

农村基层组织建设 工作指导

● 全国基层组织建设联系会议办公室 编

建读物出版社

农村基层组织建设指导工作指导

● 全国基层组织建设联系会议办公室编

主编：刘俊林
李天资
李景田

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村基层组织建设工作指导/全国基层组织建设联系会议办公室编. —北京:党建读物出版社,1995.11

ISBN 7-80098-157-6

I. 农… II. 全… III. 中国共产党—基层组织, 农村—组织建设—工作—学习参考资料 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 19682 号

责任编辑:苏朝光 封面设计:潘岱予

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 北京龙华印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8 印张 173 千字

1995 年 11 月第 1 版 1996 年 1 月第 2 次印刷

印数 50001—81000

ISBN 7-80098-157-6/D·089 定价:8.20 元

本社版图书如有印、装错误可随时退换。

目 录

文 件 篇

加强和改进党的基层组织建设

- 摘自中国共产党第十四届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》(1994年9月28日) (3)

- 中共中央关于加强农村基层组织建设的通知(1994年11月5日) (8)

- 中共中央组织部印发《关于进一步整顿农村软弱涣散和瘫痪状态党支部的意见》的通知(1994年11月30日) (21)

- 中共中央组织部、中共中央宣传部印发《关于在党员中开展建设有中国特色社会主义理论和党章学习活动的意见》的通知(1994年12月30日) (29)

- 中共中央组织部、中共中央宣传部关于集中培训农村基层干部的通知(1995年11月1日) (34)

着眼大局 扎实工作 把农村基层党组织建设得更好

——胡锦涛同志在全国农村基层党组织建设经验交流会上的讲话

(1995年10月8日) (38)

再接再厉 狠抓落实 进一步推动农村基层党组织建设继续深入开展

——张全景同志在全国农村基层党组织建设经验交流会上的讲话

(1995年10月6日) (55)

评 论 篇

切实加强对农村基层党组织建设的领导 (79)

农村基层党组织建设一定要实现中央提出的

“五个好”目标 (83)

要帮助村党支部增强“造血功能” 提高

解决自身问题的能力 (86)

要把整顿工作与学习活动有机结合起来 (90)

整顿工作一定要保证质量 (94)

在整顿工作中要认真解决突出问题 (98)

不宜用“公开招标”的方式选配村党支部

书记 (101)

在整顿农村党支部过程中要搞好村级组织

配套建设 (104)

充分发挥乡镇党委在建设和整顿工作中的

作用 (108)

切实加强下乡驻村干部的自身建设.....	(112)
在农村基层组织建设时要注意加强制度建设.....	(115)
建立领导责任制 贵在落实和坚持.....	(118)

经 验 篇

沉到基层摸真情 统揽全局抓落实	中共河北省委 (123)
抓关键 抓重点 抓督查 切实加强对农村基层组织建设工作的领导	四川省委农村基层组织建设工作领导小组 (129)
加强领导 加大力度 切实搞好农村软弱涣散和瘫痪党支部的整顿工作	中共河南省委 (134)
抓住关键 保证质量 做好后进村党支部班子的建设和整顿工作	中共湖南省委 (140)
大力发展农村集体经济 加快农民致富步伐	广东省委农村基层组织建设工作领导小组 (146)
以解决突出问题为突破口 推动农村基层组织整顿工作深入开展	陕西省委农村基层组织建设工作领导小组 (152)
我们在整顿中是如何解决村财务管理混乱问题的	中共辽宁省朝阳市委 (158)

- 加大培训工作力度 不断提高农村干部和
党员队伍素质
..... 中共江苏省委组织部 (164)
- 按照“五个好”的目标进行整顿 努力改
变钟家村的后进面貌
..... 湖南省岳阳市委驻平江县钟家村工作组 (169)
- 切实抓好以党支部为核心的村级组织配套
建设
..... 中共黑龙江省牡丹江市委 (174)
- 依法治村 狠刹歪风 常渠村实现由“乱”
到“治”
..... 中共河南省汝阳县委 (179)
- 我们是如何做好选派干部到村任职的
..... 中共内蒙古自治区扎赉特旗委 (185)
- 健全县乡党委责任制是推动农村基层组织
建设的重要措施
..... 中共福建省委组织部 (191)
- 实行部门包村 开展“四定包干创五好”
活动
..... 中共江西省委 (196)
- 抓好选派 严格管理 充分发挥工作队在整个
整顿中的作用
..... 中共山西省委 (202)
- 促强帮弱带中间 全面推进农村基层党组织
建设
..... 中共山东省委组织部 (208)

下真功夫抓好农村基层组织建设

..... 中共湖北省潜江市委 (214)

四股绳拧成一股劲 切实整顿好软弱涣散

农村党支部

..... 中共吉林省双辽县委 (219)

学习孔繁森 大力加强农村党员干部思想

作风建设

..... 中共山东省聊城地委 (224)

