



新中国睦邻外交的典范 中巴关系研究（1951—1965）

An Excellent Model of Chinese Good Neighbor Diplomacy
——The Study on China-Pakistan Relations (1951—1965)

韩晓青 著



人民出版社

新中国睦邻外交的典范 中巴关系研究（1951—1965）

An Excellent Model of Chinese Good Neighbor Diplomacy
——The Study on China-Pakistan Relations (1951—1965)

韩晓青 著

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑:柴晨清

图书在版编目(CIP)数据

新中国睦邻外交的典范:中巴关系研究:1951~1965/韩晓青 著.

-北京:人民出版社,2015.9

(国家社科基金后期资助项目)

ISBN 978-7-01-015246-2

I. ①新… II. ①韩… III. ①中外关系-国际关系史-研究-巴基斯坦-1951~1965 IV. ①D829.353

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 216202 号

新中国睦邻外交的典范

XINZHONGGUO MULIN WAIJIAO DE DIANFAN

——中巴关系研究(1951—1965)

韩晓青 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16

字数:290 千字

ISBN 978-7-01-015246-2 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

国家社科基金后期资助项目

出版说明

后期资助项目是国家社科基金项目主要类别之一,旨在鼓励广大人文社会科学工作者潜心治学,扎实研究,多出优秀成果,进一步发挥国家社科基金在繁荣发展哲学社会科学中的示范引导作用。后期资助项目主要资助已基本完成且尚未出版的人文社会科学基础研究的优秀学术成果,以资助学术专著为主,也资助少量学术价值较高的资料汇编和学术含量较高的工具书。为扩大后期资助项目的学术影响,促进成果转化,全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求,组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

2014年7月

目 录

导 论	1
第一章 中巴建交及建交之初的中巴关系	4
第一节 中巴两国独立之初的外交政策	4
第二节 中巴外交关系的正式建立	15
第三节 建交初期的中巴关系	21
小 结	28
第二章 美巴结盟及对中巴关系的影响	32
第一节 美巴结盟	32
第二节 美巴结盟对中巴关系的影响	45
第三节 美巴结盟后中巴关系得以维持的原因	65
小 结	89
第三章 20 世纪 60 年代初中巴关系的改善	90
第一节 20 世纪 60 年代初中巴两国外交环境的变化	90
第二节 中巴关系改善的表现	111
小 结	124
第四章 中巴边界谈判及对中巴关系的推动	126
第一节 中巴双方进行边界谈判的动机	126
第二节 中巴边界谈判的过程	131
第三节 影响中巴边界谈判的美国和印度因素	138
第四节 中巴边界谈判对中巴关系的推动及经验启示	150
小 结	157

第五章 中巴事实同盟的形成及第二次印巴战争	158
第一节 中巴事实同盟的建立	158
第二节 第二次印巴战争及其对中巴事实同盟的考验	198
小 结	218
结 语	219
附 录	224
(一) 1951—1965 年巴基斯坦内政外交大事记	224
(二) 1951—1965 年中巴关系大事记	234
(三) 1951—1965 年巴基斯坦历任总统和总理	238
(四) 1951—1965 年中国驻巴基斯坦大使	239
(五) 1951—1965 年巴基斯坦驻中国大使	239
(六) 1951—1964 年中巴历年贸易额统计表	240
参考文献	241
后 记	249

导 论

在中共党史、当代中国史学科,新中国的双边外交问题,一直是一个非常特殊、非常重要的研究领域。但学术界在新中国外交方面所取得的研究进展,与中共党史、当代中国史其他研究领域所取得的丰硕成果相比较,则显得相对薄弱。另外,在新中国外交研究领域,从学术界目前取得的研究成果来看,主要集中在新中国的大国外交方面,而对新中国的周边外交研究则不够全面、系统和深入。新中国和周边邻国关系的发展变化不仅仅对新中国的外交,而且对新中国的政治稳定、经济发展、社会进步乃至人民群众的生产生活都有着重要的影响,可以说睦邻外交在新中国的整个外交格局中占据着特别重要的地位,因此,对于新中国周边外交的研究,其价值和意义不言而喻。

