

ZHONG GUO CHENG SHI KAN CE GONG ZUO WU SHI NIAN LUN WEN JI

中国城市勘测工作50年 论文集

主 编：肖建华



测绘出版社

中国城市勘测工作 50 年论文集

主 编：肖建华

副主编：廖建生 沈志武

测 绘 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国城市勘测工作 50 年论文集/肖建华主编. —北京:
测绘出版社, 2003. 12

ISBN 7-5030-1212-9

I. 中... II. 肖... III. 城市测量—中国—文集
IV. P2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 103679 号

中国城市勘测工作 50 年论文集

测绘出版社出版

(北京市白纸坊西街3号)

武汉市勘测设计研究院地图制印厂印刷

开本:880 mm×1230 mm 1/16 印张:42 字数:1133 千字

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

印数:0001—1000 册

ISBN 7-5030-1212-9/P • 387

定价: 100.00 元

(本书如有印装质量问题,请直接与承印厂调换)

编辑委员会

主 任 蒋达善

副主任 向 阳 肖建华

秘书长 金善焜

编 委 (以姓氏笔划为序)

王 丹	王以红	王礼江	王英麒	王贵武	王 琦
王 煜	韦昌华	石 平	孙红春	田玉山	刘东玉
刘颖炯	李广杰	李 明	庄文彬	祁生贵	张 远
张 英	张 弭	张 琼	张明谦	张晓柳	宋玉璋
杨仁明	赵先泉	赵有清	赵通海	侯兆泰	施宝湘
杨存吉	胡智仁	钱兆向	莫桂宝	莫深明	常 江
崔学锋	韩云翔	蔡学富	谭 波	魏建平	魏忠邦
黎 明					

发展城市勘测
事业，为城市
建设服务。

为城市勘测五十周年
论文集题

癸未年冬

赵宝江



前 言

2003年是城市勘测工作50周年(1953~2003年)。

自1953年原国家城市建设总局开始对城市勘测工作实行统一管理以来,至今已经50周年了。50年来,城市勘测行业风雨兼程,努力奋斗,在国家建设主管部门的领导下,始终坚持为城市规划、建设、管理服务的方针,城市勘测工作管理与运行机制逐步完善,机构逐步充实,队伍不断壮大,技术水平不断提高,整体素质不断增强,各方面工作卓有成效。取得的成就凝结着广大城市勘测工作者的心血,是城市勘测行业发展壮大的宝贵财富。

近年来,城市勘测行业摆脱了传统的生产方式,信息化、网络化建设以及高新技术的推广应用有了快速的发展,行业面貌发生了巨大的变化,城市勘测工作全程采用了新技术。如:内外业一体化技术、航测遥感技术、GPS全球定位系统技术、全数字化测图技术、数字化编图印图技术以及根据城市不同规模、不同需求建立相应的城市基础地理信息系统和综合开发应用技术等等。同时,为了使城市勘测各项技术进步与发展纳入规范化、标准化轨道,从20世纪80年代起,先后组织编写了《城市测量规范》、《城市供水水文地质勘察规范》、《城市规划工程地质勘察规范》、《全球定位系统城市测量技术规程》、《城市地下管线探测技术规程》、《城市基础地理信息系统技术规范》等11本行业技术标准和城市测绘生产管理整套定额标准。总之,城市勘测应用现代科技手段,及时准确地提供各类勘测空间数据,为科学地制定和实施城市规划奠定了基础,为城市信息化建设提供了科学准确的基础空间数据支持与保障,受到了各级政府的重视,为我国的城市化和现代化做出了贡献。

城市勘测50年的历程,使我们深刻领悟到“发展是硬道理”、“科学技术是第一生产力”的道理,只有坚持科技进步,勇于创新,与时俱进,才能赶上时代前进的步伐,适应社会经济发展的需求。《中国城市勘测工作50年论文集》集中反映了这方面的主题,是一本理论与实践紧密联系的好读本。

《中国城市勘测工作50年论文集》由中国城市规划协会城市勘测专业委员会组织,《城市勘测》杂志社具体实施。在编辑出版的全过程中,得到了武汉市勘测设计研究院及测绘出版社的大力支持与帮助,在此深表谢意。

回首过去,我们为行业取得的业绩而自豪;展望未来,任重道远。随着科学技术的发展,信息化、网络化时代的到来,我们要更加努力,抓好机遇,不断迎接新的挑战,为城市勘测事业再创辉煌而努力进取。