从整顿后进村委会入手 全面抓好村民自

治工作

... 中共吉林省榆树市委 吉林省榆树市人民政府 (230)

人民为他立丰碑

——兰溪市长期到农村挂职的好干部杨

东海同志事迹介绍

..... 中共浙江省兰溪市委 (234)

后记..... (245)

文 件 篇

加强和改进党的基层组织建设

——摘自中国共产党第十四届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》

(1994年9月28日)

(十一)党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众,把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。改革的推进、经济的发展和社会的稳定,都要依靠基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥。必须下大功夫把党的基层组织建设好。放松基层党组织建设,削弱基层党组织作用,是错误的和有害的。

在改革开放和现代化建设中,基层党组织团结带领群众开拓创新,艰苦奋斗,创造了新的业绩。许许多多共产党员在急、难、险、重的任务面前和关键时刻,冲在前面,舍己为人,展现了工人阶级先锋战士的优良品格和时代风范。与此同时,基层党组织建设也面临许多新情况新问题。随着多种经济成分的发展、利益关系的调整 and 经营形式的多样化,需要改进基层党组织的工作;各种新建立的经济组织和社会组织日益增多,需要从实际出发建立党的组织,开展党的活动;大批劳动力在

产业间转移和地区间流动,需要采取有效措施管理好流动中的党员;消极腐败现象侵蚀着党组织的肌体,需要加强对党员的教育和管理,坚持党的宗旨,保持工人阶级先锋队的本色。按照新形势的要求,党的基层组织建设还存在许多不适应的地方。特别要指出,目前有一部分基层党组织软弱涣散,有的甚至处于瘫痪状态;有些基层干部作风不正,脱离群众;一些党员不起模范作用。这些问题的存在,同领导机关放松基层党建工作是分不开的。必须引起高度重视,认真加以解决。

(十二)党的基层组织建设的指导方针是:第一,必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务,用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织的工作。第二,必须用改革的精神研究新情况、解决新问题,运用已有的成功经验并进行革新和创造,改进基层党组织的活动内容和工作方式。第三,必须严格党内生活,严肃党的纪律,弘扬正气,反对歪风,保持党员队伍的先进性和纯洁性,增强基层党组织解决自身矛盾的能力。第四,必须立足于经常性工作,常抓不懈,既要制定切实可行的长期规划,又要抓紧解决当前的突出问题。

各级党委都要健全抓好基层党组织建设的责任制。中央有关部门和省、自治区、直辖市党委要经常进行调查研究,分类指导,作出工作部署,认真督促检查。加强农村基层党组织建设,关键在县委。加强城市基层党组织建设,责任主要在市委。要把基层党组织建设工作做得好不好,作为考核市、县委书记工作实绩的一个重要依据。

(十三)基层党组织要结合各自特点做好工作,努力成为团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒。

农村乡(镇)党委和村党支部要认真贯彻执行党的农村政

策,在深化农村改革,全面发展农村经济,建设精神文明,带领农民群众奔小康、实现共同富裕和共同进步中发挥核心领导作用。村党支部建设要着重抓好四项工作:一是建设一个好的支部领导班子,特别是选一个认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、年富力强、能带领群众致富的支部书记。二是确定一条符合本地实际的发展路子,稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,兴办各种经济实体,逐步壮大集体经济实力,在生产发展的基础上增加农民收入。三是做好思想政治工作,普及科学文化知识,教育党员发挥先锋模范作用,提高农民的素质,抵制和摆脱封建迷信等愚昧落后观念和资产阶级腐朽思想的影响,用爱国主义、集体主义、社会主义思想和健康、文明、进步的风尚占领农村阵地。四是加强以党支部为核心的村级组织配套建设,并同基层民主法制建设和社会治安综合治理结合起来,建立健全民主监督制度和村规民约,调动农民群众当家作主的积极性。对处于软弱涣散和瘫痪状态的党支部,各地要派出专门力量进行整顿,当务之急是整顿好领导班子,解决存在的突出问题,要力争在三年内分期分批完成这项任务。

国有企业要充分发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长(经理)负责制,全心全意依靠工人阶级。国有企业党组织要按照党章规定的职责和国家的有关法律法规,开展工作。要把保证搞好企业改革、转换经营机制、提高经济效益作为党组织工作的出发点和落脚点。认真总结党组织参与企业重大决策,保证监督党和国家方针政策贯彻执行的经验,使其不断丰富和完善。加强和改进思想政治工作,提高职工队伍素质,教育党员以模范行动影响和带动职工群众,同心同德办好企业。国有企业建立现代企业制度,要坚持发挥党组织的政治核

心作用,在实践中积极探索,逐步完善企业领导制度,改进和加强党的工作。在其他各种所有制的企业中,都要加强党的工作。没有党组织的,要积极创造条件建立党的组织,采取适应各自特点的工作方法和活动方式,开展党的活动。