1949年新中国成立时,共有12个陆地邻国,分别是朝鲜、苏联、蒙古、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、锡金、不丹、缅甸、老挝、越南。在当时冷战的世界格局下,以美国为首的西方阵营对新中国采取遏制和封锁的措施,企图封死中国面向世界的大门。在这样的形势下,执政的中国共产党人和中国政府尤其看重新中国与周边邻国的关系。因为只有处理好与周边邻国的关系,才可以打消这些国家对新独立的共产主义中国的疑虑,展现新中国的国际形象;只有处理好与周边邻国的关系,才能真正为新中国的建设和发展创造一个安定和平的环境;只有处理好与周边邻国的关系,才能以自身的和平发展来促进世界的和平与稳定。

中国自古以来就有和睦万邦的睦邻友好传统。新中国批判继承了这一外交传统并创造性地赋予其以和平共处五项原则为主导的崭新内涵。虽然新中国对周边邻国一直采取睦邻外交的政策,但客观来说,“文化大革命”之前,新中国对周边邻国外交关系的处理,既有成功的案例,也有失败的教训。

就新中国与苏联的关系来说。新中国成立之初,在外交上选择了“一边倒”,导向了以苏联为首的社会主义阵营。1950年《中苏友好同盟互助条约》的缔结标志着两国“同志加兄弟”关系的正式确立。但到了20世纪60年代初期,两国之间的裂痕越来越大,最终分道扬镳,甚至曾经的“兄弟”一度变成了“仇敌”。

再看新中国与印度的关系。近代以来中国和印度都有着被西方殖民主义者奴役的屈辱历史,相同的历史命运使独立后的中国和印度惺惺相惜。新中国成立不久,中印两国就建立了外交关系。印度成为第一个与新中国建交的非社会主义国家。20世纪50年代,两国关系进入友好发展的“蜜月时期”,“印地秦尼巴依巴依”(印中人民是兄弟)的口号在印度曾经广为流传。但两国的这种友好关系因为中印边界等问题在20世纪50年代末期戛然而止,甚至一度兵戎相见,两国关系陷入了僵局。

对于朝鲜和越南这两个邻国,新中国更是一度不计代价,出钱、出物甚至出人,对他们进行了大量的援助。但就实际效果来说,中朝、中越关系并没有达到与新中国的这种付出相匹配的效果。

与新中国和苏联、印度、朝鲜、越南等周边邻国关系相比,新中国对这一时期中巴关系的处理可谓是成功的,堪称新中国睦邻外交的典范。

为什么这样说呢?因为这一时期中巴关系的发展面临着诸多困难和障碍。首先,发展中巴关系的基础并不是特别好。巴基斯坦作为新独立的民族国家,不论在意识形态还是社会制度上都和新中国有着巨大的差异。在冷战的世界格局下,这种因素在一定程度上影响了两国关系的发展,因此建交之初两国关系并不是十分友好。其次,巴基斯坦一度加入了美英等西方国家主导的针对新中国的东南亚条约组织和巴格达条约组织,而新中国是以苏联为首的社会主义阵营的重要成员,两国所处阵营的不同更给中巴关系的发展带来了巨大的阻碍。另外,与同一时期对中苏、中越、中印、中朝等国关系的处理相比,新中国在处理中巴关系时投入的物力和财力要少得多。

面对如此不利的条件和复杂的情况,新中国主要依靠着正确的外交政策和策略,对中巴关系进行了妥善的处理,赢得了巴基斯坦的友谊和支持。到1965年的时候,中巴关系已经十分友好,形成了一种事实上的同盟关系。更难得的是,中巴这种友谊是长期可持续的。如今,中巴建交已经60多年,两国的这种友好关系被当事国双方和部分国际社会誉为“不同社会制度国家关系的典范”,两国被称为“全天候的朋友”,两国友谊被两国人民比喻为“比山还高,比水还深,比蜜还甜”。

1951—1965年间的中巴关系,在中巴关系发展史上具有奠基性的意义。中巴关系正是经历了这一时期的发展变化,才逐渐形成今天这种“全天候的朋友”关系。对这一时期中巴关系的发展演变进行研究,不仅对弄清楚中巴友好合作关系的历史由来,而且对继续维持并推动中巴友好合作关系的发展都具有重要的现实意义。

这一时期中巴关系经历波折之后逐渐走向成熟和稳定,中巴事实同盟

开始形成,并在此基础上逐步发展成为后来被广泛赞誉的“全天候的朋友”关系。但同一时期,新中国和周边其他邻国,如与苏联、印度等国的关系却逐渐走向恶化乃至破裂。因此,这一时期中巴关系与新中国和其他周边邻国的关系相比,可谓是中国睦邻外交关系的典范。

