

中共四川省委党校研究生部

编

中共四川省委党校

2011级在职研究生

优秀 论文集



西南交通大学出版社

中共四川省委党校 2011 级 在职研究生优秀论文集

中共四川省委党校研究生部 编



西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

中共四川省委党校 2011 级在职研究生优秀论文集/
中共四川省委党校研究生部编. —成都: 西南交通大学
出版社, 2015.10

ISBN 978-7-5643-4317-0

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—党校—四
川省—文集 IV. ①D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 232690 号

ZHONGGONG SICHUAN SHENGWEI DANGXIAO 2011 JI
ZAI ZHI YANJIUSHENG YOUXIU LUNWENJI

中共四川省委党校 2011 级 在职研究生优秀论文集

中共四川省委党校研究生部 编

责任编辑 吴明建
封面设计 田 颖

出版发行 西南交通大学出版社
(四川省成都市金牛区交大路 146 号)
发行部电话 028-87600564 028-87600533
邮政编码 610031
网 址 <http://www.xnjdcbs.com>

印 刷	四川煤田地质制图印刷厂
成 品 尺 寸	170 mm × 240 mm
印 张	20
字 数	360 千
版 次	2015 年 10 月第 1 版
印 次	2015 年 10 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-4317-0
定 价	45.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前言

《中共四川省委党校 2011 级在职研究生优秀论文集》从一个侧面展现了我省干部在职研究生的学习成果，在一定程度上反映了中共四川省委党校在职研究生教育的教学水平和培养质量。

党校研究生教育强调理论与现实的紧密结合，关注和研究我国政治、经济和社会发展的重大现实问题。该论文集作为中共四川省委党校 2011 级在职研究生三年学习的结晶，充分体现出论文作者坚持和弘扬马克思主义学风，用马克思主义的立场、观点和方法指导自己的学习和实践，着眼于马克思主义的运用，着眼于对现实问题的理论思考，着眼于新的实践和发展。他们坚持开拓创新精神，努力探索和解决现实中存在的问题，反映出广大学员把发展作为我们党执政兴国的第一要务，敢于冲破一切妨碍发展的思想观念和要求，变革一切束缚发展的陈规模式，革除一切影响发展的体制弊端的勇气。尤其可贵的是论文集的多数文章，能紧密联系四川和本地、本部门、本单位的实际，对问题进行理论分析和研究，提出了不少富有创意、切实可行的好思路、好对策、好建议。这对坚持以科学发展观为指导，构建和谐四川，推进统筹城乡发展，打造西部经济发展高地，实现“两个加快”，推动我省经济协调发展和社会全面进步，早日实现全面建成小康社会的宏伟目标，具有一定的参考价值。

《中共四川省委党校 2011 级在职研究生优秀论文集》由中共四川省委党校 2011 级在职研究生学员的 12 篇优秀毕业论文构成。江世银教授、傅泽平教授、许彦教授、杨继荣教授、朱恪钧教授、赵明教授、李季副教授、刘学彬副教授、胡雯副教授参与了评选，研究生部李军主任、李季书记、涂晓忠副主任、曾琦副主任参加了编辑工作，研究生部刘靖、李兰同志为本书的出版做了大量工作。

在本书的编辑过程中，我们对入选论文进行了一定的删改。受水平所限，不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。

中共四川省委党校研究生部

2015年5月

目 录

广汉市县域经济发展现状及对策研究	向传嘉	1
成都汽车产业集群发展研究	刘照辉	26
四川省欠发达地区跨越式发展对策研究		
——以四川东部地区为例	杨 慧	51
新阶段凉山州扶贫开发问题研究	李建军	77
对发展勐腊县易武乡贡茶产业的思考	杨 军	101
村居干部腐败原因分析及对策思考		
——以攀枝花为例	谭汝荃	122
我国社区矫正工作的现状及对策研究		
——以雅安市雨城区社区矫正实践为视角	王妤妤	155
地方政府领导干部任期经济责任审计的探索与思考		
——以眉山市为例	叶勇军	184
关于基层政府实施绩效管理的问题及对策分析		
——以简阳市为例	戴才友	207