学校党的建设要围绕学校的改革和发展,加强和改进德育工作,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义事业的建设者和接班人来进行。教育、科技、文化、卫生等单位的基层党组织要认真贯彻党的知识分子政策,加强党对知识分子的工作。党和国家机关中党的基层组织要紧密结合本单位的业务工作,抓好思想政治工作,加强对党员和领导干部的监督。街道和其他基层党组织,也要按照各自的不同情况,制定加强和改进自身建设的具体措施。

从事党务工作和思想政治工作的基层干部处在第一线,条件艰苦,任务繁重。要在他们中提倡任劳任怨、为党为人民作奉献的精神,又要支持他们的工作,关心他们的思想和生活,帮助他们解决实际困难。

(十四)以提高素质、增强党性为目标,加强和改进党员教育和管理的工作。从现在起,用三年的时间,在全体党员中有计划、有步骤地开展一次建设有中国特色社会主义理论和党章的学习活动。学习要联系当前的形势和任务,联系党员的思想和工作实际,着重解决好三个问题:第一,树立共产主义理想,坚定走有中国特色社会主义道路的信念,提高坚持党的基本理论和基本路线的自觉性,模范执行党的各项政策。第二,坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,廉洁奉公,遵纪守法,自觉抵制拜金主义、个人主义和腐朽生活方式的侵蚀。第三,按照党章规定认真履行义务,正确行使权利,在改革和建设中建功立业。中央各部门和省、自治区、直辖市党委要

根据上述要求,结合实际作出部署。

把党员教育同改进党员管理结合起来。要大力表彰先进的基层党组织和优秀党员,妥善处置不合格党员,坚决清除腐败分子。党的组织部门要制定有效管理流动党员的措施。要按照坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的方针发展党员,不断增加党的新鲜血液。加强在生产、工作第一线发展党员的工作,重视培养和吸收青年和妇女中的优秀分子入党。共青团要进一步做好推荐优秀团员作党的发展对象的工作。

中共中央关于加强农村 基层组织建设的通知

(1994 年 11 月 5 日)

各省、自治区、直辖市党委，各大军区党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），军委各总部、各军兵种党委，各人民团体党组：

为了贯彻落实党的十四届四中全会的决定，大力加强农村以党组织为核心的基层组织建设，推进农村的改革、发展、稳定和全面进步，特作如下通知。

一、实现新时期党在农村的历史任务，必须大力加强农村 基层组织建设

1. 我国的改革开放和现代化建设正处在关键时期。全党全国人民正在为本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制和实现人民生活达到小康水平的目标努力奋斗。农业是国民经济和整个社会主义现代化建设的基础。农民是建设有中国特色社会主义的一支基本依靠力量。在今后几年中，我国农业要登上新台阶，农村改革要有新进展，农村社会面貌要有新变化，全国大多数农村要达到小康标准，任务十分艰巨。必须动员各方面的力量，作出艰苦的努力，其中最重要的一项基础工作，就是加强农村基层组织建设。进一步建设好全国农村 80

多万个基层组织,才能保证党的基本路线和各项方针政策的贯彻落实,把亿万农民紧密团结在党的周围,凝聚成建设社会主义新农村的强大力量,推进农村改革的深化、经济的发展和社会的进步。全党同志必须从全局的战略的高度,充分认识加强农村基层组织建设的重大意义。

2. 几年来,特别是邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大以来,各级党委按照中央的部署,积极推进以党支部为核心的村级组织建设,做了大量工作,收到了明显成效。我国农村的深刻变化和巨大进步,与农村基层组织和广大基层干部、共产党员的辛勤工作是分不开的。对此,必须充分肯定。同时应当清醒地看到,随着社会主义市场经济的发展,农村基层组织面临着许多新情况,程度不同地存在一些同新形势不相适应的问题。主要是:相当一部分基层组织领导班子整体功能不强,尤其缺少带领农民群众发展社会主义市场经济、加快奔小康步伐的本领;年富力强的基层干部和青年党员普遍偏少;随着二、三产业的迅速发展,各种形式的新的经济组织大量出现,外出流动的党员越来越多,基层党组织的设置和工作内容、工作方式亟待调整和改进;不少村双层经营体制不健全,集体经济实力薄弱,无力为农户提供必要的服务,缺乏凝聚群众的物质基础;特别是还有一部分基层组织软弱涣散,有的甚至处于瘫痪状态。这些问题的存在,同有些地方领导机关忽视基层组织建设和有着密切的关系,必须引起高度重视,认真加以解决。否则,不仅难以完成新时期党在农村的历史任务,而且将严重削弱甚至动摇党在农村的工作基础。

当前,我国农村总的形势是好的。农村的改革和建设面临着良好的机遇。各级党委务必认清形势,抓住有利时机,下真功夫、苦功夫,大力加强农村基层组织建设,使这方面的工作