第一章 中巴建交及建交之初的中巴关系

1947年8月15日,巴基斯坦和印度同时脱离了英国的殖民统治取得了民族独立。1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立。二战后,美、苏成为世界上的两个超级大国,这两个国家在世界范围内展开了争夺霸权的斗争。新中国和巴基斯坦独立之初就面对着这样一个美苏争霸、两极对峙的世界格局。在冷战的世界格局下,新中国成立后在外交上采取了“一边倒”方针,倒向了以苏联为首的东方社会主义阵营。巴基斯坦独立之初,在外交上试图在两极对峙的世界格局中走出一条独特的发展道路。新中国和巴基斯坦正式建交后,两国开展了友好交往,但两国在社会制度、意识形态等方面各不相同,并且新中国是社会主义阵营的主要成员,而巴基斯坦和英国等西方资本主义国家有着千丝万缕的联系,这些因素在某种程度上限制和影响了两国之间友好交往的程度和层次。

第一节 中巴两国独立之初的外交政策

新中国的建立和巴基斯坦的独立,其过程有着非常大的差别。新中国是建立在结束半殖民地半封建之旧中国历史的基础上的。近代以来,中国逐渐沦为了半殖民地半封建社会,在中国共产党的领导下,经过28年血与火的艰苦革命斗争,最终取得了革命的胜利,建立了新中国。在中国革命的长期过程中,得到了苏联以及共产国际的大量指导和帮助。与新中国的建立不同,巴基斯坦独立以前是印度的一部分,并且已经完全沦为英国的殖民地200多年,英国殖民者在印度已经建立了相对稳固的统治秩序。随着第二次世界大战的爆发,印度在世界反法西斯战争中的地位显著提高,印度人民经过甘地提倡的“非暴力不合作”运动,主要以和平手段,迫使英国殖民当局同意了印度的独立。在印度独立的过程当中,“两个民族”理论——即印度次大陆的印度教徒和穆斯林是两个民族,印度应分治为两个国家,应给两个民族以单独的祖国——逐渐萌芽、发展、成熟、完善,并且最终得以实践。巴基斯坦的独立是建立在“两个民族”理论基础上的,期间并没有经过激烈的、充满暴力的革命斗争。中巴两国独立过程的不同,决定了两国在独立之初制定的外交政策也必然不尽相同。

一、新中国的成立及其外交政策

新中国的外交政策有着与旧中国截然不同的特性,与旧中国的外交政策相比,新中国外交政策最突出的特性就是独立自主,这与中国共产党领导中国人民进行革命的历史过程有着密切的联系。

1842年,中国被迫与英国签订了《南京条约》,割地赔款、丧权辱国,近代中国就是以这样一种形象登上世界历史舞台的。从这个时候起,中国外交也发生了巨大的变化。学界常常用“洋人的朝廷”这句话来形象地形容晚清王朝。这句话也从另一个层面形象生动地说明了晚清外交已经彻底丧失了独立自主性,晚清王朝的外交实际上已经成了帝国主义干涉中国内政的工具,成了晚清统治者帮助帝国主义列强维护在华利益的工具,成了晚清统治者维护自己摇摇欲坠的统治地位的工具,同时也成了晚清统治者内外勾结镇压人民的工具。其后的北洋政府、蒋介石的中华民国政府都无力改变这种状况。他们陷入了这样一种怪圈,要维护统治,就必须在外交上依靠帝国主义列强的支持,而换取帝国主义列强支持的代价就是丧权辱国,而不断地丧权辱国只会加深对帝国主义的依赖性。他们这样做的结果就注定了旧中国的外交不可能从根本上改变受制于人的局面。

旧中国的外交之所以会陷入这样一种局面,一个很重要的原因就是这些旧的王朝的统治者不敢放手发动人民。“中国是一个地域极为广阔和人口众多的超大型国家,中国的任何政治力量如果不能根治中国社会并得到广大民众的拥护和支持,它的对外政策必定是缺乏合法性的,而且必然会失去处理对外关系的力量和基础。”^①

