

监狱经济管理学

司法部劳改专业教材编辑部

《监狱经济管理学》编写组

社会科学文献出版社

监狱经济管理学

主编 李凤德
律希林
副主编 胡根新
秦春元
闫志明

社会科学文献出版社

北京·1995

(京)新登字 028 号

监狱经济管理学

李凤德 律希林 主编

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街 5 号 邮政编码:100732)

新华书店经销 山东和平印刷厂印刷

850×1168 开本 15.625 印张 398 千字

1995 年 6 月 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

印数: 00001—10000

ISBN 7-80050-662-2/D·136 定价:17.50 元

版权所有 翻印必究

前　　言

《监狱经济管理学》是司法部劳改专业教材编辑部组织编写的统编通用教材，也是与《劳改学基础理论》、《劳改法学基本理论》、《教育改造学》、《罪犯改造心理学》、《狱政管理学》、《罪犯劳动改造学》、《劳改政治工作学》、《中国监狱史》、《外国监狱史》、《中外罪犯改造制度比较研究》、《劳改法律文书》和《犯罪学》等相配套的系列教材，又是专业性、应用性较强的理论专著。它较全面地论述了监狱经济活动的基本原理，认真总结了监狱经济发展的规律和特点，系统阐释了监狱经济的一系列理论问题。本书内容丰富，资料翔实，观点鲜明，结构严谨。对于提高监狱人民警察的业务知识水平和管理能力，建立和发展具有中国特色的监狱学理论体系，促进教学与科研工作，都具有重要的意义。

四十多年来，我国监狱经济工作取得了举世瞩目的成绩，积累了丰富的经验，不仅为监狱经济理论研究提供了素材，也为新形势下监狱经济的发展奠定了基础。在新的历史时期，邓小平同志提出了“科技是第一生产力”的论断，并把依靠科技进步作为国家的一项战略措施。本书以大量篇幅对这一原理作了重点阐释，其目的在于使广大干警，特别是监狱领导增强科技兴国、科技兴厂的意识，牢固树立依靠科技振兴监狱经济的观念，在加大监狱经济改革力度、转换经营机制的同时，把重视科技、发展科技提到重要议事日程上来。尊重知识，尊重人才，大力挖掘罪犯中的智能潜力，充分调动科技人员的积极性。增加科技投入，扩大与科研部门的合作，不断引进先进技术，加强技术改造，开发起点比较高、效益比较好。

的新项目、新产品，形成监狱经济的支柱产业，提高市场竞争力，促进产业结构的优化和企业升级，建立起自己的优势。这是加快监狱经济发展、迅速走出困境的根本途径。

《监狱经济管理学》的撰著，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以适应教学、科研需要、服务监狱工作为目的，本着求精实用的原则，组织由教学、科研、实际工作的学者、专家参加的写作班子，从中国国情与监狱工作实际出发，深入开展调查研究，认真总结四十多年来我国监狱经济工作经验，力图透过现象，把握本质，认识真谛，为丰富我国监狱学理论体系提供科学依据。

这部书是集体科研成果，是作者共同辛勤耕耘的结晶。教材编辑部总编杨世光、副总编兰洁给予了具体指导，并参加了定纲和统稿。力康泰、沈恒炎、杨殿升、薛梅卿、黄卓著、夏宗素、韩玉胜、李承云、陈金鑫、孙树人、王昌增、张全国、朱崇昌、朱建强等同志参加了书稿的修改。全书由秦春元统纂，主编、副主编审核，教材编辑部审定。

本书各章撰稿人(以章节先后为序)：

第一章：李凤德、秦春元；

第二章：律希林、张全国；

第三章：胡根新、朱建强；

第四章：闫志明；

第五章：秦春元；

第六章：杜军；

第七章：王昌增、朱建强；

第八章：王长征；

第九章、第十章：朱建强；

第十一章：邱荣臣、朱崇昌；

第十二章：陈先安、李振扬；

第十三章：朱建强；

第十四章：王书葆；
第十五章：李承云；
第十六章：李景林、朱崇昌；
第十七章：朱崇昌；
第十八章：章奇立；
第十九章：王培林、黄华、郭炜、韩开荣、李家亮；
第二十章：刘国垠；
第二十一章：沈前贵、李运茂；
第二十二章：朱建强；
第二十三章：吴毅、袁光学；
第二十四章：秦春元；
第二十五章：闫志明、曹卓；
第二十六章：朱建强；
第二十七章、第二十八章：尹吉祥、胡秉禄；
第二十九章：张连为。

