



公务员录用考试名师微魔块Ⅱ教材(10)

3.0版
微魔块

申论阅卷关键词 必背21组

审定：华图公职研究院

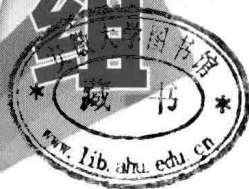
罗成兴

中国社会科学出版社



公务员录用考试名师微魔块Ⅱ教材(10)

申论阅卷关键词 必背21组



华图公职研究院◎审定 罗成兴◎编著

中国社会科学出版社

前 言

“微博”、“微信”各种微……我们已经悄然迈入了“微时代”。在这样一种快节奏的生活中，公务员考试备考是否也应该进入“微魔块”的阶段？

如果你在车站等车时只能无聊地翻看手机；如果你在超市排队时只能放空大脑让时间流逝；如果一本本厚重如砖头的参考书扑面而来，让你手足无措……那么，是时候改变这一切了！

微魔块系列丛书的编写初衷就是在“微时代”到来之际，为应对最新的公考实际和现代达人的紧张生活节奏，而推出的一套全新的公务员考试辅导用书。本丛书由资深名师团队编写，以“高频必考”为编写原则，以“高分突破”为追求目标。本丛书只讲重点而非面面俱到；只讲必考而非通篇罗列。书中你将看不到令人匪夷所思的各种概念，也没有令人头晕眼花的文字堆积。你看到的是对考试直接有用的高频考点，是能助你稳步得分的必备技巧！在这里，我们不谈系统梳理，只谈高频必考。

如果你已经系统复习，但疏于精细分析；如果你时间紧张，临近考试末期；如果你备考几年，总是因几分之差与成功失之交臂，那么这套微魔块系列丛书将是助你扫除障碍、迈向成功殿堂的神兵利器！我们将与奋斗在公考之路上的你共同努力！

华图公职研究院院长 顾斐

2014年6月于北京

目 录

绪论 申论阅卷流程揭秘

一、制定标杆卷库	1	三、正式阅卷	10
二、培训阅卷人——试阅卷	9		

第一部分 申论客观题阅卷关键词

魔块一：思想、意识、观念	12	第 6 组 对策措施★★★	24
第 1 组 表现及原因★★★	12	魔块三：人才、教育、培训	27
第 2 组 意义与危害★★	16	第 7 组 表现及原因★★★	27
第 3 组 对策措施★★★	18	第 8 组 意义与危害★★	29
魔块二：政策、法律、法规	21	第 9 组 对策措施★★★	31
第 4 组 表现及原因★★★	21	魔块四：财物、技术、服务	33
第 5 组 意义与危害★★	23	第 10 组 表现及原因★★★	33

第 11 组 意义或危害★★★	39	第 13 组 表现及原因★★★	54
第 12 组 对策措施★★★	47	第 14 组 意义与危害★★★	57
魔块五:管理、监督、监管	54	第 15 组 对策措施★★★	60

第二部分 申论文章写作阅卷关键句

魔块六:政论文关键句	63	魔块七:策论文关键句	75
第 16 组 政论文典范★★★	64	第 19 组 策论文典范★★★	76
第 17 组 纵式政论文★★	66	第 20 组 纵式策论文★★	78
第 18 组 横式政论文★★★	70	第 21 组 横式策论文★★★	84

附录 申论必背名言警句大全

附录一:申论答题高分技巧	91	附录三:十二五规划必背关键词句	102
附录二:申论思维导图关键词	98	附录四:中华经典名言警句	107

绪论 申论阅卷流程揭秘

目前,大部分申论考试都实现了电子阅卷。考试结束后,所有的考生试卷都会集中到相关人事考试中心测评基地完成扫描,然后派发至几个不同的阅卷点进行网络阅卷。阅卷时,将答卷扫描件随机派发给阅卷老师评阅,答卷上没有考生的任何信息。

一、制定标杆卷库

考试结束后,命题核心专家和阅卷核心专家会随机抽取一定数量的答卷,以参考答案为基础,修订完善各答题要点及其相应的分值,这就是执行参考答案。同时,核心专家要亲自评阅一定数量的试卷,形成几百份好、中、差的样卷及相应的分数区间,这就是标杆卷库——作为阅卷时的执行参考答案。这个环节中阅卷人会将优秀答卷和较差答卷都选出来作为阅卷参照标准。

(一)客观题(概括、分析、对策)的标杆卷库

客观题的标杆卷库中,字数太少,字迹不清晰,卷面不整洁,句子冗长啰唆,条理不清晰,概括归纳能力明显不足的卷子会作为低分试卷的标志。相反,字迹优美,卷面整洁,分条分点作答,概括性短语多,概括全面、准确的卷子,会被归为高分样卷。

