

走向

高效生态发展之路

《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》
实施五年回顾与展望

王忠林 主编



山东大学出版社

走向高效生态发展之路

——《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》
实施五年回顾与展望

主 编 王忠林

副主编 秦 柯 梁文跃

李永红 李 涛

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向高效生态发展之路:《黄河三角洲高效生态经济
济区发展规划》实施五年回顾与展望/王忠林主编.

—济南:山东大学出版社,2016.2

ISBN 978-7-5607-5497-0

I. ①走… II. ①王… III. ①黄河—三角洲—生态经
济—区域经济发展—研究 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 021622 号

责任编辑:米克荣

封面设计:曲永欣

美术编辑:牛 钧

出版发行:山东大学出版社

社 址 山东省济南市山大南路 20 号

邮 编 250100

电 话 市场部(0531)88364466

经 销:山东省新华书店

印 刷:济南新科印务有限公司

规 格:720 毫米×1000 毫米 1/16

16 印张 296 千字

版 次:2016 年 2 月第 1 版

印 次:2016 年 2 月第 1 次印刷

定 价:32.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

《走向高效生态发展之路》

编委会

主 编 王忠林

副主编 秦 柯 梁文跃 李永红 李 涛

编 委 梁金光 李晓冬 项国峰 王洪兴

刘光良 沈秀莉 王彦金 李国峰

范玉波 李爱军 侯麟科 赵 阳

吕玉霞 张舟岛

前言

黄河三角洲位于渤海南部的黄河入海口沿岸,其建设发展经历了一个漫长的历史进程。解放前的黄河三角洲“雨水水汪汪,晴天白茫茫”,处于沉睡、封闭、贫困、落后状态。新中国成立后,国家在三角洲相继建立了一些农场、林场和军马场。20世纪60年代,石油天然气资源的勘探开发惊醒了这块沉睡的土地,在这里诞生了我国第二大油田——胜利油田。但总体上看,由于起步较晚,基础薄弱,黄河三角洲经济社会发展在全省处于相对落后的水平。改革开放以来,山东历届省委、省政府团结带领干部群众,背靠大海,聚精会神,改革创新,真抓实干,黄三角地区经济社会发展迅猛。90年代,山东省委、省政府将黄河三角洲开发列为全省两大跨世纪工程之一,摆上了重要议事议程;进入21世纪,黄三角建设相继进入国家“十五”计划、“十一五”规划,黄三角的农业生产能力显著提升,工业生产快速发展,形成了石油装备制造、海洋化工、轮胎、造纸、纺织、农产品加工、黄金加工等一批竞争力较强的支柱产业,社会事业得到长足发展,为黄河三角洲高效生态经济区上升为国家战略奠定了坚实的基础。

2009年11月23日,国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》(以下简称《规划》),这是我国第一个以高效生态为特征的国家区域发展战略,也是山东省第一个进入国家层面的发展规划,为山东转变发展方式、建设生态文明提供了重大战略机遇。围绕《规划》任务目标,山东省委、省政府坚持以科学发展为主线,牢固树立生态优先理念,不断加大环境保护和生态建设力度,大力发展高效生态经济,在建立生态文明发展模式方面进行了有益的探索,为我国高效生态经济科学发展探索新经验和新途径。经过五年多的努力,黄河三角洲高效生态经济区综合实力显著增强,现代产业体系初步建成,特色园区布局初具规模,科技自主创新能力实现新突破,生态文明建设取得新成效,呈现出投入力度大、增长速度快、质量效益好、发展后劲足的

良好态势,对全省科学发展发挥着重要的引擎、示范和带动作用,在全国区域经济科学发展上走到了前列,发挥了重要的示范引领作用,得到了国家有关部委的充分肯定,中组部、国家发改委将黄河三角洲高效生态经济区建设确定为全国区域科学发展的典型案例。