监狱经济活动是一个复杂的运动过程，且正处在大变革时期，许多问题需要进一步研究和探索，许多原理需要进一步深化和完善。本书在成书中难免对有的问题论述不够，或许有不当之处，诚恳读者批评指正，以便再版时修改补充，使之日臻完善。

本书在撰写过程中，得到了中国劳改学会、中国政法大学、西南政法大学、山东省监狱管理局、江苏省监狱管理局、河南省监狱管理局、辽宁省监狱管理局、安徽省监狱管理局、四川省监狱管理局、山西省劳改学会和部分省、市监狱警官学校以及一些专家、学者的鼎力支持。同时，也从相关学科中吸取了一些研究成果。在此谨致谢意。

司法部劳改专业教材编辑部

1995年5月

目 录

第一编 总 论

第一章 监狱经济管理学概述	(3)
第一节 监狱经济管理学的研究对象	(3)
一、监狱经济管理的概念	(3)
二、监狱经济管理学的产生和发展	(5)
三、监狱经济管理学的研究对象	(6)
四、监狱经济管理学的体系结构	(8)
第二节 监狱经济管理学的指导思想	(10)
一、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理	(10)
二、坚持马克思主义政治经济学的基本原理	(10)
三、坚持马克思主义关于在劳动中改造罪犯的基本观点	
.....	(11)
四、坚持建设有中国特色的社会主义理论	(12)
第三节 监狱经济管理学与相关学科的关系	(12)
一、监狱经济管理学与国民经济管理学	(12)
二、监狱经济管理学与罪犯劳动改造学	(13)
三、监狱经济管理学与法学	(13)
第四节 监狱经济管理学的研究方法	(14)
一、经验总结的方法	(14)
二、比较分析的方法	(15)

三、定性定量的方法.....	(15)
第二章 监狱经济	(17)
第一节 监狱经济的产生和发展	(17)
一、建国前的监所生产.....	(17)
二、新中国劳改生产的创建.....	(18)
三、劳改经济发展的历史阶段.....	(19)
四、劳改经济的演化和监狱经济的现状.....	(21)
第二节 监狱经济的地位和特点	(23)
一、监狱经济的地位.....	(23)
二、监狱经济的特点.....	(24)
第三节 监狱经济与罪犯改造	(26)
一、监狱生产是改造罪犯的基本手段.....	(26)
二、监狱经济发展为改造罪犯提供物质条件.....	(27)
三、做好改造罪犯的工作,可以促进监狱经济的发展 ..	(28)
第四节 监狱经济与社会主义市场经济	(28)
一、社会主义市场经济的基本特征.....	(28)
二、监狱经济是社会主义市场经济的特殊成份.....	(31)
三、监狱经济的存在和发展应与社会主义市场经济相适应	(32)
第三章 监狱经济结构	(34)
第一节 监狱经济产业结构	(34)
一、产业结构的含义.....	(34)
二、产业结构发展变化的依据.....	(35)
三、监狱经济产业结构的特征.....	(36)
四、监狱经济产业结构合理化的要求.....	(37)
第二节 监狱经济地区结构	(39)
一、经济区域和地区经济结构.....	(39)
二、监狱经济的地区结构特征.....	(40)