地方政府招商引资工作存在的职能错位及对策分析

——以成都市为例	陈邵飞	239
巡视监督制度的四川实践暨方法论创新	辛才荣	268
农村集体建设用地使用权流转问题研究	潘美君	291

广汉市县域经济发展现状及对策研究

向传嘉

【摘 要】 县域经济是国民经济的基本单元，在经济突飞猛进的今天，无论是从县域所拥有的人口和地域规模来看，还是从国民经济各部门的构成及其投资消费需求情况来看，县域经济在国民经济发展中的地位日益突出，加快县域经济发展的要求也越趋显现。要壮大县域经济并非一朝一夕的事，壮大县域经济是一项系统工程，要在认真把握县域经济内涵，充分认识其系统性、层次性的基础上推进县域经济不断发展与壮大。而发展产业集群对不断推进县域经济壮大有着举足轻重的作用，因为产业是经济发展的生命，正确把握县域经济特色、优势和定位，从而选准并坚持一条适合本地产业发展的战略，努力培育壮大特色产业、优势产业和支柱产业，从而形成独具特色的产业集群是县域经济持续快速发展的关键。本文重点分析发展产业集群在壮大县域经济中的作用，并以广汉市为研究对象，通过分析经济发展现状，给出一些具体的发展建议和对策。

论文主体分为四个部分，第一部分对发展县域经济的重要性和发展环境进行分析。第二部分对广汉县域经济发展现状进行调查了解和阐述。第三部分对广汉市县域经济发展进行 SWOT 分析。第四部分将结合广汉实际从如何发展壮大特色产业集群方面给出广汉的县域经济发展思路。

【关键词】 县域经济 产业集群发展环境 SWOT 分析 对策建议

前 言

在区域经济迅速发展的今天，发展壮大县域经济已成为推动区域经济发展的重要途径。党中央把发展县域经济作为解决“三农”问题的重要途径，为发展县域经济指明了方向。从历届中国县域经济百强县的成功经验可知，

大力发展县域经济产业是发展壮大县域经济的重要途径。本文以广汉市为例,从分析广汉县域经济发展的状况入手,重点研究产业集群与县域经济发展的互动关系,指出要通过以特色经济为方向,发展特色产业集群;以创新为动力,提高产业集群的竞争力;以民营经济为主体,使产业集群充满活力;以资本为纽带,提高产业集群整体效率等途径提高产业集群的竞争力,进而促进县域经济的发展。同时,提出了如何从政府的角度为产业集群的发展提供良好的服务和保障。广汉是全国闻名的改革之乡,有着悠久的历史 and 厚重的文化底蕴。近年来,广汉的政治、经济、文化和各项社会事业的发展都取得了长足进步,但是广汉地处成都平原腹地,县域经济发展规模和速度相比成都周边的区(市)县仍有一定差距,如何把握好“成德同城化”的机遇,实现广汉市委提出的“德阳第一,四川十强,全国有名”的奋斗目标,是一项值得研究的课题。本文运用了理论分析与经验分析相结合的方法,搜集了大量文献资料,以理论作为指导展开研究,提出了如何结合广汉实际,大力培育和发展特色产业集群,从而让广汉县域经济发展再上新台阶的建议。

一、县域经济相关理论综述

(一) 县域经济的相关理论

1. 县域经济和区域经济的关系

人类社会最基本的活动是经济活动,经济活动又总是在一定的地理区域内进行的,经济区域对人类社会的生存与发展是至关重要的。对正处在经济社会转型的进程中的地区来说,发展区域经济,缩小地区差距,不仅对于实现经济发展、社会稳定,而且对促进和谐社会建设具有重要意义。区域经济是在一定区域内经济发展的内部因素与外部条件相互作用而产生的生产综合体。每一个区域的经济都受到自然条件、社会经济条件和技术经济政策等因素的制约。水分、热量、光照、土地和灾害频率等自然条件都影响着区域经济的发展,有时还起到十分重要的作用;在一定的生产力发展水平条件下,区域经济的发展程度受投入的资金、技术和劳动等因素的制约;区域经济政策对于特定区域经济的发展也有重大影响。

县域经济是在县级行政区划的地域内统筹安排和优化经济社会资源而形成的开放的、功能完备的,具有地域特色的区域经济。也就是说,首先,县域经济属于区域经济范畴,是一种行政区划型区域经济,它以县城为中心,乡镇(尤其是建制镇)为纽带,广大农村为腹地,城乡兼容。其次,县域经