中国共产党就是诞生在民族灾难深重的半殖民地半封建社会的旧中国,是社会矛盾和人民斗争深入的必然结果。中国共产党从成立之日起就把争取民族独立、人民解放和国家繁荣富强作为自己的奋斗目标,放手发动群众,“肩负起了教育和组织民众的历史使命。中国共产党人承担起社会革命与民族革命的双重任务,在进行反帝斗争的同时,也开始进行组织和动员民众的工作。大革命失败以后,中国共产党人将工作重心转移到农村。他们坚忍不拔和始终如一地从事乡村政权的建设和改造工作,按照自己的目标并用自己的方式,教育和组织起几千年来一直处于愚昧和落后状态的千百万农民。……然而历史证明,中国共产党人从他们史无前例地改造对

^① 牛军:《从延安走向世界——中国共产党对外政策的起源》,中共党史出版社2008年版,第10页。

中国乡村社会和组织农民的工作中,获得了取之不尽、用之不竭的力量源泉”^①。经过28年艰苦卓绝的奋斗,1949年10月1日,中华人民共和国成立了。新中国的成立从根本上结束了100多年来中华民族遭受帝国主义侵略压迫的历史,彻底改变了中国半殖民地的地位,成为具有独立主权的民族国家。深深扎根于人民大众的中国共产党不需要依赖帝国主义列强的支持来维持政权的生存和发展,新中国的外交有着独立自主的鲜明特性。

另外,新中国外交政策的制定与新中国成立之时的世界形势也有着密切的联系。“第二次世界大战结束以后,国际形势经历了深刻的变化。大战的结果使得各种国际政治势力之间的力量对比发生了重大变化。与战前相比,资本主义势力受到严重削弱,社会主义力量显著增长。战后,美国和苏联成为世界的两大强国,分别代表资本主义和社会主义两大力量。同时,在亚洲和非洲的广大地区,争取民族解放和国家独立的运动蓬勃兴起。战后不久,为夺取世界的控制权,美国对苏联实行了遏制政策,从政治、经济、军事上发动对苏联的冷战;同时又在反苏宣传的掩盖下,向全国各地区人民的民族解放运动、和平民主运动和社会主义运动发起进攻。世界上逐渐形成以美苏两大强国互相对峙为特征的两极格局,出现了美苏之间的矛盾同帝国主义与和平民主两大阵营、资本主义和社会主义两种制度的互相对抗交织在一起的局面。”“战后国际形势的演变虽然错综复杂,但在总体上有利于中国革命的发展和胜利。一方面,世界社会主义力量的增长和亚非民族解放运动的兴起与中国革命呈相互呼应之势;另一方面,当时美苏斗争的重点在欧洲。美国干涉中国革命的力量受到限制。在中国内战爆发后,美国公开采取扶蒋反共的政策;苏联出于对苏美冲突的担心,谨慎地保持中立,同时又悄悄地向中国共产党领导的东北地区人民武装力量提供一些援助。当中国共产党夺取全国胜利的形势已十分明显时,美国试图从中国内战中脱身,苏联则逐步转向公开支持中国人民的解放战争。”“新中国成立前夕的国际环境,一方面为新中国成立后同苏联和一批人民民主国家以及周边一些新兴民族独立国家建立新型外交关系提供了可能,另一方面也意味着新中国同美、英等国之间必然存在着深刻的矛盾。这主要是因为由中国共产党领导的中国革命,具有反对帝国主义的性质,而以美国为首的西方国家对新中国抱着敌视态度。”^②

① 牛军:《从延安走向世界——中国共产党对外政策的起源》,中共党史出版社2008年版,第10页。

② 中共中央党史研究室著:《中国共产党历史》第二卷(上册),中共党史出版社2011年版,第21页。

面对全新的世界格局,根据历史和现实,即将取得革命胜利的中国共产党为新中国的外交政策定下了三条重要的方针,即“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”。这三条重要的外交方针是新中国外交政策的基础。

所谓“另起炉灶”就是指不承认旧的外交关系。中共中央明确规定:“凡属被国民党政府所承认的资本主义国家的大使馆、公使馆、领事馆及其所属的外交机关和外交人员,在人民共和国和这些国家建立正式外交关系以前,我们一概不予承认,只把他们当作外国侨民待遇,但应予以切实保护。”^①毛泽东将之概括为“另起炉灶”。“与此同时,中共中央还明确提出,不急于取得帝国主义国家对新中国的承认,帝国主义在华特权必须取消,毛泽东说:现在帝国主义在中国没有合法地位,不必忙于要帝国主义承认。我们要打倒它,不是承认它,将来要通商,可考虑,但亦不忙,忙的是同苏联及民主国家通商建立外交关系。3月5日,毛泽东在七届二中全会上强调:旧中国是一个被帝国主义所控制的半殖民地国家,中国人民民主革命具有彻底的反帝国主义的性质,‘我们可以采取和应当采取有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权的方针’。他再次指出:‘关于帝国主义对我国的承认问题,不但现在不应急于去解决,而且就是在全国胜利以后的一个相当时期内也不必急于去解决。我们是愿意按照平等原则同一切国家建立外交关系的,但是从来敌视中国人民的帝国主义,决不能很快就以平等的态度对待我们,只要一天它们不改变敌视的态度,我们一天就不给帝国主义国家在中国以合法的地位。’”^②