对山东的发展,党中央、国务院十分关心、高度重视,习近平总书记多次作出重要指示和批示,要求山东在全面建成小康社会进程中走在前列,强调山东区域发展战略要扎实向前推进,为我们提供了重要指导。党的十八大提出,要继续实施区域发展总体战略,促进区域协调发展。国家启动实施了“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,发布环渤海地区合作发展纲要,相继签订了中韩、中澳自贸协定,进一步为山东省实施区域发展战略指明了方向。黄河三角洲高效生态经济区作为全国高效生态改革开放的前沿将继续向纵深推进,深入贯彻落实国家“五位一体”总体布局和“四个全面”战略部署,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,适应把握引领经济发展新常态,积极融入三大战略和环渤海地区发展战略,统筹区域城乡发展,纵向对接、横向协同,进一步优化发展空间,打造全国重要的高效生态经济示范区、重要的特色产业基地、重要的后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域。

回顾过去,我们心潮澎湃;展望未来,我们信心百倍。黄河三角洲高效生态经济区建设已经站在了新的历史起点上。我们将更加坚定不移地高举改革旗帜,大胆探索,开拓创新,勇于打破常规,用改革创新解决发展中的问题,建立完善科学发展的体制机制,开启新一轮区域经济协调发展新征程,为实现山东全面建设小康社会进程中走在前列,提供规划引领和强大引擎,走出一条新型高效生态发展之路。

目 录

第 1 部分 总 篇	(1)
努力开创黄河三角洲高效生态发展新局面	(3)
第 2 部分 市县篇	(43)
东营市黄河三角洲高效生态经济区发展报告	(45)
滨州市黄河三角洲高效生态经济区发展报告	(63)
潍坊市(寒亭、寿光、昌邑)黄河三角洲高效生态经济区发展报告	(71)
德州市(乐陵、庆云)黄河三角洲高效生态经济区发展报告	(80)
淄博市(高青)黄河三角洲高效生态经济区发展报告	(88)
烟台市(莱州)黄河三角洲高效生态经济区发展报告	(94)
第 3 部分 专题篇	(103)
产业发展	(105)
滨州市“渤海粮仓”科技示范工程	(105)
潍坊市发展现代农业经验启示	(108)
山东科瑞控股集团有限公司推进产业融合与模式创新	(111)
潍坊市打造智能装备制造产业基地	(113)
高青县高效生态农业循环经济模式	(115)
园区培育	(117)
东营港经济开发区打造黄河三角洲生态化工产业基地	(117)
滨州市培育韩店现代生物工程科技特色园区	(119)
莱州市推进种谷建设培育育种特色园区	(121)

潍坊市“飞地园区”模式助推经济转型发展	(123)
“蓝黄融合”走出乐陵模式	(125)

改革创新	(127)
-------------------	-------

城乡环卫一体化的“昌邑模式”	(127)
东营市地方金融监管规范引导民间融资试点经验	(130)
滨州市借力资本市场推进黄三角经济区建设	(132)
东营市探索未利用地开发体制机制改革	(134)
滨州市积极推进未利用地开发工作	(137)
潍坊市发展职业教育的经验和做法	(139)

生态环保	(141)
-------------------	-------

东营经济技术开发区加快园区循环化改造建设	(141)
滨州市循环经济发展模式	(144)

第4部分 研究篇	(149)
-----------------------	-------

黄河三角洲高效生态经济区未利用地的开发与利用	(151)
黄河三角洲高效生态经济区循环经济发展报告	(168)
黄河三角洲高效生态经济区四大港区发展现状与展望	(194)
黄河三角洲高效生态经济区城镇化发展报告	(220)

大事记	(242)
------------------	-------

后 记	(247)
------------------	-------

第 1 部分

总 篇

努力开创黄河三角洲高效生态发展新局面

综观世界经济发展史,大河三角洲既是人类文明的摇篮,同时也是现代市场经济发展的龙头,而位于中国山东半岛北部的黄河三角洲,因其独特的自然地理因素,成为我国最后一块待开发的大河三角洲。黄河三角洲蓄势待发,默默等待着一个机会,一个实现跨越发展的机会。