济有一个较完整的市场调控主体,有一定的相对独立性,并有一定的能动性,且具有地域特色,这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定资源相关联。最后,县域经济以市场为导向,随着市场经济的发展,在更大的区域内进行资源配置,获取竞争优势,具有开放性。县域经济是国民经济的基本单元,是功能完备的综合性经济体系,其活动涉及生产、流通、消费、分配各环节,第一、二、三产业各部门,注重发挥比较优势,突出重点产业。

2. 县域经济和区域经济的区别

县域经济是以县级行政区划为地理空间,以县级政权为调控主体,以市场为导向,优化配置资源,具有地域特色和功能完备的区域经济。县域经济属于区域经济范畴,是一种行政区划型区域经济,是以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济。但是,区域经济学的不少理论、方法在运用时尚需结合我国县域经济的具体情况。县域经济具有一个特定的地理空间,以县级行政区划为地理空间,区域界线明确。县域经济有一个县级政权作为市场调控主体,有一个县级财政,因此,县域经济有一定的相对独立性,并有一定的能动性。温家宝同志指出“农村的发展,县委、政府是关键”。县域经济具有地域特色,这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定资源相关联。县域经济是以市场为导向,不是封闭的“诸侯经济”,具有开放性。县域经济虽然是在县级行政区划上形成的,但它又不同于县级行政区划,随着市场经济的发展,县域经济要突破县级行政区划的约束,在更大的区域内进行资源配置,获取竞争优势。县域经济还要接受国家宏观经济政策的指导。县域经济是国民经济的基本单元。县域经济是功能完备的综合性经济体系,县域经济活动涉及生产、流通、消费、分配各环节,第一、二、三产业各部门。但是,县域经济又不同于国民经济,县域经济不能“小而全”,要“宜农则农”“宜工则工”“宜商则商”“宜游则(旅)游”,注重发挥比较优势,突出重点产业。

县域经济以农业和农村经济为主体,工业化、城镇化、现代化是县域经济的发展主题和方向。发展县域经济是解决“三农”问题的新的切入点,是全面推进小康建设的重要任务。

3. 县域经济的发展模式

我国自1978年改革开放以来,整个社会经济在此过程中强调市场化取向。这使不少地区抓住政策机遇,积极利用自身拥有的资源和优势,在经济和社会等方面取得了很大的成就,令人瞩目。由此,经济改革和社会发展的过程在一定意义上成为县域个性特色发展的过程。经济的升级转型为中国经

济的进一步发展提供了展现的巨大潜力，经济的不断崛起也不断突破了原有的各种想象。同时，县域经济在发展中不断呈现个性化和特色化，区域发展模式不断兴起并引起人们极大的关注和讨论。在同样的社会主义基本制度和框架下，不同区域的经济体制改革方式和发展进程各不相同，同时，这些地区的历史文化传统的差异和经济基础的不同，使中国在经济发展进程中出现了诸多发展模式并存的局面。我国在计划经济体制往市场经济体制逐步转变的 30 多年里，区域发展模式出现过五六十种，这些模式吸引了众多的专家学者、政府部门的注意，并开展了多种多样的研究，期望找出一些经济发展规律，并寻求经济发展理论的解释，为我国经济的持续稳定发展提供经验。

县域发展模式从不同的角度来划分有不同的模式。按动力来源划分，县域经济发展模式包括资源禀赋发展模式、政策拉动发展模式、产业扩展发展模式、承接转移发展模式、制度创新发展模式。资源禀赋发展模式主要是充分利用本县域的自然、社会资源的比较优势带动县域经济，这些资源主要涉及矿山、农业资源、历史文化以及自然风光等旅游资源；代表县域是山东寿光。政策拉动发展模式是依赖政府的力量，利用移民、扶贫、建立特区、开展边贸等措施拉动县域经济；代表县域是湖南资兴。产业扩展模式主要依托主导企业发展上下游产业，扩张成产业集群而形成县域经济；以浙江义乌为代表。承接转移模式是利用产业在区域间的流动形成的经济模式，主要是发达地区向欠发达地区转移；以江苏昆山为代表。制度创新发展模式，则是打破制度或企业本身中不适应经济发展的部分，通过政府引导，依靠创新形成的县域经济；以山东诸城为代表。

