

B

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

广州市社会科学院 / 编

广州农村发展报告 (2015)

主编 / 朱名宏

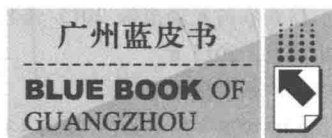
副主编 / 郭艳华 张强

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL
DEVELOPMENT (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版



广州市社会科学院/编

广州农村发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL DEVELOPMENT
(2015)

主 编 / 朱名宏

副 主 编 / 郭艳华 张 强



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

广州农村发展报告. 2015/朱名宏主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

(广州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7864 - 7

I. ①广… II. ①朱… III. ①农村经济发展 - 研究报告 - 广州市 - 2015 IV. ①F327. 651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 173326 号

广州蓝皮书

广州农村发展报告 (2015)

主 编 / 朱名宏

副 主 编 / 郭艳华 张 强

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19 字 数: 288 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7864 - 7

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 143

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

广州农村蓝皮书编委会

主 编 朱名宏

副 主 编 郭艳华 张 强

编 辑 阮晓波 周晓津 陈翠兰 邱志军 陈旭佳
江彩霞 刘晓斌

主要编撰者简介

朱名宏 男，1960年生，广西藤县人。现为广州市社会科学院党组副书记，经济学研究员。美国加州州立大学访问学者，广州市优秀中青年社会科学工作者，广州市人民政府决策咨询专家，广东省政府发展研究中心特约研究员，广东经济学会理事。在《世界经济文汇》《上海经济》《西华师范大学学报》《广东科技》等期刊发表论文100余篇。先后出版了《人才激变：现代人力资源开发机制》《世界跨国公司经营模式》《奇迹的产生：中国农村经济体制改革的聚焦与透析》《广州建设华南汽车产业基地研究》《广州经济蓝皮书》《广州农村发展报告》等著作。获得国家人事部、省政府发展研究中心和广州市优秀成果奖等奖项5项，其中《人才激变：现代人力资源开发机制》获国家人事部第四次全国人事科研成果三等奖。

郭艳华 女，1964年生，辽宁朝阳市人。现任广州市社会科学院经济研究所所长、农村研究中心研究员。2006年，被广州市委、市政府授予广州市优秀中青年哲学社会科学工作者荣誉称号；2009年，分别被市委宣传部和省委宣传部列为千百十优秀人才第二层次和第三层次培养对象；2010年，被广州市总工会授予“五一巾帼英雄”（个人奖）荣誉称号。出版学术著作6部，发表专业学术论文90多篇，先后主持完成广东省、广州市社科规划课题，广东省、广州市软科学课题，广州市社会科学重大招标课题，以及广东省、广州市有关部门及企事业单位委托的各类研究课题50多项，共有12项成果获得社科成果政府奖。

张强 男，1971年生，新疆昌吉州人。现任广州市社会科学院经济

研究所副所长，副研究员；广州市政协委员。广州市服务业引导资金、市科技软科学研究项目、市财政专项等评审专家库成员。参与《关于加快广州现代服务业发展的决定》《广州现代服务业综合改革与创新试点申报方案》等政府文件的起草。主持省、市、区等各级各类应用性研究课题 50 多项，共出版著作 10 多部，公开发表论文 30 多篇，获省、市级政府颁发的优秀成果奖励 12 项。

摘 要

习近平总书记强调,小康不小康,关键看老乡。从广州工业现代化的发展进程来看,广州农业还是“四化同步”的短板,因此,在广州经济社会发展进入新常态,“三农”发展的内外部环境条件不断发生变化的新形势下,“三农”工作依然重要,对广州加快实现新型城市化意义重大。

本书由四部分组成。

第一部分是总报告,在回顾和总结 2014 年广州农村发展取得成效的基础上,分析了农村发展存在的主要问题,对 2015 年农村发展形势进行判断,提出 2015 年广州农村加快发展的对策措施。

第二部分是改革发展篇。主要就促进广州城乡要素平等交换、广州市农业转移人口市民化的成本测算与分析、广州发展家庭农场、建制镇经济社会发展、农村社会管理、村级集体经济和公益事业发展等问题进行研究。

第三部分是专题研究篇。主要就实施食品安全战略、壮大广州本土乳业发展、发达国家农产品食品安全监管、广州农产品质量安全可追溯体系发展、广州市农村住宅建设与管理、农村基层治理机制、农村地区校车管理等进行研究。