2009年11月,国务院正式批复了《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,标志着黄河三角洲开发建设正式上升为国家战略。五年多以来,中共山东省委、省政府紧紧把握黄河三角洲高效生态经济区建设的重大战略机遇,通过创造性的发展模式、路径和载体,更加注重开发与保护、资源与环境、经济与生态的有机统一,转变观念,创新思路,调整布局,在发展中促转变,在转变中谋发展,形成了人心凝聚、干事创业的良好氛围,经济社会及文化生态等多方面都发生了巨大变化。

一、政策背景:黄三角经济区发展战略的形成

(一)黄河三角洲的“前世”与“今生”

滔滔黄河是中华民族的摇篮和我国文明的发源地,其蜿蜒万里,奔腾东流,在山东省垦利县注入渤海,全长约5464公里。在入海口,由于海水顶托,流速缓慢,大量泥沙在此落淤,填海造陆,形成黄河三角洲。据水文资料记载,由于海水搬运能力差,使约40%的入海泥沙在河口和滨海区“安家落户”,年均新造陆地1.5万亩,同时这里地处荒凉,发展基础较为薄弱,这也是黄河三角洲与其他三角洲主要不同之处。自然地理概念的黄河三角洲可分为古代黄河三角洲、近代黄河三角洲和现代黄河三角洲。近代黄河三角洲,是1855年黄河于河南省铜瓦厢决口北夺大清河由注入黄海改注入渤海后冲积而成的三角洲,其范围是以山东省垦利县宁海为顶点,北起套尔河口,南至淄脉沟口的扇形淤积地区。现代黄河三角洲,指1934年黄河分流点下移,以山东省垦利县渔洼为顶点的三角洲,北

起挑河湾,南至宋春荣沟口。规划区域内的黄河三角洲,是指以黄河历史冲积平原和山东北部沿海地区为基础,向周边延伸扩展形成的经济区域。



图1 黄河入海口

由于黄河尾间摆动大,成陆时间短,土地盐碱化严重,加上交通不便、人口稀少,解放前的黄河三角洲曾经是一片贫瘠荒凉的土地,处于沉睡、封闭、贫困、落后的状态。新中国成立后,国家在三角洲上相继建立了一些农场、林场和军马场,农林牧渔业开始起步。20世纪60年代,石油天然气资源的勘探开发惊醒了这块沉睡的土地,拉开了黄河三角洲大规模开发建设的序幕,在这里诞生的胜利油田成为继大庆油田之后的我国第二大油田。但由于起步较晚,基础薄弱,黄河三角洲经济社会发展在山东省处于相对落后的水平。1978年,现规划区域内黄河三角洲地区国内生产总值、固定资产投资和地方财政收入分别仅为19.7亿元、3.94亿元和1.43亿元。

改革开放以来,山东历届省委、省政府高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,团结带领干部群众,背靠大海,聚精会神,改革开放,真抓实干,黄三角地区经济社会发展明显加速。1983年,为支持胜利油田建设和实现区域综合开发,国务院批准以胜利油田的主产区——广饶、垦利、利津三县为辖域建立东营市。20世纪80年代,以中共东营市委、市政府为主,黄三角地区党委、政府率先发展高效生态经济,农业生产能力显著提升,以土地改良、中低产田改造为先导,通过引黄河水压碱、培肥地力为主要措施,粮食产量有了大幅度提高,渤海滩涂分层次开发模式获得成功,在滩涂的浅海带、潮间带、潮上带、重盐渍带和轻盐渍带因地制宜发展

鱼虾贝类养殖、建设盐场、种植棉花,有效地提高了滩涂开发效益,提高了沿海农民的收入。工业生产快速发展,形成了石油装备制造、海洋化工、轮胎、造纸、纺织、农产品加工、黄金加工等一批竞争力较强的支柱产业,社会事业得到长足发展,为晋升国家战略、建设高效生态经济区奠定了坚实的基础。截至2008年,黄三角地区人口达到980万,占到全省的1/10;实现国内生产总值4700亿元,占全省的15%;粮食产量680万吨,占全省的16%;工业总产值2400亿元,占全省的14.4%;地方财政收入近200亿元,也占到全省的1/10。