例题:

【国考 2008 年第一题】

一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1—8,指出争议的焦点是什么,并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。(20 分)

要求:指明“焦点”,概述全面,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。

【阅卷规则】

争议的焦点:水资源开发与生态文明的关系问题,具体而言是水资源开发与经济效益、社会效益、

文化效益,环境效益的关系问题。(5分)

主张怒江水电开发的理由包括八个方面:(每条1分)

第一,我国水能资源丰富;

第二,我国水资源开发程度低(或低于世界水平,利用率低),我国应大力发展水电(或势在必行);

第三,开发水电能够促进经济发展,财政增收(答对一点即可);

第四,开发水电能使怒江地区百姓脱贫(解决百姓生活问题);

第五,水电开发投资少,回报大(答对一点即可);

第六,水电开发有利于地区(或者怒江地区)的生态保护(或有利于环境保护);

第七,有利于少数民族地区优先发展;

第八,具有国际战略意义(或者战略意义重大)。

反对怒江水电开发的理由包括七个方面:(每条1分)

第一,库区移民(或者移民问题)很难解决;

第二,不能解决百姓生活贫困问题(不能使百姓致富);

第三,水电开发将影响怒江百姓的生活方式;

第四,怒江是原生态江河,水电开发将使其无法作为自然遗产得到保护;

第五,不利于保护自然遗产;

第六,水电开发容易引发生态问题(或生态危机、生态安全、生态破坏、生态系统破坏);

第七,水电开发引发的泥沙问题不易解决。

【低分样卷】

答:随着我国经济社会的不断发展,经济发展与生态保护之间的矛盾越来越激烈。材料中所反映的是我国怒江水电资源的开发问题。对此,我国各界人士之间存在重大的争议,而争议的焦点是:在怒江开发水电资源对于当地甚至全国的人民群众而言,究竟是利大于弊,还是弊大于利。反对者认为,修建水坝首先会带来泥沙淤积、污水等严重的生态问题,同时还会导致大规模的水库移民。从我国过去的历史经验来看,部分地方由于缺乏对水电项目可行性的反复论证,使得目前尚有近千万的水

库移民生活在贫困当中,许多当地群众并没有从水电资源的开发中直接受益。而支持者他们认为,怒江的地理条件好,适合发展水电,而且怒江地区长期以来经济发展缓慢,当地群众希望脱离贫困,水电工程不仅可以带来就业机会,促进财政增收,有效帮助群众脱贫致富,而且当地水电资源的对外输出也具有重要的战略意义。开发水电资源虽不是唯一的致富途径,却是目前一项可实施的重要脱贫方案。同时开发怒江将获得更多的资金用于保护当地的生态环境,符合循环经济的要求。

评析:首先形式上,答案的层次不清晰,不便于采分;语言表达不够简洁,无关紧要的话太多。其次,在内容方面:第一,争议的焦点阐述不明确,只是认识到关于怒江水电开发存在利弊之争,但是在哪些方面存在利弊之争表述不明确;第二,支持和反对的理由概述不够全面,点与点的区别不清晰。

【高分样卷】

争议的焦点:水资源开发与生态文明的关系问题,具体而言是水资源开发与经济效益、社会效益、文化效益、环境效益的关系问题。

主张开发怒江的理由包括八个方面:

- 第一,我国水能资源丰富;
- 第二,我国水资源开发程度低,我国应大力发展水电;
- 第三,开发水电能够促进经济发展,财政增收;
- 第四,开发水电能使怒江地区百姓脱贫(解决百姓生活问题);
- 第五,水电开发投资少,回报大;
- 第六,水电开发有利于地区的生态保护;
- 第七,有利于少数民族地区优先发展;
- 第八,具有国际战略意义。

反对怒江水电开发的理由包括七个方面:

- 第一,移民问题很难解决;
- 第二,不能解决百姓生活贫困问题;
- 第三,水电开发将影响怒江百姓的生活方式;

第四,怒江是原生态江河,水电开发将使其无法作为自然遗产得到保护;

第五,不利于保护自然遗产;

第六,水电开发容易引发生态问题;

第七,水电开发引发的泥沙问题不易解决。

评析:该答案从题目入手,紧扣给定资料,抓住焦点问题,并能从复杂的材料中抽象出正反双方理由,做到了很好的概括和总结,而且在语言方面,流畅自然,颇具条理。

阅卷人“说法”:低分样卷没有分条分点作答,语言不够简洁,废话和套话冗余,真正能得分的点写得**不全、不准、而且太过分散**,不容易找到。高分样卷有明显的“**总——分**”结构,作答直接明了,语言简洁,逻辑条理清晰。

