

汗血月刊

第7卷 第4期

防止貪污專號

心理上的貪污行為上的貪污
為民族最大的恥辱
侵蝕了政治社會的機構
阻碍新國家建設
剝削老百姓汗血
防止貪污方法是政治最

命

七 月 號

國民政府內政部及中央黨部登記

汗血月刊

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

廣告刊例				
等第	特等	優等	上等	普通
地位	底封面外面	前後封面之內面及對面	圖畫前後及正文首篇對面	首篇以外之正文前後對面
全面	八十元	六十元	五十元	四十元
半面	卅二元	廿八元	廿四元	廿元
四分之一			十八元	十五元

第七卷第四期

中華民國廿五年七月一日發行

編輯兼發行人 劉達行

總發行所 上海白克路同春坊三十七號 電話九五九四二號

發行所 南昌中山路三六八號

印刷者 汗血書店

分售處 各埠大書店

定價		
訂購辦法	冊數	價目
每月一冊 一日出版 全年十二冊	一冊	二角
	三冊	三角
	六冊	九角六分
	十二冊	二元四角
郵費	國內及日本	三分
	澳門香港	八分
	國外	二分

本社專以研究批評現實政治問題並求具體解決方策鼓吹實踐精神爲主旨竭誠歡迎海內外學者發表意見其範圍如下

- 1 現行政治制度之利弊
- 2 歷代政治之得失及其教訓
- 3 政治上種種習慣之研究及改良方法之探討
- 4 各種實際問題發生之因果及改進方案
- 5 建設新中國之具體方案
- 6 各省現實政治之研究與批評
- 7 中國政治與國際關係
- 8 各種政治學之教訓與先例
- 9 各種國際政治問題之分析
- 10 各國歷代政治家之政策手腕及其影響
- 11 其他有關政治運用之材料
- 12 介紹各國歷史政治上偉大人物之事實
- 13 政治上有趣味的軼事
- 14 各種調查統計之搜集
- 15 鼓勵實幹硬幹快幹的精神

本刊文字重實際問題之研究

本刊內容分汗血論壇重要論著政策方案譯述調查政治家傳記汗血故事汗血文藝等欄

凡經審定登載之稿件酌致現金報酬(但已在他處發表者恕不致酬)

甲 以字計者每千字自三元至十五元

乙 以篇計者每篇自五元起至五十元

來稿以每篇自三千字至一萬字長爲限文字過長者不收原稿另議

稿金自發表後於每月月底致送

來稿請用格紙附新式標點如係翻譯須附原稿或將原稿姓名出版年月及地點詳細註明亦可

來稿如不願增刪修改者須先聲明一經本社刊載版權歸本社所有

來稿署名者自便但須將真姓名及通訊處寫明以便致送稿金凡須將原稿退還者須預先附足郵費否則無論登載與否概不退還

來稿請寄上海白克路同春坊三十七號

汗血月刊社徵稿條例

汗血月刊社徵稿啟事

各地推行民團保甲實況專號

徵稿範圍

- (一) 民團保甲制度實施前之地方情形
- (二) 民團保甲推行之困難情形
- (三) 地方人民對民團保甲之態度
- (四) 推行民團保甲與地方行政及人民之利弊

(五) 民團保甲實施後之批判及改進方案
來稿以一萬字為限並於七月廿五日以前寄達本社

國防文化專號

徵稿範圍

- (一) 非常時期國防文化之重要性
- (二) 列強文化侵略現狀
- (三) 國防文化各部門之分析
- (四) 民族生存與文化之國防化
- (五) 國防文化建設方案

從政治上經濟上藝術上教育上搜集題材研討國防文化之各因素及建設等計劃來稿以一萬字以內為限一經採用稿費從優並請於八月二十五日前寄達上海白克路同春坊卅七號本社

汗血叢書

- 再版
- 幹索里尼傳.....每冊定價三角
 - 德意志的復興.....每冊定價二角
 - 中國經濟.....每冊定價三角
 - 新縣政研究.....每冊定價八角
 - 糧食問題研究.....每冊定價七角

汗血小叢書

- 三版
- 秦始皇之民族的工業.....定價三分
 - 漢武帝的批判.....定價四分
 - 留胡節不辱的蘇子卿.....定價三分
 - 唐太宗之精神及其事業.....定價六分
 - 中國軍神岳武穆.....定價六分
 - 抗金護宋的民族英雄李綱.....定價四分
 - 縱橫歐亞的成吉思汗.....定價四分
 - 史可法的精神與事業.....定價四分
 - 平倭名將戚繼光之生活批評.....定價三分
 - 復興意大利之三傑.....定價一角

