

《重庆蓝皮书》前沿研究系列

挑战与回应

——来自学者的报告

2001年卷

重庆社会科学院
重庆市人民政府发展研究中心 编

重庆出版社

《重庆蓝皮书》前沿研究系列

挑战与回应

——来自学者的报告

2001 年卷

重 庆 社 会 科 学 院
重 庆 市 人 民 政 府 发 展 研 究 中 心 编

主 编 俞荣根
副主编 廖元和 王青山 徐宪（执行）

重庆出版社 ▲

图书在版编目(CIP)数据

挑战与回应——来自学者的报告(2001年卷)/重庆社会科学院、重庆市人民政府发展研究中心编. —重庆:重庆出版社, 2001.6

ISBN 7-5366-5373-5

I. 挑... II. ①重...②重... III. 地方经济—可持续发展—研究—重庆市—2001—文集 IV. F127.719-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 038440 号

重庆蓝皮书

挑战与回应——来自学者的报告(2001年卷)

重庆社会科学院 编
重庆市人民政府发展研究中心

责任编辑 陈建军

封面设计 金乔楠

技术设计 刘黎东

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

四川外语学院印刷厂印刷

开本 880 × 1230 1/32 印张 9.875

字数 249 千 插页 4

2001 年 6 月第 1 版

2001 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—1 000

ISBN 7-5366-5373-5/F·218

定价:18.00

序

(一)

在举国欢庆伟大、光荣、正确的中国共产党建党 80 周年之际，我们向广大读者献上《挑战与回应——来自学者的报告》（2001 年卷），献上重庆社会科学院、重庆市人民政府发展研究中心的科研人员对新世纪、新重庆美好未来的憧憬、期盼和祝福。

2001 年，新世纪之元年，“十五”计划之开局年，中国加入 WTO 进程加快，世界级难题三峡工程百万大移民进入二期阶段，西部大开发战略已经在广袤的西部大地全面展开并得到了全国乃至世界的呼应，声势浩大，波澜壮阔。这一切，对于年轻的重庆直辖市来说，既是千载难逢的历史机遇，更是必须迎接的严峻挑战。勇于开拓进取，奋力斩关夺隘，今日之重庆正当其时。

作为工作、生活于其间的社会科学工作者，了解重庆、关注重庆、研究重庆，对重庆经济社会发展的各种焦点问题，在严谨思考、科学论证的基础上表达出明确的观点和看法，及时提出有责任心、有针对性的对策与建议，是我们的分内之事。由此，从 1998 年开始，我们除了每年组织编写出版一册《重庆蓝皮书·经济社会形势分析与预测》以外，同时也配套出版当年的“重庆蓝皮书前沿研究系列”丛书，以期全面真实的记录和反映设立直辖市以来重庆经济社会各个方面、不同角度的发展历程。当然，更重要的一个目

的是，希望我们的研究成果，能够为决策层领导、相关部门、社会各界和广大读者提供更多的有价值的参考意见，并在实践中发挥作用。

正是在这种强烈的使命感的召唤之下，我们对西部大开发、对重庆大发展的种种思索才得以逐步深入并源源诉诸笔端。这里，呈现在广大读者眼前的，已经是“重庆蓝皮书前沿研究系列”丛书的第四本。本书辑录的是重庆社会科学院、重庆市人民政府发展研究中心的科研人员近期的部分研究课题项目的主报告。这些课题项目都曾经在国家、市有关部门以及重庆社会科学院、重庆市人民政府发展研究中心正式立项，均深入基层和实际进行过认真的调查研究，在对大量数据和资料进行实证分析的基础上，从一定层面上回答了各自潜心研究和希望解决的问题。

由于篇幅所限，本书出版时对所有研究报告均作了大量的浓缩处理，因此读者所看到的相当一部分主报告只是其中的梗概。虽然是简本，但字里行间却也充满了学者们在其研究范畴里的理性思考，寄托着他们对促进重庆经济社会发展的迫切愿望，记录着他们在迈向新世纪、创造新辉煌的新经济时代中不懈追求的步伐。