第四部分是调查分析篇。主要就广州市农村常住居民家庭收支情况、广州市农业生产情况、广州市北部山区农村居民收入和消费情况、广州市贫困地区农民收支情况等问题进行分析研究。

关键词: 广州 农村 发展

Abstracts

General Secretary Xi Jinping stressed that the key to judge whether an area is fairly well-off is to look at the situation the fellow villagers. In the course of the industrial modernization of Guangzhou the short board of the synchronization of the four modernizations is still the agriculture. Therefore with the entrance into new normal of the economic and social development of Guangzhou and under the new situation that both the internal and external environment of the development of the *San Nong* (i.e. the problems of the countryside, the peasants and the agriculture) keeps changing the work of *San Nong* is still very important. It is of great significance to quickening the step of building Guangzhou up into a city of new pattern.

The Development Report of Guangzhou 2015 consists of 4 chapters. The first chapter is the general reports. After a review and summary of the general achievements of the work of the countryside of Guangzhou in 2014, the reports make analyses of the main problems in the countryside development, form a judgement on the situation of the countryside development and put forward plans and measures to quicken the countryside development of Guangzhou in 2015.

The second chapter is the reform and development reports. The articles mainly include issues about promotion of equal exchange of essential factors between the rural and urban areas of Guangzhou, the cost estimates on and analysis on the urbanization of the moving agricultural population into the city, the development of family farms, the economic and social development of governance towns, the social development of the countryside, the development of village collective economy and public welfare establishments, etc.

The third chapter is the articles of special study. The articles are about the study of the execution of food safety strategy, how to promote the local milk industry of Guangzhou, the main experience of advanced countries in agricultural

food product safety supervision and their enlightenment to Guangzhou, the development of the traceable agricultural product quality and safety system, the construction of the countryside houses and administration of Guangzhou, the governance system of the countryside grassroots, the ideas and suggestions for the administration of school buses in the countryside, etc.

The fourth chapter is the articles of investigation and analysis. They are mainly the analysis and study of the family income and expenditure of the permanent rural residents of Guangzhou, the agricultural production situation of Guangzhou, the income and expenditure situation of the rural inhabitants in the north mountainous areas of Guangzhou, the income and expenditure situation of the peasants in the poor areas of Guangzhou.

Keywords: Guangzhou; Rural; Development

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2014 年广州农村发展形势分析与 2015 年发展预测	
..... 广州市社会科学院课题组 / 001	
一 2014 年广州农村发展的主要成效.....	/ 002
二 农村发展存在的主要问题	/ 008
三 2015 年农村发展形势分析.....	/ 011
四 对策措施	/ 016

Ⅱ II 改革发展篇

Ⅱ.2 促进广州城乡要素平等交换研究	
..... 郭艳华 佟宇竞 周兆钿 江彩霞 / 029	
Ⅱ.3 广州市农业转移人口市民化的成本测算与分析	
..... 周晓津 阮晓波 / 051	
Ⅱ.4 广州市家庭农场发展研究	陈风波 / 067
Ⅱ.5 广州市建制镇经济社会发展问题与建议	周庆林 / 094
Ⅱ.6 广州农村社会管理面临的问题及对策研究	阮晓波 / 106
Ⅱ.7 广州市村级集体经济和公益事业发展研究	
..... 周庆林 黄静文 / 117	



Ⅲ 专题研究篇

- Ⅲ.8 关于实施食品安全战略,壮大广州本土乳业的政策建议
..... 张 强 郭艳华 陈旭佳 / 127
- Ⅲ.9 广州农产品质量安全可追溯体系发展探讨 陈翠兰 / 164
- Ⅲ.10 发达国家农产品食品安全监管的主要经验及对
广州的启示 陈旭佳 / 179
- Ⅲ.11 广州市农村住宅建设和管理的思路与建议
..... 郭艳华 江彩霞 陈翠兰 / 191
- Ⅲ.12 新常态下创新农村基层治理机制的探索
——基于珠三角基层治理建设的个案分析 江彩霞 / 208
- Ⅲ.13 广州农村地区校车管理现状、问题与对策建议 邱志军 / 223

