



严格依据最新公务员录用考试大纲编写

2014
最新版

多省市联考 招录公务员专用教材

申论80分文章写作

10天通关教程

编著：华图教育 主编：李梦圆 审定：华图公务员考试研究院

精析公考真题 提炼写作要诀

紧扣评分标准 点拨高分技巧

名师亲笔撰写 权威助力备考



520元网络课程 + 99元网课代金券

中国社会科学出版社



严格依据最新公务员录用考试大纲编写

2014
最新版

多省市联考 招录公务员专用教材

申论80分文章写作

10天通关教程

编著：华图教育 主编：李梦圆 审定：华图公务员考试研究院



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论 80 分文章写作 10 天通关教程/华图教育编著. —北京:
中国社会科学出版社, 2013. 11
多省市联考招录公务员专用教材
ISBN 978-7-5161-3520-4

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—
自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 258117 号

出版人 赵剑英
责任编辑 黄 山
特约编辑 段 珩
责任校对 姚 颖
责任印制 王 超

出版发行 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名:中国社科网 010—64070619
发 行 部 010—84083685
门 市 部 010—84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市延风印装厂
版 次 2013 年 12 月第 1 版
印 次 2013 年 12 月第 1 次印刷

开 本 850×1168 1/16
印 张 11.25
字 数 360 千字
定 价 32.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:64009791
版权所有 侵权必究

尽人事，听天命

——把握申论文章的规律

在申论写作教学过程中，笔者发现考生遇到的主要障碍有两个：一是无从下手，写不出来；二是深陷模板，言之无物，空洞乏味。前者是初学者的主要障碍，后者则是有一定基础的学生常见的瓶颈。基于此，本书将解决好这两个令考生头疼的难题列为目标之一，另一个目标是帮助考生写出漂亮的申论文章，冲刺申论80分。当然，考生难免有些诸如“10天真的能突破申论文章写作吗”之类的疑虑。从能力培养的角度而言，很难，因为写作是个长期的、需要积淀的过程。但是，从应试的角度而言，10天的时间足够了。笔者经常在课堂和讲座上强调一个理念：申论是一门考试，考试意味着规则，意味着我们可以利用规则、找寻规律、把握技巧并熟练应用，这是一个短期可以实现的效果，也是培训有效性的前提。在2013年暑期7个高端班的课堂上，我和同学们一起再次印证了这个理念。

再举个例子，我们儿时经常玩游戏，沉湎于游戏本身时总是输多赢少，这是为什么？局限在游戏内部，我们只是被支配和束缚的“小木偶”，只有跳出游戏，站在游戏规则制定者的高度，方能掌控全局、涅槃升华。申论文章写作就如同一场游戏，游戏规则的制定者是命题人和阅卷人，考生只有站在他们的高度，才能真正悟透其命题规律，见招拆招，事半功倍。因此，摆在我们面前最大的困难有三个：命题人、阅卷人和我们自己。

1. 把握命题人意图是前提。不清楚命题人的意图，所谓的文采、文学基础等都是空谈。命题人的意图又叫做客观要求、客观限制，考生通常把文章写作称为主观题，殊不知主观题也是有客观要求的。它的客观要求表现在对文体、主题、论据、语言风格的规定上，通过题干和要求展现给考生。它是反模板最强有力的武器：只要考生不审清题、号准脉、瞎写乱写，就是四类文，今年的公务员考试基本就覆没了，这一回合命题人完胜。

2. 顺应阅卷规律是核心。考生为“鱼肉”，阅卷人为“刀俎”，考生在考场花了1个小时左右写出的文章，在阅卷老师手上花费的时间大概不到60秒。如此之短的时间，想要得到高分，就必须了解阅卷老师评分的重点，再有意识地突出重点。阅卷的重点包括立意、论据、结构和语言四个方面，这是考生写作训练的重要环节。明白这一点，可以帮助我们扬长

