

我的 议政论选

张进◎著

WODE YIZHENG LUNXUAN



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

我的 议政论选

张进◎著

WODE YIZHENG LUNXUAN



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

我的议政论选/张进著. —武汉:武汉出版社,2014.3

ISBN 978-7-5430-8166-6

I. ①我… II. ①张… III. ①社会科学—文集

IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 052745 号

著 者:张 进

责任编辑:张葆珩

封面设计:高 峰

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华路 490 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail:zbs@whcbs.com

印 刷:武汉市宏达盛印务有限公司 经 销:新华书店

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:22.5 字 数:295 千字

版 次:2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

印 数:1—20000 册

定 价:68.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

序

张进先生与我相识已有多年。他曾在商业系统、企业和国有银行长期从事管理工作，获得过湖北省有突出贡献中青年专家称号。他不仅对中国投资与金融实践有着透彻的了解和准确地把握，而且酷爱钻研理论问题，常有见解独到的文章问世。他任中国人民建设银行湖北省分行副行长时曾出版一本文集，我有荣为之作序。此后，中国人民建设银行经历了一系列改革，由国有专业银行变成了后来的股份制商业银行，事实证明他的研究是极具预见性的。前几天，见到他的新著作，尽管手头工作很多，还是想一睹为快，忍不住放下手头工作打开他的书稿。展开一看，便被深深吸引，久久不愿释手。

这本书收录了张进先生在 2008 至 2013 年期间撰写的一些文章、调研报告等，是他作为武汉市人民政府参事议政的主要成果。他围绕湖北省和武汉市社会经济发展的重大课题，进行了深入调查研究和慎密的理论思考，提出了许多具有前瞻性、操作性强的政策建议。全书分为四个部分：金融创新、区域经济、文化建设、民生保障。文集收录了张进先生在“中国发展论坛·2012——可持续发展 20 年暨资源枯竭型城市转型”会议上所作的题为《金融支持资源枯竭型城市转型的问题与政策建议》的

演讲；在“湖北省经团联 2009 年年会”上所作的题为《湖北经济雄踞中部榜首的新对策》的演讲；在“武汉首届设计双年展·2011”会议上所作的题为《团结奋斗为将武汉建设成为世界工程设计之都而努力》的演讲；还收录了他被市政府采纳的参事建议。从中我们不仅能够体味到一个金融家的睿智，更感受到他作为一名政府参事对湖北、武汉经济与社会发展真诚的热爱和高度的责任感。

作为一名长期在高校从事教学和研究的学人，读到张进先生的作品，我不免会将他的文章与高校同仁的论文进行对照。时下，高校流行的是欧美的研究范式，没有数学模型和实证分析的论文已很难登上大雅之堂，而思想深邃、对实践有用的作品已是凤毛麟角。张进先生的作品没有高深的数学模型，没有玄妙的实证分析，但思想是那样鲜活，语言是那样朴实、对实践的关照是那样的细微，令人敬佩。