(二)主观题(公文、文章写作)的标杆卷库

公文写作题的标杆卷库中,除去以上客观题的参考标准外,格式不正确,内容不完整,语言不得体,表达不清晰,废话和套话冗余,真正能得分的点写得**不全、不准、太过分散**的答卷会被归入低分样卷。相反符合题目的文体格式,有明确的作答侧重点、结构完整、条理清晰、语言简洁规范的答卷,则为高分样卷。

申论文章阅卷标准中模版化痕迹明显的、抄袭材料过多的、雷同的都会统统作为低分文章的标杆样卷。

例题:

【2011年4月联考】

(四)结合“给定资料”,以“家底”为题,联系实际,写一篇文章。(40分)

要求:(1)中心明确,联系实际恰当,内容充实;

(2)语言通顺,条理清楚,结构完整;

(3)不少于800字。

【评分规则】

本题40分,先定档次,再给分数:

一类文:(33—40分),紧扣主题,观点鲜明,能恰当联系实际,说理充分,条理清楚,结构完整、语言流畅。

二类文:(24—32分),能够紧扣主题,观点比较鲜明,说理比较充分,结构比较完整,语言比较流畅。

三类文:(15—23分),扣题,观点不够明确,结构不合理或不完整(叙述过多,论证不足,论证逻辑不清),语言不流畅;文章内容与材料有关,与“家底”关联不尽合理,表达比较清楚,结构基本合理,语言比较通顺。

四类文:(0—14分),文章与材料有关,但与“家底”无关;完全跑题;体裁错误;大段抄材料;立场错误;观点不明;思路混乱;结构严重不完整;语言表达差。

无标题,扣2分;标题无“家底”,扣2分;不足800字,扣2分。

示例:

(一)33分作文:

第一段:家底是什么:人口结构、年龄比、性别比等,只有摸清……才能……

第二段:出现了一些问题……

第三段:过渡……

第四段:解决好人口老龄化问题。……

第五段:解决好城市人口管理问题。……

第六段:解决好人口结构问题。……

第七段:解决好户口问题。……

第八段:结尾……只有家底,才会……

(二)32分作文:

第一段:人口关系重大,因此科学普查,对“摸底”意义重大……

第二段:客观的人口信息意义(篇幅很长)

第三段:怎么做(论证后提出几条对策,较单薄)

第四段:结尾……

(三)29分作文:

第一段:摸清家底重要……

第二段:重要……

第三段:出现问题……

第四段:过渡……

第五段:继续普查……

第六段:增加普查项目……

第七段:宣传……

第八段:制度建设……

第九段:增加形式……

第十段:结尾……

注意:不谈家底,只谈人口普查的,也是三类下。

【低分样卷】

家 底

随着社会的发展,人们的生活水平不断提高,使得我国人口数量、人口规模不断增长。但在我国成为人口大国的背后,却伴随着人口素质偏低,人口密集化,人口老龄化等一系列的问题,这些都严重阻碍着我国特色社会主义前进的脚步。人民是国家的根本,只有坚持以人为本的科学发展观,有效解决各种人口问题,我们才能夯实家底,为祖国的全面发展打下坚实基础,解决发展的后顾之忧。

全面落实执行人口普查工作是解决人口问题的基础。李克强总理曾强调:人口普查是一项重大的国情国力调查,通过人口普查能客观摸清人口信息,全面把握国情。所以只有全面落实人口普查工作才能为解决人口工作提供指导方向。人口普查作为当今世界搜集人口资料的一种最基本的科学方式,我国为摸清人口家底,不惜投入巨大的人力、物力、财力,收集详细信息。可这种做法花费的代价不小,效果却很不理想。其实政府可以利用信贷记录、邮政资料等常规信息,花更少的钱获得更精确

的人口信息。

控制流动人口走向,合理分配社会资源是解决人口问题的关键。近年来,流动人口的增加,导致许多城市人口规模不断扩大。流动人口的增长,为城市的发展提供了充足人力资源的同时,也加大了公共资源的分配难度。人们都想获得良好的发展机会,可是好的资源确实有限。以人口普查获得的人口信息为依据,国家控制好人口流动方向,把流动人口合理地分布到各个城市中去,加大社会公共基础设施建设,合理分配社会资源,解决个别城市人口扎堆抢占优势资源现象。