避短,有针对性地提高作文分数,而不是“眉毛胡子一把抓”,像只“无头苍蝇”乱飞乱撞。

3. 打造自身风格是归宿。风格和模板有什么区别?考生对模板似乎有很多误解,认为模板就是背几篇范文、几个句式,然后在考场上套用。我个人并不排斥模板,如果我们在模板的基础上,加入自己的改编创造,形成自己写作的结构、语言和论证方式,打造属于自己的模板,在满足客观要求的前提下突出自己的风格,也是申论文章取得高分的可行之道。

“尽人事,听天命”,是指在客观环境的限制下发挥主观能动性,追求自我实现。申论文章写作应该秉持这种态度,既要尊重“游戏”规则——命题和阅卷的规律,又要有所作为,找寻技巧,获取高分。

好文章一定是语言、内容、结构三者兼具的结果,离不开老师的指导,更离不开同学们自身的努力。希望大家把握机会,珍惜时间,战胜自我,突出重围,梦圆公考!

李梦圆

目 录

第一阶段 申论文章写作总论

第1天任务 戴着镣铐跳舞——申论写作的客观要求	3
一、申论文章的文体	3
二、申论文章的立意	8
三、申论文章的语言	13
第2天任务 去糟粕取精华——申论文章的好坏甄别	14

第二阶段 申论文章分步解读

第3天任务 纲领昭畅——立意明确	37
一、确定主题	37
二、写好论点	41
三、论点突出	42
第4天上午 旁征博引——论据充实	45
一、事实论据	45
二、理论论据	50
第4天下午 博闻强识——素材积累	54
一、事实论据的素材	54
二、理论论据的素材	59
第5天上午 画龙点睛——文章标题	61
一、命题方式	61
二、如何取标题	63
三、标题素材积累	66
第5天下午 精致凝练——文章开头	68
一、基础版开头	68
二、创新版开头	70
三、素材积累	72

第6天上午	充实丰满——分析论证	74
一、分析的内容		74
二、分析的方法		77
三、素材积累		80
四、练习题		82
第6天下午	意脉贯通——巧用过渡	86
一、过渡段的位置		86
二、过渡段的写法		88
三、素材积累		88
第7天任务	追求新颖——对策创新	90
一、对策的逻辑		90
二、对策的创新		91
三、素材积累		94
第8天上午	精练有力——文章结尾	97
一、总结式		97
二、展望式		97
三、号召式		98
四、强调式		98
五、警醒式		98
六、素材积累		99
第8天下午	行云流水——语言流畅	102
一、官样文章的语言风格		102
二、评论文章的语言风格		103
三、练习题		104

第三阶段 80分申论文章演练

第9天上午	书山有路勤为径——真题演练1	111
练习1:2013年4月多省市联考《申论》真题		111
练习2:2013年河北省公务员考试《申论》真题		120
第9天下午	学海无涯苦作舟——真题演练2	132
练习1:2013年北京市公务员考试《申论》真题		132
练习2:2013年山东省公务员考试《申论》真题(A)		144

第 10 天任务 蓬莱文章建安骨——范文朗读	154
范文 1: 在创新中赢得主动权	154
范文 2: 素质提升需要培育“公共性”	155
范文 3: 愿公平正义的阳光普照	156
范文 4: 着力推进资源型城市转型发展	157
范文 5: 努力探索绿色发展道路	158
范文 6: 发展田园经济提升农业效益	159
范文 7: 环境保护: 生态文明建设的攻坚方向	160
范文 8: 以绿色发展推动转型发展	161
范文 9: 以环境优势赢得发展优势	161
范文 10: 努力办好人民满意的教育	162
范文 11: 着力改善民生 促进社会和谐	163
范文 12: 以人才建设促转型升级	164
范文 13: 文化力量, 支撑“中国梦”	165
范文 14: 行政体制改革: 功在千秋, 利在万代	166
范文 15: 在提升服务水平中增强执政能力	167
范文 16: 以“三个结合”推进文化繁荣发展	168
范文 17: 青春何处安放	169
范文 18: 天价养老院背后是标准和制度缺失	170
范文 19: 既保护文化遗产又实现城市发展	170
范文 20: 追求“幸福的快乐”	171