邹时萌

二〇〇三年十月

注:邹时萌同志为建设部城乡规划司原司长,现为中国城市规划协会常务副会长。

目 录

第一篇 勘测管理

1	贯彻质量体系文件,推进质量管理工作	赵通海 陈倬 米宏宾	(3)
2	解放思想,转变观念,实现跨越式发展	周明达	(5)
3	北京市基础测绘的现状与发展	杨伯钢	(9)
4	测绘工作是“数字首都”的基础	陈倬	(18)
5	关于深化测绘经营管理有关问题的探讨	侯庆明	(22)
6	从“数字城市”谈城市测绘的发展	王丹 陈倬	(26)
7	城市空间基础地理信息服务现阶段面临的主要问题及对策	孙红春	(31)
8	测绘单位 ISO 质量管理体系文件的编写	顾建祥	(35)
9	建设“数字重庆”空间数据平台,加快重庆市信息化进程	张远	(40)
10	武汉市“十五”期间基础测绘工程的实施及展望	肖建华 高光星 王厚之 王祥	(43)
11	十年定额编修,促进行业发展	孙国庆	(49)
12	勘测设计单位内部会计控制浅议	杜红 张岚	(52)
13	浅谈干部人事档案的功能拓展	李军 姚青	(56)
14	统计技术在测量质量管理中的应用	张荣 欧海平	(58)
15	加强职业道德建设,坚定勘测服务宗旨	潘弘 刘明扬	(61)
16	“数字城市”建设中的战略思考	莫桂宝	(64)
17	企业六系统管理模式	马祖泽 莫桂宝	(68)
18	基于 ERP 理念的勘测企业信息化建设技术方法研究	王双龙 田玉山	(71)
19	勘测企业应更加关注客户满意度	王双龙 田玉山	(79)
20	努力应用新技术,推动测绘数字化	方门福	(84)
21	浅谈事业单位分配制度改革	傅丽荣	(87)
22	浅谈基层领导工作如何掌握适度的“可塑性”	胡智仁	(89)

第二篇 勘测院建设

1	当前城市勘测单位改革发展若干问题的思考	肖建华	(93)
2	重庆市勘测院 50 年回顾与展望	张泽烈	(96)
3	发展中的石家庄城市勘测事业	石家庄市勘察测绘设计研究院	(98)
4	与时俱进,为创建“数字太原”而奋斗	崔学锋	(101)

5 发展地理信息技术,促进城市现代化建设..... 刘东玉(105)

6 城市测绘体制发展趋势初探 孙宝林(108)

7 对杭州勘测院科技发展的设想 王泉(110)

8 蜀山淝水间的测绘人——合肥城市测绘 50 年巡礼..... 合肥市测绘设计研究院(112)

9 经纬五十载 莫深明 吴杰松(116)

10 在艰苦中创业,在改革中发展..... 刘明扬(121)

11 与时俱进,开拓创新,为构建“数字贵阳”基础框架做贡献 贵阳市测绘院(124)

12 昆明城市规划、建设与管理信息化的发展趋势..... 吴俐民(127)

13 走向辉煌的南通城市测绘 马祖泽(129)

14 以科技为动力,以质量为生命,与时俱进,全面推进宁波院建设..... 施宝湘 史秀保(132)

15 以创建文明单位为契机,积极推进宁波院全面建设..... 许怀成(137)

16 以科技为龙头,与时俱进,实现跨越式发展 李明 朱坚(141)

17 繁荣兴旺的桂林城市勘察事业 黄宣武(145)

第三篇 GIS 及“数字城市”建设

1 “数字北京”与北京地理空间基础框架 洪立波(149)

2 北京城市基础地理信息数据集成建库的规划与应用 陈倬 李兆平(152)

3 北京市 1:2000 地形图数据库及其应用系统的建设 罗晓燕(159)

4 天津市自来水图档管理系统设计 于海波 孟浩东(163)

5 Web Service 在地理信息系统领域的应用 王建国(166)

6 进一步推进上海市空间数据基础框架的更新和应用 季善标(170)

7 基础地理数据快速更新和数字综合法成图 郭容寰(173)

8 基于 Web 的 GIS 数据共享技术..... 毕俊(176)

9 基于 OMT 理念的测绘资料管理系统的设计实现 李海(180)