中南财经政法大学党委书记、教授：

张中华

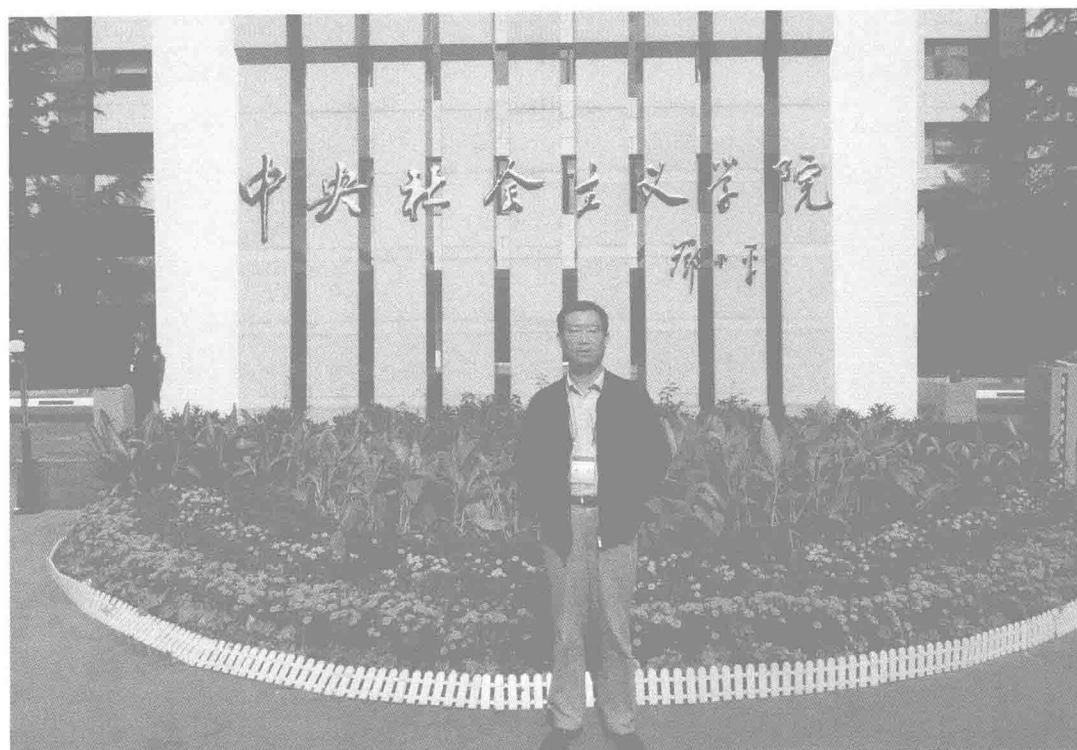
2013 年 12 月 16 日

前言

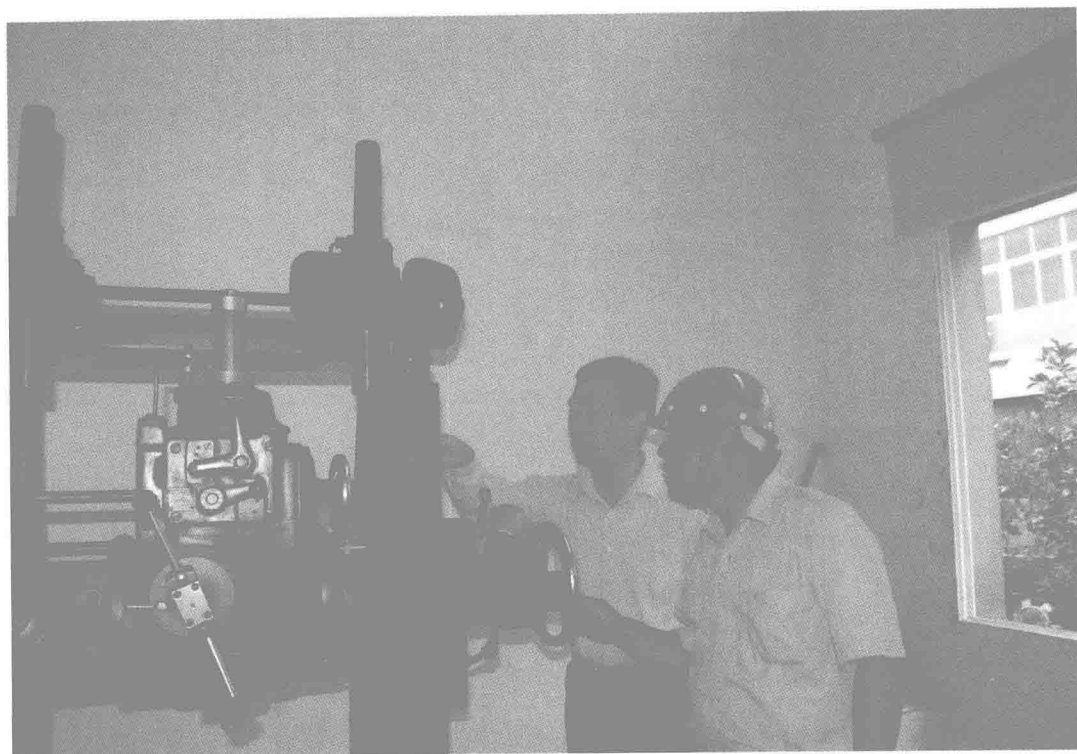
《我的议政论选》，是张进在 2008 至 2013 年期间，围绕着湖北省和武汉市社会经济发展的重大课题，进行了深入的理论研究，提出了许多具有前瞻性、操作性强的政策建议。

《我的议政论选》分四个部分：金融创新、区域经济、文化建设、民生保障。收录了张进在“湖北省经团联 2009 年年会”上作的《湖北经济雄踞中部榜首的新对策》演讲；在“武汉首届设计双年展·2011”会议上作的《团结奋斗为将武汉建设成世界工程设计之都而努力》演讲；在“中国发展论坛·2012——可持续发展 20 年暨资源枯竭型城市转型”会议上，所作的《金融支持资源枯竭型城市转型的问题与政策建议》演讲，同时还收录了被市政府采纳的参事建议以及其他文章共 50 篇。