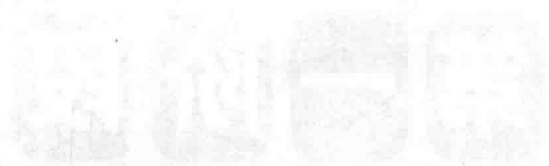
第一阶段

申论文章写作总论

这个阶段的学习时间为两天，主要任务有两个：一是从大局和整体出发，了解申论文章的特点和客观要求，确保写出符合要求的申论文章；二是学会鉴别申论文章写作水平的高低，为后期的借鉴和写作训练提供指导。

很多考生忽视申论文章的客观要求，按照自己的想法写申论文章，分数自然不高，这一阶段就是要解决这个症结。

日程	第 1 天	第 2 天
任务	申论写作的客观要求	申论文章的好坏甄别
心得		



新总社三章文分中

第一章 总则
第一条 本章程之目的，在规范本社之组织及运作，以达成其宗旨。
第二条 本社之名称，定为「新总社」。
第三条 本社之宗旨，在促进社员之福利，并推动社会公益事业之发展。

姓名	性别	年龄
陈明志	男	35
林美玲	女	28
王建国	男	42
张丽娟	女	31
李伟强	男	38
赵小华	女	25
孙大伟	男	45
周美娟	女	33
吴志远	男	40
郑小芳	女	27
陈国强	男	36
林淑娟	女	29
王小明	男	41

第1天 任务

戴着镣铐跳舞——申论写作的
客观要求

申论写作不同于高考作文,考生局限于固有的思维很难写出好的申论文章。高考作文是纯话题作文,在“思想健康”的前提下,考生思维发散空间大、立意多、限制少。长期命制和评阅高考作文的专家将其归纳为“情真意切、立意深刻、结构巧妙、富于文采”这16字要求。较之高考作文,申论写作最突出的特点是“戴着镣铐跳舞”:一是文体上的限制,独爱议论文;二是立意上的限制,三分看题目,七分看材料,立意有高度,引申有限度;三是语言风格的限制,偏爱逻辑严谨、句式简明、深刻入理,不好散文式语言风格。不了解申论写作的特点与限制,就容易犯禁忌,写出不合要求的文章,就更别提出彩了。

尽管申论写作通常被称为主观题,但主观题依然有客观的要求。忽略申论写作的客观要求,是很多基础好的学生作文考不了高分的重要原因,或许“不识庐山真面目,只缘身在此山中”吧!那就让我们跳出申论,高屋建瓴,一起“会当凌绝顶,一览众山小”吧!

一、申论文章的文体

考试大纲对申论写作的文体有严格的规定,考试题目也作了明确的说明:

文字表达能力:要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

例:2013年河北省公务员考试《申论》真题

【问题】资料8中说:下水道作为城市的良心,井盖作为城市的名片,既是检验城市公共安全和公民幸福指数、城市是否宜居的重要尺度,也是检验城市管理者有无智慧和人本情怀的重要尺度。请结合给定资料,以《“城市名片”与“城市良心”》为题目,写一篇**议论文**。(40分)

要求:见解深刻,主题突出;结构完整,条理清晰;语言流畅,字迹清晰。不少于1000字。

【解析】除了明确要求“议论文”之外,题目经常有“主题突出”、“思想深刻”、“论据充实”等要求暗示考生以议论文为写作品体。

何为议论文?议论文是对某个问题或某件事进行分析、评论,用议论或者说理的方式直接表明自己的观点、立场、态度、看法和主张的一种文体。从申论写作的角度来说,我们可以将议论文细分为**策论文**、**评论文**、**政论文**三种类型。它们本质上都是议论文,由论点、论据、论证三个要素组成,之所以将三者划分开来,一是因为写作的侧重点不同,二是帮助考生最大限度地切合命题人的意图和阅卷规则。