选择县域经济发展模式时需要遵循如下原则：第一，因地制宜原则。选择发展模式时必须以自身的经济发展现状和所具备的条件为基础，切忌不顾实际地完全照搬别县域的成功模式。第二，扬长避短原则。在分析优劣势的基础上开发具有核心竞争力的项目。第三，超前谋划原则。在选择经济发展模式时要用长远的眼光看问题，在描绘美好前景的同时注意可能会出现的问题。进行县域经济建设时，需要研究科学的发展步骤并保证执行力的有效性。第四，系统协调原则。一个县域经济的发展，受很多因素制约，相应的也影响到系统内部的各要素。所以既要考虑整体（大系统）的发展，也不能忽视对局部（小系统）的影响，充分考虑到经济和社会发展、环境生态、人文关怀的协调性，注重相互促进。第五，产业领先原则。产业发展是县域经济的根本支撑。县域的竞争，实质就是产业的竞争。因此要把产业发展作为县域经济发展最重要的手段和路径来抓。

4. 政府在县域经济发展中的作用

县域经济发展模式在产生和发展的过程中,政府都扮演着极其重要的角色。有些县域模式中,集体企业依托政府的资源,大大降低了生产成本,并能有效获取相关生产资源,为企业的发展提供了助力;而在另外的一些县域模式中,政府则发挥政策引导、产业创新等服务型作用,为县域企业应对新形势,适应市场变化做出了应有的努力。政府在不同县域模式中的作用体现了我国总体制度的变迁。政府居于主体地位,以行政命令式的方式参与企业决策,这不仅显现了政府自身的局限性,也在很大程度上阻碍了企业的快速发展。因此,在我国进一步制度创新中,政府一方面要积极从微观管理领域退出来,这主要通过建立健全规章制度,建立企业现代管理制度,引导民营经济发展来实现,并限制其外部性和“搭便车”的现象;另一方面,应该给予企业一部分主动权。认真听取企业关于改革的意见。有效的博弈制度能够在一定程度上促进政府与企业之间的合作,使制度变得更加有效率。苏南模式在一定意义上是政府强干预模式,以“地方政府公司主义模式”“能人经济模式”的形式展现。温州模式则是以自发和内生的经济发展而被总结为“市场解决模式”“自发自生的发展模式”。因此,在温州模式的产生过程中,市场机制发挥着主要的作用,而政府的主要作用则是提供公共制度环境和产品,管理和干预的角色相对弱化。

(二) 县域经济产业结构的相关研究

区域产业结构的推进主要依靠市场机制以及政府干预两种方式。市场机制主要通过供求关系、竞争机制和价格机制对区域产业结构产生直接或间接的影响。供求关系可以视为不同产业的技术纽带,通过供求关系能够使不同的区域产业相互作用从而形成一个有机整体;竞争机制有利于各产业内部的技术创新,促进资源在不同产业间的合理分配,不同产业间对有限资源的竞争有利于实现产业的优胜劣汰和资源利用效率的提高;价格机制使生产要素在不同区域、不同行业间流动,实现生产要素的最优配置和利益最大化,从而形成不同规模的产业。虽然供求关系、竞争机制、价格机制对区域产业结构能够产生不同程度和不同层面的影响,但是市场机制并不是始终有效的,特别是当市场信号失真、恶性竞争等情况出现的时候,就有可能导致产业的不平衡、不合理发展,导致重复建设,最终可能引起资源浪费、资源利用率降低等后果。在这种情况下,政府干预就显得至关重要。政府干预指政府相关部门借助宏观经济杠杆或出台相关的产业政策,有目的地人为优化产业

结构,扶植本地区想要发展的行业,改善经济发展环境。政府干预的常用手段有:一是制定区域产业发展规划,确定本地区产业规模和产业发展速度,合理安排不同产业发展次序等,用以指导不同区域产业发展;二是差异性规定财政手段、税收手段、信贷手段、产品价格、劳动者工资等政策手段,采取鼓励、支持、限制等措施给不同产业提供不同的发展环境,使区域产业的发展与该区域整体规划相一致;三是采取各种手段规范市场环境、企业行为、个体行为,保持各生产要素在不同行业间流动的畅通,促进信息对称,提高市场机制效率。当然,政府干预也存在缺陷,如果决策失误或者没有把握好度,区域产业就可能畸形发展。区域产业结构的优化需要市场机制和政府干预两种相辅相成的力量的共同努力,唯有两种手段相互配合、补充,才能实现区域产业结构的优化。