所谓“打扫干净屋子再请客”是指:“就是要把帝国主义在我国的残余势力清除干净,不给他们留下活动余地,然后再考虑建交问题。”^③所谓“一边倒”就是指“明确宣布新中国将联合苏联,站在国际和平民主阵营一边,这是党确定的一项重要的外交方针”^④。“一边倒,是孙中山的四十年经验和共产党的二十八年经验教给我们的,深知欲达到胜利和巩固胜利,必须一边倒。积四十年和二十八年的经验,中国人民不是倒向帝国主义一边,就是

① 《中央关于外交工作的指示》(1949年1月19日),《中共中央文件选集》(第18册),中共中央党校出版社1992年版,第45页。

② 中共中央党史研究室著:《中国共产党历史》第二卷(上册),中共党史出版社2011年版,第22页。

③ 中共中央党史研究室著:《中国共产党历史》第二卷(上册),中共党史出版社2011年版,第22页。

④ 中共中央党史研究室著:《中国共产党历史》第二卷(上册),中共党史出版社2011年版,第22页。

倒向社会主义一边,绝无例外。骑墙是不行的,第三条道路是没有的。”^①

“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”,使新中国在外交方面彻底摆脱了帝国主义的影响和控制,掌握了主动权,这是新中国外交独立自主特性的鲜明体现。

第一届中国政治协商会议通过的具有宪法性质的《共同纲领》吸取了以上三条外交方针的精神实质,对新中国的外交政策做出了具体的规定,即:“对于国民党政府与外国政府所订立的各项条约和协定,中华人民共和国中央人民政府应加以审查,按其内容,分别予以承认,或废除,或修改,或重订。”“凡与国民党反动派断绝关系,并对中华人民共和国采取友好态度的外国政府,中华人民共和国中央人民政府可在平等、互利及互相尊重领土主权的基础上,与之谈判,建立外交关系。”^②

新中国所确立的外交方针和政策,成为其后一段时期与一切国家建立外交关系的准则,当然对于巴基斯坦也不例外。

二、巴基斯坦的独立及其外交政策

巴基斯坦原本是印度的一部分,近代以来印度沦为了英国的殖民地。第二次世界大战结束后,世界各地掀起了民族独立和解放的浪潮。在印度人民求得民族独立和人民解放的过程中,英国殖民者对印度实行了分而治之的政策,印度一分为二,成立了印度和巴基斯坦两个自治领。巴基斯坦的建国宗旨和独立之初面临的形势对巴基斯坦的外交政策产生了深远的影响。

(一) 巴基斯坦的独立

巴基斯坦独立以前是印度的一部分,近代以来随着英国殖民主义者的入侵,印度逐渐沦为英国的殖民地。1947年8月14日,巴基斯坦摆脱了英国的殖民统治取得了独立。巴基斯坦虽然建国时间较晚,但是有着悠久的文明,是人类文明的发祥地之一。

巴基斯坦是二战后从印度独立出来的国家,其历史有很大一部分是印度史的一部分,但它又有自己的特点,伊斯兰教文化在巴基斯坦的历史中占着主体地位。“公元前八世纪,印度河流域基本上属于佛教和印度教文化

^① 《论人民民主专政》(1949年6月30日),《毛泽东选集》(第四卷),人民出版社1991年版,第1472—1473页。

^② 《中国人民政治协商会议共同纲领》(1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过),《中共中央文件选集》(第18册),中共中央党校出版社1992年版,第595—596页。