(二)黄三角经济区发展战略的提出与确立

加快推进黄河三角洲开发,是山东几代人的“世纪之梦”,不仅是山东实现又好又快发展的战略需要,而且对加强山东与京津冀和辽东半岛的互利合作、促进环渤海经济圈加速崛起和可持续发展,具有重要而深远的意义,也一直得到了国内外的广泛关注和支持。

20世纪90年代初,黄河三角洲开发就被中共山东省委、省政府列为两大跨世纪工程之一,成为山东北翼产业聚集带的建设重点。1994年,“黄河三角洲资源开发与环境保护”列入“中国21世纪议程优先项目计划”,联合国开发计划署实施了“支持黄河三角洲可持续发展”项目。进入新世纪,国家从全国区域经济发展的总体战略格局出发,作出了发展黄河三角洲高效生态经济的战略决策,国家发改委先后将其列入国家“十五”计划和“十一五”规划。中共山东省委、省政府适时启动了新一轮的黄河三角洲开发。在2007年6月召开的山东省第九次党代会上,“加强黄河三角洲高效生态经济区规划建设”写入省委工作报告。2007年8月,中共山东省委、省政府提出实施“一体两翼”区域发展和海洋经济战略,其中,“一体”主要由山东半岛城市群和省会城市群经济圈构成,作为我省的优化开发区,“两翼”即是山东北翼的黄河三角洲地区和南翼的鲁南经济带,作为我省的重点开发区和新的经济增长带。2008年3月,山东省人民政府制定下发了《山东省黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,提出了加速构建现代产业体系、加快发展外向型经济、推动黄河三角洲成为全省新的经济增长极的规划构想。2008年9月,中共山东省委、省政府制定下发了《关于支持黄河三角洲高效生态区又好又快发展的意见》,进一步加大了对黄河三角洲地区开发建设的支持力度。

2009年3月,国家发改委会同国务院有关部门组成联合调研组赴黄河三角洲进行实地调研,在此基础上组织开展了规划编制工作。2009年11月23日,国务院正式批准实施《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,黄河三角洲高效生态经济区成为我国第一个以“高效生态”为功能定位的区域发展规划,也标志着黄河三角洲开发正式上升为国家战略。

(三)黄三角经济区的规划要点和基本内涵

规划的黄三角经济区位于渤海南部的黄河入海口沿岸地区,是黄河入海形成的冲积平原,处于京津冀都市圈与山东半岛的结合部,地理条件优越,土地广袤,自然资源丰富,生态系统独特,开发前景广阔。区域范围包括东营、滨州两个市和潍坊北部寒亭区、寿光市、昌邑市,德州乐陵市、庆云县,淄博高青县,烟台莱州市,共涉及6个市的19个县(市、区),总面积2.65万平方公里。



图2 黄河三角洲高效生态经济区在山东省的位置

1. 指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以资源高效利用和生态环境改善为主线,着力优化产业结构,着力完善基础设施,着力推进基本公共服务均等化,着力创新体制机制,率先转变发展方式,提高核心竞争力和综合实力,打造环渤海地区具有高效生态特色的重要增长区域,在促进区域可持续发展和参与东北亚经济合作中发挥更大作用。

2. 高效生态经济内涵。指具有典型生态系统特征的节约集约经济发展模式。在产业类型上,形成由清洁生产企业组成的循环经济产业体系;在产业布局上,形成由若干生态工业园组成的生态产业群;在生产工艺上,做到无废或少废,实现生产过程再循环、再利用,最终表现为整个经济体系高效运转,经济、社会、生态协调发展。