(三) 产业集群的相关理论

1. 产业集群的概念

产业集群是指在特定产业领域中,具有竞争与合作关系,且在地理空间上集中的相关产业的生产企业、专业化供应商、服务供应商、金融机构和产品研发机构等组成的产业共生体。产业集群中大量产业联系合作密切的企业以及相关支撑机构在空间上集聚,通过分工协作、紧密配套、共同完成的集群行为,实现资源整合,突出成本优势,推动经济发展。作为提升产业竞争优势的一种战略方式,产业集群实际上是把产业发展与区域经济,通过分工专业化与交易的便利性,有效地结合起来,从而形成一种有效的、更具成本竞争优势的生产组织方式。如江西景德镇的陶瓷产业集群、重庆摩托车制造产业集群等。产业集群是由市场经济自发调节,自然发展形成,由资源、交通、市场、政府引导的结果。产业集群对推动县域工业化和城镇化进程,促进县域经济发展具有重要意义。

2. 建立产业集群对发展县域经济的重要性

从全国县域经济百强县的成功经验来看,产业集群是其发展的主要力量。我国的县域经济百强县,虽然仅占全国县(市)人口的 6.8%,但创造的 GDP 总量却占到全部县(市)的 1/5 还强,占地方财政收入的 1/4,占城乡居民储蓄存款余额的 23%,人均 GDP 是全部县(市)平均水平的 3.2 倍。这些县的经济发展道路有很大的差异,但有一点是共同的,即都建立了符合本县域实际的产业集群经济,如晋江的鞋业、顺德的家电等。可见,产业集群在发展县域经济中发挥着越来越重要的作用。正如专家所言:发展县域经济

关键在发展产业集群，因此必须把发展县域产业集群放在县域经济发展的重要战略位置。

推动县域工业化：工业化在县域经济百强榜中扮演了极为重要的角色。无论是江苏昆山、广东顺德，还是浙江的萧山，因为实现了工业化，地方经济才实现了质的飞跃。要加快县域经济发展，实现富民强县的目标，必须坚定不移地实施工业强县战略，大力推进工业化进程。而推进工业化的重要载体就是要大力发展产业集群。产业集群的本质就是通过工业化促进县域经济的发展。例如，通过实施项目拉动、优化升级产业集群和以项目吸聚生产要素，新津县聚合了经济资源，融聚了社会资本，推进了新型工业化和产业集群的打造，使县域经济得到快速发展。

推动县域城镇化：城镇化是社会生产力发展到一定程度后而引起的生产方式、生活方式以及居住方式变革的过程。它是指人口由农村向城镇转移；农村区域的不断减少，城镇区域的不断增加，以及与此相对应的城镇数目的不断增多；城镇居民生活质量不断提高、观念不断更新，并影响到农村地区，带动着农村居民在生活方式上向城镇居民的靠近；农村和农业生产方式的变化，由小生产逐渐向社会化大生产转变。党的十八届三中全会指出：“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。”要统筹城乡发展，提高农民生活水平，县域城镇化是关键。城镇化是工业化和农业产业化的载体和依托，城镇化可以促进农村工业化水平，提升县域工业的发展水平，有利于农村工业群体和农业产业集群的发展，有利于农村集贸市场的形成，有利于农村剩余劳动力的转移吸纳。因此，加快小城镇建设步伐，是提升县域经济发展水平，逐步消除城乡二元结构，加快农民脱贫致富，缩小城乡差别，统筹城乡经济协调发展的最现实的选择。产业集群与城镇化是互动发展关系。产业集群是县域城镇化发展的根本动力，产业集群可以提升城镇竞争力，降低城镇化成本，为城镇化拓展地理空间，城镇化反过来可以促进产业集群的发展。发展产业集群有利于县域经济及城镇建设的优化升级，提高城镇的建设效率，避免城镇建设及县域经济产业之间并联度低，有利于对县域经济及城镇建设的资源融合。发展产业集群，有利于城镇化的可持续发展。个体分散经营方式，造成了严重的环境污染。产业集群在我国现阶段的农村的经济和社会发展过程中，发挥着越来越重要的作用。总之，发展产业集群是实现农业产业化、乡村工业化、城镇化的重要途径和载体，培育和发展产业集群是推进城镇化的新趋势、新方式、新途径、新载体和加速器。