（二）

2000年初夏，在思考“西部大开发，重庆大发展，自己怎么做”的问题时，我曾写过一篇小文，谈了自己对“社会科学怎样迎接西部大开发的机遇与挑战”这一问题的看法。

我们认为，西部大开发绝不仅仅是资源的开发、经济的开发，它同时也是或者说首先是人的开发、民族的开发、社会的开发。西部大开发给我们带来的机遇和挑战是全方位的，包括我们的观念，我们的经济和社会发展的理论，我们的体制，我们的经济改革、政治改革和社会改革，我们的教育、科学和文化，我们的各行各业以

及各项工作，等等。社会科学当然不在例外。这是由于，西部大开发是一项长时期的综合性的宏大系统工程，在这一工程的决策和实施的每一阶段、每一环节都必须有战略性的目标定位和方案，稍有不慎，可能会贻害无穷。而战略研究正是社会科学以及必须有社会科学参与和融入的交叉科学的优势。中共中央政治局委员、中国社会科学院院长李铁映曾指出：“历史经验证明，不重视社会科学，要实现决策的科学化、民主化是不可能的；没有高度发展的社会科学，要实现对社会的科学管理和自觉调节是不可想象的；没有社会科学研究提供理论上的支持和精神上的动力，实现中华民族的全面振兴就是一句空话。”用这样三句话对社会科学的地位和作用加以概括，非常正确，非常准确！这也涵盖了以下的论题：西部大开发，重庆大发展，社会科学大有作为。

我们社科界有句勉励自己的话：有为才有位。西部大开发要有新思路、新机制、新方法。重庆实施西部大开发也应当在这三个“新”字上下工夫。那么，我们社科界能否提供这三个“新”的决策咨询意见，并作出创新性的理论论证，进而提出操作性很强的对策措施，这无疑是一大考验，是一种挑战。事实证明，面对挑战，我们只要敢于应战，善于应战，是可以有所作为的。在此方面，有三点体会。

首先是要实。所谓实，就是要扎根实践，进行深入而不表面、切实而不浮华的调查研究，才能提出符合实际的思路 and 对策。如重庆社科院为完成黔江开发区的课题研究任务，曾组织科研人员7下黔江，跑遍了渝东南民族地区各县，而且远赴湖北、湖南、贵州等相邻的地、市、州，搜集了大量的资料，还多次邀请对黔江经济社会发展情况比较了解的专家、学者、干部召开座谈会，集思广益，最后形成了抢先发展绿色经济、实施绿色大保护等对策思路，受到了各有关自治县（区）领导、专家和群众的高度评价。

其次要热中有冷。西部大开发，重庆大发展，是宏伟的战略决

策，需要全民的参与，在贯彻实施的开始阶段，应当有热度，应当造势，在社科研究中理当形成热点。作为一个社科研究者，要有这么一种参与和推动的激情与热度。但也正因为我们是研究工作者，因而不能只停留于造势上，更应当热中有冷，在冷思考中发现科学规律，修正原有错误，坚持真理，服从真理。

三要精。就是要出科研精品。我们要求，每一个课题，不论是大是小，立项规格是高是低，参研人员是多是少，都应按精品的标准去做，每个课题的每一阶段、每一局部都应按精品的要求去操作。近期重庆社科院承担的“科教兴渝”、国有企业改革、高新技术开发区、合川、黔江、璧山的发展战略研究等课题，都被评审组一致评定为优秀软科学研究成果。

