



中国国际问题研究基金会系列丛书

破解中东乱象

刘宝莱 ◎ 主编



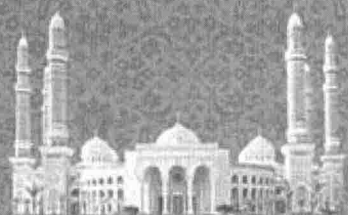
世界知识出版社



中国国际问题研究基金会系列丛书

破解中东乱象

刘宝莱 ◎ 主编



世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

破解中东乱象 / 刘宝莱主编. —北京: 世界知识出版社, 2015. 5

ISBN 978-7-5012-5068-4

I. ①破… II. ①刘… III. ①中东问题—研究

IV. ①D815. 4

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第262503号

责任编辑 张迎辉
责任出版 赵 玥
责任校对 陈可望

书 名 破解中东乱象
Pojie Zhongdong Luanxiang

主 编 刘宝莱

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号(100010)
网 址 www.ishizhi.cn
电 话 010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)
印 刷 北京京科印刷有限公司
经 销 新华书店
开本印张 980×680毫米 1/16 16½印张
字 数 228千字
版次印次 2015年12月第一版 2015年12月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-5068-4
定 价 33.00元

版权所有 侵权必究

序 言

中东乱局始终反映域外大国之间的博弈、力量消长和相互争夺的背景。这一地区各国之间的利益冲突，尤其是伊斯兰什叶派和逊尼派之间的争斗构成了伊朗和沙特等阿拉伯国家之间具有深刻内涵的分歧。库尔德族在伊拉克立足之后，对周边的土耳其和叙利亚等国的库尔德人产生潜在的影响。而极端组织“伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克部分地区存在，迫使各有关力量——包括域外大国、本地区国家和各教派重新考虑他们的战略和对策。

2010年12月17日，突尼斯南部小城西迪布吉德市，一位名叫穆罕默德·布瓦吉吉的无业青年，在街头摆了一个水果和蔬菜小摊，遭城管殴打、取缔。对此，他极为愤慨，并自焚身亡。此事件引起公愤，随后引发全国大规模动乱，迫使执政当局垮台，本·阿里总统仓皇逃亡沙特阿拉伯。这就是美国等西方国家称之为突尼斯“茉莉花革命”的由来。

这场政治风暴迅速席卷西亚北非大地。地区广大群众为寻求符合本国国情的发展道路而走上街头，要求社会变革。这是自1989年苏东剧变以来发生的重大地区事件，致使地区国家均受到了不同程度的冲击。其中，突尼斯、埃及、利比亚、也门等阿拉伯四国政权更迭；叙利亚爆发政治危机；伊拉克政局恶化，暴恐四起；南苏丹独立，北南苏丹交恶，而南苏丹又发生未遂政变，上层两派争斗激烈……

2014年，中东动乱频仍，教派、部族矛盾和冲突此起彼伏，地区局势



复杂多变。利比亚、也门乱象丛生，而极端组织“伊斯兰国”(IS)的异军突起，更是雪上加霜。IS野心勃勃，行为极端，手段残忍，危害性大，遭到了地区乃至国际社会的普遍反对和谴责。美国主导的国际联盟，打击IS取得了进展，但难以彻底予以歼灭。地区热点，跌宕起伏。巴以和谈失败，短期内难以重新启动；伊朗核谈，仍在继续；叙利亚危机拖而难决。而埃及、突尼斯两国出现了由乱到治的发展趋势：塞西总统执政后，埃及政局趋稳，经济有所恢复；突尼斯实现了平静的议会选举和总统大选，已选出突尼斯呼声党（世俗势力代表）领导人埃塞卜西为首任民选总统，从而完成了政治过渡。今后两国的发展将直接影响地区走向。