《我的议政论选》的出版，体现了张进同志对湖北武汉经济与社会发展真诚的热爱和高度的责任感。



2011 年 10 月, 北京学习



2010 年 6 月, 企业调研

目 录

前言 / 1

第一部分 金融创新

组建汉口银行的若干问题 / 3

创建武汉城市圈区域金融中心的对策建议 / 12

加强对上市融资和中小企业信用担保体系建设公共支持资金的
审计与监督 / 18

关于解决武汉市中小企业融资难的调查报告 / 20

充分挖掘武汉市民间资本潜力的建议 / 30

抓紧建立和完善综合绩效考评系统 / 35

要把科技金融创新作为武汉东湖自主创新示范区建设的牛鼻子
抓紧抓好 / 37

政府引导市场运作全力推进科技金融创新

——东湖国家自主创新示范区科技金融创新调研报告 / 43

把握趋势 注意方法 扎扎实实做好银代业务 / 49

2011 年保险业发展的特点和应注意的几个问题 / 55

关于创建武汉东湖科技金融创新特区的建议 / 57

以科技金融创新为抓手 打造资本高地 实现东湖高新区

“十二五”时期跨越式发展 / 63

关于在东湖国家自主创新示范区设立独立法人科技银行的

建议 / 66

私募股权投资基金监管中存在的问题与对策建议 / 72

城建 BT 项目中政府的主要风险及应对 / 79

武汉要加强加快金融业的发展创新 / 88

金融支持资源枯竭型城市转型的模式选择与政策建议

/ 94

“四板市场”——撬动企业快速发展的金杠杆 / 104

东湖高新区投融资创新目标与主要内容 / 105

中国利率市场化改革对银行、企业的影响及未来趋势展望

/ 135

第二部分 区域经济

创新武汉城市圈“两型社会”建设投融资体系的几点建议

/ 145

创建区域金融中心 发展武汉临空经济 / 151

关于公共基础设施建设投融资体制改革与创新的建议

/ 152

关于进一步加快武汉临空经济区发展的几点建议 / 157

关于进一步推动武汉阳逻现代物流基地发展的建议

/ 162

关于加快武汉城市圈现代物流业发展的建议 / 167

关于加大力度建设武汉航运中心的建议 / 171

加强建筑劳务基地建设促进地方经济发展 / 177

关于促进武汉化工区、武汉新区、武汉临空经济区、

武汉中央商务区（CBD）快速发展的调查报告 / 185

关于把汉口北新区建设成为全国首个“国家级贸工技集成创新示范区”打造武汉经济增长第三极的建议 / 193	
后危机时代湖北经济雄踞中部榜首的机遇、挑战与对策建议 / 201	
关于在武汉建立保险后援管理中心的建议 / 217	
关于支持武汉晶源公司海运船舶减排技术尽快通过认证并推广应用的建议 / 219	
关于支持武汉打造“工程设计之都”金融方案 / 223	
关于加快武汉远城区新型工业化的调研报告 / 232	
关于在城市管理中推广应用物联网的建议 / 241	
关于武汉申报世界工程设计之都的建议 / 246	
打造千亿元战略性新兴产业的建议	
——关于加快武汉新能源汽车产业化的调研报告 / 253	
团结奋斗为将武汉建设成为世界工程设计之都而努力 / 261	
关于加强加快区域金融中心的建设 进一步发挥好金融服务的功能作用的建议 / 278	
工程设计产业联盟要为新型城镇化保驾护航 / (2013 年) / 281	

第三部分 文化建设

关于大力提升武汉文化软实力的建议 / 285	
关于成立武汉市文化产业投资基金的构想 / 294	
申报世界文化遗产建设生态遗址公园	
——彰显“盘龙城”品牌后发优势的对策建议 / 309	

第四部分 民生保障

关于推广地埋式压缩垃圾站的建议 / 325	
关于加快武汉市保障性住房建设的几点建议 / 328	

引导保险等社会资金参与养老事业

——关于探索武汉市养老社区建设的调研报告 / 337

完善三个机制，提高行政效率 / 343

关于武汉龟山电视塔设立公益广告的建议 / 345

关于拆除或更换武汉市出租车 LED 显示屏和触摸式彩色液晶屏
的建议 / 346

后记 / 348



Part 1

JINRONG CHUANGXIN



第一部分 金融创新

组建汉口银行的若干问题

武汉城市圈创建资源节约型和环境友好型社会（简称“两型社会”）必须依托于良好的金融体系，而整合武汉城市圈内城市商业银行，组建区域性商业银行——汉口银行正是构建武汉城市圈金融体系的核心环节和首要任务。

汉口银行应明确“立足地方经济，支持中小企业，服务全民创业”的定位，秉持“为客户提供更多优质的金融服务，为股东谋取最大经济利益，为城市圈经济的持续快速发展贡献力量”的愿景，坚持科学的发展观，坚持依法审慎经营的原则，充分发挥机制灵活、决策高效的优势，将其打造成为管理规范、内控健全、资本充足、质量优秀、效益良好的股份制商业银行。

