2011—2013年陕西城乡发展一体化水平的变化情况,分城乡发展一体化指数变化和三个分维度变化两部分内容。

第9章深入陕西所辖的10个地级市,依次总体评价、分维度评价了具体10个地级市所辖县的城乡发展一体化水平,并给出了简要结论。

第10章总结了全书有关中国省域城乡经济一体化和陕西县域城乡发展一体化水平关于总体评价、分维度评价、区域特征、变化情况、影响因素等方面的核心结论。在此基础上,展望了未来我国省域和县域城乡发展一体化工作的主要方向和重点内容,以及本系列报告未来的研究计划和方向。