自从中东地区局势动荡以来，美国等西方国家借此推波助澜，干预地区事务，推行“新干涉主义”，攻打利比亚，推翻了卡扎菲政权；企图把地区民众的诉求纳入其价值观轨道，并送上一顶“阿拉伯之春”的“桂冠”，以落实改造大中东计划。结果，事与愿违，这不但未给地区带来春天，反而出现严冬，致使地区持续动荡，利比亚内乱不已，人民遭殃，地区广大民众反美情绪更为高涨。美正面临重重困难，掌控地区事务能力明显下降，但仍不会放弃中东，故而调整政策。此外，各大国纵横捭阖，博弈激烈，呈现出既合作又牵制的局面。

2015年，中东局势正向稳、治方向发展。地区多数国家政局相对稳定或乱而可控，国民经济有所恢复，尤其是突尼斯、埃及政局明显好转。8月26日，南苏丹总统基尔最终签署和平协议。该协议旨在结束与反政府武装长达20个月的武装冲突。关于伊朗核谈，经过有关各方的艰苦努力和妥协，7月14日，终于达成全面协议。这有利于地区的稳定，并避免了一场大战。但协议得以贯彻执行，仍将面临诸多困难和挑战。眼下地区局部动荡依然存在，比如也门战火纷飞，利比亚教派民兵武装冲突不断，IS继续发酵。伊拉克政府军对其发动春季攻势，取得了一定进展。但形势不容乐观。IS仍在不断发难，加大对地区国家渗透，经常制造暴恐事件。叙利亚危机仍在继续，内战呈胶着状态，大批难民涌向欧洲……

中国同中东国家关系密切，友谊源远流长。近年来，双方友好合作关系有了长足发展。地区国家表示，愿同中国共建“一带一路”，以便搭上中国经济发展的快车，振兴本国经济，改善民生。

本书着重介绍中东局势的最新变化和中国中东外交及同地区国家友好合作关系的发展，包括：（1）2014年，中东总体局势；（2）突尼斯、埃及、利比亚、也门阿拉伯四国艰难转型现状及其对地区的影响；沙特政局的最新变化；（3）巴以冲突、伊朗核谈、叙利亚危机、极端组织“伊斯兰国”兴起等地区热点问题走向；（4）美国在中东的作用及其政策调整。（5）中国在中东的影响及其同地区国家的关系……

相信本书的出版将有助于读者增进对中东局势现状及其孕育着的发展前景的了解，并促进中国人民同地区国家人民之间的友好交往与合作。

不足之处，恳请读者朋友指正。

刘宝莱

2015年9月10日

目 录

中东动乱此伏彼起,恢复常态已现端倪	安惠侯	1
中东地区局势的五大特点	刘宝莱	7
中东新秩序的构建与中国作用	唐志超	18
美国搅乱中东自作自受难收场	唐继赞	33
奥巴马政府应对中东剧变的政策调整	孙德刚	43
美国中东政策的调整以及对地区局势的影响	姚匡乙	60
埃及剧变震惊世界	唐继赞	72
尘埃落定还是循环再启?	熊 亮	78
埃及总统选举后进入艰难的恢复期	杨福昌	84
叙利亚或陷“索马里化”深渊	吴正龙	94
四大挑战困扰日内瓦会议	吴正龙	96
叙化武危机何以峰回路转	吴正龙	98
叙利亚危机与“伊斯兰国”	安惠侯	100
叙利亚从代理人战争到反恐战争	拱振喜	111
在危机中挣扎徘徊的叙利亚局势	吴思科	118
利比亚乱局难平静	秦 天	126
也门面临再度分裂危险	唐继赞	136
沙特缘何带头空袭也门胡塞武装	唐继赞	142
好一个“旁观者”	王嵎生	147
“惨胜如败”啊!——数字说话,现实无情	王嵎生	149