当然，面对西部大开发的挑战，社科事业还有许多不相适应之处。对此，我们要有责任感、危机感，并且要着重做好两方面的工作。

一是加大改革力度，强化内部管理。我国各省、市、自治区的地方社科院是改革开放的产物，但同时也是改革开放还不够充分的产物，因而存在着计划经济、党政机关模式等种种弊端，人浮于事、平均主义、低水平重复研究等等现象屡见不鲜。为了把重庆社科院办成与直辖市地位相称的地方社科院，我们抓住重庆直辖和西部大开发两大机遇，进行思想建设和制度建设。与此同时，加强管理，在科研、干部人事、财务、职称评定等方面建立完善了一整套的制度。如在人事方面，以自动离职、辞退等方式处理了10多名不称职或不认真履行职责的职工，强化了岗位责任制。在课题管理上，实行了课题招标制和课题负责人制。在学科建设上，确立了院级学科带头人，并制定了相关制度。在职称评定中采取量化的办法，以保证公开、公平、公正。这些做法，在一定程度上冲破了旧的模式，调动了广大科研人员的积极性。

二是社科研究者自身必须有新发展。西部大开发，重庆大发

展，从区域经济学、发展战略学上说是全新的问题，首先要求社科研究者本身克服因循守旧的观念，更新业已陈旧了的知识。可以说，是西部大开发把社会科学逼上了发展的新路，社会科学研究者必须有素质的大提高、知识的大更新、知识结构的大调整。尤其要加强注意两个方面的学习。其一是加强与自然科学的交叉与联合。西部大开发涉及到交通、能源、金融、生态、环保、人口、教育等领域，无论是全局还是局部领域，都不是靠“一招鲜”能够出新思路的，任何独立的单学科的研究都将无济于事，这就必将促使自然科学与社会科学的交叉与联合，开展多学科协同攻关。其二是加强中西方社会科学的学术交流与合作。当今的社会科学领域，无论是基础理论研究还是应用研究，没有融贯中西的素养，拒绝接受或无能力接受西方文化的智慧和方法的启迪，就很难有所建树。西部大开发必然要求我国改革开放向纵深推进，东西方文化之间的接触、交流、影响的态势也将向深层次发展，因此，加强东西方学术交流与合作将成为社科研究者更新观念、拓宽知识结构、改进研究方法的极好途径。

社会科学事业的发展离不开党和政府的重视和支持，重庆社会科学院的发展历程充分证明了这一点。80年代初，当时的重庆市委主要领导克服了财政困难、人才不足等种种困难，力排众议，办起社会科学研究所。1987年，又将社科所升格为社科院，礼聘著名经济学家蒋一苇教授来渝出任院长，调集精兵强将组成高规格的院领导班子，创办《改革》杂志，筹资兴建社科院科研大楼和培训楼。那是重庆社科院最兴旺的时期，全院的科研人员也没有辜负市委市政府的信任和期望，在重庆经济体制改革和重钢、嘉陵等大型国有企业的改革中提供了高质量的决策咨询意见。重庆直辖以后，市领导频频视察社科院，现场办公，为我们排忧解难，并下达任务，寄予殷切期望。广大社科研究人员是热爱党、热爱社会主义，有着高度的社会责任感和道德情操的，他们以辛勤的高质量的研究

工作回报着党和人民的关爱。直辖以来，重庆社科院已发展到她的第二个兴旺时期，这是来之不易的，我们应当加以珍惜。我们清醒地看到，重庆作为直辖市，与同处西部的兄弟省、自治区相比，在人文氛围、社科研究人才聚集效应、科研成果等方面都还有一定的差距。从一个社科工作者的角度，我们希望市委、市政府能给任务、压担子，各部委办局和区县（市）能有效地使用这支社科研究力量。同时，增加一些科研投入，适当给予一些物力、财力和政策支持，盘活这一笔社科研究存量资产。现在，“尊重知识”、“尊重人才”已不再是一句空话。“科学技术是第一生产力”的论断中，本来已含有“创造科学技术的知识分子是第一生产力中的第一要素”的理念。“科学当然包括社会科学”，因此社会科学的发展是历史的必然，时代的需要。西部大开发对领导层的民主决策、科学决策提出了新的要求，社科研究和决策咨询研究势必会得到社会更多的重视。我们所期待的，就是在“有为才有位”的前提下，实现问题的另一个方面的条件，即“有位更有为”。