三版 物人幹實

- 管仲.....定價七分
- 商鞅.....定價六分
- 謝安.....定價六分
- 王安石.....定價六分
- 王陽明.....定價六分
- 曾國藩.....定價一角
- 卜克華威頓.....定價一角
- 希特拉成功史.....定價一角八

地址 上海白克路同春坊卅七號
電話 四九二五號 電報掛號 六〇四號

上海汗血書店發行

汗血月刊

已出各期專號書目

勞動的江西專號	幹的江西專號	各省現實政治調查專號	各省現實政治調查專號	意德法西斯研究專號	民族英雄專號	國民經濟建設專號	新生活運動專號	文化剿匪專號	民團保甲研究專號
第五卷第一號	第四卷第六號	第四卷第五號	第四卷第四號	第四卷第三號	第四卷第二號	第三卷第五號	第三卷第四號	第二卷第十五號	第一卷第六號
廿四年四月一日出版	廿四年三月一日出版	廿四年二月一日出版	廿四年一月一日出版	廿三年十二月一日出版	廿三年十一月一日出版	廿三年八月一日出版	廿三年七月一日出版	廿二年九月十五日出版	廿二年九月十五日出版

防止貪污專號	各省田賦整理專號	整理田賦專號	戰時糧食問題專號	制裁漢奸專號	中國更新專號	實幹政治史特輯	新縣政研究專號	出版事業專號	國民體育論著特輯
第七卷第一號	第七卷第一號	第七卷第一號	第六卷第六號	第六卷第五號	第六卷第四號	第五卷第六號	第五卷第五號	第五卷第四號	第五卷第二號
廿五年七月一日出版	廿五年六月一日出版	廿五年五月一日出版	廿五年三月一日出版	廿五年二月一日出版	廿五年一月一日出版	廿四年九月一日出版	廿四年八月一日出版	廿四年七月一日出版	廿四年五月一日出版

上海汗血書店發行

全國最偉大·最完美的

華豐印刷鑄字所

服務最忠實·最廉快

營業種類

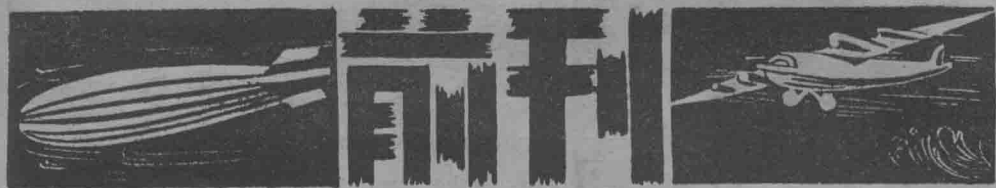
承印：書籍雜誌
發售：中西鉛字
精製：各種銅模
攝製：銅版鋅版
製造：印書機器
經售：五彩油墨
代辦：國貨紙張
兼售：美術卡片

最新出品

真宋字
本所搜集各種宋精製本用照相術依原本拍攝由名師彫製真宋活字體比秀美無與倫比

楷書字
本所楷書活字用最新法影製字體活潑端莊現有大六種售價特別低廉

總發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路
發行所：上海南京路



貪污之生長與防止

劉百川

人類的本能，是未有貪污的成分，而有利己心與利他心的對立。利己心不一定是壞，利他心不一定是好，看其所依附於那一件事而論斷。但是利己心一與惡環境相接觸，就能引起貪的念頭，污的行爲來了。向政治構機層展望一下，貪污的種子，不斷潛滋暗長，向社會組織層展望一下，貪污的種子，不絕活躍擠動。貪污在今日成爲一大勢力，國家民族的生命，爲貪污侵蝕，顯出肉枯骨立的狀態。

一個國家的隆郅，其政治必明朗；一個民族的興起，其行爲必高尚，反此，政治的污穢，社會的齷齪，甚麼奇詭淫詖的事情，都以貪之一字而發出。在目前政治社會根本清算起來，一部貪污賬目，未知從何算起。貪污爲舉世所明知，又明知貪污累積之無藝，何以未有防止的方法？這真難說。以直覺推想，無奈貪污種子基礎之優厚嗎！