促进农民的增收：发展县域经济的任务之一是要着重做好拓宽农民的就业和增收渠道，实现农民增收。县域经济问题囊括了占全国人口 70% 以上的农民，以及绝大部分中小县城居民的发展问题，没有县域经济的大发展，全面建设小康社会就会成为一句空话。发展县域经济要把握好发展县域经济强县与富民的关系，发展产业集群可以把强县和富民很好地结合起来。从我国的实践来看，发展产业集群有助于解决农民的就业问题。依托产业集群发展，可以有针对性地培养和培训技术人才和技术工人，吸纳农村富余劳动力，有利于人力资源的充分开发利用，促进农民增收。必须加快推进产业结构调整和经济增长方式转变，在发展现代农业、提高农业综合生产能力的同时，大力实施农业产业化，大力发展农产品加工业，发展能够吸纳农民就业的生产和生活服务业，做到强县和富民的有机统一，达到地方财政和农民同时增收的目的。

二、广汉市县域经济发展现状分析

（一）广汉市市情概况

广汉地处“天府之国”腹心，面积 538 平方公里，人口 60 万，是中华文明的发祥地、农村改革的起源地、现代产业的聚集地，素有“川西明珠”的美誉。广汉是一座历史悠久、底蕴深厚的文化之城。广汉因“广至汉水”而得名，在秦朝为雒县，汉朝为广汉郡，是三国时期军事重镇“雒城”，曾演绎了“折庞统、擒张任”等传奇故事。闻名中外的三星堆文化遗址，是中华文明的重要发祥地和四川人文旅游的代表，被誉为“世界第九大奇迹”；沿袭 300 多年的民俗——“保保节”，被誉为“中华一绝”，是四川省首批非物质文化遗产；起于清光绪年间的广汉桃花盛会，历经百余年，长兴不衰，被著名画家张大千先生誉为“桃花之海”；境内还有古雒城、明代龙居寺、川西著名园林建筑群房湖公园等众多名胜古迹。广汉是与安徽凤阳齐名的中国农村改革起源地，在全国率先推行联产承包责任制，第一个摘掉了人民公社的牌子。

广汉是一座优势明显、产业繁荣的活力之城。

（二）广汉市近年的经济发展基本情况

1. 广汉的经济发展总体情况

在“十一五”期间，广汉经济得到了较大的发展。到“十一五”末，一

般预算收入突破 10 亿元，地区生产总值达到 210 亿元，财政总收入达到 37 亿元，亿元企业突破 80 户，规模以上工业企业达 236 家，工业销售收入总量位居德阳第一，四川省第十一位，全社会固定资产投资突破 100 亿元，社会消费品零售总额达 78 亿元，外贸进出口总额突破 10 亿美元，招商引资到位资金近 70 亿元，全市各项存款余额突破 230 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 17765 元，农民人均纯收入达到 7971 元。工业、农业、第三产业发展能力都不断增强。广汉经济主体在经济开发区，是省“百亿园区”，全国第二大石油装备研发制造基地、四川省第二大医药企业聚集园区和四川省中药现代化科技产业示范基地、全省特色高新技术产业化基地。入驻企业 450 家，其中规模企业 151 家，有 6 个国家级企业品牌、5 个国家级高新技术企业、5 个省认定企业技术中心，主导石油机械制造业和医药制造业，还有塑料橡胶、化化肥、纺织印染、食品酿造等 9 大行业，石油装备园、制药工业园、中小企业园等 3 大特色园区，高速铁路装备研发制造和新材料技术正成为新兴产业和增长点。园区实现工业总产值 328 亿元，占德阳全市工业园区总量的四分之一，占广汉市 71%，已进入四川省级高新技术产业园区行列。