（三）

毫无疑问，直面现实的挑战并作出科学的回应，这是社会科学工作者基本的职责和任务，义不容辞，责无旁贷。因而，“挑战与回应”，可以说是我们必须长期面对的课题。有鉴于此，自 2000 年度的“来自学者的报告”继续沿用《挑战与回应》的书名后，我们就打算把它确定下来，作为“重庆蓝皮书前沿研究系列”丛书比较固定的书名，我们现在推出的是它的“2001 卷”。在这一本“2001 卷”中选用的研究报告，均属与重庆发展和建设直接有关的应用研究项目，其内容涉及经济、社会、政治、法律、文化、思想等诸多方面，有的研究对象较为宏观，涵盖面广泛，有的则注重研究微观领域的问题，十分具体。这些应用研究项目，是重庆社会科学院、

重庆市人民政府发展研究中心的同仁们努力实现“西部大开发，重庆大发展，社会科学大有作为”这一宏愿的见证。

党的十五届五中全会指出：从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。经过 20 多年的改革开放和不断发展，我国现代化建设的前两步战略目标已经实现。从第十个五年计划开始，我国将开始实施更加宏伟壮丽的第三步发展战略。展望 21 世纪，西部大开发将获得巨大成功，新重庆前景灿烂。在此过程中，倘能尽到社会科学工作者的历史责任，取得哪怕是尺寸之功的建树，我们都会感到莫大的欣慰。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”西部大开发，发展是主题，改革是动力，创新是生命。在这个洋溢着奋斗激情和发展希望的征程上，我们还将面对持续不断的严峻挑战，而我们也必将持续不断地作出自己充满信心的、响亮的回应！

俞荣根

2001 年 6 月

目 录

序.....	俞荣根(1)
西部大开发与重庆市人口可持续发展研究.....	(1)
西部大开发与重庆市小城镇发展战略研究	(14)
西部大开发与重庆文化发展的思考与对策	(24)
西部人才资源开发中大城市的作用研究	(35)
西部大开发和重庆发展中观念创新的动力条件研究	(47)
西部大开发和加入 WTO 与重庆法制环境建设问卷调查报告	(57)
加入 WTO 后重庆对外开放的市场取向研究.....	(66)
加入 WTO 对重庆汽车工业的影响及对策研究.....	(76)
加入 WTO 对重庆金融业的冲击及对策.....	(87)
三峡库区外迁移民亟待研究和解决的若干问题.....	(100)
三峡工程建设对重庆水运行业的影响及建议	(109)
重庆市工业空间布局调整及工业园区研究.....	(120)
重庆都市旅游发展研究.....	(133)
重庆市农村消费市场研究.....	(144)
建立重庆高新技术产品保税区的设想与对策研究.....	(154)
重庆市市场现状及培育发展思路.....	(166)
重庆高新技术产业开发区“十五”经济社会发展研究.....	(177)
重庆璧山县经济社会发展战略研究.....	(189)

建立重庆秀山国家级扶贫开发区的研究	(204)
重庆江北区两江江岸整治工程效益论证	(217)
重庆社会保障制度发展研究	(226)
重庆市外来人口管理研究	(237)
重庆城市青年状况研究	(248)
重庆市“三讲”教育的基本经验与新时期党的建设	(259)
重庆市体育事业“十五”发展计划和 2015 年规划研究	(268)
重庆市广播电视业产业化研究	(280)
重庆歌乐山烈士陵园文化产业发展规划研究	(293)

西部大开发与重庆市人口可持续发展研究

人口问题是制约中国可持续发展的第一位因素，人口战略是中国可持续发展必须优先实施的战略。重庆是世界上人口最多的城市，毫无疑问，在西部大开发中实现重庆的可持续发展，必须成功解决人口问题。