三、监狱经济地区结构的划分.....	(41)
四、监狱经济地区结构的合理化.....	(41)
第三节 监狱经济规模结构	(43)
一、经济规模结构的含义	(43)
二、监狱单位规模的划分.....	(45)
三、监狱规模结构与经济规模结构的合理化.....	(45)
第四章 监狱经济管理`.....	(48)
第一节 监狱经济管理的意义、性质、职能	(48)
一、监狱经济管理的意义.....	(48)
二、监狱经济管理的性质.....	(49)
三、监狱经济管理的职能.....	(50)
第二节 监狱经济管理的特点、原则、作用	(53)
一、监狱经济管理的特点.....	(53)
二、监狱经济管理的原则.....	(53)
三、监狱经济管理的作用.....	(55)
第三节 监狱经济管理的任务与内容	(56)
一、监狱经济管理的对象.....	(56)
二、监狱经济管理的任务.....	(56)
三、监狱经济管理的内容.....	(56)
第四节 监狱经济管理的方法	(58)
一、行政方法.....	(58)
二、经济方法.....	(59)
三、法律方法.....	(59)
四、数学方法.....	(59)
第五章 监狱经济发展战略	(61)
第一节 监狱经济战略管理	(61)
一、监狱经济战略的特点.....	(61)
二、战略管理的指导思想.....	(62)

三、战略管理的环境研究.....	(63)
四、战略管理的方针和目标.....	(64)
五、监狱经济发展战略决策.....	(65)
第二节 战略形势分析	(66)
一、科学技术发展动态和趋势的分析.....	(66)
二、经济发展趋势和规律的分析.....	(67)
三、市场变化规律的分析.....	(68)
四、产品和行业的动态分析.....	(69)
五、罪犯构成趋势分析.....	(71)
第三节 监狱经济战略的类型	(71)
一、总体战略.....	(72)
二、分目标战略.....	(73)
三、市场战略.....	(73)
第四节 监狱经济战略的实施	(74)
一、监狱经济战略实施的条件.....	(74)
二、监狱经济战略实施的步骤和措施.....	(75)
三监狱经济战略实施中的调整	(76)

第二编 监狱经济管理的过程

第六章 监狱经济管理体制与组织机构	(81)
第一节 监狱经济管理体制	(81)
一、监狱经济管理体制的概念与作用.....	(81)
二、监狱经济管理体制的内涵和外延.....	(82)
三、监狱经济管理体制的沿革.....	(82)
第二节 监狱经济管理组织机构	(83)
一、监狱经济管理组织机构的意义	(83)
二、监狱经济管理组织机构的类型	(84)

第三节 监狱经济管理体制的改革	(88)
一、监狱经济管理体制改的意义	(88)
二、监狱经济管理体制改革的指导原则	(89)
三、监狱经济管理体制改革的基本要求	(89)
四、监狱经济管理体制改革的目标	(90)
五、监狱经济管理体制改革的主要内容和模式	(90)
六、监狱经济管理体制改革的方法和步骤	(92)
第四节 所属工人企业及体制建设	(93)
一、所属工人企业的意义	(93)
二、所属工人企业的体制	(95)
三、所属工人企业的发展	(96)
第七章 监狱经济管理目标	(98)
第一节 监狱经济管理目标的性质和特点	(98)
一、监狱经济管理目标的含义和作用	(98)
二、监狱经济管理目标的性质	(100)
三、监狱经济管理目标的特点	(101)
第二节 监狱经济管理目标的确定	(102)
一、监狱经济管理目标确定的依据	(102)
二、监狱经济管理目标确定的步骤	(106)
三、监狱经济管理目标确定的方法	(108)
第三节 监狱经济管理目标的实施	(109)
一、监狱经济管理目标实施的条件和时机	(109)
二、监狱经济管理目标实施的步骤	(110)
三、监狱经济管理目标实施过程中的调整	(113)
第八章 监狱经济管理信息系统	(114)
第一节 监狱经济管理信息的意义和作用	(114)
一、监狱经济管理信息的意义和内容	(114)
二、监狱经济管理信息的作用	(116)