蔣院長注射到貪污之敗壞政治，三月十日通令內外文武各機關，剷除舊染污俗，樹立廉潔政治，限文到兩個月內據實報告，對貪污下一個霹靂。但據報載，各機關呈報「未有貪污」，又好像政治社會弊絕風清的樣子，我人不勝奇怪。其實政治機構之伏有貪污，尚待何言，不過拿不到貪污的馬脚，拿到了又不好說，祇有承上具報一聲「沒有」罷了。好在已後即發覺貪污，不要負責，不然，亦難爲長官。

社會上種種貪污積因，已非一日，貪污的方法，亦層出不窮，而以政治的貪污爲顯著。政治上之登庸罷免，不依秩序；從政服務，毫無保障，使官吏不能不與貪污爲鄰。官場中門面，應酬，餽贈，捐款等，成爲習慣，使官吏不能不與貪污爲鄰。服務時回扣，包辦，採購，提成等，爲貪污之絕好機會，使官吏不能不與貪污爲鄰。家庭負擔之繁重，物質引誘之追逐，使官吏又不能不與貪污爲鄰。如是，人與物相接觸，人與事相接觸，人與社會意識相接觸，無日不見到金錢之萬能及需要，又有良好貪污環境，稍不自愛，即墮入貪污途中而不可拔。薰陶既久，視貪污爲生存之當然了。今日貪污風氣的濃厚，政治中發覺盜竊、運土、貪贓、枉法的昭著案件不一而足，實以社會糜爛制度下而爲生長的。

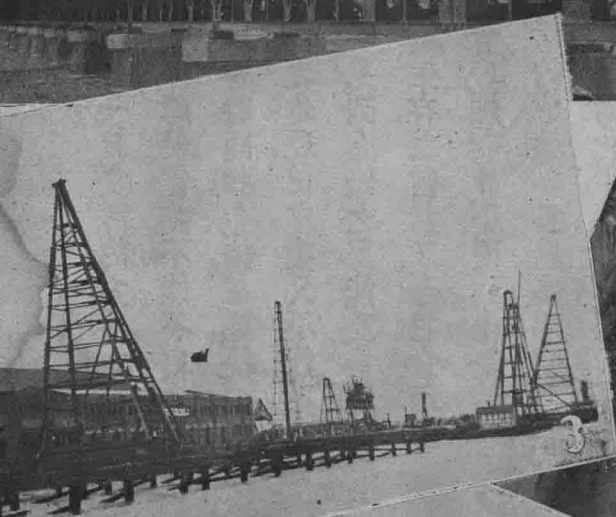
世界事物進化不已，貪污的方法亦日見高明，因爲在貪污肉搏鬥中，積有特殊經驗，其貪污真有偷天換日的本領，在現階段而成藝術化了。貪污的人所獲得黃白物纍纍，仍能擺出超然流俗，兩袖清風的一套，又能在報章上弄出歌功頌德的啓事，甚矣哉！「廉吏可爲而不可爲，貪吏不可爲而可爲」了！是以貪污之法，不可不知；防止之道，不可不講。

貪污之最顯著的，如剷除貪污令所列舉十端，確爲現代政治一普遍的事實，固須實行運用行政、立法、司法、監察、考試等五權，以爲遏止。可是社會貪污最大源泉，其一方繫於人民生活之顛連，及現有生活之無保障；其他一方繫於資本主義之發達與物資之引誘，人民道德之墮落與利己心之高突。根本防止之道，在消極上修明法令，以制裁貪污在外的行爲；在積極上優裕生活，以解除貪污在內的潛長。歸結言之，則須在民生民族主義，實行努力。能如是，貪污必能日漸減少，國家民族新生命的來臨，是望於防止貪污得有一個嚴正方案以爲運用。