一、重庆市人口发展基本态势

（一）人口增长趋势与人口控制

重庆市的人口自然增长率目前在全国处于中间水平，出生率（16.03‰）、自增率（9.5‰）分别比全国平均水平低 2.84 和 4.02 个千分点。在西部十省区中重庆市 1998 年的出生率（13.19‰）和自增率（5.51‰）都是最低水平。考虑重庆市既定的人口状况即基数大、农村人口多的因素，能达到这样的人口控制水平实属不易。

（二）年龄结构与负担系数

我市人口年龄结构总体状况已属于“老年型”。从发展趋势看，我市由于少儿人口组的比重低，人口老化速度更快。但是与西部地区比较，由于少儿负担较轻，我市人口总抚育系数仍相对较低。

（三）人口分布

重庆农村人口约占人口总数的 80%，是典型的农村大市。人口密度为 371 人/平方公里，居西部十省区之首。人均耕地面积 0.78 亩，大大低于全国平均水平，农村人均耕地 1.05 亩，比全国农村人均耕地少 0.55 亩。主城区人口密度很高，特别是渝中区，人口密度高达 26 566 人/平方公里。

（四）性别比

目前重庆性别比为 109.17，高于全国平均水平。主要是农村人口性别比偏离严重，以非农人口为主的主城区性别比为 104，而农业人口占 85.8% 的其余区（市）县的性别比为 109.75。

（五）文化素质与生理素质

重庆市除了文盲、半文盲、不识字或识字很少的人数略低于全国平均水平，接受小学教育的人数高出全国平均水平 7.48 个百分点外，其余各个层次的受教育人数都比全国平均水平低。重庆市新生儿出生时肉眼可见的出生缺陷平均发生率为 11.2‰，加上出生 1 周后才能发现的种种遗传和先天性残疾儿，出生缺陷发生率约为 50‰。40 年来全市累计出生缺陷者可能有 100 万人。

（六）人口的经济状况和生活质量

1. 人口的经济状况。重庆人均国民生产总值低于全国平均水平，相当于全国平均水平的 73.3%，在西部地区低于新疆，列第二位。城市居民的年人均可支配收入在西部地区中名列第二，农村居民的年人均纯收入只有全国平均水平的 79.6%，在西部地区列第三位，城乡收入差距较大，城镇是农村的 3.17 倍。

2. 重庆市民的生活质量。从恩格尔系数看，重庆在全国居 23

位,在西部也排在新疆(第2)、陕西(第6)、宁夏(第8)、云南(第22)后面,说明重庆的富裕程度不仅在全国靠后,在西部也只能算中等。下岗职工不断增多,城市也开始出现贫困现象。农村贫困现象更突出,农村恩格尔系数在全国居28位。

二、人口问题是我市可持续发展和西部大开发的根本问题

(一) 人口问题是可持续发展的关键

在可持续发展问题上,人口因素可以视为是资源匮乏、生态危机的根源。如果说重庆面临环境恶化、资源短缺的挑战,首先是重庆特殊的人口问题所致。

1. 人口多,资源匮乏,灾害频繁。一是土地资源压力大。1998年末全市人均耕地0.78亩,农村人均耕地1.05亩,比全国农村人均耕地少0.55亩,而且每年正以0.1%的速度递减。全市土地垦殖指数高,可开垦为耕地的后备资源严重不足。耕地质量差,坡耕地占耕地面积的比例大,人地矛盾尖锐。与全国31个地区比较,重庆土地资源压力各项相关指标均排名靠后:人均耕地排23位,在西部地区居最后一位,其中耕地质量得分为0,排31位,耕地变化率排25位。二是过度垦殖,水土流失、灾害严重。在以地理脆弱指数、气候变异指数、土壤侵蚀指数和温室气体排放指数构成的区域生态水平总指数这一指标上,重庆市列第28位;而在以森林覆盖率、自然保护区面积比率、水土流失治理率、人均造林面积和人均造林面积增长率构成的区域生态保护指数上,重庆仅得分9.65,全国最低。