破解中东乱象

“伊斯兰国”崛起的影响及前景	董漫远	151
“伊斯兰国”兴起及其对中东地区影响	刘宝莱	163
打击“伊斯兰国”让美国回到“反恐战争”起点	顾正龙	169
跌宕起伏的巴勒斯坦问题与中国的频繁外交努力	吴思科	176
以巴加沙冲突评析	王昌义	185
试析美国中东战略目标的相互掣肘	吴祖荣	195
“自由女神”何以愁绪满怀	王嵎生	200
软实力受伤，美未战先“衰”	吴正龙	202
埃及前总统穆巴拉克被判无罪的缘由	刘宝莱	204
伊朗核协议：背景、意义及影响	华黎明	206
伊核问题迈出历史性一步	唐继赞	213
伊核协议是合作共赢的胜利	刘宝莱	219
伊核全面协议是美对伊实施融合战略的成果	拱振喜	221
中东局势绝非一团漆黑	安惠侯	227
国王阿卜杜拉去世，沙特进入高风险期	吴毅宏	232
新时期中国与中东国家关系发展前景广阔	唐继赞	242
中东地区国家积极发展同中国关系	刘宝莱	247
突尼斯：由乱转治的前景显现	拱振喜	250

中东动乱此伏彼起，恢复 常态已现端倪

安惠侯*

自第二次世界大战结束至今，中东地区动乱此伏彼起从未消停，但在多数时间，动乱发生在局部地区，烈度可控，多数国家保持相对稳定和发展。这种常态被2010年年底爆发的阿拉伯世界大动荡和美国推行的“新干涉主义”打破：群体性抗议活动几乎席卷所有阿拉伯国家，四国政权更迭，爆发两场战争。进入2014年，中东地区动乱继续，但出现恢复常态的趋势。

一、极端组织“伊斯兰国”乱中添乱

“伊斯兰国”是伊拉克逊尼派极端组织，原为“基地”组织分支，曾参与反美、反什叶派势力斗争，得到来自海湾地区的支持。2006年脱离“基地”组织，2011年潜入叙利亚，进行反政府“圣战”，得到美西方及部分

* 作者系中国国际问题研究基金会理事，上海外国语大学中东研究所智库理事。



地区国家的支持，力量迅速壮大。2014年年初，杀回伊拉克，占领费卢杰、摩苏尔等城市及广大地区，震惊世界。6月，该组织宣布成立“伊斯兰国”，“国土”跨叙利亚和伊拉克部分地区，计划五年内占领整个中东地区以及非洲、欧洲、亚洲部分地区，直到中国西部。

“伊斯兰国”主张极端，迷信暴力，企图倒退回“哈里发”体制；手段残忍，滥杀无辜，漠视基本人权，挑战文明底线；狂妄自大，要求全世界穆斯林对它效忠；四处树敌，既反美、反西方、反以色列，扬言要血洗美、欧，又反对阿拉伯君主制和共和制国家。国际社会不可能容忍这一毒瘤。“伊斯兰国”或可猖獗于一时，但注定会以失败而告终。

美国8月开始对“伊斯兰国”武装发动空袭，并组建广泛的反恐联盟，但强调不派地面部队参战。空袭削弱了“伊斯兰国”，但难以挫败其武装力量。伊拉克政府军、库尔德人武装和叙利亚“温和”反对派战斗力不强，美国计划加强这些力量，但需要时间。伊朗和叙利亚愿意共同打击“伊斯兰国”，美国出于政治考量，拒绝与它们合作。地区其他大国各有盘算，迄不真正出力。打击“伊斯兰国”声势不小，行动有限，挫败“伊斯兰国”恐需时日。

二、主要热点问题均有变化，但仍难解决

1. 在美国的推动下，巴勒斯坦与以色列于2013年7月重启和谈，拟于9个月内达成协议。双方因分歧太大，使谈判陷入僵局。以色列率先背信弃义，拒绝兑现释放第四批在押巴勒斯坦人的承诺，并批准在耶路撒冷扩建犹太人住房。巴勒斯坦方则重启争取成为联合国正常国家地位的活动并结束内部分裂，筹组联合政府。以方于2014年4月24日宣布中止和谈。

7月，以色列与哈马斯在加沙爆发激烈冲突，持续50天，造成2133名

巴勒斯坦人死亡，11000多人受伤，10万人无家可归。以方死亡68人。在埃及等国际社会的调停下，双方达成停火协议，但巴以双方迄今小规模冲突不断。以宣布为“犹太人国家”，遭巴方强烈反对。