在汉口银行的组建过程中，有些问题必须得到重点关注和妥善解决，如：公司治理结构问题、不良资产处置问题、经营管理中策略问题、信贷资源分配问题、政府政策帮扶问题等。在充分调研和思考的基础上，我拟对上述问题提出几点建议，供市领导决策参考。

一、汉口银行重组模式问题

在重组模式选择上，一级法人模式强调建立现代企业制度，集中领导，统一管理；二级法人模式是指商业银行部分出资，股东共同投资建立分支机构，承担独立的民事责任；业务联合模式是指保留多家银行法人的法人资格，业务运作中实行有限联合。这三种模式各有利弊，有严格的法律界定。我们认为，武汉城市圈城市商业银行实际是一行独大，实行联合重组，

应采用一级法人体制。

在体制模式确定之后，在实际重组的操作中，是采用合并还是收购，这是一个重大的法律选择。公司合并与股权收购各有优点，均为当今世界企业并购重组、扩张发展的重要和常用的手段。如果采用公司合并方式，则其法律主体包括城市圈的各家城市商业银行，而被合并的各家城市商业银行相应解散，形成完整的一级法人体制。如果采用股权收购方式，则其法律主体是汉口银行与股东，其他城商行不是法律主体，将形成汉口银行为一级法人，其余城商行为二级法人的银行集团。分析这两种重组形式，我们认为城市圈区域银行还是采用合并为优。

汉口银行采用合并形式重组，这里面又面临是采用吸收合并还是新设合并的问题，这一问题在《公司法》里是有严格规定的。吸收合并又称为存续合并，是指两个或两个以上的公司进行合并时，其中一个公司存续，其余的公司则被解散。存续公司承担被合并公司所有的资产与债务，并继续经营，被吸收合并公司的原股东的股份转换为存续公司的股份或其他形式的资产。新设合并又称为创立合并，是指两个或两个以上的公司合并为一家新设立的公司，合并各方均解散。汉口银行合并重组，我们认为应采取吸收合并方式，即武汉市城市商业银行为存续公司，改制更名为汉口银行，再合并圈内其余城商行。也就是说，汉口银行应采用一级法人体制，吸收合并的形式进行重组。

二、汉口银行公司治理结构问题

汉口银行采用改制更名、合并重组后，其公司治理结构首要的任务是健全三会一层体制，即汉口银行的股东大会、董事会、监事会和经营管理层；其次是建立科学的内部控制体系，完善内部制衡和决策机制；其三是完善考核体系和激励约束机制。在三会一层中，首先要有决策科学的股东大会和具有战略核心地位的董事会。董事会在未来的汉口银行中发挥核心作用。初步

设想董事会实行专门委员会制度，即设立五个专门委员会。第一个是战略规划委员会；第二个是风险管理委员会；第三是关联交易委员会；第四个是人事和薪酬委员会；第五个是审计委员会。其次，要建立尽职的监事会和打造专业化、职业化的经营管理层。在经营管理层中，打造高度专业的高管团队，公开选聘行长，并推行首席执行官制度。要逐步完善经营管理体制、机制。即扁平化管理、事业部经营、条线型管控、团队式营销、客户制核算；并完善劳资制度，建立科学的考核体系，实行等级绩效薪酬制；完善激励约束机制，建立先进的企业文化，把汉口银行办成产权明晰、治理科学、资本充足、运营安全、信息真实、效益优良、具有城市竞争力的零售银行。

三、汉口银行不良资产处置问题

在汉口银行对城市圈内其他商业银行的合并重组过程中，对于各家城市商业银行的存款可以直接并入新组建的汉口银行，固定资产可以在清产核资的基础上进行分配，优质信贷资产也可直接划入新组建的汉口银行来经营，但目前各城市商业银行存在的大量不良贷款却成为汉口银行合并重组的“拦路虎”。根据城市圈经济和金融现实情况，借鉴国有商业银行股份制改造过程中处置不良贷款的经验，我们认为可采取以下措施迅速有效地处置不良资产：

（一）摸清家底，对信贷资产的损失程度进行准确分类

城市圈内城市商业银行应对信贷资产风险状况进行准确分析，对每一笔信贷资产的损失比率进行测算，根据测算结果对信贷资产进行分类，为其采取分类处置的策略做好准备。

（二）将不良资产出售或转让

可根据测算损失比率，可将不良资产打包，折价转售给专门处理不良资产的金融资产管理公司；也可将单笔贷款转让给辖内其他国家控股商业银行、股份制商业银行、信用社、企业、个人和国外投资者，从而实现盘活不良资产存量、减少不良资产、优化资产结构的目的。这种方式要求所