

甘肃区域特色经济发展研究

GANSU QUYU TESE JINGJI FAZHAN YANJIU

刘永平 著

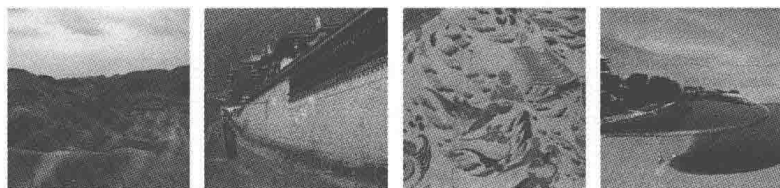


中国社会科学出版社

甘肃区域特色经济发展研究

GANSU QUYU TESE JINGJI FAZHAN YANJIU

刘永平 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃区域特色经济发展研究/刘永平著. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 8

ISBN 978 - 7 - 5161 - 4573 - 9

I. ①甘… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究—甘肃省
IV. ①F127. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 164013 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 李庆红

责任校对 周晓东

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)

网 址 <http://www.csspw.cn>

中文域名: 中国社科网 010 - 64070619

发 行 部 010 - 84083635

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2014 年 8 月第 1 版

印 次 2014 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 15.75

插 页 2

字 数 268 千字

定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

电话: 010 - 64009791

版权所有 侵权必究

内容简介

甘肃省地域辽阔，各地资源分布、地理特征和经济社会发展水平都有一定的差异，理顺区域分工、发挥区域优势，是加快转型发展的重要前提。根据甘肃省发展现状，结合各地所处的不同的经济发展阶段，本书对在主体功能区划背景下的发展路径作了初步探讨。经过改革开放后三十多年的开发建设，甘肃已形成了以石油化工、有色冶金、机械电子等为主的工业体系，成为我国重要的能源、原材料工业基地。甘肃今后发展的一个重要目标，就是要理顺区域分工、发挥区域优势，这对我国经济社会持续稳定发展，具有重大战略意义。

作者简介

刘永平，男，1981年生，甘肃定西人，中共甘肃省委党校讲师，主要研究方向为区域开发和民族地区经济发展研究，先后在《经济生活文摘》、《科技信息》、《发展》等期刊发表论文10余篇，参与完成省级科研项目2项。

责任编辑：李庆红

封面设计： 大鵬設計
010-81574849

目 录

第一章 甘肃发展区域特色经济的战略研究.....	1
一 宏观背景与资源禀赋.....	1
二 区域产业发展的基本态势.....	6
三 战略功能定位与战略措施	17
第二章 典型经济区域产业发展现状与特色	22
一 兰州新区发展现状研究	22
二 天水循环经济发展研究	27
三 酒泉风电产业发展研究	41
四 定西市中药材产业发展研究	54
五 陇南市特色农业产业开发研究	68
六 甘南藏族自治州工业经济发展现状及对策研究	77
第三章 县域经济特色优势产业发展研究	93
一 靖远县沿黄经济带发展研究	93
二 景泰县特色农业发展研究.....	104
三 舟曲县县域经济发展研究.....	110
四 岷县中药材特色产业发展研究.....	126
五 秦安县林果优势产业发展研究.....	138
六 镇原县养殖业规模化发展与农民增收问题研究.....	149
第四章 少数民族地区经济发展研究.....	158
一 甘肃少数民族地区发展现状.....	158
二 天祝县牧区生态移民问题研究.....	170

三	积石山县保安族经济社会发展研究·····	179
四	卓尼县藏区经济社会发展研究·····	189
第五章	生态环境保护对策研究·····	197
一	甘肃省生态功能区建设的公共财政政策研究·····	197
二	甘南黄河重要水源补给区生态保护情况及对策·····	205
三	祁连山冰川保护研究·····	215
四	疏勒河流域水资源开发与敦煌生态保护研究·····	228
参考文献	·····	243
后记	·····	246