新的建設

(1) 膠濟路重建之淄河大橋全長四百五十二公尺

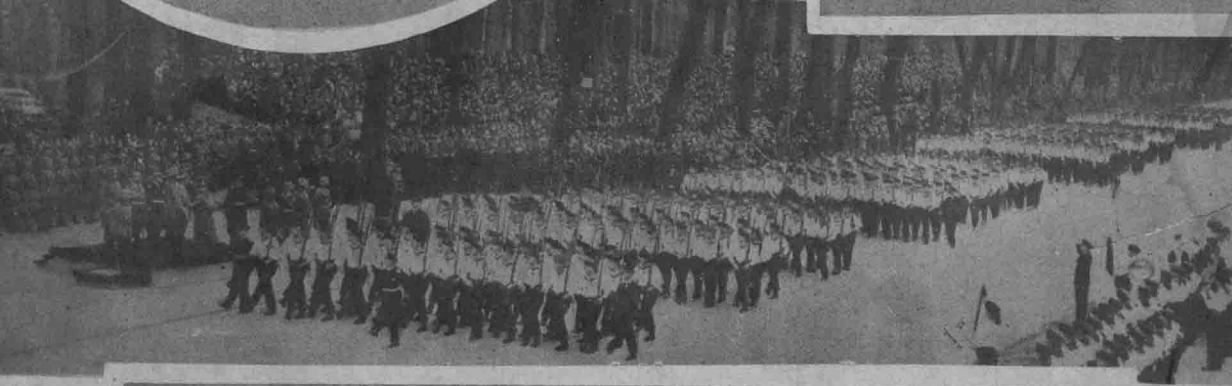
(2) 淄河大橋通車典禮時由膠濟路委員宋若愚夫人周淑雲女士剪綵



(3) 中央銀行投資建築之虬江碼頭全景
(4) 上海市童子軍在市中心區築路



→ 美國現盛行自由車旅行圖爲參加旅行者愉快神態
← 意大利建設新羅馬由墨索里尼行奠基禮



↑ 德國海陸軍慶祝希特勒誕辰

← 英國慶祝沙士比亞三七二週紀念

汗血月刊

第七卷 第四期

中華民國廿五年七月一日出版

防止貪污專號

前刊

貪污之生長與防止

劉百川

新的建設：

1. 膠濟路重建之淄河大橋全長四百五十二公尺
2. 淄河大橋通車典禮時由膠濟路委員宋若愚夫人周淑雲女士剪綵
3. 中央銀行投資建築之虬江碼頭全景
4. 上海市童子軍在市中心區築路

歐美近事：

1. 美國現盛行自由車旅行圖為參加旅行者之愉快神態
2. 意大利建設新羅馬由墨索里尼行奠基禮
3. 德國海陸軍慶祝希特勒誕辰
4. 英國慶祝沙士比亞三十七二週紀念

圖

插

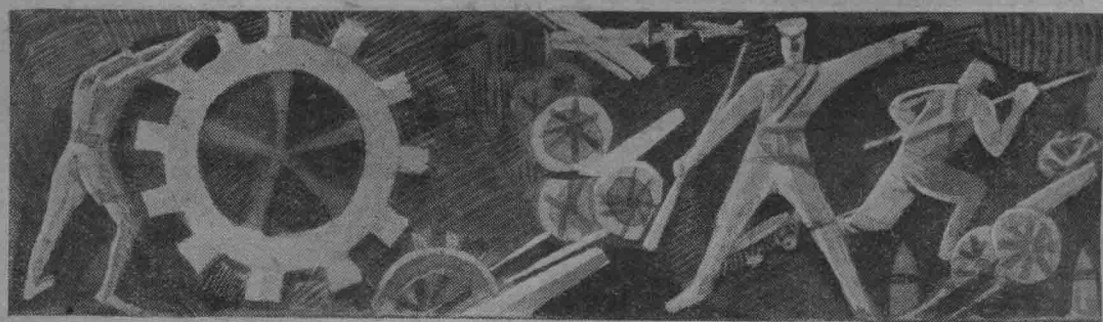
防止貪污與更新政治

范師任 (一—四)

貪污的成因與防止方策

馬劍非 (五—六)





肅清貪污概論……………何勇仁（七—七）

貪污的「普遍防止」和「覺悟」……………周暮霞（一—五）

肅清貪污要「治法」與「治人」並重……………良 穆（五—壹）

污吏之形成及其防止法……………何仲英（壹—七）

從下級政治機構中研究貪污之成長及其防止……………諸 君（九—九）

防止地方行政人員貪污的芻議……………劉震世（九—〇三）

行政組織的防止貪污作用……………莫寒竹（二五—二三）

剷除貪污與厲行計政……………張景瑞（二五—二五）

清代中葉防止貪污的方案……………劉廣惠（二七—二六）

▲附 載▼

裁撤各省視察員改設密查及播音傳令

與改善公文之意見……………孫石生（二九—四）

防止貪污與更新政治

范師任

- 一 政治貪污是民族最大的恥辱
- 二 剷除產生貪污的政治思想
- 三 檢討產生貪污的兩大泉源
- 四 更新政治思想的種種問題
- 五 從積極方面建設廉潔政治
- 六 從消極方面樹立監督制度