Ⅳ 调查分析篇

- Ⅳ.14 广州市农村常住居民家庭收支情况分析与预测 魏承文 / 234
- Ⅳ.15 广州市农业生产情况分析与预测 黄静文 / 246
- Ⅳ.16 广州市北部山区农村居民收入和消费情况
分析与预测 卢志霞 / 256
- Ⅳ.17 广州市贫困地区农民收支情况分析与预测 卢志霞 / 266

Ⅴ 附 录

- Ⅴ.18 1978 年以来主要年份广州市农村基本情况
统计图表 / 279

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Analysis of the Rural Development Guangzhou 2014 and Prediction of 2015

The Subject Team of Guangzhou Academy of Social Sciences / 001

1. *The Main Achievements of the Rural Development
of Guangzhou 2014* / 002
2. *The Main Problems of the Rural Development* / 008
3. *A Prediction of the Rural Development Guangzhou 2015* / 011
4. *Plans and Measures* / 016

Ⅱ II Articles of Reform and Development

Ⅱ.2 A Study on Promotion of the Equal Exchange of Essential Factors between the Rural and Urban Areas of Guangzhou

Guo Yanhua, Tong Yujing, Zhou Zhaotian and Jiang Caixia / 029

Ⅱ.3 Cost Estimates and Analysis on the Urbanization of the Moving Agricultural Population of Guangzhou

Zhou Xiaojin, Ruan Xiaobo / 051



- B.4 A Study on Development of Family Farms in Guangzhou
Chen Fengbo / 067
- B.5 Problems in the Social Development of Governance Towns
in Guangzhou and Proposals *Zhou Qinglin / 094*
- B.6 A Study on the Problems in the Social Administration of
the Countryside in Guangzhou and Measures *Ruan Xiaobo / 106*
- B.7 A Study on the Development of the Village Collective Economy
and Public Welfare Establishments in Guangzhou
Zhou Qinglin, Huang Jingwen / 117

B III Articles of Special Study

- B.8 Policy Proposals on Execution of Food Safety Strategy
and Development of the Local Milk Industry in Guangzhou
Zhang Qiang, Guo Yanhua and Chen Xujia / 127
- B.9 A Discussion on the Development of the Traceable Agricultural
Product Quality and Safety System of Guangzhou *Chen Cuilan / 164*
- B.10 The Main Experience of Advanced Countries in Agricultural
Food Product Safety Supervision and Their Enlightenment
to Guangzhou *Chen Xujia / 179*
- B.11 Ideas and Proposals for the Construction and Administration
of the Countryside Houses of Guangzhou
Guo Yanhua, Jiang Caixia and Chen Cuilan / 191
- B.12 A Study on Innovation of the Governance System of the
Countryside Grassroots in the New Normal *Jiang Caixia / 208*
- B.13 The Demand for School Buses in the Countryside of Guangzhou
and Proposals *Qiu Zhijun / 223*

BIV Articles of Investigations and Analysis

- B.14 An Analysis of the Family Income and Expenditure of the Permanent Rural Residents of Guangzhou and Prediction
Wei Chengwen / 234
- B.15 An Analysis of the Agricultural Production of Guangzhou and Prediction
Huang Jingwen / 246
- B.16 An Analysis of the Income and Consumption of the Peasants in the North Rural Mountainous Areas of Guangzhou and Prediction
Lu Zhixia / 256
- B.17 An Analysis of the Income and Expenditure of the Peasants in the Poor Areas of Guangzhou and Prediction
Lu Zhixia / 266

BV Appendix

- B.18 Statistical Tables and Figures of the Main Years' Basic Situation of the Countryside in Guangzhou since 1978
/ 279

总 报 告



General Report

B. 1

2014年广州农村发展形势分析与 2015年发展预测

广州市社会科学院课题组*

摘 要: 2014年广州农村取得的总体成效有: 农业综合生产能力不断提升, 现代农业园区与基地建设加快推进, 现代农业经营主体持续发展, 农产品质量安全水平稳步提升, 农村扶贫开发与新农村建设取得新成效, 海洋经济管理服务进一步加强。广州农村发展存在的主要问题: 农业现代化基础比较薄弱, 农村资源环境约束加剧, 农民持续增收难度加大, 农村环境卫生不容乐观, 农村基层治理有待提高。对2015年广