第一章 甘肃发展区域特色经济的战略研究

一、宏观背景与资源禀赋

(一) 甘肃区域概况

甘肃古属雍州。因境内大部分在陇山（六盘山）以西，唐代曾在此设陇右道，简称陇，又名陇原；西夏曾置甘肃军司，元代设甘肃省，简称甘。甘肃省位于我国西北地区内陆，介于北纬 $32^{\circ}31'$ — $42^{\circ}57'$ ，东经 $2^{\circ}13'$ — $108^{\circ}46'$ 之间，是青藏高原、内蒙古高原、黄土高原三大高原交会处，省域面积 45.44 万平方公里，东西长 1655 公里，南北宽 530 公里，东接陕西，南控巴蜀青海，西倚新疆，北扼内蒙古、宁夏，并与蒙古国交界，新亚欧大陆桥贯穿全境，是古丝绸之路的锁匙之地和黄金路段，是西部地区唯一具有承东启西、南拓北展区域优势的省份，同时也是联结亚太地区和亚欧地区乃至大西洋地区的重要通道。全省地域辽阔，自然资源丰富，为区域经济发展提供了良好的基础。省会兰州，全省辖 12 个地级市，两个自治州，4 个县级市，58 个县，7 个自治县，17 个市辖区。2011 年全省常住人口为 2564.16 万人。^①

(二) 甘肃发展区域特色经济的资源禀赋

甘肃是一个发展潜力和困难都比较突出、优势和劣势都比较明显的省份。经过新中国成立以来开发建设，已形成了以石油化工、有色冶金、机械电子等为主的工业体系，成为我国重要的能源、原材料工业基地。农业生产基础条件得到一定改善，粮食实现了省内供需总量基本平衡，基本

^① 《甘肃年鉴》（2012），第 53 页。

形成了草畜、马铃薯、水果、蔬菜等战略性主导产业，制种、中药材、啤酒原料等区域性优势产业，以及食用百合、球根花卉、黄花菜、花椒、橄榄油等一批地方性特色产业和产品。



图 1-1 甘肃政区图

1. 资源优势

甘肃地处黄河上游，地貌复杂多样，山地、高原、平川、河谷、沙漠、戈壁交错分布，地形大致可分为陇南山地、黄土高原、甘南高原、河西走廊、河西走廊以北地带、祁连山地六大区域。主要山脉大多分布在省境边缘，大多数河流都以这些山脉形成各自分流的源头。矿藏主要有石油、煤、铁、铬、铜、钨、磷、石膏、池盐、芒硝等。森林资源多集中在山区，主要有陇南白龙江林区的青冈、桦木、云杉、冷杉等用材林树种，木材蓄积量近 1.5 亿立方米。

甘肃省土地资源丰富，人均土地面积居全国第七位，人均耕地居第六位，同时，甘肃是全国五大牧区之一，草原、荒地、水域面积辽阔，可开发潜力较大；甘肃境内成矿地质条件优越，矿产资源较为丰富；境内水系水量充沛、落差集中，水能资源潜力巨大，发展水电建设有得天独厚的条件；甘肃是全国药材主要产区之一，中药材品种多、质量好，综合开发潜力大；甘肃历史悠久，地域辽阔，具有风格独特的自然资源和丰富的人文

旅游资源,旅游市场广阔;甘肃省境跨度大,日照时间长,昼夜温差大,农业环境独特,发展特色农业具有独特的优势;甘肃工业综合实力居全国第23位,有较为良好雄厚的国有工业企业基础^①;石油钻采、炼化设备、数控机床、电机电器、真空设备、风动工具、军工电子设备等产业相对优势突出,具有很大的改革和盘活潜力;省内劳动力的年龄结构年轻,是劳动力资源的一大优势,劳动力价格低廉;商业流通方面,自建设兰州商贸中心以来,市场建设步伐大大加快,多层次、多种经营形式并存的市场网络逐步形成,商品流通总量不断增加,市场交易更加活跃,对周边省份的吸引辐射作用日益增强,商品流通枢纽初具规模,发展前景良好。