一 政治貪污是民族最大的恥辱

什麼叫做政治？孫中山先生說：『政就是衆人的事，治就是管理，管理衆人的事便是政治。』自理論上言之，衆人的事，應該由衆人出來管理，最低限度亦應由衆人推選其中之賢與能者出來管理，纔能夠儘量發揮政治上的妙用。但在事實上，衆人的事既不是由衆人全體出來管理，也不盡由衆人推選其中之賢與能者出來管理。在政治的場合上，負『管理衆人的事』之責者，始終只是衆人中之最少數；而此最少數之政治工作人員，又非盡係衆人中之賢與能者。他們憑藉其在政治上的特殊權勢或地位，從事於營私舞弊，貪贓枉法等勾當，損人利己，蠹國害民，是即所謂政治上的貪

污。

政治上之有貪污，並非自今日始。貪官污吏，在古代社會中，即已成爲政治上一個最嚴重的問題。關於貪污之舉發、懲戒及其防止，幾已絞盡了歷代政治家之腦汁。然而仍未能收絕對之效果，使政治上之貪污底於消滅者，其故蓋因人類爲自私自利的動物，利之所在，有如蛾之撲火，蠅之逐穢，雖有刀俎鼎鑊在前，亦不暇顧及。貪官污吏之成爲政治上一個最嚴重的問題，又不僅中國爲然，即世界各國亦莫不如是。例如，英國的政治是世界上最足欽仰的政治。在英國，參加政治並不是發財的捷徑，但貪污在英國政治史上，仍然佔有相當重要的一頁。史家馬可梨（Lord Macaulay）並曾以撰一部「英國政治貪污史」爲終身的大願。法國政治的清明，在歐陸上是數一數二的。但法國不僅在大革命以前，教主重臣，公開的賣官鬻爵，貪贓枉法，即自第三共和國建立以來，貪污事件又何曾絕跡？近年來層出不窮的舞弊案子，如 L'affaire Wilson, L'affaire Dreyfus, 及 L'affaire Stavisky，即其明證。美國

是創立所謂三權政治的國家，同時亦即是近代民主政治惟一的

模特兒。但美國的政治，不僅在早年的「分贓制度」之下，感覺得污濁不堪；即自最近的數十年來，貪污案件亦層出不窮。例如發生於哈丁大總統任內的賄賂案，幾乎一半閣員都有受苞苴的嫌疑。紐約民主黨之集會所「坦馬尼廳」(Tammany Hall)有貪污的大本營之稱。「坦馬尼主義」(Tammanyism)且已逐漸演成爲貪污的代名詞，其流行之遠，並不限於紐約一市一州。

但在另一方面，貪污在政治上之能由秘密演成爲公開，由偷摸摸變成爲明目張膽，貪污者的行爲之能得到社會一般人士之漠視、寬恕，甚至於讚揚，國家法律對於貪官污吏之不能實施制裁，而僅成爲白紙上的黑字，黑暗的貪污勢力，由政治的中心，蔓延全國，以至於窮鄉僻壤，貪污的不良影響，由政治波及經濟、文化，以及其他一般社會生活領域，却不僅爲近代一般文明國家所絕無，即就中國而言，歷代政治上貪污勢力之猖獗，亦未有如近代之甚者！

因爲中國社會是一個極端放任——甚至可以說獎勵——

貪污的社會，中國的國家是一個缺乏——或者可以說完全沒有——制裁貪污的力量的國家，所以，貪污與中國政治，好像是一物之兩面，永遠不可分離。不僅是外國來遊歷中國的人，一提到中國的政治，就聯想到政治上的貪污，即中國人自己亦認政治是一件最神秘、最曖昧和最污濁的東西。「要想發財，只有做官，做了官，不

怕不發財。」「做了官可以發財，發了財就可以升官。」「有氣節的人不肯做官，會做官的人，一定會刮地皮。」「這些觀念，差不多在每一個中國人的潛意識裏都深切的存在着。」「升官發財」是一句最普通的話，並且人人以它爲見面時互相祝福的吉利語。由此可知中國人眼光中的政治，實有一種神秘、曖昧和污濁的意味在。