* 课题组成员: 朱名宏, 广州市社会科学院党组副书记、研究员; 郭艳华, 广州市社会科学院经济研究所所长, 广州市社会科学院农村研究中心研究员; 张强, 广州市社会科学院经济研究所副所长、副研究员。执笔: 郭艳华。



州农村发展形势的判断是：农业增幅保持稳定增长态势，农村改革发展进入全面深化期，挑战巨大，转变发展方式仍是农业发展的主线，绿色循环低碳农业发展前景广阔，增城撤市设区将有利于加快形成城乡一体化新格局，都市型现代农业将稳步发展。采取的对策措施是：加快推进广州农业现代化，促进农民持续增产增收，进一步深化农村改革，加强农村生态文明建设步伐，有序推进新农村建设和新型城镇化发展，大力发展都市型现代农业，推动农村各项事业全面上台阶。

关键词：广州 农村发展 形势分析 对策建议

一 2014年广州农村发展的主要成效

长期以来，广州市委、市政府高度重视农业农村的基础性地位和作用，千方百计推动农业增产、农民增收和农村发展。广州市各级涉农部门认真贯彻落实上级和市委、市政府决策部署，有效推动农业农村经济保持平稳发展的良好势头。

（一）农业综合生产能力不断提升

一是农业生产能力增强。2014 年全年实现农业总产值 396 亿元，同比增长 1%；农业增加值 237.52 亿元，增长 1.8%。粮食、花卉以及菜、鱼、禽、蛋、奶等“菜篮子”产品产量稳步增长或与上年基本持平，水果增产显著。粮食考评任务顺利完成，“菜篮子”主要产品自主供应率稳步提升。建设了 21.3 万亩高标准农田。新增申报 5 家省级农业龙头企业，专业合作社突破 1000 家。全年保持重大农产品质量安全“零事故”，农业科技贡献率达到 61%。在省内率先开展家禽“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”试点。累计认定 85 家市外供穗生猪基地。

二是农民收入福利持续增长。农民年人均可支配收入达 17663 元, 增长 10.3%。农村平均低保标准达到 577 元/月, “五保” 供养标准达到 1304 元/月。城乡居民基础养老金达到 165 元/月, 平均养老金达到 574 元/月。落实市内农村扶贫资金 4.74 亿元, 2560 户贫困户提前达到新一轮脱贫标准, 改造农村泥砖房、危房 9000 户。

三是新农村建设扎实推进。完成村“两委”换届选举, 基本完成村庄规划。扎实建设 27 个美丽乡村和 3 个名镇、41 个名村, 新增认定 25 条市级观光休闲农业示范村。全面完成农村自来水改造工作, 农村生活污水处理率达到 44%。新增 10 万亩省级以上生态公益林。累计建成 132 条精神文明示范村, 4 个村镇入选第四届全国文明村镇。

(二) 现代农业园区与基地建设加快推进

一是推动现代农业园区发展。继续采取竞争分配的办法, 安排市级财政项目 9 个、资金 4100 多万元扶持市级现代农业园区规划建设。从化万亩花卉现代农业示范区等 8 个市级现代农业园区建成面积达到 10.9 万亩, 引进各类农业企业 534 家。从化市成为省级现代农业示范区。白云水乡花田生态示范区、增城石滩万亩农业产业园等区级农业园区初具规模。

二是加强“米袋子”“菜篮子”生产基地建设。4 个国家级粮食高产示范核心区实现亩单产 500 公斤以上。重点蔬菜基地、专业村建成标准化菜田 5520 亩、大棚及喷滴灌设施 2064 亩。加强规模化生猪养殖场规划建设, 在建年出栏 10 万头以上的生猪养殖场 3 个、年出栏 3 万头的 1 个。从化年产 3 万吨鲜奶的现代化奶牛场项目建设稳步推进。累计建成 19 家“农业部水产健康养殖示范场”。

三是开展市外“菜篮子”基地认定。分别与 3 省 7 市签订了农业合作协议。重点开展了对定点供穗生猪基地的认定、核查和补贴等工作。2014 年有 21 个定点基地供穗生猪 106 万头, 比 2013 年增加 79 万头, 其中直接进入屠宰场的有 85 万头。

四是加强农田基础设施建设。安排资金 1.5 亿元, 扶持标准化改造 6.5