2. 资源劣势

改革开放以来,甘肃省经济发展十分缓慢,这不仅表现在它与东部地区拉开了越来越大的差距,还表现在省内各地区之间经济发展差异越来越大。地处西部的甘肃省在其经济发展的市场化过程中,其非均衡性逐渐显现出来,与全国一样也存在着区域经济差异问题,造成其经济发展水平一直徘徊不前,位于全国的末位。如果不及时采取有效措施加以协调解决,则会导致区内差异越来越大,这不仅会使甘肃丧失西部大开发这一千载难逢的历史发展机遇,直接影响全省经济、社会发展和人民生活水平提高,而且也会影响到西部大开发这一战略的实施,对全国经济发展产生消极影响。甘肃生态环境较为恶劣,特别是水资源严重匮乏,传统农业发展相对缓慢;虽然有好的工业基础,但产业经济结构不尽合理,企业发展过程中高投入、高消耗、高污染、低效率的现状仍未得到彻底的改变;从业人口文化程度低下,投资环境不佳,经济基础薄弱,老、少、边、困区域范围大;由于受自然条件、区域位置、基础设施、产业结构和所有制结构,以及人文背景等各种条件的制约和影响,甘肃与东部地区的差距在逐步加大,在全国区域经济发展中位次不断后移,而这种状况在西部大开发中,尚未得到有效解决。

(三) 甘肃发展区域特色经济的制约因素

1. 资源制约

(1) 土地资源未能合理利用,基础设施差。甘肃耕地资源是全国的五分之一,人均比全国略高,但合理利用程度不高。县域范围的基础设施

^① 姬顺玉:《甘肃区域特色经济发展研究》,《中国集体经济》2008年第2期。

还很薄弱,制约了地域优势的发挥。

(2) 劳动力素质、劳动力产业分布与文化结构不对称。劳动生产率的低下,势必导致农村经济发展缓慢。目前甘肃劳动力整体素质偏低。特别是贫困地区劳动力素质仍以小学、初中文化为主。从劳动力产业间的分布看,第一、第二、第三产业劳动力呈正三角形分布,小学、初中、高中以上文化结构呈倒三角形分布。

(3) 技术、人才、信息等成为稀缺资源。甘肃县域经济发展中的农业的耕作技术、综合生产技术以及非农就业、自主创业的基本技能等方面,存在明显的供给缺失。在人才方面,大量受过高等教育的人不断流向南方等大型发达城市。特别是在市场信息、就业信息、技术信息等方面,也存在流通不畅,更是处于劣势地位。

(4) 特色资源商品化程度低。甘肃少数民族众多,分布广阔,地区差异显著,具有各自不同的生活习俗和人文特点等条件。蕴藏着许多独具特色的传统工艺、生产技术等资源,并且地下矿产种类繁多。但目前突出的问题是,各地对特色资源的潜力没有形成更加深刻的认识,产业发展的扶持力度不够^①。大多数产业规模小,商品量少,加工水平低,包装工艺差,缺乏必要的宣传和推广,致使许多资源处于闲置、浪费、流失之中。

2. 制度制约

(1) 户籍制度。户籍管理制度是我国改革过程中迄今为止变化最小、最为缓慢的社会经济制度。我国目前的城市户籍管理制度是农村流动劳动力所面临的劳动就业、技能培训、义务教育、社会保障方面的差别与歧视的制度基础,这一制度大大限制了城市资源与农村资源之间的流动,将农村劳动力排除在提职、培训等管理体系之外。

(2) 城市就业制度。企业用人制度长期以来重学历、资历、证书而轻能力、业绩的现象始终存在。加之城市人口不愿学习一线生产技术,而大量来自农村的劳动力由于种种原因,无法参加正规教育,被拒之门外,导致了生产技术工人的严重短缺。

(3) 教育培训制度。甘肃城镇劳动人口规模庞大,而科技教育和培训资源严重短缺。教育结构不合理,职业教育与学历教育发展不均衡。企

^① 欧阳慧:《我国区域特色经济发展的特征、问题与策略》,《中国科技投资》2007年第5期。

业培训投入激励不足,政府公共服务体系缺位,职业资格认证体系缺乏公信力致使劳动力市场信息失灵和交易成本居高不下等原因造成对农村劳动力就业所必需的基本技能培训严重不足。