10 推动空间信息平台建设,服务重庆电子政务..... 罗灵军 张远(186)

11 南京市基础地理信息系统的建立、维护与发展..... 侯兆泰(189)

12 南京市基础地理信息系统的建设与应用 储征伟 陈艳(192)

13 组件重用技术在企业级 GIS 系统构建中的应用研究 陈昕 闫国年 龚敏霞 耿国梁(195)

14 “数字武汉”空间基础数据集成建库及应用 李宗华 肖道纲 彭明军(200)

15 基于语义转换实现 AutoCAD 数据到城市 GIS 系统数据转换的探讨 ... 王厚之 肖建华 肖剑平(206)

16 沈阳市城区存量土地管理系统 敦力民(210)

17 数字摄影测量与“数字城市”建设 吕家骐 金勇(214)

18 呼和浩特市城市三维虚拟现实系统的建立 王蕊香(217)

19 3S 技术在园林绿化现状调查中的应用 陈文通 陈志强(219)

20 广州市城市基础地理信息系统的建设与发展 莫深明 方锋(226)

21 城市基础地理信息系统与“数字广州”空间基础设施建设 方锋(230)

22 广州市城市勘测信息系统控制成果子系统的开发及应用 林鸿 黄金锋 李长辉(234)

23 广州市城市勘测信息系统基础地图数据库的建立与应用 肖炜枝 郭朝晖 梁子震(238)

24 贵阳市地理信息系统建设中的几个问题 刘伟(241)

25 城市的三维可视化初探 吴乔刚(244)

26 “数字兰州”地理空间基础信息系统的建设 朱明祖 张剑峰(248)

27 银川市经济技术开发区基础地理信息管理与服务系统的设计与开发 王琦 李建松(254)

28 银川市城市基础地理信息系统的建设 王琦(259)

29 电子平板地理信息调绘系统的研究与应用 赵有清 李群林 冯强(263)

30 ENVI 系统在城市绿地率统计中的应用与探讨 龙海奎 王爱新(266)

31 宁波市基础地理信息系统的建设与研究 徐狄军(270)

32 宁波市城市规划区 1:~000DEM 和 DOM 制作的研究 陈恒 杨军生 曹学礼 叶晓婷(279)

33 崂山区用地管理信息系统的开发与应用 郑生春 王海银 张悦丽(287)

34 郑州市城市建设综合信息浏览系统 罗先学(291)

35 基于《桂林旅游之窗》的多媒体地理信息系统产品的研制开发 方辉 黄识光(295)

36 基于 Oracle Spatial 的惠州市国土资源局管理信息系统 GIS 子系统的数据库管理设计 李全杰(299)

37 桂林市城区建筑高度控制区域矢量地图的绘制 刘锟(303)

38 咸阳市地理空间数据库建设动态管理 王煜 伍寿兵 张毅(307)

第四篇 GPS 及应用

1 GPS 在城市控制测量与工程测量中的应用 金善焜 孟庆遇(311)

2 重庆高架轻轨二号线 GPS 平面控制网复测简介 谢征海(316)

3 三峡库区地质灾害卫星监测系统的应用研究 袁超 张泽烈(320)

4 GPS RTK 设备在城区测量中的应用测试 周剑 王厚之(323)

5 GPS RTK 作业过程的质量控制 陈乃权(326)

6 动态 GPS 在城市测量中的应用 王伯刚 栾永(329)

7 广州市 GPS I、II 等平面控制网的布设与数据处理 欧海平 胡曙光 黄金锋(332)

8 建立 GPS 车辆调度系统的关键技术及存在问题 张士俊(336)

9 对 GPS RTK 测量中高程异常误差影响的探讨 龙海奎 于德海 叶青(339)

10 单基站 GPS RTK 测量中点位精度与距离的关系的测试研究 张旭东 吴春节 葛纪坤(343)

11 深港跨海公路大桥首级 GPS 平面控制网的布设及测量 吴光标 王双龙(348)

12 GPS RTK 技术在工程测量中的应用 王志豪(353)

13 佛山市 GPS 控制网的建立 王礼江 邱斌 钟爱民(357)

14 佛山市 GPS 控制网高程拟合计算的“移去—恢复”方法 邱斌 王礼江 谢灵斌(361)