3. 发展原则。坚持生态优先,实现可持续发展;坚持统筹兼顾,推进一体化发展;坚持互利共赢,促进共同发展;坚持改革开放,推动创新发展。

4. 功能定位。全国重要的高效生态经济示范区、全国重要的特色产业基地、

全国重要的后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域。

5. 空间布局。总体框架分为核心保护区、控制开发区和集约开发区。其中,集约开发区作为开发重点,主要依托“四点”,建设“四区”,打造“一带”。四点,即东营港、滨州港、潍坊港和烟台港莱州港区。四区,即东营、滨州、潍坊北部、莱州四大临港产业区。一带,即以四个港口为支撑,以四大临港产业区为核心,以经济技术开发区、特色工业园区和高效生态农业示范区为节点,形成西起乐陵、东至莱州的渤海南岸经济聚集带。

6. 发展目标。到2015年,本地区人均GDP翻一番,达到90000元,单位GDP能耗降低22%,主要污染物排放总量降低20%,城镇居民人均可支配收入达到30000元,农民人均纯收入达到12500元,基本形成经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展新模式。到2020年,人与自然和谐相处,生态环境和经济发展高度融合,率先建成经济繁荣、环境优美、生活富裕的国家级高效生态经济区。

二、实施跨越:黄三角经济区建设的主要成就

经过五年的发展,黄三角经济区建设取得了显著成效,已经成为山东省转变方式调结构的重要抓手和科学发展的强大引擎,在全国区域经济科学发展上走到了前列,为全国高效生态经济发展发挥了重要的示范引领作用,得到了国家有关部门的充分肯定,中组部、国家发改委将黄三角经济区建设确定为全国区域科学发展的典型案例。截至2014年末,《规划》确定的14项主要发展指标中,核心保护区面积、城市污水集中处理率、总供水能力、农业灌溉水有效利用系数、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入6项指标,已完成并超过《规划》2015年目标。单位GDP能耗降低、万元工业增加值用水量降低、林木覆盖率、城镇化水平等4项指标,预计可完成目标任务。地区生产总值、人均地区生产总值2项指标,随着我国经济发展进入新常态,经济增速由高速转向中高速,任务目标需作适当调整。《规划》提出的各项重点工程项目全面铺开,总体进展顺利。四大临港产业区建设加快推进,16家循环经济示范园区发展势头良好,20家物流园区规模不断扩大,基础设施建设成效显著。土地资源开发、科技创新平台建设、金融创新、开发区升级、综合保税区设立、产业发展等方面的17项重大政策事项,已基本完成或取得重大突破。

(一)区域综合实力显著提升

综观五年来的发展,黄三角经济区在经济基础比较薄弱的基础上,实现了平稳较快发展。除个别年份外,区域地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业、

进出口总额、地方财政收入等指标增幅均高于全省平均增幅,充分显示了国家战略实施对黄三角经济区经济社会发展带来的重要推动作用。同时,随着我国经济发展进入新常态,经济下行压力不断加大,黄三角经济区各项主要经济指标增幅呈逐年放缓趋势。

1. 地区生产总值。2014 年,黄三角经济区实现地区生产总值 8512 亿元,比规划基期 2008 年增长 79%,年均增长 10%,达到《规划》确定的增长速度。《规划》实施五年来(2010~2014 年,下同),黄三角经济区地区生产总值增幅分别为 13.6%、12.3%、11.8%、10.9%、9.3%,分别高于全省增幅 1.3 个、1.4 个、2.0 个、1.3 个、0.6 个百分点(见图 3)。

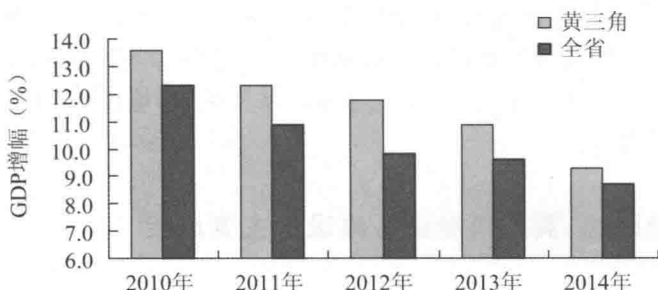


图 3 2010~2014 年黄三角和全省 GDP 增幅对比

2. 固定资产投资。2014 年,黄三角经济区规模以上固定资产投资完成 6030.3 亿元,是 2008 年的 2.9 倍,年均增长 19.4%。《规划》实施五年来,黄三角经济区规模以上固定资产投资增幅分别为 24.9%、26.2%、23.3%、20.6%、15.6%,除 2014 年比全省低 0.2 个百分点外,其余年份分别比全省高 2.6 个、4.4 个、2.8 个、1.0 个百分点(见图 4)。