2. 环境代价高。1999年全国46个重点城市按空气污染指数排名,我市居第6位,在全国46个重点城市环境整治定量考核排名中,位居倒数第3。水质日益变差,长江、嘉陵江、乌江水质在重庆境内全部下降一个等级;境内530余条主要次级河流约有四分之一遭到不

同程度的污染，水资源缺乏的渝西地区“水质性缺水”突出。

（二）我市人口状况对实施西部大开发的制约

1. 农村人口比重大，贫困人口多，使生态环境的保护建设异常艰难。庞大的贫困群体主要集中在生态环境最差的农村，吃饭问题对土地资源和环境的压力很大。我市财政收入居全国后位，承担着艰巨的扶贫任务，抚恤和社会福利救济费占财政支出比例居全国前 8 位，突出的贫困问题将对我市实施西部大开发、保护生态环境和可持续发展形成制约。

2. 就业形式严峻，社会保障不完善。预计“十五”期间，全市城镇共有 80 万劳动力需要就业，而社会新增的就业岗位预计只有 60 万人左右，供求差达 20 万。再加上滞留在中心难以再就业的下岗人员，新增加的结构性失业人员，以及 100 万移民和 200 万农村剩余劳动力都需要就业岗位。重庆的劳动年龄人口高峰期要到 2012 年起才开始缓慢衰减，未来 10 年的劳动力供求基本态势是供大于求，就业压力将持续到本世纪第一个十年的末期。重庆人口老化现象居西部之首，从 2001 年到 2015 年，老年人口（60 岁及以上）系数将由 11.80% 上升到 18.50%，老年负担系数将由 17.46% 上升到 28.52%。“十五”期间，我市养老金需求越来越大，而由于提前退休人员增多，养老负担更加沉重。

3. 人口文化素质低，人才缺乏。以区域人口文化素质为主要根据的“区域社会潜在效能指数”，我市在全国排 26 位，“区域社会创造能力指数”排 23 位。成人文盲多，在西部地区也排第二；劳动者中大学程度的人口比例低，仅 2.3%，在西部地区排倒数第二。重庆人才不仅总量不足，而且分布极不平衡，有限的高素质专业人才仅国有企业就集中了 34.72 万人，近年国有企业效益低，更使有限的人才资源没能合理利用。重庆地区人口整体素质低，必然严重削弱本地的潜在效能和创造能力，致使经济发展后劲

不足，并与发达地区差距越来越大，若不引起高度重视，还可能成为西部的落后地区。

三、我市可持续发展能力的基本估价及其定位

(一) 人口、资源与环境——优劣并存

1. 人口控制较好。在中国科学院的《2000 年中国可持续发展战略报告》中，我市人口调控能力得分居全国第 3 位，自然增长率控制良好的得分居全国第 9 位。据市计划生育委员会统计，我市从 1971 年到 2000 年的 30 年间，由于开展计划生育工作，共少出生 880 万人，平均每年为各级政府节省支出 25.45 亿元。

2. 环境管理与水污染控制较好。我市的工业废水排放达标率、废气处理率和固体废物综合利用处理率的得分分别排全国第 16、11、14 位。从区域环境管理效益看，“环境影响评价执行力度”、“三同时制度执行力度”、“环境问题来访处理率”三项得分均为 100，“环境管理总指数”得分排全国第 3。水污染控制较好是我市生态环境方面的主要优势，如废水排放水平良好状况排全国第 2，人均废水排放增长率全国最低。

3. 生存资源禀赋方面有一定的优势。根据综合考查“土地资源指数”、“水资源指数”、“水土资源指数”、“气候资源指数”、“生物资源指数”所得出的生存资源禀赋得分，我市为 49.87 分，仅次于海南（52.78 分）居全国第二。

(二) 经济腾飞的翅膀沉重

1. 城市基础设施薄弱。如以交通通信投资为基础的潜在优势居全国后位，交通通信投资占全国份额的得分居 24 位。

2. 工业经济质量不高。首先是结构不合理，技术密集型工业产值占工业总产值比例合理性得分仅 9.47 分，京、津、沪分别为