(4) 企业产权制度。目前,甘肃有相当部分的乡镇企业仍属集体所有,对乡、村各级政府有着较强的依附关系。乡镇政府干预企业经营管理的现象普遍存在。乡镇集体企业产权模糊,部分农民联户(合作)办企业和股份合作企业的地位和经济性质不明;一些地方平调乡镇企业财产,改变企业所有制性质和隶属关系的现象时有发生。用人机制上凭关系直接指派现象严重,分配制度上仍沿用老制度,内部管理不民主,缺乏强有力的监督约束机制。这些体制方面的缺陷使甘肃乡镇企业总体经济效益低下。

(5) 财政制度。总体上看,财政制度体现为“杀富济贫”。收入较好的县区自主权不够,上缴比例太大,用于补贴贫困县区,这样就无法调动县区追求经济发展的积极性。各个县区财政增长点不合理,一味强调经济增长,不注重来源性的培养。

(6) 金融制度。缺少民营金融机构,支持县域经济发展的主要是农村信用社。这样造成对县域经济发展支持力度不够。加上金融政策和操作中对民营企业的歧视与偏见,制约了民营企业的筹资能力。

3. 政府行政能力制约

甘肃在对外开放方面相当落后,在全国处于劣势。由于思想开放程度不高,对政府职能定位的老观念还不能彻底转变,政府职能与权力运作模式不适应市场经济体制。在政策制定和实施过程中,很多时候还延续计划经济体制下的老观念和方法。在许多行业领域由于垄断,公共资源、公共权力演变为部门权力、部门资源。这些行业领域的政府主管部门,其权力运作往往不符合市场规则的要求。

4. 企业经营管理水平制约

甘肃 60% 以上的乡镇企业集中于交通运输、批发零售以及餐饮与住宿业。乡镇工业企业主要以采掘业、建材加工、原材料加工和简单食品加工为主,技术层次低,产业链条短,产品档次低、趋同性强,致使乡镇企业市场竞争力较弱,经济效益低下。那些从事地区特色产品生产的企业,大部分处在手工作坊式的加工模式之下,扩大生产规模缺乏资金,销售产品缺乏宣传和渠道,参与市场竞争缺乏平台。

二 区域产业发展的基本态势

甘肃省地域辽阔,各地资源分布、地理特征和经济社会发展水平都有一定的差异,理顺区域分工、发挥区域优势,是加快工业发展的重要前提。根据甘肃省发改委确定的主体功能区划初步方案,结合各地所处的不同的经济发展阶段,本书对甘肃主体功能区划背景下的发展路径作了初步探讨。

(一) 优化开发区

兰州—白银经济区地处甘肃中部,是甘肃省城市化水平最高、基础设施最为发达、科研力量和科研机构最为集中、大中型企业最为密集、人口素质最高的地区,是甘肃经济的核心地带,也是推动甘肃省产业结构演进、升级的关键地区。

城关、七里河、安宁、西固区和白银区人均 GDP 均高于甘肃省平均水平。西固区已进入工业化后期阶段,城关区、七里河区处于工业化中期阶段,安宁区仍处于工业化初期阶段。

表 1-1 2011 年优化开发区主要经济指标及占全省比重

单位:万元,万人

地区	生产总值	工业增加值	第三产业增加值	固定资产投资	常住人口
城关区	2620048	285767	2074150	1314667	98.25
七里河区	1323801	618021	549961	527157	50.19
西固区	1576254	1019513	411000	526215	35.31
安宁区	358086	128170	190400	450577	23.44
白银区	1006090	604710	316153	382840	28.1
合计	6884279	2656181	3541664	3201456	235.29
占全省比重	25.47%	24.97%	34.15%	24.43%	8.99%

优化开发区主要经济指标占甘肃省较高比重,尤其是第三产业占甘肃省比重较高。2011 年,五个区的常住人口占甘肃省的 8.99%,生产总值

占甘肃省的 25.47%，其中第三产业增加值占甘肃省的 34.15%，工业增加值占甘肃省的 24.97%。固定资产投资占甘肃省的 24.43%。

(1) 特点：

一是工业基础雄厚。兰州—白银经济区基本形成了一个以石油、化工、机械、电子、冶金、建材、有色金属、煤炭、电力为主体的重工业，以轻工、纺织、食品、烟草、医药等具有地方特色的轻工业组成的产业结构比较齐全的工业体系，建立了强大的工业基础，是我国西部重要的工业基地。