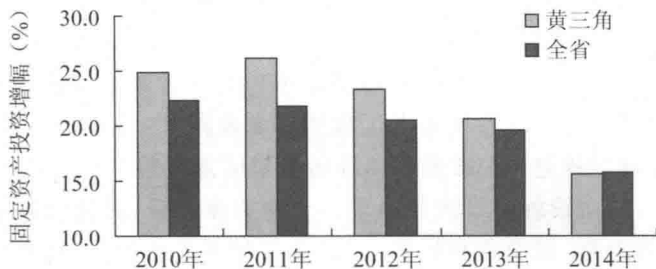


图 4 2010~2014 年黄三角和全省固定资产投资增幅对比

3. 地方财政收入。2014 年,黄三角经济区实现地方财政一般预算收入 614.6 亿元,比规划基期 2008 年增长 2.1 倍,年均增长 20.8%。《规划》实施五年来,黄三角经济区地方财政收入增幅分别为 29.3%、27.0%、18.1%、10.2%、11.6%,除 2013 年外,分别高于全省增幅 4.2、1.3、0.6、1.4 个百分点(见图 5)。

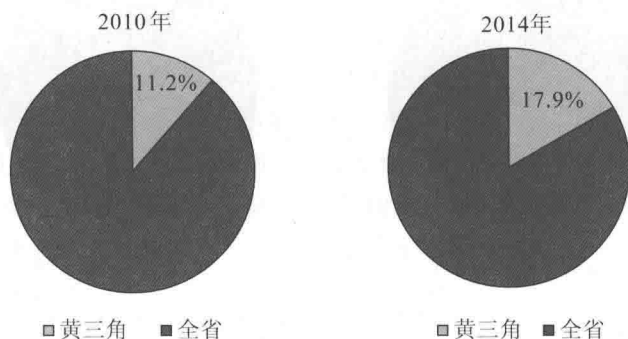


图 5 2010 年、2014 年黄三角地方财政收入占全省情况对比

4. 规模以上工业。2014 年,黄三角经济区规模以上工业实现主营收入 27721.9 亿元,比规划基期 2008 年增长 1.78 倍,年均增长 18.7%。《规划》实施五年来,黄三角经济区规模以上工业主营收入分别增长 34.9%、35.9%、21.1%、14.6%、8.7%,除 2014 年外(低于全省 1.1 个百分点),分别高于全省增幅 8.8 个、9.5 个、5.2 个、2.1 个百分点。从规模以上工业增加值增幅看,五年来分别高于全省 0.1 个、0.7 个、1.7 个、1.2 个、0.6 个百分点(见图 6)。

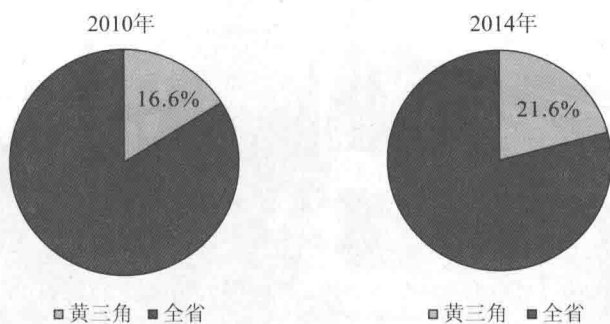


图 6 2010 年、2014 年黄三角规模以上工业主营收入占全省情况对比

5. 对外经济。2014 年,黄三角经济区实现进出口总额 290.9 亿美元,比规划基期 2008 年增长 1.38 倍,年均增长 15.7%。《规划》实施五年来,黄三角经