议论文的写作思路一般为“是什么—为什么—怎么办”，或者叫引论、本论、结论。其中“是什么”就是提出中心论点，“为什么”就是围绕中心论点分析存在的问题、原因和影响，“怎么办”则是提出对策和论证对策的可行性。如果突出“为什么”这一部分，全文以分析为主，这种文章就叫评论文；如果突出“怎么办”，全文以对策为主，这种文章称之为策论文；至于政论文，其实质是从评论文中引申出来的一种较为特殊的文体，突出对意义的分析，后文会有详细介绍。需要提醒考生注意的是，突出某一部分不代表舍弃其他部分，比如评论文的对策不是重点，但也必不可少，否则就会导致文章结构不完整。

(一)评论文

以分析为主要内容的议论文章，我们称之为评论文。分析部分主要分析什么呢？可以罗列存在的问题，可以剖析原因，亦可以正反两方面谈影响。因此，评论文的中心论点、分论点应该用观点倾向明确的语句表达。需要提醒各位考生：评论文是国考尤其是副省级考试申论作文的趋势，要求考生思想深刻、有独到见解。要写好评论文，考生需要下苦功夫借鉴和练习。人民网、新华网、半月谈的文章以评论文居多，适合考生借鉴。

例1：2010年国家公务员考试副省级《申论》真题

【问题】参考给定资料，围绕“海洋的保护与开发”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）思想深刻，观点明确；

（2）内容充实，结构完整，语言畅达；

（3）总字数900~1100字。

【解析】首先题目给出的话题是“海洋的开发与保护”，并无定论。考生需要给出自己明确的观点：到底是开发重要，还是保护重要？是要经济效益，还是要环境效益？考生只有写成评论文才能表达清楚自己的观点倾向。其次，要求“思想深刻，观点明确”，若考生写成策论文就很难满足这一要求了。提醒大家一个辨别技巧，当题目中出现类似“思想深刻，观点明确”之类的要求时，应该避免写成以对策为主的文章，而应突出中间的分析部分。

例2：评论文示例

是什么催生人性之恶

苏北

因戾气暴发在商场砍人，因停车纠纷将幼童摔死，因上访不果在公交纵火……接连的个人暴力事件，一经报端、网络披露开来，便引发民众对公共安全的担忧情绪，也牵动起舆论对社会文明的深沉拷问。

我们应当谴责并制止，所有的暴力都是对文明进步的悖谬，所有的仇恨都是对包容和谐的颠覆。同时，我们也当追问和求解，是什么在催生人性之恶？如何从源头祛除社会戾气？

首先让人警醒的，是同样被媒体频频聚焦的行政暴力的蔓延和危害。

尽管法治政府、行政文明的建设进程正在加快，但是，人们还是不时看到身边发生的另一种乱象：有城管队执法，或围殴村民，或暴踩商户；有保安队截访，限上访者自由，向上访者施暴；有联防队治安，轻则伤人筋骨，重则夺人性命；更有那些强行征地拆迁逼人上高楼、进社区，引发了一次次平民拼命抗争，酿成了一场场群体冲突事件……当然，一些政府官员总会在第一时间出来划清界限：他们都是不在编的临

时工。可是,百姓都很明白:这些临时聘用人员毕竟都是政府的雇员,他们的这些举动,毕竟都是履行政府职能的执法行为。而且,在矛盾冲突的善后中,这些政府官员展现出的也多是纵容包庇,百般推脱,竭力掩盖真相,甚至以维稳之名,动用强制力量高调介入,加剧冲突。这一切,与现代政治倡扬的法治政府、行政文明,与现代领导必备的群众观念、人文关怀,相去何其遥远?