2. 奥巴马早就宣称：巴沙尔必须下台。然而，巴沙尔迄今不倒，原因何在？可列举多条理由，但最重要的是，美国未对叙利亚发动军事打击。美国国力相对衰减，维护全球霸权日显力不从心。奥巴马实行“亚太再平衡战略”，全球战略重心东移，减少对中东的投入。发动叙利亚战争，美国不仅实力不济，也有悖于其全球战略部署。此外，因俄罗斯、中国反对，美国得不到联合国对叙利亚动武的授权；叙利亚得到伊朗、黎巴嫩真主党和伊拉克什叶派的支持，对叙利亚动武后果严重；叙利亚境内极端恐怖势力是反政府主力，让它们取代巴沙尔政权对美国更加不利。

2014年6月，叙利亚举行新一轮总统选举，巴沙尔高票再次当选，美国也无可奈何。巴沙尔已渡过最困难时期，站稳了脚跟。美国承认，政治谈判是解决叙利亚危机的唯一出路，但又坚持要巴沙尔下台，使政治解决陷入僵局。

3. 卡扎菲被击毙后，利比亚局势一直混乱，各派民兵相互火拼。现在大体形成世俗倾向的民兵和伊斯兰民兵两大派。前者支持“国民代表大会”及其组建的“临时政府”，后者支持“国民议会”及“过渡政府”。两个议会和两个政府并存。伊斯兰民兵一度占据上风，控制了首都的黎波里和班加西。随后，政府军和世俗民兵发起反攻，收复班加西部分地区，并向的黎波里进发。局势如何发展难以预料。

4. 有关六国与伊朗于2013年11月就伊朗核问题达成初步协议，并确定在2014年7月20日前达成最终协议。双方未能按计划达成最终协议，宣布将最终期限延至11月24日。有关各方又举行了多轮会谈，美国国务卿与伊朗外长至少六次会晤，但分歧仍难弥合，最终协议再次搁浅，于是再延期至2015年6月30日。主要分歧有三：一是伊朗可以保留离心机的数量，二是西方解除对伊朗制裁的时间表，三是协议期限的长短。



美国、伊朗都有解决伊核问题的愿望。美西方的制裁给伊朗造成巨大困难，影响民生并引发民众不满，伊朗急于减轻制裁的压力。奥巴马希望解决伊朗核问题以显示外交成绩。然而，美伊在战略取向、价值观和地缘政治等方面有着结构性矛盾和对立，互不信任。此外，伊朗国内有强硬派牵制，而美国不仅国内意见不统一，还受到以色列和海湾国家的牵制。这种态势影响伊朗核谈判的进程。

三、美国是中东动乱的制造者

美国先后发动阿富汗战争和伊拉克战争，不仅搅乱了中东，而且削弱了自己。伊国内力量平衡被打破，逊尼派与什叶派冲突加剧。两场战争推翻了伊朗的两大宿敌——萨达姆政权和塔利班政权，使伊朗在中东的影响力坐大。这加剧了沙特等海湾国家的担心。以伊朗为首的什叶派国家与以海湾国家为主的逊尼派国家间的斗争激化。美国利用阿拉伯世界的大动荡，推行“新干涉主义”，发动利比亚战争，击毙卡扎菲，使得利比亚至今战乱不止；挑起叙利亚内战，造成叙利亚数十万人死伤，数百万人沦为难民。更为严重的是，叙利亚成为各种极端恐怖势力招兵买马、扩充实力的平台。美国反恐施行双重标准，纵容甚至帮助一些恐怖势力发展，结果是搬起石头砸自己的脚。“伊斯兰国”的兴起就是典型案例。美国全球战略重心向亚太转移，对中东投入减少，调整其中东政策：“新干涉主义”放缓，避乱求稳倾向加强，避免军事介入。这又为暴恐势力发展扩大了空间。