政治上的營私舞弊，貪贓枉法，不僅使政治本身黑暗，法紀廢弛，人民遭竭澤而漁之殃，政府蒙國庫損失之害，即政治以外的其他一般社會生活——尤其是國民經濟生活——亦將受政治貪污之影響，隨時隨地發生營私舞弊，貪贓枉法等情事。像眼目的作偽，財物的偷竊，文書的假造，利權的侵佔，以及假證、敲詐、勒索、捲逃等等花樣，幾於層出不窮，佔據了各種報紙社會新聞版的最大的篇幅。又政治上的貪污，不僅影響一般國民之有形的物質生活，而己，無形的精神生活，其所受之惡劣的影響，且什百倍於有形的物質生活。自積極方面言之，政治貪污足以養成國民卑鄙、齷齪、自私、自利、詭詐、欺騙、奸巧、陰險、狠毒、貪婪、墮落等等觀念和惡習；而自消極方面言之，則政治貪污足以喪失民族應有的正直、光明、廉潔、耿介、信義、仁愛、忠孝、和平、勇敢、犧牲、互助、利他等等美德和美德行。

古語說：「哀莫大於心死。」又說：「國必自伐而後人伐之。」一個國家或民族，被強鄰欺侮壓迫，甚至喪失了許多的土地，都是

不足爲患的。因爲國勢的孱弱，只是一時的現象，祇要人民知恥，政府有志，國運不難轉弱爲強，領土不難自力恢復。但如果民族國家內部爾虞我詐，自相殘殺，政治黑暗，民不聊生，民族精神喪失，道德墮落，國家觀念稀薄，法紀廢弛，就令沒有嚴重的外患，民族國家也會要自趨衰弱滅亡的。

所以，貪官污吏在今日的中國，確係一個最嚴重不過的問題。它不僅可以影響人民的生計，腐化社會的生活，同時並可以戕害民族的生命，威脅國家的生存。雖然近代歐美國家的政治，並不是完全乾淨的，貪污案子，不時聽見發生，但等到貪污事實被發現之後，社會上輿論立即要舉行總攻擊，同時貪污者本身亦將受法律上嚴厲的制裁。反之，在中國，政治上的貪污事件，雖然到處都有，並且隨時可以發現，但經人民或政府揭破出來的，千萬件之中沒有一件。其中並有許多貪污行爲經人民或政府默認爲合理，或以爲習慣上應該是這樣的。政治上的貪污之能由秘密演成爲公開，由偷偷摸摸變成爲明目張膽，貪污者的行爲之能得到社會一般人士之漠視、寬恕，甚至於讚揚，是中國政治與歐美各國政治最不相同之一點，亦即是中國國家孱弱，民族不振的主要原因之所在，所以，政治貪污是民族國家當前最大的仇敵，同時，亦即是民族國家當前最大的恥辱。

二 剷除產生貪污的政治思想

政治貪污之能影響人民生計，惡化社會生活，戕害民族生命，以及威脅國家生存，不僅是留意國家政治，或關心世道人心的人們，已經有此感覺，即今日的政府當局，亦已深知其然，而亟思有以糾正之，撲滅之，並防止之。去年十一月中國國民黨第五次全國代表大會曾經通過了兩個關於防止貪污的議案：其一爲「請嚴懲貪官污吏，以肅官箴案」；其另一爲「請厲行澄清吏治，以明賞罰而樹威信案」。上述兩案均經大會決議送交國民政府辦理。旋政府通令各院部會及各地方政府切實遵守，並令各就其所屬職權範圍內，妥擬防止貪污之有效方案。今年一月，行政院蔣院長於其就職之初，即聲言要以革命手段從事澄清吏治的工作，官吏如有違法犯職的情事，一律以軍法從事。二月十日，行政院通令，列舉各機關顯著弊端，如侵吞公款等十項，責成各機關長官，自行省察，認真清除，務期弊絕風清。限兩個月內將辦理情形具報，屆時再派員密查。同月十八日，該院又通令各機關長官，應督飭所屬，對於物品購置，但期合於實用，切勿濫耗公款；對於經手人員帳目，務須嚴密稽核，毋任浮報。四月二十日，又通令各機關公務人員，私人通信，概不得用其機關之公用信箋信封，違者從嚴懲處，以重公物。並聞該院近已從事制訂公務員處罪條例。又不僅中央如此，即各省地方

當局亦深知政治貪污爲害之烈，遺禍之深，而亟思有以杜絕之。例如自同浦路案發生後，太原綏靖公署主任閻錫山氏即定出了種種的法令，希望杜絕舞弊。綏遠省政府亦擬定了「嚴懲貪官污吏，實現廉潔政治綱要」及「嚴懲貪污處分失察暫行條例」。去年十月，山東湖北兩省政府相繼通令嚴厲取締辦賑人員舞弊。十二月，西南政務委員會通過了一種「懲治公營事業貪污人員條例」。本年一月，蕭佛成陳濟棠兩氏向該會提議懲治稅收人員貪污。二月，安徽省政府亦公佈了一種「整飭紀綱辦法」。