15 GPS 在狭长区域工程中的应用 刘锟 黄如刚(365)

16 咸阳市精密大地水准面及 GPS 网点高程确定技术
..... 伍寿兵 郭春喜 冯根生 刘立志 侯志涛(368)

第五篇 RS 及摄影测量

- 1 全数字摄影测量技术在城市数字地图生产中的应用研究 张海涛 李兆平 林书尧(373)
- 2 GPS 空三技术在航测大比例尺成图中的应用研究 张海涛 李兆平 林书尧(384)
- 3 数字摄影测量系统的引进和生产模式的研究及应用 周剑 李双林 章琳(391)
- 4 数字正射影像图的生产与数据管理 王厚之 王祥(396)
- 5 真彩影像图在编制过程中的若干问题探讨 朱艳娟 黄欣(400)
- 6 摄影测量的发展 张学明 何建美(402)
- 7 南昌市 1:500, 1:1000 地形图航测数字化成图 陈荣林 胡智仁(404)
- 8 遥感影像分类技术在林地调查中的应用 刘建军(408)

第六篇 工程测量

- 1 有关《城市测量规范》中几个基本精度规格的浅析 金善焜(413)
- 2 浅谈小区管线竣工测量的几个问题 王磊(417)
- 3 市政工程测量数据处理系统的建立 贾光军 崔国利(420)
- 4 掌上电脑工程测量软件的开发与思考 余美义(424)
- 5 高斯坐标换带在工程测量中的应用 王妙根(429)
- 6 高速公路施工水准路线的布设 姚文强 陈方敏(431)
- 7 精密工程测量中测角精度的评定方法 蒋建国(433)
- 8 平面控制网相对点位误差的评定与分析 傅晓明(436)
- 9 大比例尺航测限差规定不同规范差异性的研究 刘长春 徐宁庚(439)
- 10 GPS RTK 在城镇地籍测量中的应用分析 严小平(444)
- 11 长春市 II 等水准网的施测与数据处理 张福林(447)
- 12 城市建设中地形图、地籍图、房产图的综合运用 赖志礼(451)
- 13 工程测量资料内业一体化系统设计与实现 曾祥新(453)
- 14 乌鲁木齐地区似大地水准面形状的分析论证 赵有清 袁劲远 冯强 王庭芝(455)
- 15 用 VBA 实现高程差异批处理的方法探讨 刘全海 庄文彬(458)
- 16 大连市厘米级精度的似大地水准面精化 尹水清 王贵明 李岫军(462)
- 17 大连地方投影带选取问题的探讨 王贵明 魏勇(465)
- 18 深圳地铁施工对周边环境影响的监测分析 邵勇 赵利生 丘建金(467)
- 19 浅谈城市大比例尺地形图动态修测的质量控制 方门福(471)
- 20 CHe5.0 数字测图系统与 MapInfo 数据接口的实现 曾联斌 陈明辉(474)
- 21 柳州市 12 层邮电大楼变形监测 吕颂延 关键超(480)

第七篇 地下管线探测及系统建设

1	城市复杂地下管线探测技术研究与应用	孟武(487)
2	基于 ArcGIS 技术开发天津市燃气管网地理信息系统	于海波 孟浩东(493)
3	武汉市地下管线普查及其成果应用有关问题的探讨	肖建华 刘建祥(499)
4	利用 ObjectARX 技术进行地下管网普查建库的数据加工	孙劲松(503)
5	基于管理的地下管线数据结构探讨	李黎(506)
6	VBA 在管线成图系统中的应用	刘传逢 孙瑞举(511)
7	基于 ArcObjects 的地下管线管理信息系统的开发研究	符韶华(514)
8	银川市地下管线探查机助成图及管理系统	王琦(518)
9	地下管线数字化成图系统的开发	王康勤(521)
10	开封市地下管线管理现状及建议	彭维吉 朱明建(524)

第八篇 地图制图

1	《北京市电子地图集》的研制	丁琳 王全科 刘福才 俞美尔(529)
2	《上海市影像地图集》的设计与制作	陆明华(533)
3	武汉市路标地图的编制特点及相关数据库构建	韩洪安(537)
4	基于 MapGIS 的土地利用现状图制作及其质量控制	刘昊 王祥(540)
5	《南京旅游多媒体电子地图》的设计与制作	朱佳提(544)
6	西安基本地貌的形成机制、制图研究及数字地形模型	庄润森 李菊秀(547)
7	《南通市交通旅游图》的设计和编制	曹冬梅 张川(553)