往深处延伸,我们则感受到社会公平正义价值的流失和追寻。

让每一个人都能分享改革发展的成果,这是近年来广大民众最强烈的呼声。收入不公,让弱势群体倍感生活压力的沉重,基尼系数的居高不下,已接连敲响“中等收入陷阱”的警钟。更为显眼的是财富不公。看一看网络举报的那些官场上的“房叔”“房姨”“房姐”,坐拥几十套房产的财富神话如何能轻易制造出来?再看一看许多乡村,土地被政府强行低价征占、被资本强势集中流转,农民的“财产性收入”被何人侵夺?更深层的则是权利不公。在制度的缝隙中,在政策的扭曲中,权力的寻租与资本的依傍相链接,垄断更多的发展资源,占有更多的发展机会,攫取更多的发展红利。当民众的心中涌起一种对生存发展的无力感、对人生梦想的挫败感和对尊严体面的羞辱感,任何一点新的伤害,都可能成为压垮骆驼的那最后一根草。

公平正义既是一种理性原则和道义要求,也是一种现实的社会关系和日常的生活意义。

从系列极端事件的发生中,我们还体验了国民心性的演变和底线伦理的挑战。在社会共同营造的文化氛围中,在百姓共同沉溺的文化期待中,个人暴力和社会戾气,已经获得了它生长的激励和文化的因子。先听听家长对孩子为人处世的日常教育,不少是凡事既不能忍让、更不能吃亏的谆谆告诫;再翻翻书摊上成功学励志学的经验秘诀,不乏狼性文化、厚黑之道的特别推崇;还有引发社会争议的黑暗童话热中的经典颠覆,时兴恐怖、丑陋的人物形象,渲染阴暗、残酷的故事结局。

我们需要重建社会,重建社会结构和社会秩序,重建社会伦理和社会价值。

所幸的是,我们的心灵中,依然有公平正义的坚守和捍卫;我们的生活中,依然有道德良知的呼唤和践行。许许多多的“最美”人物,正在用自己默默的努力和平凡的奋争感动着周围,感动着中国,用他们点点滴滴的日常之善,丝丝缕缕的人性之美,在燃烧人们向善而生的意愿,在激发人们永不停息的前行。

希望就在这里升腾,力量就在这里凝聚。呵护这种希望,壮大这种力量,我们就能改革制度,就能改变社会,也就能改善我们自己。

——节选自《半月谈网》,原文有删节

【解析】例文以“社会文明中的人性”为话题写了一篇评论文。文章仍然以“是什么——为什么——怎么办”为写作思路,所不同的是分析部分是重点,占用了大量篇幅,且分析深刻;在分析部分作者的言辞可能有些夸大、失实,这是考生应当注意避免的。尽管如此,为了确保文章结构的完整性,对策部分并未省略,这是考生需要注意的。

(二)策论文

以对策为主要内容的议论文章,我们称之为策论文。在申论考场上,什么情况需要考生写策论文呢?有两种情况,一种是题干明确规定“写一篇策论文章”,在广东省的申论考试中最为常见;另一种情况是题干中出现着重强调对策的词语,比如“如何提高”、“如何做好”、“如何治理”等。

例 1:2010 年广东省公务员考试《申论》真题

【问题】针对材料中所反映的问题(仅限所给材料),以“进一步加强农民工工作”为题,写一篇 800 字左右的策论文章。(本题 50 分)

要求:措施全面,结构完整,条理清晰,行文流畅,针对性强,具有可操作性。

【解析】题目中明确要求写成“策论文章”。广东省的作文是按点给分的,更加务实,对思想高度、语言文采之类的主观的、务虚的要求很少。请考生把握特点,有针对性地备考。

例 2:2006 年国家公务员考试《申论》真题

【问题】在我国妥善应对突发公共事件是政府面临的重大问题,请你就我国政府如何提高应对突发公共事件能力写一篇文章,谈谈自己的看法。字数控制在 1000~1200 之间。(40 分)