美国从维持其全球霸权战略出发，不会放弃中东。中东热点问题激化，对美国战略重心东移构成牵制，但美国不会因中东热点和乌克兰危机而动摇推行亚太“再平衡”战略的决策。

四、地区内部矛盾复杂交织使得 动乱难以真正平息

中东地区动乱不断，除了大国干预等外来因素外，地区内部矛盾错综复杂，也是重要原因。

(1) 世俗势力与宗教势力争夺政权，博弈仍在进行中。

(2) 伊斯兰逊尼派与什叶派间的争斗越演越烈。

(3) 宗教极端势力和恐怖势力趁乱发展，乱上添乱。

(4) 地区大国土耳其、伊朗、以色列、沙特、埃及为扩大影响力，明争暗斗。

五、埃及的变化具有风向标作用

2014年5月，埃及举行推翻穆兄会政权后的总统选举，国防部长塞西辞去军职参选并高票当选。这表明：(1) 经过多年动乱，民心思定，军方背景的强人执政是埃传统，塞西是不二人选。(2) 军方与世俗势力联手打压伊斯兰势力，取得成效。(3) 伊斯兰势力执政一年政绩不佳，失去民心，尚不具备执政治国的能力。(4) 伊斯兰势力趁大动荡之机在中东迅速崛起的势头逆转。

埃及民众关心的首先是“民生”，其次才是“民主”。大动荡不是西方鼓吹的“民主革命”与“阿拉伯之春”。街头政治带来的是动乱、社会撕裂，既不能解决“民生”问题，也无法实现真正的“民主”。在埃及这类发展中



国家，需要强人组成有权威的政府，稳定局势，进而恢复经济，改善民生，发扬民主。

塞西当选总统后任重道远。首先，要恢复政局和社会稳定。在这方面面临三大挑战：一是穆兄会不甘心失败；二是广场抗议的主力军——青年群众，一无所获，心有不满；三是极端恐怖势力不时发动袭击。其次，要大力发展经济，改善民生。这是关乎稳定民心和新政权存亡的大事。最后，要营造良好的外部环境。发展经济需要外援和外资。总的来看，埃及仍面临许多困难和不确定性，但已显现由乱到治的前景。埃及是地区大国，它的动向具有“风向标”的意义。

突尼斯2014年10月举行新一轮议会选举，世俗政党“突尼斯呼声党”取得优势。11月23日，举行总统选举，世俗派候选人埃塞卜西获得47.8%选票，占据优势，但不够半数。12月底将举行第二轮投票。两次选举平静进行，预示了国家由乱到治的前景。

结 语

一度席卷几乎所有阿拉伯国家的民众抗议浪潮，以及美国推行的“新干涉主义”，使得中东地区出现超出常态的大动乱。民众抗议浪潮止步于叙利亚，在多数阿拉伯国家已逐渐平息。在政权更迭的国家中，埃及和突尼斯显现由乱转治的前景。加上美国减少对中东的投入，求稳避乱，中东地区逐步回归到虽战乱不断，但局限在部分地区，且烈度可控，多数国家保持相对稳定和发展的常态的趋势。

中东地区局势的五大特点

刘宝莱*

2014年，中东地区局势主要有五大特点。

一、地区政局持续动荡，乱象丛生

2014年，中东地区国家进入变革、转型的第四年。动乱在持续，许多国家安全局势严重恶化。地区热点之多、温度之高、涉及面之广、解决难度之大，仍为世界之最。因此，该地区是当今全球热点中的热点，乱局中的乱局。其中最突出的有利比亚、也门、伊拉克、叙利亚和南苏丹等国。

利比亚乱而无序，国无宁日。利比亚宗教和世俗两大势力争斗激烈，而拒绝政府收编的百余支民兵武装势力坐大，分别依附其中。两派民兵武装大动干戈。7月13日起，支持宗教势力的米苏拉塔民兵武装，以“利比亚黎明”的名义，向支持世俗势力的津坦民兵武装及首都的黎波里国际机

* 作者系中国人民外交学会前副会长，前驻阿联酋、约旦大使，中国国际问题研究基金会高级研究员，上海外国语大学中东研究所特约研究员。



场发起攻击，动用了迫击炮、火箭弹和坦克，击毁了90%以上的飞机和多处重要设施。的黎波里战火纷飞，包括美西方在内的多国外交人员、侨民和商贾纷纷撤离。7月26日，美国宣布关闭美驻利使馆。