第九篇 岩土工程

1	工程勘察资料软件集成化的研究与应用	孙国庆 熊毅明 孙全(559)
2	利用标准贯入击数和静力触探比贯入阻力确定土的抗剪强度	刘连喜 廖建生(562)
3	振动沉管取土成孔灌注桩施工技术及其工程实例	彭汉发 曹木生 王赛华(565)
4	嵌岩桩极限承载力的预测	尚明 樊有维(568)
5	南京新百正洪街工程地基基础方案的适宜性评价	刘戈 仲锁庆(571)
6	涪州市金牛山公园黄石瀑布边坡数值模拟分析	张家金 陈坤松 李萍 张永荣(574)
7	关于城市工程地质 GIS 建设的几点思考	张永荣 邱宗新 张家金(579)
8	地质环境与城市建设	刘颖炯 彭柏兴(583)
9	模糊综合评判法在场地适宜性评价中的应用	容穗红 王想勤(586)
10	广州潜在地质灾害特点及防治对策探讨	贺冰(590)

11 广州地区建筑地基分析与评价 彭卫平 肖学红(594)

12 探讨取土器锤击数确定粘性土地基承载力方法 钱伟文(598)

13 青岛地区花岗岩地基常见工程地质现象的分析与评价 王殿斌(600)

14 深圳市区地下水对地下建(构)筑物浮力作用参数取值的分析 张先亮(605)

15 GIS 技术在地质勘察领域的应用 袁新 刘小敏 刘建军(609)

16 咸阳地区黄土湿陷性评价中的模糊信息分析 王煜 张新军 谷天峰(613)

第十篇 应用及研究

1 北京城市规划建设与气象条件及大气污染关系研究 陈倬 杨军(619)

2 数字地图电子印鉴技术的研究 张海涛 李兆平 林书尧(625)

3 fx-4500p 计算器在规划拨地测量中的应用 杨润甫(631)

4 建立网络安全系统,确保“深圳城市基础地理信息系统”有效运行..... 稽维德(634)

5 测绘 e 系统的开发与应用 方门福 曾联斌 邓作文 梁守宏 李林芳(638)

6 无线通讯掌上电子平板中遥控器的设计 李林芳(641)

第十一篇 历史回顾

1 经纬之恋,痴心不改..... 区福邦(645)

2 我的测绘情——谈谈测绘科技的发展与变革 孙里(648)

3 合肥城市测绘五十年赋 徐俊军(650)

4 回眸与前瞻——城市勘测 50 年随想..... 彭柏兴(651)

5 艰苦创业 50 年..... 张克勤 孙国庆(653)

第一篇



勘测管理

贯彻质量体系文件,推进质量管理工作

赵通海 陈 倬 米宏宾

(北京市测绘设计研究院)

北京市测绘设计研究院自开展贯标、认证工作以来,在全体职工共同努力下,经过三年多质量管理工作的实践,在质量观念、领导重视、全员参与、统计分析、持续改进等方面,有了较深入的理解,收到较好的效果。但在院质量管理体系文件中,也还存在着结合行业特点不够,某些方面规定过粗或过细等不易执行的问题,有待改进。另外,由于新技术、新工艺的应用,而相应的技术规范、技术规程滞后,以及操作新工艺、新技术的人才培养,需要一定时间。这些都给质量管理带来一些新的问题,如不及时解决,势必给质量管理带来隐患。2000 年标准的发布,给我们提供了改进的机会和可能。

在社会主义市场经济条件下,如果测绘单位不用质量、信誉去占领市场,不用科学管理去提高效益,就无法适应市场,必将被时代所淘汰。要生存,就得到市场去找任务。靠什么去占领市场,只能靠质量、信誉,靠优质服务。因此,搞好产品质量和服务质量是我们生存与发展的必由之路。我国加入 WTO,对各行各业既是机遇,也是挑战。我国将成为经济全球化的一个重要组成部分,国际竞争将更加激烈。我们在享受世贸组织成员权利的同时,将承担应履行的义务。这就要求我们接受 WTO 的规则,建设和完善符合 WTO 规则的管理体制。由国际标准化组织(ISO)颁布的 ISO9000 族质量管理体系标准,是 WTO 成员国的质量管理和质量活动统一共同准则。因此,贯彻 2000 版 ISO9000 族标准,建立科学的质量管理体系,抓好测绘产品质量、服务质量,是我们与国际接轨的重要举措之一。必须从以下几个方面重视和强调测绘质量的特殊性和重要性:

首先,测绘工作是国家重要的信息产业,是各部门规划、建设、管理、决策的基础依据,从这个意义上

讲,绝不容许出现质量问题。

第二,从经济性质讲,我们的每一件产品,虽然收费很少,但所承担的责任和风险却很大,一旦出现质量问题,哪怕只有一个数据的错误,都会给社会、用户和我们自己造成直接的、巨大的经济损失。因此,必须确保产品的合格率 100%。

第三,测绘产品有很强的相关性,某一局部的质量,会影响与其相关部分,甚至全局。所以,测绘产品质量是全部测绘工作的综合反映,也是科技进步和管理进步的汇合点。在现代科技飞速发展的今天,测绘手段如跟不上科技发展,必将被淘汰。同样的,没有科学的管理,无法保证各项工作的质量,也就无法保证测绘产品的质量。因此,我们必须通过科学管理来保证各项工作的质量。

第四,质量是一个单位物质文明建设和精神文明建设的汇合点,是测绘职工道德水平和价值观的物化表现。人的综合素质(包括政治思想、道德伦理、文化程度、科技知识、事业追求、工作态度、体能智能等)最终决定了测绘产品的质量。要提高产品质量,就必须不断地提高测绘职工的综合素质。

由市场、质量、效益构成的新的测绘质量观念,三者是相辅相成、相互制约、相互影响的。没有质量就没有信誉,没有信誉就没有市场,没有市场就没有效益,没有效益就没有发展,这条规律经过改革开放以来的实践,大家都有深刻体会。从这个关系链条中不难看出,质量处于链首,起核心作用。新的测绘质量观念也反映了现代管理学中所指质量的广泛性,不能再理解成单纯地进行质量把关的狭隘的质量,而是把质量和成本、效益、服务、资源和环境一起进行综合考虑的广义的质量概念。

总之,树立新的测绘质量观念,就是要应用现代

管理学原理,在总结、继承传统管理有益的做法的基础上,建立起一套适应于市场经济要求的、科学的、规范化的、标准化的测绘质量管理体系,使我院走上科学管理轨道,树立良好的信誉和社会形象;促进全体成员整体素质提高,保证持续地、稳定地产出和提供合格的、优质的测绘产品和服务;形成合理的运行机制,在满足用户需要的前提下,用最低的投入,创造最佳的社会效益和经济效益。

2000 版本的 ISO9000 族标准,在总结质量管理实践经验的基础上,用高度概括的语言,将质量管理最基本、最通用的一般规律,归结为八项管理原则。并以八项管理原则为理论基础,描述了以过程为基础的质量管理体系。质量管理体系的四大过程“管理职责”、“资源管理”、“产品实现”、“测量、分析和改进”彼此相连,最后通过体系的持续改进而进入更高的阶段,顾客(和其他相关方)的需求形成产品的要求,实现过程的输入,产品实现过程的输出是最终产品。产品交给顾客后,顾客(及其他相关方)将对其满意程度的意见反馈给组织的测量、分析和改进过程,作为体系持续改进的一个依据。在新的阶段,“管理职责”过程把新的决策反馈给顾客(及其他相关方),后者可据此而形成新的要求。

北京市测绘设计研究院新发布的体系文件就是按此模式,明确主要过程和关键的质量控制点,进一步展开细化的要求,并对过去的文件进行识别和筛选,减少了一些不必要的规定,改进了全院质量管理体系的有效性。

为了更有力地运行质量管理体系,各基层部门应采取以下措施:

(1)领导重视

部门一把手要重视,领导班子要统一认识,协调行动,充分调动职工积极性,协调好各方面的关系,

营造好内部环境等。

(2)全员参与

职工是测绘单位的基础。各部门的质量管理不仅需要一把手及领导班子的正确领导,还有赖于全员参与。所以要对全体员工进行质量意识、职业道德、以顾客为关注焦点的意识和敬业精神的教育,激发他们的积极性和责任感。使全体员工具备足够的知识、技能和经验,以胜任各项工作。