二是第三产业比重较高。2011 年，城关、七里河、安宁、西固区和白银区第三产业增加值占其生产总值的 51.4%，高出甘肃省平均水平 13 个百分点。城关区第三产业增加值比重高达 79.2%，远远高于甘肃省平均水平，居甘肃省首位。安宁区第三产业比重达 53.2%，仅低于城关区和敦煌市，居甘肃省第三位。

三是基础设施较为完善。已形成以铁路、航空、公路为主的全方位立体交通网络。铁路运输有陇海、兰新、包兰、兰青四条铁路从区内通过，兰州已成为西部最重要的铁路枢纽。

四是科技人才、科研机构比较集中。兰州—白银经济区，科研机构、高等院校和科技人才比较集中，职工素质较高，接受新技术、新产业能力较强。区内集中了一批中央在甘企事业单位、大专院校以及军工企业，具有较强的科技开发能力，是实施科技兴省的重要基地。

五是高新技术产业优势明显。兰州—白银经济区高新技术产业基础较好，在高新技术产业中，电子信息产品制造业、现代生物及医药、新材料、光机电一体化、环境保护及高效节能装备、航空航天、核技术应用等具有明显优势。

(2) 发展重点：

一是加快发展第三产业，构建兰州都市经济圈。在继续发展传统服务业的同时，加快发展金融保险、物业管理、社区服务、咨询评估、会计审计、信息服务等现代服务业。发挥区位优势，大力发展现代物流业，提升兰州区域物流中心的层次和地位，强化对周边地区的辐射带动能力，充分发挥经济核心区的作用，促进产业升级和结构优化，使兰州尽快成为西部重要的交通通信枢纽和经济、科技、商贸、金融、信息中心，将兰州建成西部物流中心，成为我国西部大开发的“桥头堡”。

二是延伸产业链条，加快产业升级。改造传统产业，培育高新技术产

业,提高核心竞争力,建成西部重要的现代化工业基地。以石油天然气综合利用及开发为先导,重点发展优质成品油、三大合成材料、有机化工原料、专用原材料及下游产品,突出精细化工及高浓度复合肥,建成我国西部最大的高新石化基地。依托白银公司、金川公司、稀土公司、兰铝、连铝等大型骨干企业,组建有色集团,延伸产业链条,利用高新技术积极发展延续加工、后加工、深加工产品,把甘肃省建成全国最大的有色基地^①。依托兰光、兰新、长风三大集团建成电子信息产品生产基地。以优势企业名牌产品为龙头,依托兰石集团、兰州电机厂、兰州真空设备厂、万里机电厂、长通电缆集团、兰驼集团等优势企业,发展壮大装备制造业。依托佛慈、兰药、奇正和兰州生物制品所,建成现代生物制品、现代医药、中成药生产基地。

(二) 重点开发区

根据自然地理条件和工业产业部门之间的相互关联,甘肃省的重点开发区大致可分为四大经济区:河西经济区、沿黄经济区、天水经济区和陇东经济区。

1. 河西经济区

河西经济区地处甘肃西部,包括:嘉峪关市、金昌市、肃州区、甘州区、临泽县、凉州区。河西经济区是甘肃省经济较为发达的地区,金昌市、嘉峪关市是甘肃省重要的工业基地,素有“镍都”、“钢城”之美称;肃州区、甘州区、临泽县、凉州区农业经济较为发达,是甘肃省重要的农副产品加工基地。

人均 GDP 高于甘肃省平均水平。2011 年,河西经济区 7 个市(区、县)的人均 GDP 均高于甘肃省平均水平,最高的嘉峪关市已达到发达国家水平,金昌市处于工业化后期阶段,肃州区、甘州区、临泽县、凉州区仍在工业化初期阶段。

河西经济区主要经济指标占甘肃省较高比重,尤其是工业比重较高。2011 年,河西经济区 7 个市(区、县)的常住人口占甘肃省的 10.24%,生产总值占甘肃省的 22.06%,其中工业增加值占甘肃省的 31.45%,农业增加值占甘肃省的 24.55%。固定资产投资占甘肃省的 17.83%,财政收入占甘肃省的 4.55%。