要求:自拟题目,观点明确,联系实际,分析具体,条理清楚,语言流畅。

【解析】题干中强调的是“如何提高应对突发公共事件能力”,暗示考生写作的重点是对策。山东省考过“如何治理超载现象”,多省联考考过“如何做好水资源这篇大文章”,可见策论文章在各省省考和多省联考《申论》中仍然较为常见,这一点和国考不同。请大家注意,如果去掉“如何”二字,则强调的重点有所变化,并不是只能写策论文。如以“弘扬黄河精神”为话题,则重点可以是“黄河精神的内涵”,即“是什么”;也可以是“黄河精神的意义”,即“为什么”;最后也可以突出“如何弘扬黄河精神”,即“怎么办”。而国考副省级申论作文的趋势是越来越不提倡写策论文章了,考生以对策为写作重点,可能难得高分。

例 3:策论文示例

如何降服“问题奶”?

国内连续出现奶粉问题,不但拷问着奶粉企业的良知,也在考验着职能部门的管理智慧,相关部门和企业也该认真考虑如何杜绝问题奶粉了。

新西兰乳业巨头恒天然集团首席执行官西奥·史毕根斯来华就恒天然最近曝出的问题奶粉事件致歉。据了解,中国 80% 的进口奶粉来自新西兰,而这 80% 的进口奶粉中,又有 90% 来自恒天然。恒天然公司发布消息称该公司一工厂 2012 年 5 月生产的浓缩乳清蛋白粉检出肉毒杆菌,这些产品有四家中国进口商涉及。污染源是该公司在新西兰北岛怀卡托地区豪塔普工厂的一根并不经常使用的管道,据称和该管道的清洁不彻底有关。

为何四家涉事的境内进口商没有一家在自检中发现问题?又为何在新西兰方主动曝出问题后,质检部门才有所行动?

不断完善乳业国家标准。中国乳品质量标准对肉毒杆菌并无规定。恒天然是在企业自检中发现问题的。对于国外负责任的大企业,其质控项目数量和质控要求都要高于我国国家标准。但是光靠企业自律是不够的,相应国家标准也应尽快完善。乳业专家宋亮呼吁国内应该赶快出台乳粉中的肉毒杆菌限量标准。

落实完善相应赔偿制度。相关部门或组织应积极代表消费者和生产者、经营者进行协商谈判,按照《食品安全法》要求 10 倍赔偿金,可以用这些赔偿成立消费者赔偿基金。落实和完善赔偿制度也会让企业更加自律自觉!

监管和惩罚机制要严厉。此次恒天然选择“自曝家丑”很大原因是因为新西兰拥有一整套严格、成熟的乳制品质量监管制度,肇事企业如果对质量问题无视和瞒报,不仅会被消费者唾弃,而且必将遭受重罚严惩。我国对问题奶粉的查处也应更加严厉,市场本身的“惩罚”作用也应得到重视和体现。

注意落实企业主体责任。按照恒天然的说法,早在今年3月,企业便发现潜在质量问题,在接下来几个月里对产品样品实施进一步检测,直至7月31日,才发现了可能引起食物中毒的肉毒杆菌。可以想见,有哪个监管部门能为了一个样品,花上几个月的时间去跟踪检测?因此,光靠外界监督,而不落实企业主体责任也是不行的!