(3)发挥骨干的作用

内审员都是各部门的贯标工作的骨干力量,不但要参加全院的内审活动,还要在本部门的贯标工作中起到骨干作用,协助本部门的领导开展好贯标活动。

我们的各级工程主持人,作为生产骨干,直接在生产的第一线,对所主持项目的质量负有不可推卸的责任,产品质量的好坏,与主持人的工作质量有直接的关系。所以,不光要做生产的带头人,也要做贯标的带头人。

(4)不搞形式主义

贯标、认证不是目的,目的是通过贯标、认证工作建立一套科学的质量管理体系,从而促进所有部门和工作都向着现代科学管理迈进。因此,一定要按标准和文件的要求,坚持不懈地贯彻执行,绝不能搞形式主义。只有全体员工都牢固地树立了“以用户为中心”的理念,持续改进质量管理体系的适宜性和有效性,认真贯彻执行质量管理体系文件,保持先进的技术和装备,才能培养和造就一支德才兼备的管理人才、科技人才队伍和训练有素的职工队伍;只有大力推进质量管理工作,坚持科学管理和科技创新,才能在科技和质量方面保持行业先进水平,为构建“数字北京”做出我们应有的贡献。

解放思想,转变观念,实现跨越式发展

周明达

(北京市测绘设计研究院)

北京申奥的成功,“数字北京”工程的全面提速,“大北京”规划的科学构想,拉开了北京测绘事业改革与发展新时期的序幕,机遇与挑战并存,深入贯彻三个代表的重要思想,进一步解放思想,转变观念,对深化改革,积极整合资源,加速测绘事业的发展意义重大。

1 解放思想,转变观念,深入贯彻三个代表的重要思想

新形势下解放思想,转变观念,首先应搞清解放什么思想,何谓正确的思想;搞清在什么问题上的解放,怎么解放;搞清转变什么观念,何谓正确的观念,才能避免盲目性,从而形成指导测绘工作改革发展的正确的思路。

在具体实践中,应注意把握以下 3 个问题:

①从实际出发,解放思想,转变观念。从北京测绘行业的实际出发,努力做到四个紧密结合,即:紧密结合申奥成功和加入 WTO 后首都测绘市场供求的变化;紧密结合政企、政事分开管理体制的深刻变革;紧密结合测绘新技术的发展要求;紧密结合广大测绘职工的物质文化生活多样性要求和职工队伍发生的重大变化。

②在科学理论指导下,解放思想,转变观念。应当努力做到三个着眼于,即:着眼于“三个代表”重要思想的理论运用;着眼于对实际问题的理论思考;着眼于新的实践和新的发展。通过探索事物发展的客观规律,从而增强对测绘具体工作指导上的自觉性和主动性。

③在改革发展创新实践中,解放思想,转变观念。测绘事业改革发展是一项操作性很强的工作,从事业管理体制向适应市场经济的管理体制转变,涉

及各方面利益关系的重大调整,可供借鉴的现成经验不多,只能立足新的实践,形成新的认识,总结新的经验。在改革发展的实践中,应勇于进取,不唯本本,不守教条,与时俱进,不断推进理论创新、体制创新、科技创新。

2 解放思想,转变观念,充分认识 WTO 的战略影响

我国加入 WTO 是深化改革,实施攻坚突破,融入世界经济一体化进程,走向市场经济的重大战略举措。市场经济的国际规则将推动我国加快市场经济发展的步伐。公正、公平、公开的市场经济准则将向各个经济领域全面渗透和扩散,改革的广度和深度将前所未有。对处于综合技术服务领域的测绘行业影响是多方面的。

①市场经济的规则将推动测绘事业单位改革全面深入发展。WTO 是以市场经济为基础、以贸易自由化和促进国际贸易发展为宗旨的国际间组织。我国加入 WTO 的实质问题,就是我国企业特别是国企体制与国际经济体制的对接问题,是国企的经营机制和多边贸易体制的运行机制的协调问题。WTO 主要规范的是政府经济管理活动,政府管理经济的行为是有关协定约束的主要对象。改革开放二十多年,我国致力于解决长期实行中央计划经济体制所造成的政企不分和产权模糊问题,推动企业真正成为市场主体,成为自主经营和自负盈亏的决策主体、执行主体和利益主体,推动企业在市场竞争中生存和发展。政府的身份从市场经营者转变为市场管理者,在这一进程中政企分开、政事分开是必然选择。相当数量在政事不分条件下从事公用事业特点的事业单位,面临着身份的转变问题。随着政事分开和政