2. 广汉的工业产业集群发展情况

广汉的工业经济主体地位明显。广汉市的工业企业主要由 20 世纪 80 年代产生的乡镇企业、城镇“五小”工业和 90 年代以来市办重点工业以及招商引资企业发展而来。全市现有工业企业 1500 余户（居德阳市第一），其中，规模以上工业企业户数为 232 户。规模以上企业中，按所有制性质划分，国有和国有控股企业 14 户（省属企业 6 户），其余均为民营企业；按照规模划分，宏华公司、益海粮油和金广实业 3 户企业为大型企业，其余均为中小型企业。目前，宏华公司的石油钻机、川粮米业的大米获得中国名牌产品称号；三星铝业的“三星堆”牌铝型材获得国家免检产品称号；蜀中制药的“盖克”商标、米老头食品的“米老头”商标、宏华公司的“宏华 honghua”商标和广宇化工的“广宇 GUANGYU”商标获得中国驰名商标称号；宏华公司、汉舟电气、金达隧道等 11 户企业是国家高新技术企业；三星铝业、双益线缆等 14 户企业生产的产品获得四川省名牌产品称号；士达炭素、友邦企业等 10 户企业的商标获得四川省著名商标称号；宏华公司、蜀中制药等 6 户企业的技术中心被认定为四川省企业技术中心。

广汉市工业形成了机械、医药和食品三大主导产业集群，截止到 2013 年年底，三大产业共有企业 165 户，占全市规模企业 250 户的 66%；实现销售收入 354.4 亿元，占全市规模企业的 79%，近年年均增长 44.9%，比全市规

模企业的 40.9% 高 4.0 个百分点。

机械制造产业集群发展情况。全市规模以上机械企业有 132 户，主要以石油装备、机械加工、电子电器、有色金属压延加工等为主，资产总计 122.7 亿元；负债总计 71.7 亿元；从业人员 20 495 人。代表企业有宏华公司、友信公司、三星铝业、华仪电器、钢铁厂等。其中，石油装备业覆盖了成套钻机成套设备、井口控制设备、顶驱系统等领域，产业链条完整，产业集聚效应明显，是国内三大石油钻机制造基地之一。2013 年，销售收入占全市规模以上工业的 50.3%，年均增长 47.1%。

医药食品产业集群发展情况。全市规模以上医药企业有 17 户，是四川境内医药产业聚集度最高的县级区域之一，产品覆盖了中成药、生物药、西药、针剂、药包材等多类领域。资产总计 18.1 亿元；负债总计 10.3 亿元；从业人员 5 678 人。代表企业有蜀中制药、源基制药、泰华堂制药、雄飞利通、三星堆制药、通园制药等。2013 年，实现销售收入 42.9 亿元，占全市规模以上工业的 9.5%，年均增长 27.7%。食品企业 16 户，以生产食用油、大米、饼干、休闲食品、饲料、白酒、酒精等为主，是西南地区最大的食用油加工生产基地，“金龙鱼”等系列食用油占据西南地区 50% 以上市场份额。资产总计 25.6 亿元，占全市规模以上工业的 12.5%；从业人员 2 824 人，占全市规模以上工业的 6.7%。代表企业有益海粮油、米老头食品、正大饲料、金雁酒业等。2013 年，实现销售收入 74.5 亿元，占全市规模以上的 50.9%。

新材料产业集群发展情况。全市规模以上新材料企业 5 户，以石墨炭素新材料、新型复合材料、超硬材料等生产研发为主，资产总计 10.5 亿元，负债总计 4.8 亿元，从业人员 1 206 人。代表企业有士达炭素、圣戈班、科力特等。2013 年，实现销售收入 11.85 亿元，占全市规模以上工业的 2.5%， “十一五”期间年均增长 80.8%。

3. 广汉的农业产业集群发展情况

主要经济指标增幅明显。2013 年全市农业总产值达 48.30 亿元，比 2005 年增加 80%；农业结构趋向合理，主导产业基本形成。通过近年来的发展，广汉市农业结构逐步趋向合理。到 2013 年，全市粮油综合优质率达 93% 以上，其中优质水稻 33.65 万亩，优质小麦面积达到 19.7 万亩，“双低”优质油菜 14.6 万亩，分别占到水稻、小麦和油菜面积的 87%、98% 和 96%。初步形成了优质粮油、无公害蔬菜、优质水果、良种繁育、优质家禽、优质肉猪、优质肉兔、优质禽苗等八大优势产业。广汉先后被确定为“全国无公害农产品（种植业）生产示范基地”“全国园艺产品（蔬菜）出口示范区”“国