第二节 监狱经济管理信息系统的形式及其结构	(118)
一、监狱经济管理信息系统的意义	(118)
二、监狱经济管理信息系统的形式	(118)
三、监狱经济管理信息系统的内容	(119)
四、监狱经济管理信息系统的组织机构	(121)
第三节 监狱经济管理信息系统的有效运行	(121)
一、监狱经济管理信息系统的运转	(121)
二、监狱经济管理信息系统的运用和管理	(123)
第四节 监狱经济管理信息系统的现代化	(124)
一、监狱经济管理信息系统的组织现代化	(124)
二、监狱经济管理信息系统的管理现代化	(126)
三、监狱经济管理信息系统的手段现代化	(126)
四、监狱经济管理信息系统的运转效果现代化	(128)
第九章 监狱经济的预测和决策	(130)
第一节 监狱经济的预测	(130)
一、监狱经济预测的含义和内容	(130)
二、监狱经济预测的科学方法	(132)
三、正确的预测是科学决策的前提	(135)
第二节 监狱经济决策的意义和原则	(136)
一、监狱经济决策的意义	(136)
二、监狱经济决策的内容	(137)
三、监狱经济决策的原则	(139)
第三节 监狱经济决策的体系和程序	(139)
一、监狱经济决策的组织体系	(139)
二、监狱经济决策的程序	(142)
第四节 监狱经济决策的方法	(144)
一、计量决策法	(144)
二、主观决策法	(145)

第三编 监狱工业经济管理

第十章 监狱工业布局.....	(149)
第一节 监狱工业布局的意义与原则.....	(149)
一、监狱工业布局的意义	(149)
二、监狱工业布局的依据	(150)
三、监狱工业布局的原则	(151)
第二节 监狱工业地区布局.....	(153)
一、监狱工业地区布局的任务和作用	(153)
二、监狱工业地区布局的依据	(154)
三、监狱工业地区布局的原则	(155)
第三节 监狱工业地点布局.....	(156)
一、监狱工业地点布局的依据	(156)
二、监狱工业地点布局的要求	(157)
第四节 监狱工业厂址选择.....	(158)
一、监狱工业厂址选择的意义	(158)
二、监狱工业厂址选择的依据	(159)
三、监狱工业厂址选择的方法	(160)
四、监狱工业厂址选择的程序	(160)
第十一章 监狱工业计划管理.....	(162)
第一节 监狱工业计划的意义和种类.....	(162)
一、监狱工业计划的意义	(162)
二、编制监狱工业计划的依据	(164)
三、监狱工业计划的种类、组成和指标.....	(165)
第二节 编制监狱工业计划的方法和程序.....	(169)
一、监狱工业计划的编制方法	(169)
二、监狱工业计划的编制程序	(172)

第三节 监狱工业计划的优化方法	.....	(173)
一、投入产出法	.....	(173)
二、运筹学方法	.....	(177)
三、系统工程法	.....	(179)
第十二章 监狱工业的原料管理	.....	(181)
第一节 原料在监狱工业发展中的作用	.....	(181)
一、原料的概念与分类	.....	(181)
二、原料在工业发展中的重要作用	.....	(182)
三、原料与社会主义市场经济	.....	(183)
第二节 发展和扩大原料来源的途径	.....	(184)
一、大力加强农业原料生产,建立农业原料生产基地	.....	(184)
二、加强地质勘探,大力开发矿产资源	.....	(185)
三、加强金属材料和建筑材料的生产	.....	(186)
四、努力扩大其他原料来源	.....	(186)
五、开展资源的综合利用	.....	(186)
六、加强自然资源的保护	.....	(187)
第三节 节约和合理利用原料的意义和途径	.....	(188)
一、节约和合理利用原料的意义	.....	(188)
二、节约和合理利用原料的途径	.....	(188)
第十三章 监狱工业能源管理	.....	(191)
第一节 能源的分类及其品质评价	.....	(191)
一、能源的含义	.....	(191)
二、能源的分类	.....	(192)
三、能源的品质评价	.....	(193)
第二节 能源在监狱工业发展中的作用	.....	(197)
一、能源是监狱工业发展的必要物质基础	.....	(197)
二、能源是监狱工业生产技术变革的前提	.....	(197)