类型。八世纪以后,阿拉伯人把伊斯兰教带入信德和俾路支。逐渐地,伊斯兰教使整个南亚次大陆西北部地区人们的文化、宗教信仰、社会生活、饮食和服装发生了根本性的变化。伊斯兰教的伦理道德取代佛教、印度教的伦理道德,成了这一地区人民精神生活的准则。一种带有波斯和中亚语音的语言——乌尔都语产生了。伊斯兰教建筑艺术在这一地区,乃至整个南亚次大陆兴盛起来。1206年伊斯兰教徒在南亚次大陆取得统治权。这种权力通过改朝换代,历经德里苏丹帝国和莫卧儿帝国,一直沿袭到十八世纪中叶,才为英国殖民主义者所摧毁。伊斯兰教徒在南亚次大陆近六个世纪的统治,大大加强了伊斯兰教在次大陆的影响,为巴基斯坦国的建立奠定了基础。”^①

莫卧儿帝国衰落之际,正是西方殖民主义国家极力扩张占领殖民地的时候。16世纪初,葡萄牙殖民主义者就在印度西海岸的果阿、达曼等地建立殖民据点,掠夺印度的财富,随后荷兰、法国、英国殖民者相继入侵。“1784年,英国国会通过‘改善东印度公司和不列颠印度领地行政法’,英国殖民政府从此在法制上完成对印度的统治,印度完全沦为英国的殖民地。”^②“在英国人闯入前,穆斯林虽然是印度社会的少数派,但却是统治阶级,是英国人使他们从权势和荣耀的顶端跌落下来。地位的巨大反差,使他们在思想上尤其痛苦。相对而言,长期处在受压迫地位的印度教徒对英国殖民者则采取比较合作的态度。因此,英国殖民者从一开始就把穆斯林作为重点打击的对象。而对印度教徒则着意拉拢。”^③

但广大的穆斯林是不甘于永远受英国殖民者的压迫和奴役的。“为了摆脱贫困落后的状况,重振穆斯林精神,从19世纪中期开始,在一批接受了西方教育的少数穆斯林上层知识分子中首先产生了穆斯林民族主义情绪。他们主张通过向西方学习,复兴伊斯兰事业。”^④赛义德·艾哈迈德爵士、阿布杜尔·拉蒂夫和鲁义德·阿米尔·阿里是其中杰出的代表人物。赛义德最大的贡献在于教育方面。他通过自己的努力,逐渐说服人们,使人们相信不掌握英语和西方先进的科学技术知识,穆斯林就永远摆脱不了落后状态。穆斯林应该抛弃自我封闭的状态,通过向西方学习,以适应现代社会。阿布

① 刘乐声等编著:《巴基斯坦》,上海辞书出版社1988年版,第50页。

② 杨翠柏等编著:《巴基斯坦》,社会科学文献出版社2005年版,第65—66页。

③ 唐昊等著:《巴基斯坦·孟加拉:面对种族和宗教的困境》,四川人民出版社2002年版,第26—27页。

④ 唐昊等著:《巴基斯坦·孟加拉:面对种族和宗教的困境》,四川人民出版社2002年版,第29页。

杜尔·拉蒂夫在孟加拉开创了启蒙运动。“1877年,鲁义德·阿米尔·阿里在加尔各答建立全国穆斯林协会,其宗旨是团结所有穆斯林,用合法的和宪政的手段,促进穆斯林以及全体印度人民的利益。这是穆斯林第一个正式的社会政治组织,它提出许多改革要求,影响逐渐扩大,到19世纪80年代已经拥有53个分支,遍布全国各地。”^①经过这些穆斯林精英人物长期不懈的努力,穆斯林民族逐渐走向复兴。

随着穆斯林民族复兴运动的不断开展,穆斯林的民族意识不断觉醒和加强,“两个民族”理论逐渐产生。具体来讲,“‘两个民族’理论是指印度次大陆的印度教徒和穆斯林是两个民族,印度应分治为两个民族国家,应给两个民族以单独的祖国。‘两个民族’思想的形成经历了三次飞跃。1883年赛义德·阿赫默德汗第一次提出印度教徒和穆斯林教徒是两个民族;1930年伊克巴尔明确提出在印度建立一个‘统一的穆斯林国家’;1940年真纳系统阐述了‘两个民族’理论。从‘两个民族’理论的产生到巴基斯坦的建立,期间经历了大约一个世纪。在这期间,全印穆斯林联盟将理论付诸实践,并最终完成了次大陆穆斯林建国的任务。”^②