^① 张继英:《主体功能格局下的甘肃省产业结构调整》,《兰州大学学报》2008 年第 6 期。

表 1-2 2011 年河西经济区主要经济指标及占全省比重

单位：万元，万人

地 区	生产总值	农业增加值	工业增加值	固定资产投资	常住人口
嘉峪关市	1201845	14900	958021	529514	20.53
金昌市	2132190	90216	1724139	619006	47.02
肃州区	514671	121563	79400	332548	36.11
甘州区	666326	168178	167130	266574	50.03
临泽县	183630	62735	55271	74055	14.76
凉州区	1262831	490019	362289	515029	99.48
合计	5961493	947611	3346250	2336726	267.93
占全省比重	22.06%	24.55%	31.45%	17.83%	10.24%

(1) 特点：

一是自然矿产资源较为丰富。河西经济区是甘肃省矿产最多、品种最全的地区，尤其是铁矿、有色金属矿、非金属矿最为突出。

二是农业经济较为发达。农副产品丰富，具有开发多种食品、轻纺工业的有利条件。河西地区日照时间长，昼夜温差大，加之土地集中连片，又可以引祁连山雪水和石羊河、黑河、疏勒河三大水系进行灌溉，是粮食和水果的优良产地。

三是优势产业资源型特征比较明显。河西经济区的优势产业是依托本区丰富的自然资源发展起来的，主要集中在采掘工业、原材料工业和以农产品为原材料的加工工业上。

(2) 发展重点：

一是做大做强优势支柱产业，加快发展配套产业，培育接续产业。围绕金川有色公司、酒钢集团、玉门石油管理局等大型骨干企业，发展精加工、深加工产品，延伸与原材料工业配套的关联产品和后续加工项目，改变以初级产品、粗加工为主的产业格局，带动一大批中小企业的发展。

二是在搞好特色农业的基础上，将产业链向上下游延伸。整合现有的葡萄酒生产，扩大规模，实施强强联合，统一品牌，树立葡萄酒之乡的整体形象；发展农产品的深加工、精加工；发展节水农业技术，并将该技术产业化，作为自身发展的新的经济增长点；构建绿色食品业龙头，加快发

展玉米淀粉及精加工、深加工，蔬菜及加工，瘦肉型猪及系列加工。

三是拓展能源产业。积极发展火电、水电，开发利用风能、太阳能、生物能、核能和天然气等清洁能源，重点建设热电联产、风力发电、小水电开发等项目，寻机建设核电站，积极争取国家原有战略储备库的布点建设，实现能源建设与相关产业的联产互动。

四是将旅游产业作为其支柱产业之一。人文旅游资源方面，敦煌莫高窟具有极高的国际知名度，中国的旅游标志“马踏飞燕”就出自河西。自然旅游资源方面，河西地区既有荒漠戈壁，又有绿洲，加之有万亩葡萄园等大型种植项目，发展生态旅游潜力巨大。

2. 沿黄经济区

沿黄经济区包括红古区、皋兰县、永登县、榆中县，白银市的平川区、靖远县，临夏市的永靖县。

2011年，沿黄经济区7个市（区、县）中，人均GDP最高的红古区处于工业化中期阶段，平川区刚刚进入工业化中期，永登县处于工业化初期阶段，其他四县仍处在工业化阶段。

表 1-3 2011 年沿黄经济区主要经济指标及占全省比重

单位：万元，万人

地 区	生产总值	农业增加值	工业增加值	固定资产投资	常住人口
红古区	407122	44022	195300	330408	14.83
皋兰县	155031	30098	67772	66775	17.02
永登县	549660	66220	253212	213467	48
榆中县	261207	62072	113002	156819	42.39
平川区	363451	12967	261883	174360	19.48
靖远县	278366	104592	40235	111425	46.22
永靖县	159625	25690	90844	81142	19.96
合计	2174462	345661	1022248	1134396	207.9
占全省比重	8.05%	8.96%	9.61%	8.66%	7.94%

2011年，沿黄经济区7个区（县）的常住人口占甘肃省的7.94%。地区生产总值占甘肃省的8.05%，其中工业增加值占甘肃省的9.61%，农业增加值占甘肃省的8.96%。固定资产投资占甘肃省的8.66%。