建立健全养老制度,改变养老观念是解决人口问题核心。老年并不遥远,它是中年人的明天,青年人的后天。在空巢老人越来越多的今天,我们不应该把工作放在首位,而应该对老人多一点心理上的抚慰和精神上的关心。对于不能经常陪伴老人的家庭,鼓励在养老院养老,这样有助于减少空巢老人的独居风险。同时单纯的物质保障早已不能解决日益重要的养老问题,应该发动社会方方面面面对养老进行投入和扶持,建立多元化养老机构,为老年人提供一个老有所乐的活动场所。政府还需加大对养老保障的投入,致力于解决“421”结构的家庭养老难处,缓解“421”家庭的生活压力。

万丈高楼平地起,没有坚实的基础就不可能有卓越的成就。国家的发展离不开充实丰富的家庭支持!

评析:①文章没说清楚“家底”到底指什么。本文写作应首先点题——指出“家底”的具体内涵。接着指出在此次人口普查中发现的诸个问题,解决这些问题重大意义和紧迫性,以及可行对策等。②中心论点和分论点的对接不紧凑。比如把“摸清人口家底,坚持以人为本的科学发展观,才能有效解决人口问题,为祖国的全面发展打下坚实基础”作为中心论点,就可以围绕它展开三个分论点。就本题给定资料而言,给定资料1—4讨论了人口普查的具体内容和意义,其中主要涉及人口数量,城市公共资源与产业发展,人口管理等;给定资料5是普查中遇到的问题;给定资料6—8是性别比例问题,养老问题。可从这些方面入手写“家底”存在的问题及解决对策。

【高分样卷】

家底

2010年,包括我国在内的224个国家和地区普查了全球99%以上的人口。人口普查是各国收集人口资料、摸清人口家底的基本方法。人口家底涉及人口规模、分布与人口管理,人口结构与社会发展等方面。细查家底,发现了一些关乎我国可持续发展的突出问题。

城市管理难度加大。城市常住和流动人口规模不断扩大,但分布不均,有的城市人口密度过大,资源、环境达到承载极限。城区住房建筑面积不足且分配不均,许多外来务工者无家可安。工作单位过于集中在市中心,引发交通拥堵等长期难题。幼儿园、公厕等公共建设不足,困扰市民生活。政府管理能力跟不上人口增长的需要,传统以户籍为基础的管理模式已不能适应人口不断流动的现状。高素质人才在各地各行业间分配不均,有的城市因此缺乏产业结构调整 and 经济社会协调发展的强大动力。

人口结构失衡。人口老年化加剧,养老问题日益突出。目前我国60岁以上的老人达1.6亿,随着城市生活成本的攀升,“421”家庭的居家养老不堪重负。老人在物质和精神层面上的身心健康标准也需要重立。新生婴儿性别比例失衡,男多女少现象令人担忧。“重男轻女”的传统观念,儿子单方养老的传统习俗,加上现代性别鉴定和堕胎技术的进步,使得男女比例严重不协调,成为国家长治久安的隐患。

要解决以上问题,夯实家底,我们必须做好如下事情:

加强城市规划和管理,合理配置公共资源。按照主体功能定位清晰、布局合理的原则建设城市基础设施。根据本地资源环境可承载的人口规模和城市发展所需的人才结构,以户籍制和城市居住证合理调控和管理城市人口。精简政府机构和人员编制,提升管理效率和服务水平。扶持匹配企业在功能区内发展,有效分流人口。鼓励社区在幼儿教育、养老、卫生和治安等领域自治管理。

加强和完善养老工作。完善法律服务、统筹养老保险,财政上补贴老人居家养老。鼓励社区自建老年人护理和活动中心,丰富老人的学习和娱乐生活。总之,养老工作要走出一条国家主导、居家为主、依托村社的集体养老长效机制。

加强和完善计划生育工作。继续鼓励少生、优生政策。还要把合理调控人口性别比、年龄结构纳入计划。国家在法律和体制上加大对私自鉴定性别和堕弃女婴行为的处罚力度,支持男女比例失衡过于严重的省市区多方资助生养女孩的家庭。“子女不分男女均有义务赡养父母”的法律和政策还需加强宣传和贯彻落实,改变靠儿子一方养老的传统习俗。

人口普查工作耗资大,核查难度大,还存在部分住户不信任、不配合等问题,但摸清这些家底,是全面把握基本国情社情,促进我国经济社会全面协调可持续发展的重要依据,我们要按照科学发展观的要求,坚持依法普查、科学普查,把这项工作有序进行下去。