在此次肉毒杆菌事件中,恒天然公司自曝问题显示出对监管制度的敬畏,同时也暴露出我国的监管模式仍然过度地依靠检测的方式等问题。这两点都值得我们的企业和监管者反思与借鉴。

——节选自《人民视点》第52期,原文有删节

【解析】例文以“如何降服问题奶”为话题写了一篇策论文。文章以“是什么——为什么——怎么办”为写作思路,在提出中心论点后,既分析了问题的原因,又提出了对策。但是文章的重点是对策,为了明确这一点,我们可以发现,文章的标题、中心论点、分论点全是对策的表达方式。考生们可以学习这种写作技巧:通过标题、中心论点和分论点来突出写作重点。

(三)政论文

政论文是评论文的特殊形式,评论文之于政论文就如同长方形之于正方形,考生不必刻意去区分,只需要了解即可。政论文仍然以分析为主,但是分析的重点是中心论点的意义,目的是深化必要性。因此,当话题确定是值得提倡的、没有争议的,这种文章便可以写成政论文。如下所示:

例1:2010年上半年北京市公务员考试《申论》真题

【问题】请围绕“健康是关系国家强盛、社会和谐、人民幸福的大问题”写一篇议论文。(40分)

要求:(1)根据给定材料,结合实际,自选角度、自拟题目。

(2)结构完整,语言流畅,字数控制在800~1000字。

【解析】题目明确指出“健康是关系国家强盛、社会和谐、人民幸福的大问题”,即健康毫无争议是具有重要意义的,文章主体部分可以重点谈健康的意义,从而写出一篇政论文。

例2:政论文示例

“简政放权”,新一轮改革掷地有声

国务院动员部署国务院机构职能转变工作,中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。他强调,要贯彻落实党的十八届二中全会和国务院第一次全体会议精神,处理好政府与市场、政府与社会的关系,把该放的权力放掉,把该管的事务管好,激发市场主体创造活力,增强经济发展内生动力,把政府工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。

“把该放的权力放掉”释放“壮士断腕”的决心。行政审批制度改革是转变政府职能的突破口,是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招。而行政审批制度改革的核心就是简政放权。市场主体是社会财富的创造者,是经济发展内生动力源泉,只有下决心进一步打开政府职能转变的这扇大门,把该放的权力放到位,才能激发各类市场主体的创造力,增强经济发展内生动力。

“把该管的事务管好”凸显提供公共服务的信心。改革不仅要取消和下放权力,还要创新和改善政府管理,管好该管的事,放和管两者齐头并进。政府的公共服务职能应该更多放在抓大事、议长远、谋全局上,增强宏观调控的针对性、有效性和权威性;政府的工作重点应转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。

“开弓没有回头箭”彰显“抓铁有痕”的落实力度。改革贵在行动,重在落实。新一轮转变政府职能的大幕已经拉开,必须以更大的勇气和智慧,坚决打好这场攻坚战。要言出必行,说到做到,严格落实任务和责任,对工作不力的进行问责。一方面,要把职能转变工作纳入年度考核,建立长效机制;另一方面,改革要公开透明,把取消、下放和保留的行政审批事项,依法及时向社会公布,接受群众监督。

国务院机构职能转变工作开展以来,已经取得了一定成绩。国务院此前两次召开常务会议,共批准取消和下放 133 项行政审批事项。然而,在转变政府职能进入攻坚期的关键阶段,如何实现各项改革工作的“无缝对接”,顺利开启新一轮机构改革,李克强总理用简单实在的话语为改革工作指明了方向:“说白了放开(权力)是第一,放开那些不该管的;第二管住、管好那些该管的;第三说到了就要做到,一定要抓好落实。”

李克强总理告诫道,“以后的路还很长!”改革不可能一蹴而就,必须以更加坚定的决心和意志,以更大的智慧和勇气,打好改革这场攻坚战。李克强总理的讲话,再一次释放出改革的决心和信心,让新一轮改革更加掷地有声!