但自另一方面觀察，雖然中央與地方當局對於貪污之懲治肅清，或防止，在法令上已盡了最大的努力。然而，在事實上，政治貪污之風，並不因之而稍戢。反之，老奸巨滑的貪官污吏，反能在政府嚴密的法令掩護之下，加速度進行其營私舞弊，貪贓枉法的勾當。所以防止貪污，決不僅是政府的命令通告，或條例法規所能爲力。我們應於這些表現於文字方面的方法之外，從政治思想，人民生活，政府之設施組織及其監督等方面，採取各種有效的方法或手段，從事於貪污之懲治、肅清和防止等工作。尤其是關於政治思想之更新，我們應該把它列爲懲治、肅清和防止貪污的首要工作。

中國貪污風氣之普遍，貪污問題之嚴重，正如胡適之氏在其所著之「胡適論學近著」所說的：「貪污是我們這個民族最大

的特色。不但國家公開「捐官」曾成爲制度，不但二十五年來沒有考試制度之下的貪污風氣更盛行，這個惡習慣其實已成了各種社會的普遍習慣。」但貪污何以竟演成爲各種社會的普遍習慣？這其間當然有一種因果的關係，在我們不能不略加以研討。

上文已經說過，在政治的場合上，負「管理衆人的事」之責者，始終只是衆人中之最少數。但人類是有自私自利性的動物，同時並是能發明和利用工具的動物。在毫無防制力或防制力薄弱的狀況之下，彼少數之政治工作人員恆能利用其特殊之地位或權勢，從事於營私舞弊，貪贓枉法等勾當。而在另一方面，復因爲人類的社會生活是多方面的生活。政治生活不過是其中之一而已。除此而外，尚有經濟、文化、倫理、社交以及其他等方面的生活。政治在人類社會中是一種比較有組織有紀律和有制裁力的東西。貪污勢力之能侵入政治生活領域者，更能侵入經濟、文化、倫理、社交以及其他等生活領域。政治的實質就是控制。它的基礎雖然建築在經濟方面，但它能使經濟、文化、倫理、社交以及其他一切悉受它的支配。政治發生變動，經濟、文化、倫理、社交以及其他一切勢必隨之而發生變動。所以，政治生活貪污化，常能使經濟、文化、倫理、社交以及其他一切生活隨之而變成貪污。貪污風氣可不脛而走，瀰漫各種社會，而成爲各種社會的一種普遍的習慣。

俗語說：「習慣成自然。」貪污既成爲各種社會普遍的習慣，

那末，基於此項習慣，各種社會間將養成一種漠視、寬恕，甚至於讚揚貪污行為的變態心理，蓋係必然之結果。這樣，貪污問題就不僅是一個具體的行為問題，同時並已成爲一個抽象的思想問題了。行為發生於思想，所以，要想防止貪污，應先剷除產生貪污的思想，尤其是應先剷除那些產生漠視、寬恕，甚至於讚揚貪污行為的心理的政治思想。

三 檢討產生貪污的兩大泉源

貪污風氣之濃厚，習慣之普遍，至於今日，可謂已達於極點。但在政治上，中國之有貪污，並不自今日始。產生於春秋時代的儒家哲學，主張以道德修養造成模範人物來担当政務，藉以防止政治貪污。戰國秦初，曾經試行過商鞅韓非的法治主義，主張用刻薄寡恩的嚴刑峻法來威嚇貪污，澄清吏治。可知在二千年前貪官污吏即已成爲中國政治上一個最嚴重的問題。歷代的執政者，關於防止貪污，差不多已經絞盡了他們的腦汁。然而，他們的努力似乎都是白費了的。政治上的貪污事件，非特未見減少，而且貪污的風氣，反一代比一代厲害，貪污的習慣，反一代比一代普遍。

中國歷代防止貪污的努力之失敗，原因固然甚多，但據筆者個人之所研究，產生漠視、寬恕，甚至於讚揚貪污行為的變態心理的政治思想之未能澈底澄清，蓋不失爲最重要的原因之一。思想