阅卷人“说法”:标杆卷库的制定,整体上划定了不同类型答卷的分数区间。正式阅卷时,阅卷人会在1—2秒内就把待批阅试卷归入相应卷库,这对考生成绩的影响是有决定意义的。这就要求考生平常练习时,尤其要注重修改完善自己的答卷,要尽量清除答卷中的低分标志,努力满足高分样卷的形式和内容要求。主要做到以下两点:

1. 客观题的作答:内容上写出尽可能多的关键词;形式上注重把不同的内容要点同类合并,分条分点作答。

2. 文章写作一定要符合题目要求,要更加注重观点内容鲜明突出,语言表达规范多样;更加注重对材料的“深加工”和灵活运用;更加注重写出自己的真情实感和真知灼见。

二、培训阅卷人——试阅卷

在正式阅卷之前,阅卷组组长会对阅卷员进行培训。培训内容包括:1. 理解题目要求,答案要点及其分值分布。2. 阅卷中的注意事项,阅卷中问题处理,等等。阅卷员在接受了执行参考答案和标杆卷库的培训后,开始进入试评。

一般会以20份试卷为标准开始试评。一道题会有两个老师阅卷,如果分数差在误差区间内(即划入同一标杆卷库),就取平均值为该题分数;如果分数差超过了误差区间(即划入了不同的标杆卷库),那就要组长进行三评,并以组长给出的分数为准。

如果三评率超出了规定范围,则证明这个阅卷组对于阅卷没有达成共识,还需要重新试评20份,



直到达成共识,统一规则,才能开始阅卷。

阅卷人说法:想想看,如果因为某个人的原因,导致全组停工从头试评,那是多大的麻烦啊!所以,阅卷老师一般会**从严不从松**,严格按照培训时讲的分标志确定样卷等级,然后取中间分,以免“异类”遭人埋怨。因此,再次强调:申论作答一定要同时注重内容要点和形式规范。

三、正式阅卷

(一) 阅卷时间

在正式阅卷的过程中,速度非常快,一些客观题目只有几秒时间,申论大文章也最多一两分钟,有的甚至只有几十秒。

阅卷的情况决定了考生在答申论试卷时一定要做到:1. 卷面整洁,切忌字迹潦草,“伤痕累累”;2. 客观题突出关键词、条理清晰,大作文突出主旨句、结构完整。

(二) 争议处理

为确保申论阅卷质量,每一道题均实行“背对背”双评制度,双评误差超过规定范围值的,实行三评或由核心专家组研究评定。

评分实行双评以上误差控制法,即:

1. 每份申论答卷随机分配给两名阅卷员,取两人评分的平均分为最后得分。
2. 如果双方打分结果的差异超出事先设定的误差范围,则会有第三个阅卷员参与评分。
3. 如果三个阅卷员给的分差比较大,试卷会由阅卷组领导决定或阅卷组讨论。

阅卷人说法:一般情况下,每个阅卷组都会尽力避免出现三评、四评,这会大大降低阅卷效率。所以,如前所述,老师们批阅试卷时都心照不宣地**从严不从松**,客观题都是数着关键词采分,分数给得理直气壮,与其他人的差距也不会不大。因此,考试作答客观题时,分条分点作答,关键词前置突出是关键。

批阅申论文章写作部分时,首先是对观点内容,段落结构和语言表达整体关照。观点鲜明,个性

突出,各段落字数均衡(首尾段简短有力),语言表达优美……这些都会瞬间赢得第一印象分,对考生文章的划档尤为重要。因此,申论文章写作一定要注意突出主旨句,放在每段的首尾。语言表达一定要凸显个性,增强文章的可读性。

第一部分 申论客观题阅卷关键词

魔块一：思想、意识、观念

第1组 表现及原因★★★

诚信(缺失) 道德(失范) 认识不足 重视不够 无私奉献 爱岗敬业 安全意识

【2012 国考省部级第 1—1 题】

1. “给定资料 2—6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题,请对这些问题进行概括和归纳。(10 分)

要求:准确、全面、有条理。不超过 250 字。

【评分规则】

1. 概括出食品安全等存在问题并归纳出问题的实质如企业诚信缺失等。(2 分)
2. 概括出医疗、教育、文化艺术、社会管理等领域存在问题并归纳出其本质是缺乏职业操守等。(2 分)
3. 概括出社会生活或人际交往方面存在问题并归纳出问题实质是诚信缺失等。(2 分)
4. 概括出媒体、网络虚假报道、恶意炒作并归纳出其本质是道德失范等。(2 分)
5. 概括出政府监督管理方面存在问题并归纳出法律、法规还不健全等。(2 分)