1940年3月,穆斯林联盟在拉合尔召开第27届年会。在这次会议上通过了相关的决议,穆斯林联盟正式提出:在地理上相邻的诸单位应划分为若干个区域,以便穆斯林占多数的地区能够建立起几个“独立的国家”,组成这些国家的各单位实行自治,并拥有主权。这就是著名的“拉合尔决议”。这样穆斯林联盟第一次明确提出建立穆斯林独立国家的要求,次大陆的发展出现根本转折。1947年“蒙巴顿方案”的提出为巴基斯坦的独立提供了契机。

二战后,随着国际上民族独立和民族解放浪潮的兴起,印度国内反对英国殖民统治的斗争也越来越激烈,在这样的情况下,英国殖民统治者开始考虑让印度取得独立。1947年6月3日,英国在印度的最后一任总督蒙巴顿公布了“印巴分治方案”,即所谓的“蒙巴顿方案”。其主要内容是:第一,印度分为印度教徒的印度斯坦和穆斯林教徒的巴基斯坦两个国家,两个国家均享有自治领地位;第二,在两个国家的国界未作最后确定之前,由西北边境省、阿萨姆省的锡尔赫特区的选民进行全民投票,在信德省立法议会投票,决定这三个省参加哪一个国家的问题;第三,印度分治前先解决孟加拉

① 唐昊等著:《巴基斯坦·孟加拉:面对种族和宗教的困境》,四川人民出版社2002年版,第32页。

② 杨翠柏等编著:《巴基斯坦》,社会科学文献出版社2005年版,第68页。

省和旁遮普省的划界问题;第四,各土邦有权决定它们参加印度、巴基斯坦中的哪个国家的问题,如不愿意参加任何一个国家,它可以保持和英国的关系,但无自治领的权利。

代表印度教徒的国大党和代表穆斯林教徒的穆斯林联盟都接受了蒙巴顿方案。这样 1947 年 7 月 4 日,英国议会提出了印度独立议案,进而在 7 月 18 日,该议案又被立为法案。之后,1947 年 8 月 14 日、8 月 15 日,巴基斯坦和印度两个自治领相继宣告独立。从此以后,英国人结束了在印度近二百年的殖民统治,巴基斯坦作为一个新独立的主权国家出现在南亚和世界的地图上。

(二) 巴基斯坦独立之初的外交政策

巴基斯坦的独立,是英国殖民统治者面对汹涌的民族独立浪潮,最终和印度民族主义力量妥协的结果,期间没有经过十分激烈的武装斗争。因此,巴基斯坦独立之初的经济和英国等西方资本主义国家还有着千丝万缕的联系,英国在巴基斯坦还有着一定的影响和势力。巴基斯坦独立之初的军队也是从英国殖民统治者那里继承过来的,甚至指挥官都是英国人。另外,巴基斯坦所处的地缘位置,巴基斯坦的立国理念,以及因克什米尔问题和印度产生的矛盾冲突,这些因素都影响着巴基斯坦独立之初的外交政策。

第一,从地缘方面考虑。首先,巴基斯坦独立之初分为东巴和西巴(1971 年第三次印巴战争爆发后,东巴独立为今天的孟加拉国),这就意味着巴基斯坦虽然是一个国家但存在着八段边界需要防守,当时巴基斯坦的军事实力是比较弱小的,这对巴基斯坦的国防安全十分不利。更加糟糕的是,东西巴又被印度从中隔断,而印巴独立之初因为克什米尔问题存在着深刻的矛盾,如果印巴发生冲突,将对巴基斯坦的防守十分不利,巴基斯坦甚至面临着被肢解的危险,第三次印巴战争的发生也证明了这一点。另外,西巴地形狭长,西邻阿富汗,东临印度,而这两个国家和巴基斯坦因为巴克同尼斯坦问题和克什米尔问题存在着深刻的矛盾,如果巴基斯坦和这两个国家发生矛盾,很容易被拦腰截断。

第二,从经济方面考虑。巴基斯坦建国之初面临着十分严峻的经济形势。“建国初期巴基斯坦经济处于极为困难的境地。长期的英国殖民统治和印巴分治给双方经济都造成了困难。相比之下,巴更为不幸。巴的领域是英属印度中的落后的边远地区。殖民地时期即使是缓慢的经济发展也几乎绕过了它们。分治后,基础设施、工业基础绝大多数均在印度境内,巴只有一些面粉厂、碾米厂、糖果厂和一家水泥厂,其工厂数不及印度的 11%,工人人数不及印度的 7%。纺织工业和黄麻加工工业是英属印度时期两项