維何？即人治觀念與無爲主義是。

雖然中國數千年前，典規制度，法令憲章，即已燦然齊備，但法治精神却始終未見發揚。數千年來，支配着整個統治階級的政治思想，始終還是儒家一脈相傳的反對法治和主張人治的思想。例如，孔子所說的「政者，正也；子帥以正，孰敢不正？」孟子所說的「徒善不足以為政，徒法不足以自行。」荀子所說的「有治人，無治法；法不能獨立……得其人則存，失其人則亡；有良法而亂者有之，有君子而亂者，自古及今，未嘗聞也。」這些都已成爲中國歷代政治家在政治設施上所遵奉的惟一的指導精神，而不敢稍有踰越。宋趙普以半部論語治天下。在非法治崇人治的儒家思想籠罩之下，中國歷代政治家，幾乎沒有一個不是趙普第二！

人治觀念之普遍並深入於人心，在人民的政治生活上——甚至於各種社會生活上——勢將產生下述各種反常的心理和習慣，而其結果均足以擴張貪污在政治上——甚至於各種社會生活上——的勢力。即：（一）養成一般人民以及政府官吏藐視法紀的觀念。規定人民與國家間之關係者，厥惟法律；維繫官吏與政府間之關係者，厥惟紀綱。崇尚人治和輕視法治的結果，將使一般人民以及政府官吏以紀綱爲多事，視法律若弁髦，而不惜拋棄之，蹂躪之，甚至破壞之。於是，一切營私舞弊，貪贓枉法的勾當，均可因此爲所欲爲，毫無顧忌畏懼之心。（二）造成政治上的個人主義。政

治生活本來是一種團體生活。法律蓋係用以規定團體內各份子共同生活時行事之守則者。輕視法治的結果，將使團體內之每一份子，只知有自己，而不知有他人，更不知道有團體。換言之，即在極端的人治主義之下，一般人民，尤其是政府官吏，只知道維護個人的利益，而不知顧及人民的生計，社會的生活，民族的生命和國家的生存。這種自私自利的觀念之普遍的，並無限制的發展，就是一切貪污思想產生的惟一泉源。(二)形成政治上的面子交情主義。「交情是交情，公事是公事」，這是西洋人在一切事業上所表現的治事精神。但在中國，不僅是私人企業上，交情與公事混而為一，即在政府機關裏，交情也是往往與公事不分的。例如，現在政府公務員任用的惟一準則，就幾乎完全要看公務員本身或其介紹人與機關長官平日有無交情。即令是經政府考試及格分發的人員，如果不另覓一封與該機關長官有交情的某要人的八行書，亦休想有依法補缺的一天。又如司法，似乎是比較賦有法治性的，然而某地方法院院長貪贓枉法，經判決屬實並嚴令通緝後，據聞尚有中央要人出來為之緩頰。銀行經理盜款被控，居然有監察委員為之賈賄法官，請求平反。這些都是政治上公私不分的明證。推原其故，輕法治向人治的觀念，實為之厲階。因為人類是有感情的動物，同時並是有私有觀念的動物。崇尚人治的結果，往往只認得人而不認得法，只有人的面子交情關係，沒有法律職務上的責任觀念。

他們以為法律是可以隨時變更的，但人是永恆存在的，故人的價值要超過法律之上。政府機關不肖長官往往以機關為其個人之私有物，同時社會上亦且從而默認之，雖有貪污不以為怪。至於一般官吏之營私舞弊，貪贓枉法，直屬上級長官，簡直不知責任為何物，或認為理所當然，雖明知而故昧，或顧及自己的面子，而不願加以揭破，或念及平日的交情，且多方為之掩飾。同級或下級官吏，或逼於威勢，或礙於面子交情，自然更不敢或不願開口，只有依樣葫蘆，跟着去貪污就罷了。(四)鑄成政治上的依賴與援思想。「一人成仙，雞犬升天。」在以「人」為本位的中國政治舞台上，這是不足為奇的，而且是勢所必至的。但其結果，一方面將使那「成仙」者感覺着應該提拔的「雞犬」過多，負擔過重，而不得不儘量去貪污，他方面將使那些被提拔的「雞犬」以為有與援可靠，無所顧忌，不妨儘量的去貪污。

政治上無為而治的思想，導源於與儒家分庭抗禮的道家老子。老子理想中的政治，是極端的放任無為，要使功成事遂，百姓還以為全是自然應該如此，不說是君主之功。所以，他說：『太上，不知有之。其次，親而譽之。其次，畏之。其次，侮之。信不足，焉有不信。猶兮其貴言，功成事遂，百姓皆謂我自然。』又說：『民之饑，以其上食之稅多，是以餓。民之難治，以其上之有為，是以難治。民之輕死，以其求生之厚，是以輕死。』天下多忌諱，而民彌貧；民多利器，國家滋昏；人多