三、能源是提高经济效益的重要条件	(198)
四、能源是发展监狱经济和改善监管改造条件的 物质保证.....	(198)
第三节 监狱工业的能源结构.....	(199)
一、能源增长与国民经济发展的比例关系	(199)
二、监狱工业能源结构的含义及其影响因素	(201)
三、监狱工业能源的增长系数	(202)
四、监狱工业能源结构的特点	(202)
第四节 监狱工业能源的开发与节约利用.....	(203)
一、监狱工业能源发展的方针	(203)
二、监狱工业能源开发的途径	(203)
三、节约能源的意义与途径	(204)
第十四章 监狱工业财务管理.....	(207)
第一节 资金筹集管理.....	(207)
一、筹资数量预测方法	(207)
二、筹资渠道	(208)
三、筹资方式	(208)
四、筹资组合	(208)
第二节 资产管理.....	(209)
一、流动资产管理	(209)
二、固定资产管理	(211)
三、无形资产、递延资产和其他资产管理.....	(213)
第三节 成本费用管理.....	(214)
一、制造成本和期间费用的内容	(214)
二、制造成本与期间费用的控制和管理	(214)
第四节 销售收入及利润管理.....	(216)
一、销售收入管理	(216)
二、利润管理	(217)

第五节	监狱财务管理	(220)
一、	监狱财务管理的内容和任务	(220)
二、	监狱预算管理	(221)
三、	监狱收支管理	(222)
四、	监狱收支标准管理	(224)
五、	监狱政策性、社会性支出管理	(225)
第十五章	监狱工业的劳动力管理	(226)
第一节	监狱工业的劳动生产率	(226)
一、	劳动生产率的意义	(226)
二、	提高劳动生产率的途径	(229)
三、	监狱工业劳动生产率的评价指标	(231)
第二节	罪犯劳动力资源管理	(233)
一、	罪犯劳动力的特点	(234)
二、	罪犯劳动力资源的开发	(235)
第三节	劳动力素质的提高	(237)
一、	提高罪犯劳动力素质的意义	(237)
二、	提高罪犯劳动力素质的途径	(238)
三、	提高罪犯劳动力素质的组织管理工作	(240)
第十六章	监狱工业技术管理	(241)
第一节	监狱工业技术管理的意义和内容	(241)
一、	监狱工业技术管理的意义	(241)
二、	监狱工业技术管理的内容	(242)
第二节	监狱工业技术改造管理	(246)
一、	监狱工业技术改造的意义	(246)
二、	监狱工业技术改造的内容	(247)
三、	监狱工业技术改造的规划和管理	(248)
第三节	监狱工业技术引进	(250)
一、	监狱工业技术引进的意义	(250)

二、监狱工业技术引进的方式	(252)
三、监狱工业技术引进的规划和管理	(254)
第四节 监狱工业技术基础现代化.....	(255)
一、监狱工业技术基础现代化的意义	(255)
二、监狱工业技术基础现代化的标志和内容	(256)
三、监狱工业技术基础现代化的途径	(258)
第十七章 监狱工业生产的专业化与协作.....	(260)
第一节 监狱工业专业化协作的性质及类型.....	(260)
一、监狱工业专业化协作的意义	(260)
二、监狱工业专业化协作的客观性质	(261)
三、监狱工业专业化协作的组织类型	(263)
四、监狱工业专业化协作的条件分析	(264)
第二节 监狱工业专业化协作的途径.....	(266)
一、因地制宜,统一规划监狱工业的专业化协作.....	(266)
二、以中心城市为依托,组织监狱工业专业化协作.....	(267)
三、按市场经济要求,组织监狱工业专业化协作.....	(267)
第三节 监狱工业专业化协作的经济分析.....	(269)
一、监狱工业专业化协作水平分析	(269)
二、监狱工业专业化协作成本分析	(271)
三、监狱工业专业化协作流通费用分析	(272)
四、监狱工业专业化协作建设投资分析	(273)
五、监狱工业专业化协作系统分析	(274)
第十八章 监狱工业的经济联合.....	(276)
第一节 监狱工业经济联合的意义和内容.....	(276)
一、监狱工业经济联合的意义	(276)
二、监狱工业经济联合的内容	(278)
第二节 监狱工业经济联合的形式.....	(280)
一、监狱工业经济联合的条件	(280)