——节选自《新华网评》,原文有删节、改动

【解析】细心的考生会发现,政论文的“官味”十足,政策理论性很强。大家不用感到奇怪,因为这类文章更加务虚。当然,我们可以通过举例论证来使这类文章显得务实、接地气。

二、申论文章的立意

申论文章的立意一方面源于题目和材料,另一方面又要高于题目和材料,我们将这个特点概括为“引申有限度,立意有高度”。

(一)引申有限度

申论通常以近两年的理论热点为命题点,再把这些理论热点转化成申论材料。这就意味着,考生完全可以根据题目的要求,回到相应的材料找到命题人的命题点;反之,考生脱离题目和材料,天马行空地想哪说哪儿,就会脱离命题人的命题意图,难以取得满意的成绩。

出卷人的命题点如何在申论材料中体现?我们如何从材料和题目中找到理论热点?方法很简单,考生只要注意材料中的权威观点就可以。哪些材料属于权威观点呢?一是国家领导人的讲话和观点;二是政策理论文件;三是专家的观点。

1. 国家领导人的观点

例:2011 年 9·17 联考《申论》真题

【问题】结合给定资料,以“弘扬科学精神,提升科学素养”为题,写一篇文章。(40 分)

要求:思想深刻,观点明确,结构完整,语言流畅;不少于 1000 字。

【材料依据】2011 年 5 月 28 日,温家宝总理在中国科协第八次全国代表大会上强调,解放思想、实事

求是、崇尚理性、勇于探索、追求真理,这是科学技术与生俱来的禀性,也是科学精神的实质。科技不仅是知识和技能,更是一种文化、一种精神。一个具有科学精神的民族,才是真正有生机、有希望的民族。要努力提高全民族科学素质,要大力加强科学普及工作,传播科学思想,弘扬科学精神。他希望广大科技工作者要抓住机遇,顽强拼搏,为我国科技发展和现代化建设作出更大贡献。

2. 政策理论文件

例:2010年4·25联考《申论》真题

【问题】相当一部分人认为,水是公共产品或者准公共产品,因此用水应该是低价的。针对这种观点,参考给定资料,写一篇文章,对国家水资源价格改革的基本思路进行阐述。(40分)

要求:(1)自拟题目,中心明确,观点鲜明,联系实际;

(2)说理充分,结构完整,语言流畅;

(3)不少于800字。

【材料依据】2002年12月,原建设部颁布《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》,鼓励社会资金、外国资本参与市政公用设施建设。在市政公用事业逐渐放开过程中,已经有越来越多的社会资本进入。

3. 专家的观点

例:2012年9·15联考《申论》真题

【问题】请参考给定资料,以“浅谈文化的‘修内功’与‘走出去’”为题,自选角度,写一篇文章。(40分)

要求:(1)中心明确,思想深刻;

(2)内容充实,结构完整,语言流畅;

(3)总字数1000字左右。

【材料依据】某大学国学研究中心主任评论道:“只有从国内基础文化建设开始,建立良好的文化环境,从根本上获得人们对传统文化精神的认同,才能使本国文化声音不湮没,文化精神不迷失。‘走出去’的文化离不开它的根源,缺乏肥沃土壤和优良生长环境的文化,即使能‘走出去’,也一定‘走不远’。只有注重‘修内功’,从长远的、战略上的意义出发,从本国文化建设的自我完善做起,文化才有可能健康地‘走出去’,并且走得更远、更好。”

(二)立意有高度

议论文以议论和说理为主,它的内容具有一定的理论性。除了通过申论材料找到权威观点,考生也可以通过学习掌握申论中可能出现的理论热点。其实,申论考查的大背景是改革(利益调整)带来的社会矛盾,包括经济、政治、文化、社会和生态等五个方面,即十八大正式形成的“五位一体”理论。提前储备好可能考查的理论热点,能够帮助考生写出立意高远的文章。但切记,立意高远是在满足题目要求和紧贴材料的前提下实现的。一般来说,党政机关的文件大多数是带有议论性的,阅读这些文件,需要具有分析和理解议论文的能力。我们读报时经常读到一些社论、短评、国际评论、杂文以及各种理论性文章,也需要有一定的议论文知识,才能把这些文章理解得更透彻。

1. 经济方面

从十七大到十二五规划纲要中央一直强调要转变经济发展方式,调整产业结构。“调结构、转方式”