目前，利比亚出现两个议会、两个政府并立的局面。2014年6月25日，利比亚举行议会选举，由世俗势力主导的国民代表大会（新议会）取代了由宗教势力主导的国民议会（旧议会），成为最高权力机构，选举伊萨为议长，任命萨尼为临时政府总理。但国民议会议长萨赫明以新议会“违宪”为由拒绝交权，并宣布解除萨尼的临时政府总理职务，任命哈西为“救国政府”总理。随后，伊萨和萨尼在图卜鲁格小城举行记者招待会，驳斥国民议会的决定不合法。与此同时，支持世俗势力的哈夫塔尔武装与支持宗教势力的“安萨尔旅”民兵武装在班加西也展开激战。8月27日，联合国安理会通过决议，要求利比亚“立即停火，冲突各方进行政治对话，保障国家的民主过渡”。决议还要求各方展开由利比亚人主导的政治对话，促进稳定局势的恢复，就利比亚过渡进程的下一个步骤达成一致。联合国利比亚特别代表迈特里强调，利比亚局势近日来进一步加剧，“很多利比亚人对民主进程表示怀疑，对政治精英感到失望”。11月6日，利比亚最高法院裁定国民代表大会（新议会）不合法，从而为利比亚“政治混乱加剧埋下了伏笔”。12月3日，利比亚临时政府发表声明表示，已派遣政府国民军向首都进发，号召首都的民兵武装放下武器，自动投降。

也门政局跌宕起伏。哈迪总统执政后，积极推进政治过渡进程，组建全国对话会议筹备委员会，着手重组军队和安全部队，恢复经济建设，改善民生，大力打击“基地”组织。2013年3月，全国对话会议启动。2014年1月25日，会议闭幕，并通过了《成果文件》。根据各派达成的共识，过渡期将由两年延至三年。自9月21日，也门北部什叶派胡塞武装占领了首都萨那的大片区域，并攻占红海港口城市荷台达。根据胡塞的要求，10月13日，哈迪总统任命哈立德为也门驻联合国代表。巴哈出任总理，并已得到胡塞同意。但胡塞仍未从首都撤军，引起了民众的不满，被强烈要求撤

军。在经济重建方面，哈迪总统予以高度重视，推动各地区恢复生产，发展经济，扩大就业，并多方寻求国际社会援助和支持。另外，也门“基地”组织武装经常在南方滋事，袭击军政人员，制造社会动乱。

“伊斯兰国”（IS）极端组织兴起，使地区动荡局势乱上添乱。2014年6月29日，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”头目阿布·巴格达迪宣布成立从伊拉克的迪亚拉省至叙利亚阿勒颇在内的“伊斯兰国”，自封为“哈里发”，号召全世界穆斯林效忠。自当月起，该极端组织在伊拉克攻城略地，击溃政府军和库尔德武装，占领了包括摩苏尔市在内的北部和西部大片地区。近几个月，IS遭到美国主导的国际联盟的连续空袭和伊拉克政府军及库尔德武装的反击，攻势锐减，甚至失去部分占领地，但仍控制着伊、叙数省的大片土地。据11月17日英国《独立报》网站报道，伊拉克库尔德自治区主席巴尔扎尼的首席幕僚侯赛因16日在接受该报独家采访时表示，他估计，“伊斯兰国”现控制着三分之一的伊拉克和叙利亚国土，总面积约25万平方公里，跟英国差不多，人口在1000万到1200万之间。

IS的兴起，搅得地区不得安宁。它模糊了地缘政治界限，冲击了地区政治版图，激化了宗教矛盾和冲突，破坏了广大人民的正常生活。它大搞宗教极端，每占领一地，便实行十分苛刻的宗教法规，强迫异教徒和什叶派穆斯林改变信仰或被处死，从而使大批难民流离失所。它野蛮疯狂，手段残忍，动辄杀人放火，绑架人员。因此，它危害大，影响坏，破坏性强。12月4日，IS在叙利亚代尔祖尔省又制造一起汽车炸弹袭击，造成19名政府军士兵死亡。

二、埃及、突尼斯开始由乱转治

阿拉伯转型四国中的埃及和突尼斯呈现由乱转治的发展趋势。作为重